

Betænkning afgivet af Socialudvalget den 19. maj 2009

Betænkning

over

Forslag til folketingsbeslutning om Danmarks ratifikation af FN's konvention af 13. december 2006 om rettigheder for personer med handicap

[af indenrigs- og socialministeren (Karen Ellemann)]

1. Udvalgsarbejdet

Beslutningsforslaget blev fremsat den 22. april 2009 og var til 1. behandling den 28. april 2009. Beslutningsforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Socialudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet beslutningsforslaget i 4 møder.

Høring

Et udkast til beslutningsforslag har inden fremsættelsen været sendt i høring. Den 27. april 2009 sendte indenrigs- og socialministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget 2 skriftlige henvendelser fra Danske Handicaporganisationer, som indenrigs- og socialministeren over for udvalget har kommenteret.

Deputationer

Endvidere har Danske Handicaporganisationer mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til beslutningsforslaget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 27 spørgsmål til indenrigs- og socialministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

2. Indstillinger og politiske bemærkninger

Udvalget indstiller beslutningsforslaget til *vedtagelse uændret*.

Udvalget glæder sig over, at Danmark ratificerer FN's handicapkonvention. Det er et vigtigt handicappolitisk tiltag, og udvalget vil følge processen nøje.

Udvalget pointerer, at handicapkonventionens bestemmelse om tilgængelighed i artikel 9 og artikel 3 skal fortolkes som et af konventionens centrale principper. Konventionens principper er forpligtende og retningsgivende for deltagerstaterne i fortolkningen og implementeringen af konventionen.

Tilgængelighed er fundamentalt for at sikre, at personer med handicap fuldt ud kan nyde de rettigheder, der findes i handicapkonventionen. Overordnet gælder, at konventionen ikke fastsætter nye rettigheder, men snarere tydeliggør staternes forpligtelser med hensyn til at sikre den ligelige nydelse af alle menneskerettigheder, også for mennesker med handicap.

Tilgængelighed er et generelt princip for hele konventionen, og artikel 9 er rettet mod deltagerstaternes forpligtelser. Princippet om tilgængelighed har således en helt central plads i konventionen.

Dermed anerkendes således til fulde, at tilgængelighed er et bærende princip i konventionen, og at tilgængelighed er en forudsætning for en fuld nydelse af de rettigheder, der er fastsat i konventionen.

Socialdemokratiets, Socialistisk Folkepartis, Det Radikale Venstres og Enhedslistens medlemmer af udvalget finder det derudover afgørende, at Danmark også ratificerer den frivillige tillægsprotokol til FN's handicapkonvention. Den frivillige tillægsprotokol giver personer med handicap og deres organisationer mulighed for at rette henvendelse til FN-komiteen for rettigheder for personer med handicap, hvis de mener, der er sket en krænkelse i forhold til konventionen. Komiteen kan kræve en dialog med Danmark i forhold til sagens kerne, men komiteen kan ikke pålægge Danmark at ændre politik. Det kan kun Folketinget. Partierne vil arbejde for, at der snarest bliver flertal i Folketinget for ratifikation af den frivillige tillægsprotokol.

Liberal Alliance, Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

Ellen Trane Nørby (V) Erling Bonnesen (V) nfmd. Anne-Mette Winther Christiansen (V)
Sophie Løhde (V) Martin Henriksen (DF) fmd. Tina Petersen (DF) René Christensen (DF)
Vivi Kier (KF) Tom Behnke (KF) Mette Frederiksen (S) Lone Møller (S) Lene Hansen (S)
Lise von Seelen (S) Karl H. Bornhøft (SF) Meta Fuglsang (SF) Marianne Jelved (RV)
Line Barfod (EL)

Liberal Alliance, Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Liberal Alliance (LA)	2
Socialdemokratiet (S)	45	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Dansk Folkeparti (DF)	25	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	23	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Sambandsflokkurin (SP)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne	2
Enhedslisten (EL)	4	(UFG)	

Oversigt over bilag vedrørende B 194

Bilagsnr.	Titel
1	Høringssvar og høringsnotat, fra indenrigs- og socialministeren
2	Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af beslutningsforslaget
3	Tidsplan for udvalgets behandling af beslutningsforslaget
4	Henvendelse af 30/4-09 fra Danske Handicaporganisationer
5	Henvendelse af 4/5-09 fra Danske Handicaporganisationer
6	1. udkast til betænkning

