

Betænkning afgivet af Arbejdsmarkedsudvalget den 0. maj 2009

3. udkast

## Betænkning

over

### Forslag til lov om ændring af lov om sygedagpenge, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik og lov om integration af udlændinge i Danmark

(En styrket beskæftigelsesrettet indsats over for sygemeldte m.fl.)

[af beskæftigelsesministeren (Claus Hjort Frederiksen)]

#### 1. Ændringsforslag

Der er stillet 4 ændringsforslag til lovforslaget. Beskæftigelsesministeren har stillet ændringsforslag nr. 1, 3 og 4. Socialdemokratiets, Socialistisk Folkepartis og Enhedslistens medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 2.

#### 2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 12. marts 2009 og var til 1. behandling den 3. april 2009. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Arbejdsmarkedsudvalget.

#### *Møder*

Udvalget har behandlet lovforslaget i 4 møder.

#### *Høring*

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og beskæftigelsesministeren sendte den 11. december 2008 dette udkast til udvalget, jf. AMU alm. del - bilag 71. Den 13. marts 2009 sendte beskæftigelsesministeren de indkomne høringssvar, et notat og ligestillingsnotat herom til udvalget.

#### *Skriftlige henvendelser*

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

Dansk Socialrådgiverforening,  
FOA – Social- og Sundhedsafdelingen,  
Gribskov Kommune,  
LO Storkøbenhavn og  
Landsorganisationen i Danmark.

#### *Deputationer*

Endvidere har følgende mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til lovforslaget:  
Dansk Socialrådgiverforening,

FOA – Social- og Sundhedsafdelingen og  
LO Storkøbenhavn.

### Spørgsmål

Udvalget har stillet 24 spørgsmål til beskæftigelsesministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret. Et af udvalgets spørgsmål til beskæftigelsesministeren og dennes svar herpå er optrykt som bilag 2 til betænkningen.

### 3. Indstillinger og politiske bemærkninger

[]

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

### 4. Ændringsforslag med bemærkninger

#### Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af *beskæftigelsesministeren*, tiltrådt af <>:

#### Til § 1

1) Efter nr. 15 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 27, stk. 1, indsættes efter nr. 3 som nyt nummer:

»4) den sygemeldte ikke kan opnå eller fastholde beskæftigelse på normale vilkår, og dermed ikke kan vende tilbage til det ordinære arbejdsmarked, men det endnu ikke er endeligt afklaret, om den sygemeldte vil være berettiget til et fleksjob eller til førtidspension, således at sygedagpengeperioden forlænges i op til 26 uger,«.

Nr. 4-6 bliver herefter nr. 5-7.«

[Ny regel om forlængelse af sygedagpengeperioden]

2) I den under nr. 23 foreslåede § 62, stk. 3, indsættes som 3. pkt.:

»Staten afholder også 65 pct. af kommunens udgifter i den periode, hvor sygdommen forhindrer opfølgning ved kontakt med den sygemeldte, jf. § 13, stk. 4, 4. pkt.«.

[65 pct. refusion til kommunen, hvis opfølgning sættes på »stand-by«]

#### Til § 2

3) Efter nr. 37 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 121, stk. 2, ændres »§§ 73 b, 74 og 74 a« til: »§§ 73 b og 74«.«

[Redaktionel ændring]

#### Til § 7

4) Efter stk. 7 indsættes som nyt stykke:

»Stk. 8. § 27, stk. 1, nr. 4, i lov om sygedagpenge, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 01, finder anvendelse på personer, der modtager sygedagpenge den 6. juli 2009 eller senere.«

Stk. 8 og 9 bliver herefter stk. 9 og 10.

[Ikrafttrædelsesbestemmelse]

## B e m æ r k n i n g e r

### Til nr. 1

Der er mellem regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance enighed om at udvide forlængelsesreglerne i sygedagpengeloven med en ny tidsbegrænset forlængelsesmulighed, således at det sikres, at færrest muligt mister retten til sygedagpenge, fordi de ikke er endeligt afklaret i forhold til fleksjob og førtidspension.

Udgangspunktet er, at afklaringen af sygedagpengemodtageren, som hidtil, sker hurtigst muligt.

Det foreslås således at åbne mulighed for at forlænge sygedagpengene i op til 26 uger i de tilfælde, hvor kommunen vurderer, at den sygemeldte ikke kan opnå eller fastholde beskæftigelse på normale vilkår, men hvor det endnu ikke er fuldt afklaret, om den pågældende vil være berettiget til fleksjob eller førtidspension.

Det er en forudsætning, at den nødvendige afklaring sker inden for den nævnte periode på 26 uger.

En forlængelse forudsætter desuden, at kommunen på tidspunktet for afgørelsen herom har konstateret, at den pågældende ikke kan opnå beskæftigelse på normale vilkår, og den pågældende derfor enten er berettiget til fleksjob eller førtidspension. Der er således ikke grundlag for at forlænge udbetalingen af sygedagpenge efter denne bestemmelse, hvis der skal iværksættes afklarende undersøgelser med henblik på at vurdere, om den pågældende kan opnå eller fastholde beskæftigelse på normale vilkår.

Hvis det beslutes, at den sygemeldte er berettiget til et fleksjob ophører sygedagpengene, og den pågældende er efter de gældende regler berettiget til ledighedsydelse, mens pågældende eventuelt venter på et fleksjob. Hvis fleksjob må opgives, og der efter afklaringen påbegyndes en førtidspensionssag, vil den sygemeldte efter de gældende regler være berettiget til en forlængelse af udbetalingen af sygedagpenge, indtil der er truffet afgørelse i pensionssagen. Når der er truffet afgørelse i pensionssagen, herunder i de tilfælde, hvor afgørelsen går ud på et afslag på pension, ophører udbetalingen af sygedagpenge i overensstemmelse med de gældende regler.

Tilsvarende standser udbetalingen af sygedagpenge, hvis afklaringen afdækker, at den sygemeldte alligevel ikke opfylder betingelserne for et fleksjob, men at der heller ikke er grundlag for at påbegynde en sag om førtidspension, f.eks. hvis den sygemeldtes situation forbedres.

Den nye forlængelsesregel træder i kraft den 6. juli 2009.

Det skønnes, at den nye forlængelsesregel vil omfatte ca. 500 personer årligt.

Med en højeste varighed på 26 uger og under antagelse af, at personerne i gennemsnit fremover vil blive forlænget med 20 uger, skønnes de øgede udgifter til sygedagpenge at være på 32 mio. kr.

Denne ekstraudgift vil til dels blive modsvaret af en mindredgift til kontanthjælp på 12 mio. kr., idet det vurderes, at halvdelen af forslagets målgruppe modtog kontanthjælp efter at de ophørte med

at modtage sygedagpenge. Forslaget vil betyde, at flere – skønsmæssigt 200 personer – som før var berettiget til særlig ydelse eller kontanthjælp efter de blev visiteret til fleksjob, med forslaget får adgang til ledighedsydelse. Dette skønnes at indebære merudgifter på 5 mio. kr.

Samlet set vil forslaget medføre en årlig merudgift på 25 mio. kr.

Det kan forventes, at udvidelsen af forlængelsesreglerne vil medføre adfærdsændringer, og at forslaget på længere sigt derfor vil omfatte flere, end det skønnes i dag. Dette underbygges af tidligere erfaringer med ændringer i sygedagpengereglerne.

#### Til nr. 2

Forslaget betyder, at kommunen vil få 65 pct. refusion i de situationer, hvor opfølgningen på grund af sygdommens karakter sættes på »stand by«. Som det fremgår af forslaget i nr. 7 til § 13, stk. 4, 4. pkt. skal jobcenteret, hvis der er tvivl om, hvorvidt sygeopfølgning med personligt fremmøde er muligt og hensigtsmæssigt, eksempelvis i forbindelse med alvorlig kræftsygdom eller anden alvorlig sygdom, kontakte den syges egen læge eller sygehusets læge, før der evt. indkaldes til sygeopfølgning. På baggrund af lægens input, skal jobcenteret vurdere om opfølgningen skal sættes på »stand by«, fordi sygdommen forhindrer opfølgning ved kontakt med den sygemeldte. Ved »stand by« forstås, at opfølgning sker på baggrund af sagens oplysninger herunder lægelige oplysninger.

Forslaget betyder, at kommunerne vil få den høje refusion også i de situationer, hvor der på grund af alvorlig sygdom ikke kan følges op med en aktiv indsats.

Forslaget vil ikke umiddelbart medføre øgede offentlige udgifter, men vil betyde at staten vil få større udgifter til sygedagpenge, mens kommunerne vil få tilsvarende mindre udgifter.

#### Til nr. 3

Der er alene tale om en redaktionel ændring.

#### Til nr. 4

Det foreslås, at den nye forlængelsesregel i § 27, stk. 1, nr. 4, i lov om sygedagpenge, finder anvendelse på personer, der modtager sygedagpenge den 6. juli 2009 eller senere.

*Jens Vibjerg (V) Peter Juel Jensen (V) Louise Schack Elholm (V) Sophie Løhde (V)*

*Bent Bøgsted (DF) Colette L. Brix (DF) Knud Kristensen (KF) fmd. Charlotte Dyremose (KF)*

*Anders Samuelsen (LA) Torben Hansen (S) Anne-Marie Meldgaard (S) Lone Møller (S) nfmd.*

*Leif Lahn Jensen (S) Eigil Andersen (SF) Karsten Hønge (SF) Morten Østergaard (RV)*

*Line Barfod (EL)*

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

#### Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Liberal Alliance (LA)	2
Socialdemokratiet (S)	45	Inuit Ataqatigiit (IA)	1

Dansk Folkeparti (DF)	25	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	23	Tjóðveldisflokkurinn (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Sambandsflokkurinn (SP)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne	2
Enhedslisten (EL)	4	(UFG)	

### Oversigt over bilag vedrørende L 165

Bilagsnr.	Titel
1	Høringssvar og høringsnotat, fra beskæftigelsesministeren
2	Henvendelse af 20/3-09 fra Dansk Socialrådgiverforening
3	Henvendelse af 30/3-09 fra Gribskov Kommune
4	Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
5	Henvendelse af 8/4-09 fra Gribskov Kommune
6	PowerPoint-præsentationer og deltagerlisten fra høringen den 15. april 2009 om sygefravær
7	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
8	Henvendelse af 16/4-09 fra FOA - Social- og Sundhedsafdelingen
9	Henvendelse af 29/4-09 fra FOA Social- og Sundhedsafdelingen
10	Ændringsforslag, fra beskæftigelsesministeren
11	1. udkast til betænkning
12	Henvendelse af 30/4-09 fra LO Storkøbenhavn
13	Henvendelse af 5/5-09 fra Landsorganisationen i Danmark
14	2. udkast til betænkning
15	Henvendelse af 12/5-09 fra Dansk Socialrådgiverforening

### Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 165

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om kommentar til henvendelsen af 20/3-08 fra Dansk Socialrådgiverforening, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om kommentar til henvendelse af 30/3-09 fra Gribskov Kommune, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm., om det er kommunen eller den sygemeldtes læge, der tager endelig stilling til, om den sygemeldte skal deltage i aktivering, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm., om ministeren vil redegøre nærmere for forholdet mellem kommunernes serviceloft og øgede udgifter til indsats mod sygefravær, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm., om kommunen vil kunne bruge lægekonsulenter ved vurderingen af, om en borger skal fritages for aktivering, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om, hvor mange mennesker ministeren skønner vil falde for varighedsbegrænsningen og miste deres sygedagpenge såfremt ministerens ændringsforslag vedtages, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm., om ministerens kommentar til henvendelsen fra HK af 2. april

- 2009, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 8 Spm. om, at ministeren bedes oversende eksempler på syge, der efter de eksisterende regler mister deres sygedagpenge, men som følge af ministerens ændringsforslag ikke vil miste sygedagpenge, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 9 Spm. om kommentar til henvendelsen af 8/4-09 fra Gribskov Kommune, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 10 Spm., om at ministeren tidligere har været positivt indstillet over for en »stand-by« ordning, hvorefter alvorligt syge ikke har pligt til at modtage jobtilbud eller til at deltage i beskæftigelsesrettede indsatser, og ministeren bedes i den forbindelse oplyse, om en sådan ordning også vil sikre, at kommunerne vil få refunderet 65 pct. af sygedagpengene, hvor forløbet er sat på »stand-by« af helbredsmæssige årsager, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm., om der i sygefraværspanen er nogen opfølgning på de raskmeldte efter de er vendt tilbage til arbejde med henblik på at modvirke risiko for tilbagefald, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om kommentar til henvendelse af 16/4-09 fra FOA - Social- og Sundhedsafdelingen, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om, hvilke vilkår der efter lovforslaget vil gælde for terminalt syge, der opholder sig på hospice, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om, hvilken informationsgang mellem bl.a. læger og medarbejderne i Jobcentret er nødvendig, for at medarbejderne i Jobcentret kan undgå at ringe og indkalde syge til krænkende samtaler om deres aktivering, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om informationsgangen kan gennemføres uden at overtræde anden lovgivning, som beskytter den enkelte, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om ministerens holdning til at indføre opfølgning over for langtidssyge, der vender tilbage til arbejdsmarkedet på ordinære vilkår eller i fleksjob, bl.a. efter 25-30 ugers forløb, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om kommentar til henvendelsen af 29/4-09 fra FOA Social- og Sundhedsafdelingen, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm. om kommentar til henvendelse af 30/4-09 fra LO Storkøbenhavn, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm. om kommentar til henvendelse fra Landsorganisationen i Danmark, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om, håndtering af de situationer, hvor kommunerne får en udtalelse fra en læge i de sager, hvor der er tvivl, om den syge kan deltage i tilbud eller samtaler, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå

- 21 Spm. om at kommentere henvendelsen af 12/5-09 fra Dansk Socialrådgiverforening, jf. L 165 - bilag 15, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 22 Spm. om at yde teknisk bistand til udarbejdelse af det i sidste afsnit af henvendelsen fra Dansk Socialrådgiverforening omtalte ændringsforslag således, at stand-by kan følges op med 65 pct. refusion, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 23 Spm. om Idet henvises til LO's henvendelse, jf. bilag 13, og ministerens kommentar hertil, jf. svar på spørgsmål 19 vedrørende kommunernes refusion, der efter lovforslaget falder fra 65 pct. til 35 pct. efter 13 uger, når en deltidsraskmeldt ikke kan få lov til at arbejde for sin hidtidige arbejdsgiver ønskes oplyst, om de 13 uger har været fremme i aftalen der er indgået med parterne, og om ikke det er korrekt forstået, når fagbevægelsen betragter dette som et brud på aftalen, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 24 Spm. om det i svar på spørgsmål 22 fremsendte udkast til ændringsforslag ønskes oplyst, hvordan formuleringen efter ministerens opfattelse skal være, hvis den skal tage højde for den frygt for »misbrug« som ministeren omtaler i sit svar, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå



**Et af udvalgets spørgsmål og beskæftigelsesministerens svar herpå**

Spørgsmålet og beskæftigelsesministerens svar herpå er optrykt efter ønske fra DF.

*Spørgsmål 20:*

Hvordan håndteres situationer, hvor kommunerne får en udtalelse fra en læge i de sager, hvor der er tvivl, om den syge kan deltage i tilbud eller samtaler?

*Svar:*

Jeg vil gerne slå fast, at kommunerne ikke skal tilbyde sygemeldte opfølgning, som ikke er forenelig med deres helbredstilstand og evt. behandlingsforløb.

Det fremgår derfor af lovteksten, at der ved opfølgningen altid skal tages nødvendig hensyn til den syges helbredstilstand. Det fremgår også, at indsatsen skal tilpasses sygemeldtes forudsætninger og behov samt den sygemeldtes helbredstilstand og ressourcer.

Herudover fremgår det klart af bemærkningerne til lovforslaget, at i sager, hvor jobcentret er i tvivl om, hvorvidt sygeopfølgning med personligt fremmøde er muligt og hensigtsmæssigt, eksempelvis i forbindelse med alvorlig kræftsygdom eller anden alvorlig sygdom, skal jobcentret kontakte den syges egen læge eller sygehusets læge, før der evt. indkaldes til sygeopfølgning.

Endelig fremgår det, at kommunen kun giver tilbud, såfremt det er i overensstemmelse med behandlingen og sygdommen. Hvis kommunen er i tvivl, om indsatsen er forenelig med sygdommen, skal sagsbehandleren kontakte den syges egen læge eller sygehuslægen for at drøfte indsatsen. Kommunen skal endvidere kontakte sygemeldtes læge, hvis den sygemeldte mener, at et foreslået tilbud er uforeneligt med sygemeldtes helbredstilstand og evt. behandlingsforløb i sundhedssystemet.

For at understrege kommunernes ansvar for at behandle borgerne med respekt i forhold til deres helbredstilstand, vil vejledningen til loven præcisere, at der skal ganske særlige grunde til ikke at følge lægens udtalelse i den enkelte sag, og at disse skal fremgå af sagen.

I ministeriets kommende vejledning om sygedagpengeloven til kommuner m.fl. indsættes derfor:

»Hvis kommunen i sin helhedsvurdering ikke følger lægens udtalelse, skal der være tungtvejende grunde hertil. Disse skal fremgå af sagen.«

Ministeriets vejledning vil danne grundlag for praksis i afgørelser i relevante ankesager i Beskæftigelsesnævnene og i Ankestyrelsen.