



Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration  
Holbergsgade 6  
1057 København K

(fremsendt per e-mail til [lovkontoret@inm.dk](mailto:lovkontoret@inm.dk))

København, den 12. januar 2009

Dansk Røde Kors' høringssvar vedrørende forslag til Lov om ændring af Udlændingeloven, Skærpe af udvisningsreglerne og reglerne om indrejseforbud, udelukkelse m.v. af udlændinge opført på FN's og EU's sanktionslister j.nr. 2008/4000-98.

Dansk Røde Kors er bekymret over de foreslåede stramminger af udvisningsreglerne i relation til proportionaliteten imellem på den ene side begået kriminalitet og straf og på den anden side de humanitære konsekvenser af tiilægsstraf i form af udvisning.

Dansk Røde Kors skal indledningsvis bemærke, at organisationen ved flere lejligheder har givet udtryk for, at straffelovsovertrædelser for den af lovforslaget omfattede gruppe mennesker bør sanktioneres på samme måde som det sker for danske statsborgere.

Dansk Røde Kors finder samlet set, at der er stærke humanitære hensyn på spil, når det i lovforslaget overvejes at skærpe udvisningsbestemmelserne. Dansk Røde Kors er især bekymret over forslaget humanitære konsekvenser i relation til proportionaliteten imellem på den ene side begået kriminalitet og straf og på den anden side udvisning.

For udlændinge i Danmark findes der i den nuværende lovgivning mulighed for, at en dom i en række straffesager for personer, der ikke er statsborgere, på anklagemyndighedens begæring kan tillægges straffen udvisning og efterfølgende indrejse forbud. Udvisningen kan betegnes som en tiilægsstraf. Udvisningen kan anvendes i sager af særlig alvorlig karakter, og det grundlæggende princip har i en årrække været trappestigemodellen, der betyder at jo længere tid en udlænding har haft opholdtilladelse i Danmark jo mere alvorlig skal den begåede forbrydelse være før der kan idømmes udvisning. I denne model er der indbygget et proportionalitetsprincip, der udmærker sig ved at være klart og gennemskueligt. Dansk Røde Kors er bekymret over, at der siden etableringen af trappestigemodellen er gjort flere undtagelser fra proportionalitetsprincippet i trappestigemodellen, og disse undtagelser gør sammenhængen mellem kriminalitet og risiko for udvisning mere uklare.

Det fremgår af det fremsendte høringsnotat, at forholdet mellem de foreslåede stramninger og særligt den europæiske menneskerettighedskonvention er overvejet. Dansk Røde Kors skal opfordre til, at dette følges tæt, så der ikke er tvivl om, at konventionen overholdes, og at det fastholdes, at udvisning som tillægsstraf er en særdeles indgribende foranstaltning, der kan have vidtrækkende menneskelige konsekvenser for den enkelte udlænding. Også her må proportionalitet være et bærende hensyn.

Særligt for så vidt angår personer, der har opholdt sig i Danmark over længere tid og som har både familie og netværk her, kan en udvisningsdom have særdeles alvorlige menneskelige konsekvenser. Uanset om lovforslaget om stramning af udvisningsreglerne bliver vedtaget, skal konsekvenserne for den enkelte og dennes eventuelle familie uændret overvejes i medfør af de såkaldte § 26 hensyn, der bl.a. indeholder hensyn til den pågældendes helbredstilstand, tilknytning til familie, en eventuel udvisnings betydning for den pågældendes herboende familiemedlemmer. Disse lovfæstede overvejelser understreger efter Dansk Røde Kors' opfattelse alvorligheden i anvendelsen af udvisning som tillægsstraf.

Dansk Røde Kors skal endvidere henlede opmærksomheden på, at der ved at udvide adgangen til udvisning er en reel risiko for, at et større antal personer end hidtil vil risikere at komme på såkaldt tålt ophold, hvilket for den enkelte udlænding er et liv uden fremtidsudsigter og uden mulighed for at ændre opholdsgrundlaget. Dansk Røde Kors skal her henvise til organisationens hørings svar til L62 afgivet 19. november 2008.

Med venlig hilsen



Anders Ladekar  
generalsekretær