

Betænkning afgivet af Arbejdsmarkedsudvalget den 0. maj 2009

2. udkast

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om sygedagpenge, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik og lov om integration af udlændinge i Danmark

(En styrket beskæftigelsesrettet indsats over for sygemeldte m.fl.)
[af beskæftigelsesministeren (Claus Hjort Frederiksen)]

1. Ændringsforslag

Beskæftigelsesministeren har stillet 3 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 12. marts 2009 og var til 1. behandling den 3. april 2009. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Arbejdsmarkedsudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 4 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og beskæftigelsesministeren sendte den 11. december 2008 dette udkast til udvalget, jf. AMU alm. del - bilag 71. Den 13. marts 2009 sendte beskæftigelsesministeren de indkomne høringssvar, et notat og ligestillingsnotat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

Dansk Socialrådgiverforening,
FOA – Social- og Sundhedsafdelingen,
Gribskov Kommune,
LO Storkøbenhavn og
Landsorganisationen i Danmark.

Deputationer

Endvidere har følgende mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til lovforslaget:

Dansk Socialrådgiverforening,
FOA – Social- og Sundhedsafdelingen og
LO Storkøbenhavn.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 20 spørgsmål til beskæftigelsesministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

[]

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurinn og Sambandsflokkurinn var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af *beskæftigelsesministeren*, tiltrådt af <>:

Til § 1

1) Efter nr. 15 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 27, stk. 1, indsættes efter nr. 3 som nyt nummer:

»4) den sygemeldte ikke kan opnå eller fastholde beskæftigelse på normale vilkår, og dermed ikke kan vende tilbage til det ordinære arbejdsmarked, men det endnu ikke er endeligt afklaret, om den sygemeldte vil være berettiget til et fleksjob eller til førtidspension, således at sygedagpengeperioden forlænges i op til 26 uger,«.

Nr. 4-6 bliver herefter nr. 5-7.«

[Ny regel om forlængelse af sygedagpengeperioden]

Til § 2

2) Efter nr. 37 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 121, stk. 2, ændres »§§ 73 b, 74 og 74 a« til: »§§ 73 b og 74.«.

[Redaktionel ændring]

Til § 7

3) Efter stk. 7 indsættes som nyt stykke:

»Stk. 8. § 27, stk. 1, nr. 4, i lov om sygedagpenge, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 01, finder anvendelse på personer, der modtager sygedagpenge den 6. juli 2009 eller senere.«

Stk. 8 og 9 bliver herefter stk. 9 og 10.

[Ikrafttrædelsesbestemmelse]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Der er mellem regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance enighed om at udvide forlængelsesreglerne i sygedagpengeloven med en ny tidsbegrænset forlængelsesmulighed, således at det sikres, at færrest muligt mister retten til sygedagpenge, fordi de ikke er endeligt afklaret i forhold til fleksjob og førtidspension.

Udgangspunktet er, at afklaringen af sygedagpengemodtageren, som hidtil, sker hurtigst muligt.

Det foreslås således at åbne mulighed for at forlænge sygedagpengene i op til 26 uger i de tilfælde, hvor kommunen vurderer, at den sygemeldte ikke kan opnå eller fastholde beskæftigelse på normale vilkår, men hvor det endnu ikke er fuldt afklaret, om den pågældende vil være berettiget til fleksjob eller førtidspension.

Det er en forudsætning, at den nødvendige afklaring sker inden for den nævnte periode på 26 uger.

En forlængelse forudsætter desuden, at kommunen på tidspunktet for afgørelsen herom har konstateret, at den pågældende ikke kan opnå beskæftigelse på normale vilkår, og den pågældende derfor enten er berettiget til fleksjob eller førtidspension. Der er således ikke grundlag for at forlænge udbetalingen af sygedagpenge efter denne bestemmelse, hvis der skal iværksættes afklarende undersøgelser med henblik på at vurdere, om den pågældende kan opnå eller fastholde beskæftigelse på normale vilkår.

Hvis det besluttes, at den sygemeldte er berettiget til et fleksjob ophører sygedagpengene, og den pågældende er efter de gældende regler berettiget til ledighedsydelse, mens pågældende eventuelt venter på et fleksjob. Hvis fleksjob må opgives, og der efter afklaringen påbegyndes en førtidspensionssag, vil den sygemeldte efter de gældende regler være berettiget til en forlængelse af udbetalingen af sygedagpenge, indtil der er truffet afgørelse i pensionssagen. Når der er truffet afgørelse i pensionssagen, herunder i de tilfælde, hvor afgørelsen går ud på et afslag på pension, ophører udbetalingen af sygedagpenge i overensstemmelse med de gældende regler.

Tilsvarende standser udbetalingen af sygedagpenge, hvis afklaringen afdækker, at den sygemeldte alligevel ikke opfylder betingelserne for et fleksjob, men at der heller ikke er grundlag for at påbegynde en sag om førtidspension, f.eks. hvis den sygemeldtes situation forbedres.

Den nye forlængelsesregel træder i kraft den 6. juli 2009.

Det skønnes, at den nye forlængelsesregel vil omfatte ca. 500 personer årligt.

Med en højeste varighed på 26 uger og under antagelse af, at personerne i gennemsnit fremover vil blive forlænget med 20 uger, skønnes de øgede udgifter til sygedagpenge at være på 32 mio. kr.

Denne ekstraudgift vil til dels blive modsvaret af en mindredgift til kontanthjælp på 12 mio. kr., idet det vurderes, at halvdelen af forslagets målgruppe modtog kontanthjælp efter at de ophørte med at modtage sygedagpenge. Forslaget vil betyde, at flere – skønsmæssigt 200 personer – som før var berettiget til særlig ydelse eller kontanthjælp efter de blev visiteret til fleksjob, med forslaget får adgang til ledighedsydelse. Dette skønnes at indebære merudgifter på 5 mio. kr.