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende B 194

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om kommentar til henvendelse af 30/4-09 fra Danske Handicaporganisationer, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om kommentar til henvendelse af 4/5-09 fra Danske Handicaporganisationer, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm., om ministeren vil bekræfte, at der ikke er installeret teleslynge i alle danske biografer og teatre med henblik på at sikre fuld og lige adgang som tilskuer for personer med nedsat hørelse, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm., om ministeren vil bekræfte, at det ikke er forbudt for et teater at nægte at give plads til tegnsprogstolkningen uden omkostninger for døve, der ønsker at overvære en teaterforestilling, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm., om ministeren vil bekræfte, at personer med handicap med nedsat mobilitet og behov for assistance, der skal køre med IC3-tog, skal bestille assistance hos DSB, minimum 48 timer forud for at rejsen skal foregå, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm., om ministeren vil bekræfte, at det ikke i fuldt omfang er muligt for alle personer med handicap at deltage i det politiske arbejde, fordi partiernes lokaler, hjemmesider, kommunikation m.v. er utilgængelige, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm., om ministeren vil bekræfte, at det ikke er muligt at opnå assistance fra chaufføren hos de regionale trafikselskaber i forbindelse med at komme ind i og ud af en bybus, på trods af at bybusserne lever op til de europæiske krav om tilgængelighed til bybusser, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm., om ministeren vil bekræfte, at der ikke er sikkerhed for, at blinde og svagtseende, der ønsker at deltage i den almindelige folkeoplysning, kan opnå adgang til materiale, der skal anvendes i forbindelse med folkeoplysningen, i et tilgængeligt format, til indenrigs- og

socialministeren, og ministerens svar herpå

- 9 Spm., om ministeren vil bekræfte, at det er således, at ikke alle danskproducerede tv-udsendelser er tekstet til gavn for personer med hørenedsættelse, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå
- 10 Spm., om ministeren vil bekræfte, at det langt fra er alle offentlige hjemmesider, der er tilgængelige for personer med handicap, samt at der ikke findes et lovgivningsmæssigt krav om, at offentlige hjemmesider skal være tilgængelige for personer med handicap, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm., om ministeren vil bekræfte, at det er således, at man kan opnå adgang til ledsageordningen, hvis man er blind og lever op til nogle bestemte funktionskrav, mens man er under 65 år, men ikke kan opnå den samme støtte, hvis man bliver blind som 67-årig, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm., om ministeren vil bekræfte, at der ikke er tilstrækkeligt med egnede boliger til at imødekomme behovet for en egnet bolig efter eget valg for personer med handicap, selv om der findes mange ledige private og/eller almene boliger i Danmark, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm., om ministeren vil bekræfte, at der ikke er krav om, at en privat boligejendom skal give tilladelse til nødvendig boligindretning, således at det er muligt for personer med nedsat mobilitet at kunne komme ind i/ud af deres bolig, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm., om ministeren vil bekræfte, at der er grupper af personer med handicap, der, trods manglende evne til og mulighed for at færdes i samfundslivet alene, ikke kan opnå adgang til ledsageordningen efter lov om social service, f.eks. personer med sindslidelse, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm., om ministeren vil bekræfte, at det ikke er normalt, at personer med et handicap i beskyttet beskæftigelse modtager feriepenge og sygedagpenge, og at der ingen lovmæssige pligter er til at gøre dette, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm., om ministeren vil bekræfte, at der findes bestemmelser i udlandsbekendtgørelsen, der udelukker nogle personer med handicap fra at kunne medtage den hjælp, de er bevilget i dagligdagen, på ferie, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm., om ministeren vil bekræfte, at det ikke er alle personer med handicap i erhverv, der på trods af en forventning om et normalt langt liv kan opnå adgang til en gruppelivsforsikring i et privat pensionselskab, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm., om ministeren vil bekræfte, at der ikke er fuld og lige aktuel adgang for blinde og svagtseende til alle former for ny skønlitteratur, der udgives fra danske forlag, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm., om ministeren vil bekræfte, at der ikke findes lovgivning, der

sikrer, at personer med nedsat håndfunktion har nem adgang til at benytte engangsemballage, der sælges i den danske detailhandel, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå

20 Spm., om ministeren vil bekræfte, at der ikke er fysisk tilgængelighed for personer i kørestol til alle retsbygninger i Danmark, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå

21 Spm., om ministeren vil bekræfte, at der ikke findes nogen lovmæssig forpligtelse til, at produktionsskoler m.v. yder den nødvendige specialpædagogiske bistand til personer med handicap, der optages på disse skoler, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå

22 Spm. om, hvordan og hvornår eksisterende lovgivning alene eller med tilføjelse af ny lovgivning og/eller konkrete handlingsplaner vil sikre fuld og lige adgang for personer med handicap til deltagelse i samfundslivet på lige fod med andre, som der er krav om i konventionen vedrørende borgerlige, politiske, økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå

23 Spm. om, hvorfor tilgængelighed ikke er en egentlig rettighed, jf. bemærkningerne til artikel 9, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå

24 Spm. om, hvilke konsekvenser det har for den kommende gennemførelse af handicapkonventionen, at tilgængelighed ikke defineres som en ret, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå

25 Spm. om, at ministeren bedes indhente en uvildig juridisk udtalelse om, hvorvidt tilgængelighed i henhold til FN's handicapkonvention både er et generelt princip og en selvstændig rettighed, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå

26 Spm., om ministeren vil anerkende, at tilgængelighed er et bærende princip i handicapkonventionen, og at tilgængelighed er en forudsætning for en fuld nydelse af de rettigheder, der er fastsat i konventionen, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå

27 Spm., om ministeren vil redegøre for sin holdning til at etablere et videnskabeligt miljø, hvor man kan få belyst, hvordan FN's handicapkonvention bør implementeres, for at man kan tale om, at den er korrekt ratificeret, inkorporeret og implementeret i dansk lovgivning og praksis, til indenrigs- og socialministeren, og ministerens svar herpå