Samlet set vil forslaget medføre en årlig merudgift på 25 mio. kr.

Det kan forventes, at udvidelsen af forlængelsesreglerne vil medføre adfærdsændringer, og at forslaget på længere sigt derfor vil omfatte flere, end det skønnes i dag. Dette underbygges af tidligere erfaringer med ændringer i sygedagpengereglerne.

Til nr. 2

Der er alene tale om en redaktionel ændring.

Til nr. 3

Det foreslås, at den nye forlængelsesregel i § 27, stk. 1, nr. 4, i lov om sygedagpenge, finder anvendelse på personer, der modtager sygedagpenge den 6. juli 2009 eller senere.

Jens Vibjerg (V) Peter Juel Jensen (V) Louise Schack Elholm (V) Sophie Løhde (V)

Bent Bøgsted (DF) Colette L. Brix (DF) Knud Kristensen (KF) fmd. Charlotte Dyremose (KF)

Anders Samuelsen (LA) Torben Hansen (S) Anne-Marie Meldgaard (S) Lone Møller (S) nfm.

Leif Lahn Jensen (S) Eigil Andersen (SF) Karsten Hønge (SF) Morten Østergaard (RV)

Line Barfod (EL)

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Liberal Alliance (LA)	2
Socialdemokratiet (S)	45	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Dansk Folkeparti (DF)	25	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	23	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Sambandsflokkurin (SP)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne	2
Enhedslisten (EL)	4	(UFG)	

Oversigt over bilag vedrørende L 165

Bilagsnr.	Titel
1	Høringssvar og høringsnotat, fra beskæftigelsesministeren
2	Henvendelse af 20/3-09 fra Dansk Socialrådgiverforening
3	Henvendelse af 30/3-09 fra Gribskov Kommune
4	Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
5	Henvendelse af 8/4-09 fra Gribskov Kommune
6	PowerPoint-præsentationer og deltagerlisten fra høringen den 15. april 2009 om sygefravær
7	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
8	Henvendelse af 16/4-09 fra FOA - Social- og Sundhedsafdelingen
9	Henvendelse af 29/4-09 fra FOA Social- og Sundhedsafdelingen
10	Ændringsforslag, fra beskæftigelsesministeren
11	1. udkast til betænkning
12	Henvendelse af 30/4-09 fra LO Storkøbenhavn
13	Henvendelse af 5/5-09 fra Landsorganisationen i Danmark

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 165

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om kommentar til henvendelsen af 20/3-08 fra Dansk Socialrådgiverforening, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om kommentar til henvendelse af 30/3-09 fra Gribskov Kommune, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm., om det er kommunen eller den sygemeldtes læge, der tager endelig stilling til, om den sygemeldte skal deltage i aktivering, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm., om ministeren vil redegøre nærmere for forholdet mellem kommunernes serviceloft og øgede udgifter til indsats mod sygefravær, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm., om kommunen vil kunne bruge lægekonsulenter ved vurderingen af, om en borger skal fritages for aktivering, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om, hvor mange mennesker ministeren skønner vil falde for varighedsbegrænsningen og miste deres sygedagpenge såfremt ministerens ændringsforslag vedtages, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm., om ministerens kommentar til henvendelsen fra HK af 2. april 2009, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm. om, at ministeren bedes oversende eksempler på syge, der efter

de eksisterende regler mister deres sygedagpenge, men som følge af ministerens ændringsforslag ikke vil miste sygedagpenge, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå

- 9 Spm. om kommentar til henvendelsen af 8/4-09 fra Gribskov Kommune, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 10 Spm., om at ministeren tidligere har været positivt indstillet over for en »stand-by« ordning, hvorefter alvorligt syge ikke har pligt til at modtage jobtilbud eller til at deltage i beskæftigelsesrettede indsatser, og ministeren bedes i den forbindelse oplyse, om en sådan ordning også vil sikre, at kommunerne vil få refunderet 65 pct. af sygedagpengene, hvor forløbet er sat på »stand-by« af helbredsmæssige årsager, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm., om der i sygefraværspanen er nogen opfølgning på de raskmeldte efter de er vendt tilbage til arbejde med henblik på at modvirke risiko for tilbagefald, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om kommentar til henvendelse af 16/4-09 fra FOA - Social- og Sundhedsafdelingen, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om, hvilke vilkår der efter lovforslaget vil gælde for terminalt syge, der opholder sig på hospice, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om, hvilken informationsgang mellem bl.a. læger og medarbejderne i Jobcentret er nødvendig, for at medarbejderne i Jobcentret kan undgå at ringe og indkalde syge til krænkende samtaler om deres aktivering, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om informationsgangen kan gennemføres uden at overtræde anden lovgivning, som beskytter den enkelte, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om ministerens holdning til at indføre opfølgning over for langtidssyge, der vender tilbage til arbejdsmarkedet på ordinære vilkår eller i fleksjob, bl.a. efter 25-30 ugers forløb, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om kommentar til henvendelsen af 29/4-09 fra FOA Social- og Sundhedsafdelingen, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm. om kommentar til henvendelse af 30/4-09 fra LO Storkøbenhavn, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm. om kommentar til henvendelse fra Landsorganisationen i Danmark, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om, håndtering af de situationer, hvor kommunerne får en udtalelse fra en læge i de sager, hvor der er tvivl, om den syge kan deltage i tilbud eller samtaler, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå