



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

Finansministeren

18. juni 2009  
J.nr. 09/01295-1

Endeligt svar på Finansudvalgets spørgsmål FIU § alm. del - § 7  
spørgsmål nr. 99 af 23. april 2009.

Spørgsmål:

Med henblik på samråd aftalt til den 25. juni 2009 anmoder udvalget om et aktuelt notat om EU-budgettet for 2010.

Svar:

Samlenotat vedr. EU's budget for 2010 fremgår nedenfor.

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen

## 1. Resume

Kommissionen har fremlagt sit foreløbige forslag til EU's budget for 2010. Forslaget indebærer et niveau for forpligtelsesbevillingerne på 138,6 mia. euro, hvilket svarer til 1,18 pct. af EU's BNI. I forhold til budgettet for 2009 er der tale om en stigning på 1,5 pct. i løbende priser. Betalingsbevillingerne er i Kommissionens forslag fastsat til 122,3 mia. euro, hvilket svarer til 1,04 pct. af BNI. Der er tale om en stigning i løbende priser på 5,3 pct. fra 2009 til 2010. Rådet (ECOFIN) afholder sin 1. behandling af budgetforslaget den 10. juli 2009.

## 2. Baggrund

Kommissionen har fremlagt sit foreløbige forslag til EU's budget for 2010. Forslaget førstebehandles af ECOFIN den 10. juli 2009. Rådets andenbehandling vil finde sted i november.

Det foreløbige forslag til EU's budget for 2010 er fastlagt på baggrund af aftalen om de finansielle perspektiver – den såkaldte Interinstitutionelle aftale (IIA'en) - og de heri indeholdte udgiftslofter (finansielle perspektiver) for perioden 2007-2013.

## 3. Hjemmelsgrundlaget

Traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særligt artikel 272.

## 4. Nærhedsprincippet

Da der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

## 5. Formål og indhold

Kommissionens forslag til EU's 2010-budget er opsummeret i tabel 1.

Tabel 1. Kommissionens forslag til EU's budget for 2010

(Mio. euro, årets priser)	Budget 2009 <sup>2)</sup>	Loftet for 2010	Forslag for 2010	Forskel 2009-2010 (euro)	Forskel 2009-2010 (pct.)
<b>Forpligtelsesbevillinger<sup>1)</sup></b>					
1a. Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse					
Reserve vedr. globaliseringsfonden <sup>10)</sup>	13.275 <sup>3)</sup>	12.388	12.269	-1.005	-7,3
	500		500	0	
Margen til loftet	3		119 <sup>4)</sup>		
1b. Samhørighed for vækst og beskæftigelse					
	48.427	49.394	49.382	955	2,0
Margen til loftet	1		12		
2. Forvaltning af naturressourcer					
	56.721 <sup>5)</sup>	60.113	59.004	2.282	4,0
Margen til loftet	918		1.109		
3. Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed					
	1.527	1.693	1.629	102	6,7

Margen til loftet	-4 <sup>6)</sup>		64		
4. EU som en global partner	8.104	7.893	7.921	-183	-2,3
Margen til loftet	-420 <sup>7)</sup>		221 <sup>8)</sup>		
5. Administration	7.695	8.008	7.858	163	2,1
Margen til loftet	82		230 <sup>9)</sup>		
6. Kompensationer	209	0	-	-209	-100,0
Margen til loftet	1		-		
Forpligtelser, i alt	136.458	139.489	138.564	2.106	1,5
Margen til loftet	581		1.754		
Betalingsbevillinger, i alt	116.172	134.155	122.322	6.150	5,3
Margen til loftet	5.762		12.162		
Betalingsbevillinger, pct. af BNI	1,00 pct.	1,14 pct.	1,04 pct.		

Anm. Difference i sum skyldes, at der er afrundet til hele tal.

1) Forpligtelsesbevillinger er udtryk for de tilsagn, som EU kan afgive i et givet budgetår, mens betalingsbevillinger er udtryk for de faktiske udbetalinger, EU kan foretage i et givet budgetår.

2) Omfatter vedtaget budget inkl. efterfølgende ændringsforslag nr. 1 og 3 samt foreløbige forslag til ændringsforslag nr. 4 og 5.

3) I overensstemmelse med den politiske aftale om den økonomiske genopretningsplan fra DER den 20. marts 2009 blev 2009-loftet for kategori 1a forhøjet ekstraordinært med 2.000 mio. euro til energiprojekter. For 2010 forventes 1.980 mio. euro budgetteret til samme formål ved anvendelse af budgetmidler fra relevante margener i forbindelse med 2. behandlingen af budgettet for 2010, der finder sted i efteråret 2009. Under kategori 1a har Kommissionen endvidere inkluderet budgetterede udgifter på 5,8 mio. euro til oprettelsen af Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi (EIT), som Europa-Parlamentet flyttede til kategori 5 under budgetproceduren for 2009. Ses der bort fra de 5,8 mio. euro til EIT, indebar budget 2009 forpligtelsesbevillinger til kategori 1a på 13.269 mio. euro.

4) Margenen for kategori 1a tager ikke højde for de 500 mio. euro, som er afsat til Globaliseringsfonden.

5) Den økonomiske genopretningsplan indebar forpligtelser på landdistriktsområdet i 2009 for i alt 600 mio. kr. For 2010 forventes 420 mio. euro budgetteret til samme formål ved anvendelse af budgetmidler fra relevante margener i forbindelse med 2. behandlingen af budgettet for 2010, der finder sted i efteråret 2009.

6) I forbindelse med aktivering af Solidaritetsfonden blev der tilført 12 mio. euro (2009-priser) til kategori 1b i 2009, hvilket budgetteknisk medfører den negative margen.

7) I forbindelse med oprettelsen af en fødevarerfacilitet til udviklingslandene for 2008-10 blev fleksibilitetsinstrumentet taget i brug under kategori 4 i 2009. I kraft heraf blev der tilført kategorien 420 mio. euro (2009-priser), hvilket budgetteknisk medfører den negative margen.

8) Margenen for kategori 4 inkluderer ikke de 248,9 mio. euro, der er afsat til nødhjæpsreserven.

9) Margenen er udregnet inkl. et beløb på 80 mio. euro fra personalets bidrag til pensionsordning.

10) Globaliseringsfonden finansieres af uforbrugte midler fra foregående budgetår.

De samlede udgiftslofter for EU i 2010, som blev fastsat i aftalen om de finansielle perspektiver, udgør 139,5 mia. euro i forpligtelsesbevillinger og 134,2 mia. euro i betalingsbevillinger, jf. tabel 1 ovenfor.

Kommissionens budgetforslag for 2010 indebærer forpligtelsesbevillinger for 138,6 mia. euro, svarende til 1,18 pct. af EU's BNI. I forhold til budgettet for 2009 er der tale om en stigning på 1,5 pct. i løbende priser. Forslaget til udgiftsniveauet i de enkelte kategorier er inden for de udgiftslofter i de enkelte kategorier, som er fastlagt i de finansielle perspektiver. Der er for forpligtelser en samlet margen på 1,8 mia. euro eller ca. 1,3 pct.

For så vidt angår betalingsbevillingerne udgør disse i Kommissionens forslag 122,3 mia. euro, hvilket svarer til 1,04 pct. af BNI. Der er tale om en stigning i løbende priser på 5,3 pct. fra 2009 til 2010.

Kommissionen præsenterer også sit udkast til 2010-budgettet i overensstemmelse med principperne for aktivitetsbaseret budgettering. Dette indebærer, at budgettet opdeles på aktivitetsområder, som går på tværs af udgiftskategorierne, jf. bilag 1.

I henhold til aftalen om de finansielle perspektiver kan der ikke flyttes midler fra én udgiftskategori til en anden. Forhandlingerne mellem Rådet og Parlamentet om

EU's budget for 2010 vedrører således fordelingen af midlerne inden for de enkelte udgiftskategorier samt hvilken margen i forhold til udgiftslofterne, som skal efterlades til uforudsete udgifter.

Samlet for alle udgiftskategorier findes herudover det såkaldte fleksibilitetsinstrument, som giver mulighed for at anvende yderligere op til 200 mio. euro på tværs af udgiftskategorierne. Hvis midlerne ikke anvendes i budgetåret, kan de akkumuleres og anvendes i de efterfølgende to budgetår. Kommissionen har ikke i sit budgetforslag for 2010 foreslået, at fleksibilitetsinstrumentet skal anvendes i 2010.

I forbindelse med vedtagelsen af de finansielle perspektiver er det endvidere besluttet at nødhjælpsreserven (maksimal ramme på 221 mio. euro årligt i 2004-priser, svarende til 248,9 mio. euro i 2010) finansieres uden for de finansielle perspektiver, hvilket også fortsat er tilfældet for solidaritetsfonden (maksimal ramme på 1 mia. euro årligt).

Endelig finansieres globaliseringsfonden af uforbrugte midler under budgettet (via uforbrugt margen fra det foregående budgetår og/eller annullerede forpligtelsesbevillinger fra de foregående to budgetår) op til 500 mio. euro årligt. Fonden skal kunne yde tidsbegrænset støtte til omstilling og opkvalificering af arbejdstagere ramt af massefyringer forårsaget af ændringer i verdenshandelen.

Budgetforhandlingerne vedrører ikke selve grundlaget for de såkaldte obligatoriske udgifter, hvor udbetalingerne sker i henhold til vedtagne retsakter. Rådet og Parlamentet er således gensidigt forpligtet i den interinstitutionelle aftale til at indbudgettere obligatoriske udgifter på budgettet. Et vigtigt element i budgetforhandlingerne er dog at sikre, at der sker en retvisende, realistisk budgettering af de obligatoriske udgifter.

### 5.1. Uddybning af de enkelte udgiftskategorier

#### Udgiftskategori 1. Bæredygtig vækst

Udgiftskategori 1 består af 2 søjler:

- Kategori 1a (Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse) omfatter nøglepolitikområder i Lissabon strategien, herunder uddannelse og forskning, energi og transport og konkurrence og innovationsprogrammet.
- Kategori 1b (sammenhæng for vækst og beskæftigelse) omfatter strukturfondene og sammenhængsfonden.

#### Kategori 1a

Kommissionens budgetforslag for kategori 1a indebærer samlede forpligtelsesbevillinger på ca. 12,8 mia. euro inkl. globaliseringsfonden, svarende til et fald på 1 mia. euro eller -7,3 pct. i forhold til 2009, jf. tabel 2.

Tabel 2. Forslag til budget 2010 for kategori 1a Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse

(Mio. euro, årets priser)	Budget 2009	Forslag for	Forskel 2009-	Forskel 2009-
---------------------------	-------------	-------------	---------------	---------------

	2010	2010 (euro)	2010 (pct.)
<b>Forpligtelsesbevillinger</b>			
Konkurrenceevne og innovation	508	525	17
Forstærkning af forskning og teknologisk udvikling	6.752	7.566	814
Bæredygtige EU netværk for transport og energi	1.853	2.043	190
Energiprojekter ifbm. den europæiske genopretningsplan	2.000	-	-2.000
Livslang læring	1.061	1.102	41
Socialpolitisk agenda	176	190	14
Agenturer	267	239	-28
Andet	658	604	-54
Kategori 1a i alt	13.275 <sup>2)</sup>	12.269	-1.005
Reserve vedr. globaliseringsfonden <sup>1)</sup>	500	500	0
Margen	3	119	
<b>Betalingsbevillinger i alt</b>	<b>11.106</b>	<b>10.982</b>	<b>-124</b>

Anm. Difference i sum skyldes, at der er afrundet til hele tal.

1) Globaliseringsfonden finansieres af uforbrugte midler fra foregående budgetår.

2) Under kategori 1a har Kommissionen inkluderet budgetterede udgifter på 5,8 mio. euro til oprettelsen af Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi (EIT), som Europa-Parlamentet flyttede til kategori 5 under budgetproceduren for 2009. Ses der bort fra de 5,8 mio. euro til EIT, indebar budget 2009 forpligtelsesbevillinger til kategori 1a på 13.269 mio. euro.

Det tilsyneladende fald i bevillingerne til 1a på 7,3 pct. fra 2009 til 2010 skyldes, at der i 2009 blev afsat ekstraordinære bevillinger til den økonomiske genopretningsplan til energiprojekter. Aftalen indebar, at der blev afsat i alt 3.980 mio. euro på en ny budgetlinje til energiprojekter under kategori 1a i 2009 og 2010. Heraf blev der afsat 2.000 mio. euro i 2009, der dog ikke kunne afholdes inden for margenen under kategori 1a i 2009. Derfor blev den flerårige finansielle ramme (2007-2013) revideret i overensstemmelse med den politiske aftale om genopretningsplanen fra DER den 20. marts 2009, således at 2009-loftet for kategori 1a blev forhøjet med 2.000 mio. euro, som er udlignet af en tilsvarende nedsættelse af 2009-loftet for kategori 2 med et tilsvarende beløb. På den baggrund sker der ingen overskridelse af det samlede loft for den finansielle ramme for 2007-2013. Ser man bort fra de afsatte midler til energiprojekter i 2009 i forbindelse med genopretningsplanen, er der tale om en samlet stigning i bevillingerne til kategori 1A på 8,4 pct.

De resterende 1.980 mio. euro forventes budgetteret ved anvendelse af budgetmidler fra relevante margener i forbindelse med 2. behandlingen af budgettet for 2010, der finder sted i efteråret 2009. Årsagen til denne fremgangsmåde er, at bl.a. Kommissionen først da mener at have et tilstrækkeligt overblik over tilgængelige margener til finansiering af det anseelige beløb til genopretningsplanen på 2010-budgettet.

Budgetforslaget indebærer en margen på 119 mio. euro til udgiftsloftet. Kategorien indeholder nøgleområderne i opnaelsen af Lissabon-strategien. Hovedparten af bevillingerne er afsat til forskning og teknologisk udvikling (syvende rammeprogram for forskning) som med en bevilling på 7.566 mio. euro i 2010 stiger med 814 mio. euro eller 12,1 pct. i forhold til 2009. Samlet set er det i de finansielle perspektiver forudsat, at bevillingerne til forskning stiger med i alt 75 pct. fra 2007 til 2013. I 2010 vil der bl.a. være fokus på forberedelse og iværksættelse af offent-

lig-private samarbejder om forskning i grønne biler og trafikstyringssystemer samt forskning i energieffektive bygninger.

Herudover er der væsentlige stigninger i de afsatte bevillinger til programmer vedrørende transport og energi (9,3 pct.) og socialpolitisk agenda (7,8 pct.). Under området vedrørende transport og energi ligger det europæiske satellitnavigations-system Galileo. Der er i 2010 afsat 895 mio. euro til Galileo, hvilket isoleret set udgør en stigning på 7,9 pct. i forhold til 2009. Denne stigning er i overensstemmelse med den profil for finansieringen af Galileo i perioden 2008-13, som blev aftalt i forbindelse med vedtagelsen af EU's budget for 2008.

Forpligtelsesbevillingerne til agenturer under kategori 1a, herunder bl.a. Det Europæiske Kemikalieagentur og Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagentur, falder under ét i Kommissionens budgetforslag med 10,4 pct. fra 2009 til 2010. Faldet skyldes dels overførsler af uforbrugte midler fra 2009 pga. lave udnyttelsesgrader og dels at enkelte agenturer forventer en større finansiering fra brugerne i 2010.

Med hensyn til betalingsbevillingerne budgetteres med et samlet fald på 124 mio. euro (svarende til 1,1 pct.) fra 2009 til 2010. Betalingerne til det syvende ramme-program for forskning falder med 6,9 pct. fra 2009 til 2010 til 6.438 mio. euro. Ligeledes falder betalingerne til Galileo med 40,2 pct. til 455 mio. euro i 2010, mens betalinger til TEN-T programmet omvendt stiger med 10,4 pct. til 932 mio. euro i 2010. Ser man bort fra allerede budgetterede betalinger til energiprojekter i forbindelse med genopretningsplanen på henholdsvis 76,2 mio. euro i 2009 og 650 mio. euro i 2010, er der tale om et fald i betalinger under kategori 1a på 6,3 pct. fra 2009 til 2010. Faldet i betalingsbevillingerne skyldes bl.a., at Parlamentet sidste år tilførte kategori 1a betalingsbevillinger ud over det niveau, som Kommissionen havde opført i sit budgetforslag.

Hele kategori 1a udgøres af ikke-obligatoriske udgifter, hvor Parlamentet i forhold til både forpligtelses- og betalingsbevillinger som udgangspunkt har det sidste ord i budgetforhandlingerne. Omprioriteringsmulighederne begrænses af, at en stor del af udgifterne i praksis vil blive fastlagt som led i konkrete flerårige programmer vedtaget ved fælles beslutningstagen mellem Rådet og Parlamentet.

### Kategori 1b

Kommissionens budgetforslag indeholder samlede forpligtelsesbevillinger til strukturforanstaltninger på 49.382 mio. euro, hvilket er en stigning på 955 mio. euro eller 2,0 pct. i forhold til 2009, jf. tabel 3.

Tabel 3. Forslag til budget 2010 for kategori 1b Samhørighed for vækst og beskæftigelse

(Mio. euro, årets priser)	Budget 2009	Forslag for 2010	Forskel 2009-2010 (euro)	Forskel 2009-2010 (pct.)
<b>Forpligtelsesbevillinger</b>				
Strukturfonde, herunder	39.117	39.192	75	0,2
- Konvergensmål	29.723	30.256	533	1,8

- Regional konkurrenceevne og beskæftigelse	8.111	7.605	-506	-6,2
- Europæisk territorielt samarbejde	1.199	1.243	44	3,4
- Teknisk assistance	85	88	4	4,1
Andet	13	-	-13	-100,0
Samhørighedsfonden	9.297	10.190	894	9,6
Kategori 1b i alt	48.427	49.382	955	2,0
Margen	1	11,9		
Betalingsbevillinger i alt	34.963	36.382	1.419	4,1

Anm. Difference i sum skyldes, at der er afrundet til hele tal.

I henhold til den interinstitutionelle aftale udgør de finansielle perspektiver for kategori 1b udgiftsmål og ikke udgiftslofter, således som det er tilfældet for de fleste andre udgiftskategorier. Derfor er de foreslåede forpligtelsesbevillinger i Kommissionens budgetforslag typisk identiske med de finansielle perspektiver, hvorfor margenen for kategori 1b typisk er 0. I budgetforslaget for 2010 er der dog afsat en margen til teknisk assistance på 11,9 mio. euro.

I Kommissionens forslag er betalingsbevillingerne på 36.382 mio. euro, hvilket svarer til en stigning på 1.419 mio. euro eller 4,1 pct. fra 2009 til 2010. Ifølge Kommissionen udgør betalingerne i forbindelse med implementeringen af programmerne for 2007-2013 ca. 31 mia. euro, mens de resterende ca. 5 mia. euro skyldes programafslutninger for perioden 2000-2006. Fsva. førstnævnte baserer Kommissionen sit skøn på erfaringer fra det tilsvarende programår i den foregående periode. Hertil er lagt en række justeringer i opadgående retning som følge af de betalingsfremskyndende tiltag, der er blevet vedtaget på struktur- og samhørighedsfundsområdet i forbindelse med den økonomiske genopretningspakke.

Udgiftskategori 1b består af ikke-obligatoriske udgifter, hvor Parlamentet har det sidste ord. Da forpligtelsesbevillingerne reelt er identiske med de finansielle perspektiver, knytter Parlamentets indflydelse sig dog i praksis til fastlæggelsen af niveauet for betalingsbevillingerne.

Udgiftskategori 2. Forvaltning af naturressourcer  
Budgetforslaget indebærer samlede forpligtelsesbevillinger på 59.004 mio. euro, svarende til en stigning på 2.282 mio. euro. Den samlede margen er på 1.109 mio. euro, jf. tabel 4.

Tabel 4. Forslag til budget 2010 for kategori 2 Forvaltning af naturressourcer

(Mio. euro, årets priser)	Budget 2009	Forslag for 2010	Forskel 2009-2010 (euro)	Forskel 2009-2010 (pct.)
<b>Forpligtelsesbevillinger</b>				
Landbrugsstøtte (søjle D) <sup>1)</sup> , herunder	41.127	43.745	2.618	6,4
Markedsudgifter	3.410	4.042	632	18,5
Faktiske udgifter	3.925	4.202	277	7,1
Formålsbest. indt.	-515	-160	355	-68,9
Direkte støtte	37.779	39.326	1.547	4,1
Faktiske udgifter	39.640	39.921	281	0,7
Formålsbest. indt.	-1.861	-595	1.266	-68,0

Landdistriktsstøtte (søjle II), herunder	14.252	13.975	-276	-1,9
Opr. landdistriktsstøtte inkl. modulation	13.652	13.975	323	2,4
Genopretningsplan	600	- 2)	-600	
Fiskeri	932	930	-2	-2,7
Miljø	317	307	-10	-3,2
Agenturer	40	43	3	6,7
Andet	53	4	-49	-92,2
Kategori 2 i alt	56.721	59.004	2.282	4,0
Margen	918	1.109		
Betalingsbevillinger i alt	52.566	58.075	5.509	10,5

Anm. Difference i sum skyldes, at der er afrundet til hele tal.

1) Dette beløb afviger fra summen af markedsudgifter og direkte støtte idet landbrugsstøtten blandt andet også indeholder administrative udgifter (herunder kontrolindtægter), sanitære udgifter etc.

2) I forbindelse med den økonomiske genopretningsplan forventes i 2010 afsat 420 mio. euro til landdistriktsområdet ved anvendelse af budgetmidler fra relevante margener under 2. behandlingen af budgettet for 2010, der finder sted i efteråret 2009.

Ca. 74 pct. af bevillingerne i kategori 2 vedrører markedsudgifterne og den direkte støtte, mens landdistriktsstøtte med ca. 24 pct. af de samlede bevillinger udgør den anden større udgiftspost.

For så vidt angår markedsudgifterne og den direkte støtte, er der en stigning i forpligtelsesbevillingerne på 2.618 mio. euro (6,4 pct.) fra 2009 til 2010 opgjort i løbende priser. Denne stigning skyldes overvejende to forhold:

1. Indfasningen af de nye medlemsstater betyder alene en stigning i den direkte støtte på 750 mio. euro.
2. Et fald i de såkaldte formålsbestemte indtægter på 1.621 mio. euro sammenlignet med 2009, heraf vedrører de 355 mio. euro indtægter på markedsordningerne, mens de 1.266 mio. euro falder under den direkte støtte, jf. tabel 4 ovenfor. Dette fald i formålsbestemte indtægter betyder et øget finansieringsbehov på det tilsvarende beløb. De formålsbestemte indtægter omfatter dels indtægter til EU-budgettet via finansielle genopretninger som følge af forsømmelighed eller uregelmæssigheder og dels indtægter i form af producentafgifter eksempelvis ved overskridelse af mælkekvoten (den såkaldte superafgift)<sup>1</sup>. I 2009 var indtægterne fra de formålsbestemte indtægter særligt høje på grund af overførsler fra 2008 (ca. 1,3 mia. euro).

Når der ses bort fra effekterne af indfasningen af de nye lande og forventningerne til de formålsbestemte indtægter, ses et samlet fald i de faktiske udgifter til markedsordninger og direkte støtte på i alt 192 mio. euro svarende til 0,4 pct. af de faktiske udgifter til disse områder.

<sup>1</sup> De formålsbestemte indtægter er bestemt til genanvendelse inden for den fælles landbrugspolitik. Udnyttes de formålsbestemte indtægter ikke i det pågældende budgetår overføres de til det efterfølgende budgetår. Fra 2008-budgettet overførtes således 1.334 mio. euro som følge af uforbrugte formålsbestemte indtægter til 2009, hvorved de samlede formålsbestemte indtægter for budgetåret 2009 blev på 2.376 mio. euro. De formålsbestemte indtægter for 2010 er budgetteret til 755 mio. euro.



Den resterende ændring i de samlede landbrugsudgifter i søjle I i forhold til 2009 skyldes ændrede forventninger til f.eks. administration, kontrol etc.

For så vidt angår markedsudgifterne budgetterer Kommissionen med en stigning på 632 mio. euro (18,5 pct.) Stigningen i udgifterne skal dels tilskrives en ændret markedssituation som følge af faldende priser og den økonomiske krise og dels det nævnte fald i formålsbestemte indtægter. Således kan de 355 mio. euro som nævnt henføres til lavere formålsbestemte indtægter, mens de resterende 277 mio. euro primært skyldes øgede udgifter – hovedsagligt eksportrestitutioner - til mælkesektoren som følge af prisfald.

I forhold til det loft for landbrugsudgifter, der blev vedtaget i 2002 og som også indgår i budgetaftalen for 2007-2013, opretholder Kommissionen en margin på ca. 1,0 mia. euro. Det kan dermed konstateres, at det ikke p.t. vurderes nødvendigt at iværksætte instrumentet for finansiel disciplin (degressivitet) i 2010.

Den direkte støtte stiger i 2010 med 1.547 mio. euro svarende til 4,1 pct., jf. tabel 4. Heraf udgør øgede udgifter til indfasning af de nye medlemslande som nævnt 750 mio. euro, mens faldet i de formålsbestemte indtægter beløber sig til 1.266 mio. euro. Den øgede modulation, det vil sige overførsler fra direkte støtte til landdistriktsstøtte, reducerer omvendt udgifterne til den direkte støtte med ca. 560 mio. euro.

Som følge af de nævnte bevægelser falder den direkte støtte i 2010 som andel af udgifterne til søjle I i den fælles landbrugspolitik fra 91 pct. til 90 pct. På grund af reformerne vil en øget del af den direkte støtte blive udbetalt som afkoblet støtte, det vil sige uafhængigt af landmandens produktionsbeslutning. Den afkoblede støtte udgør 85 pct. af de direkte betalinger i budgetforslaget for 2010 svarende til en stigning på 6,6 pct. point i forhold til 2009.

For så vidt angår landdistriktsstøtten, ses umiddelbart et fald i forpligtelsesbevillingerne på 1,9 pct. fra 2009 til 2010, således at der i alt afsættes 13.975 mio. euro i 2010. Dette beløb er et resultat af forpligtelser for programperioden 2007-2013 samt modulation, herunder fra sundhedstjekket vedtaget i november 2008. I beløbet for 2010 tages imidlertid ikke højde for den økonomiske genopretningspakke, der allokerer 600 mio. euro til forpligtelser på landdistriktsområdet i 2009 og 420 mio. euro i 2010. Uden genopretningsplanen ses således en samlet stigning på 323 mio. euro svarende til 2,4 pct. Inkluderes genopretningsplanen også i forpligtelserne for 2010, er der tale om en svag stigning på 0,1 pct. i forhold til 2009. Finansieringen af de 420 mio. euro afventer et mere nøjagtigt skøn for de tilgængelige margener, og vil indgå som en del af budget-forhandlingerne med Europa-Parlamentet til efteråret, hvorfor bevillingerne pt. ikke er indeholdt i budgetforslaget for 2010.

På betalingssiden forventer Kommissionen udgifter til landdistriktspolitikken på i alt 13.132 mio. euro. Dette svarer til en stigning på 28,4 pct. i forhold til 2009, og

skyldes overvejende forventninger til betalinger på 2007-2013-programmet, baseret på afløbs erfaringer fra den foregående programperiode. Oven i disse betalings-skøn budgetterer Kommissionen med betalinger på 300 mio. euro i relation til genopretningsplanens forpligtelser i 2009 på landdistriktsområdet.

Med hensyn til fiskeriområdet er de afsatte forpligtelsesbevillinger i 2010 stort set identiske med de afsatte midler i 2009, mens betalingsbevillingerne falder svagt.

Endeligt bemærkes, at forpligtelsesbevillingerne til de agenturer, (bl.a. Det Europæiske Miljøagentur og Fiskerikontrolagenturet) som finansieres under kategori 2 under ét stiger med 6,7 pct. fra 2009 til 2010.

Kommissionen vil i lighed med tidligere år fremlægge et ændringsforslag til budgetforslaget for landbrugsområdet i oktober, hvor evt. ændringer i forventningerne til priserne på landbrugsprodukter og valutakurser vil blive indarbejdet.

### Udgiftskategori 3. Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed

Kommissionens budgetforslag for kategori 3 er teknisk opdelt i to kategorier. Kategori 3a vedrører frihed, sikkerhed og retfærdig (RIA-området), mens kategori 3b vedrører borgerskab, som dækker over forskellige forbrugerbeskyttelsesprogrammer, kulturprogrammer mv. Der er desuden en række agenturer under kategori 3, som set under et får et bevillingsløft fra 2009 til 2010.

Der er i alt under kategori 3 afsat forpligtelsesbevillinger på 1.629 mio. euro i 2010, hvilket er en stigning på 103 mio. euro svarende til 6,7 pct. i forhold til niveauet i 2009, jf. tabel 5.

Tabel 5. Forslag til budget 2010 for kategori 3 Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed

(Mio. euro, årets priser)	Budget 2009	Forslag for 2010	Forskel 2009-2010 (euro)	Forskel 2009-2010 (pct.)
<b>Forpligtelsesbevillinger</b>				
3a. Frihed, sikkerhed og retfærdighed	864	980	116	13,5
- Fundamentale rettigheder og retfærdighed	81	77	-4	-5,4
- Sikkerhed og sikring af friheder	93	107	14	15,5
- Solidaritet og varetagelse af migrationsstrømninger	468	497	30	6,3
- Agenturer	139	235	95	68,4
- Andet	83	64	-19	-22,7
3b. Borgerskab	663	649	-13	-2,0
- Folkesundhed og forbrugerbeskyttelse	75	73	-1	-2,0
- Media 2007	108	112	4	3,8
- Kultur	52	54	2	3,4
- Unge	125	125	0	0,0
- Europa for borgerne	31	31	-1	-2,2
- Instrument vedr. civil beskyttelse	19	19	-1	-2,8
- Information om europæisk politik mv.	97	93	-3	-3,3
- Den europæiske Solidaritetsfond	12	-	-12	-100,0
- Agenturer	119	125	6	5,5
- Andet	25	17	-8	-32,7

Kategori 3 i alt	1.527	1.629	103	6,7
Margen	-4 <sup>1)</sup>	64		
Betalingsbevillinger I alt	1.308	1.360	52	3,9

Anm. Difference i sum skyldes, at der er afrundet til hele tal.

1) I forbindelse med aktivering af Solidaritetsfonden blev der tilført 12 mio. euro (2009-priser) til kategori 1b i 2009, hvilket budgetteknisk medfører den negative margen.

De samlede forpligtelsesbevillinger for kategori 3a stiger med 116 mio. euro, mens der sker et fald i forpligtelsesbevillingerne under kategori 3b på 13 mio. euro fra 2009 til 2010. Med hensyn til betalingsbevillingerne øges disse samlet med 52 mio. euro fra 2009 til 2010, svarende til en stigning på 3,9 pct.

### Kategori 3a

Generelt indeholdt aftalen om de finansielle perspektiver for 2007-13 en meget betydelig opprioritering af RIA-området, hvilket er afspejlet i stigningen fra 2009 til 2010.

Området sikkerhed og beskyttelse af frihedsrettigheder stiger markant med over 15 pct. fra 2009 til 2010. Dette område omfatter bl.a. et særprogram om beskyttelse af kritisk infrastruktur i forbindelse med terrorisme, samt et særprogram om forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet.

For området "Solidaritet og varetagelse af migrationsstrømninger" stiger bevillingerne fra 2009 til 2010 med 6,3 pct. Den eksterne grænsefond, der støtter lande med de største udgifter til ekstern visum- og grænsekontrol, udgør med 208 mio. euro i 2010 den største udgiftspost under dette område, hvilket svarer til en stigning på 12 pct. fra 2009 til 2010. Under dette område er der endvidere i 2010 bl.a. tilført 35 mio. euro til Schengen Informationssystemet (SISII).

Endeligt omfatter kategori 3a en række agenturer, bl.a. Eurojust og Frontex, som set under ét får et løft på ca. 68 pct. i forhold til 2009, eksklusiv formålsbestemte indtægter. Stigningen skyldes først og fremmest, at Europol i 2010 får status som et EU-agentur og dermed overgår fra mellemstatslig finansiering til at blive finansieret med 80 mio. euro over fællesskabsbudgettet. Ses der bort fra Europol stiger forpligtelserne til agenturer under kategori samlet set med 11,2 pct., hvilket primært skyldes en udvidelse af Eurojusts koordinationsopgaver samt oprettelsen af et kontor til asylsamarbejde mellem medlemsstater (EASO).

### Kategori 3b

De primære udgiftsposter under kategori 3b vedrører forskellige oplysningsaktiviteter og kulturelle programmer, civilbeskyttelse samt sundhed og forbrugerbeskyttelse.

Den umiddelbare reduktion af bevillingerne under kategori 3b skyldes primært, at der endnu ikke er budgetteret med udmøntning af midler fra Solidaritetsfonden. I 2009 er der indtil videre i alt udmøntet 12 mio. euro fra Solidaritetsfonden. Ses

der bort fra Solidaritetsfonden er de samlede bevillinger til kategori 3b stort set uændrede fra 2009 til 2010.

For så vidt angår sundhed og forbrugerbeskyttelse falder forpligtelsesbevillingerne med 2,0 pct. i forhold til 2009, mens bevillingerne til Media 2007 og Kultur stiger med henholdsvis 3,8 pct. og 3,4 pct.

Agenturerne under kategori 3b, Den Europæiske Fødevaresikkerhedsmyndighed og Det Europæiske Center for Sygdomsforebyggelse og Kontrol, får samlet set et løft i forpligtelsesbevillingerne på 5,5 pct. fra 2009 til 2010.

#### Udgiftskategori 4. EU som global partner

Kommissionens budgetforslag for kategori 4 indebærer forpligtelsesbevillinger på 7.921 mio. euro. I forhold til 2009 er der tale om et fald på 183 mio. euro svarende til ca. 2,3 pct., jf. tabel 6. Faldet skyldes finansieringen af fødevarerfaciliteten til udviklingslandene i 2009, hvor kategori 4 ekstraordinært blev tilført 420 mio. euro fra fleksibilitetsinstrumentet. Ses der bort fra fødevarerfaciliteten, stiger bevillingerne til kategori 4 med 1,8 pct. fra 2009 til 2010.

Betalingsbevillingerne i budgetforslaget falder med ca. 660 mio. euro, svarende til et fald på 7,9 pct. fra 2009 til 2010. Faldet skal ses i forhold til en tilsvarende stigning i betalingerne fra 2008 til 2009 og er ifølge Kommissionen primært udtryk for et fald i udestående forpligtelser, som endnu ikke er kommet til udbetaling<sup>2</sup>. Ser man bort fra fødevarerfaciliteten er faldet i betalinger på 7,1 pct. fra 2009 til 2010.

Tabel 6. Forslag til budget 2010 for kategori 4 EU som global partner

(Mio. euro, årets priser)	Budget 2009	Forslag for 2010	Forskel 2009-2010 (Euro)	Forskel 2009-2010 (pct.)
<b>Forpligtelsesbevillinger</b>				
Førtiltrædelsesstøtte (IPA)	1.518	1.593	75	4,9
Europæisk naboskab og partnerskab (ENPI)	1.618	1.551	-67	-4,2
Udviklingssamarbejde (DCI)	2.375	2.415	40	1,7
Instrument vedr. industrialiserede lande	25	58	33	136,3
Demokrati og menneskerettigheder	157	156	-2	-1,2
Instrument for nuklear sikkerhed	74	70	-4	-4,8
Stabilitetsinstrumentet (IFS)	188	220	31	16,7
Humanitær hjælp	777	801	23	3,0
Makrofinansiel assistance	99	107	8	8,1
Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP)	243	282	39	15,9
EU's lånegarantier	92	94	1	1,5
Nødhjælpsreserven	244	249	5	2,0
Agenturer	15	18	4	23,8
Andet (inkl. fødevarerfacilitet)	678	309	-369	-54,4
Kategori 4 i alt	8.104	7.921	-183	-2,3
Margen	-420 <sup>1)</sup>	221		

<sup>2</sup> Den tekniske betegnelse for udestående forpligtelser, som endnu ikke er kommet til udbetaling, er RAL (Resté a Liquiter). Ifølge Kommissionen kommer ca. 90 pct. af RAL i alle budgetkategorier fra forpligtelser indgæet inden for de seneste tre år.

Betalingsbevillinger i alt	8.324	7.665	-660	-7,9
----------------------------	-------	-------	------	------

Anm. Difference i sum skyldes, at der er afrundet til hele tal.

1) I forbindelse med oprettelsen af en fødevarefacilitet til udviklingslandene for 2008-10 blev fleksibilitetsinstrumentet taget i brug under kategori 4 i 2009. I kraft heraf blev der tilført kategorien 420 mio. euro (2009-priser), hvilket budgetteknisk medfører den negative margin.

Kommissionens budgetforslag for 2010 indebærer en margin på 221 mio. euro til det loft, som er fastsat i de finansielle perspektiver. Margenen skal ses i lyset af, at Kommissionen i budgetforslaget anfører, at der evt. senere skal afsættes flere midler til bl.a. klimaforandringer samt EU's engagement i Mellemøsten, Kosovo og Afghanistan.

Den største post under kategori 4 vedrører Udviklingsinstrumentet (DCI), som især dækker over EU's traditionelle udviklingsbistand til tredjelande. Forpligtelsesbevillingerne vedr. udviklingssamarbejde stiger med 1,7 pct. fra 2009 til 2010, hvilket følger aftalen om de finansielle perspektiver for 2007-2013. Samlet set er der i aftalen forudsat en bevillingsstigning på 25 pct. fra 2007 til 2013.

Instrumentet vedr. industrialiserede lande stiger markant med 33 mio. euro svarende til 136,3 pct. fra 2009 til 2010. Stigningen skyldes dels 15 mio. euro, der er overført fra marginen under kategori 4, og dels at der fra Udviklingsinstrumentet overføres 19,5 mio. euro, som også i tidligere år er gået til virksomheds- og forskningsudveksling med mellemindkomstlande i Latin Amerika og Asien, herunder Kina og Indien. Aktiviteterne kan således ikke kategoriseres som udviklingsbistand i lande, der er omfattet af Udviklingsinstrumentet.

I overensstemmelse med aftalen om de finansielle perspektiver, der indebærer en stigning i bevillingen til den Fælles Udenrigs- og Sikkerhedspolitik (FUSP) på 245 pct. fra 2007 til 2013, har Kommissionen foreslået et FUSP-budget på 282 mio. euro i 2010. Sammenlignet med budgettet i 2009 på 243 mio. euro er der tale om en stigning på ca. 16 pct.

Der er desuden bl.a. afsat øgede bevillinger til førtiltrædelsesstøtte, humanitær hjælp, EU's lånegarantier og stabilitetsinstrumentet, som er designet til at kunne anvendes i forbindelse med kriser og lignende med et stabilitets- eller sikkerhedsaspekt.

Fsva. fødevarefaciliteten er der i budgetforslaget for 2010 afsat de sidste 170 mio. euro af de planlagte i alt 1 mia. euro fra perioden 2008-2010. De 170 mio. euro for 2010 finansieres dels med 70 mio. euro fra stabilitetsinstrumentet samt i alt 100 mio. euro fra områderne Førtiltrædelsesstøtte (29 mio. euro), Europæisk naboskab og partnerskab (27 mio. euro) og Udviklingssamarbejde (44 mio. euro). De tre sidstnævnte områder vil blive kompenseret for de i alt 100 mio. euro i perioden 2011-2013 ved omfordeling af midler fra stabilitetsinstrumentet.

Udgiftskategori 4 indeholder primært ikke-obligatoriske udgifter på nær aftaler indgået med tredjepart, bidrag til internationale organisationer og bidrag til lånegarantifonden.

## Udgiftskategori 5. Administration

I Kommissionens og de enkelte institutioners foreløbige budgetforslag foreslås i alt afsat 7.858 mio. euro til administrative udgifter, hvilket er en stigning på 2,1 pct. i forhold til 2009, jf. tabel 7.

Tabel 7. Forslag til budget 2010 for kategori 5 Administration

(Mio. euro, årets priser)	Budget 2009	Forslag for 2010	Forskel 2009-2010 (Euro)	Forskel 2009-2010 (pct.)
<b>Forpligtelsesbevillinger</b>				
Kommissionen	3.563	3.595	32	0,9
Andre EU institutioner	2.848	2.916	68	2,4
Pensioner (alle institutioner)	1.135	1.193	58	5,1
Europæiske skoler	149	154	6	3,8
Kategori 5 i alt	7.695	7.858	163	2,1
Margen	82	230		
Betalingsbevillinger i alt	7.695	7.858	163	2,1

Anm. Difference i sum skyldes, at der er afrundet til hele tal.

Under kategori 5 svarer forpligtelsesbevillingerne stort set til betalingsbevillingerne. Institutionerne begrundes i overvejende grad udgiftsstigningerne med henvisning til udviklingen i pensionsforpligtelser, et stigende antal elever i Europaskolerne samt stigende udgifter til sikkerhed. Andre EU institutioner dækker bl.a. over Parlamentet, Domstolen, Ombudsmanden, Den europæiske tilsynsførende for datasikkerhed, Revisionsretten samt Regionsudvalget. Det bemærkes, at stigningen i forpligtelser for Kommissionen er mindre end tilfældet har været i tidligere år.

Kategori 5 består, med undtagelse af pensioner, hovedsagligt af ikke-obligatoriske udgifter. Det bemærkes, at der ikke i budgetforslaget er afsat ekstra midler til evt. udgifter afledt af i kraft træden af Lissabon-traktaten, herunder oprettelsen af Den fælles udenrigstjeneste og den faste formand for Rådet. Evt. udgifter til dette forventes fremsat i et selvstændigt ændringsforslag til budgetforslaget.

## Udgiftskategori 6. Kompensationer

Denne kategori dækker over udgifter, som blev besluttet i forbindelse med optagelsesforhandlingerne med Bulgarien og Rumænien, jf. tiltrædelsestraktaten med disse to lande. Det drejer sig om midler, der har til hensigt at forbedre de to landes nationale budgetter samt til finansiering af et midlertidigt instrument til at forbedre grænsekontrollen ved de nye eksterne grænser som følge af udvidelsen. I 2009 blev der afsat den sidste del af de programmerede budgetmidler på i alt 862 mio. euro for perioden 2007-2013, hvorfor der ikke er afsat midler til kompensationer i 2010, jf. tabel 8.

Tabel 8. Forslag til budget 2010 for kategori 6 Kompensationer

(Mio. euro, årets priser)	Budget 2009	Forslag for 2010	Forskel 2009-2010 (Euro)	Forskel 2009-2010 (pct.)
<b>Forpligtelsesbevillinger</b>				
Kategori 6 i alt	209	-	-209	-100,0

Margen	1	-		
Betalingsbevillinger i alt	209	-	-209	-100,0

Anm. Difference i sum skyldes, at der er afrundet til hele tal.

## 6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets har endnu ikke fastlagt sin holdning. Kommissionens budgetforslag vil – i lighed med processen i Rådet - gennemgå en første og en anden behandling i Europa-Parlamentet.

## 7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Det danske EU-bidrag, som følger af Kommissionens foreløbige forslag til EU's budget for 2010, vil blive opført på Forslag til finanslov for 2010.

## 8. Statsfinansielle konsekvenser

En vedtagelse af Kommissionens budgetforslag vil medføre et dansk EU-bidrag på ca. 18,8 mia. kr. i 2010. Til sammenligning indebar Kommissionens budgetforslag for 2009 en dansk betaling på 18,4 mia. kr. (2009-priser).

## 9. Høringer

Sagen har været sendt i høring i Specialudvalget for EU's budget.

## 10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side lægges afgørende vægt på budgetdisciplin, herunder overholdelse af de udgiftslofter, der er fastsat i de finansielle perspektiver og sikring af en tilstrækkelig margen til, at der kan tages højde for uforudsete udgifter.

Fra dansk side lægges stor vægt på retvisende budgettering i forhold til den store del af budgettet, der fastlægges ved retsakter mv. i andre rådsregi. Budgetteringen skal således afspejle det eksisterende retsgrundlag, markedsforholdene og en kritisk vurdering af muligheden for at afholde de pågældende udgifter.

Inden for ovennævnte ramme er der plads til at fremføre et mindre antal særlige danske prioriteter.

Angående kategori 1a konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse lægges der fra dansk side vægt på, at der sikres en tilstrækkelig margen til at tage højde for uforudsete udgifter. Under hensyntagen til dette prioriteres forskning, energi og uddannelse højt fra dansk side.

Angående kategori 1b Samhørighed for vækst og beskæftigelse er regeringens holdning, at der skal afsættes realistiske betalingsbevillinger til strukturfondene og samhørighedsfonden.

Med hensyn til kategori 2 Forvaltning af naturressourcer er det en dansk prioritet, at der afsættes realistiske betalingsbevillinger til landbrugspolitikken, så det undgås, at der henstår betydelige uforbrugte midler ved årets udgang.

For så vidt angår kategori 3 lægges der fra dansk side vægt på, at der sikres et råderum, som kan tage højde for uforudsete udgifter. Inden for dette vil Danmark prioritere RIA-området og forbrugerområdet.

For kategori 4 EU som global partner lægges der på baggrund af tidligere års erfaringer særlig vægt på, at der for denne kategori sikres tilstrækkelige margener til uforudsete udgifter.

Inden for denne overordnede ramme vil Danmark:

- Arbejde for, at EU fortsat yder et markant bidrag til bekæmpelse af den globale fattigdom og opfyldelse af FN's 2015-mål, herunder for, at der ikke overføres midler fra Udviklingsinstrumentet til andre instrumenter.
- Arbejde for, at støtten til genopbygning af Irak og Afghanistan forbliver en høj prioritet for EU.
- Arbejde for at støtten til stabilisering og demokrati i Pakistan gives højere prioritet i EU.
- Støtte at der afsættes midler til Den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP), som følger den betydelige stigning forudsat i aftalen om de finansielle perspektiver.

Med hensyn til kategori 5 Administration har Danmark traditionelt en stram og budgetansvarlig linje. Danmark lægger således stor vægt på, at udviklingen i EU's administrationsudgifter afspejler situationen i mange medlemslande, hvor der er et betydeligt fokus på administrationsudgifterne. Den budgetansvarlige linje gælder også for de administrationsudgifter, som er budgetteret under de øvrige udgiftskategorier, herunder især agenturer.

Fra dansk side lægges derfor vægt på, at der tilvejebringes effektiviseringsgevinster i institutionerne bl.a. som følge af nye IT-løsninger, øget samarbejde på tværs af institutionerne og strukturelle reformer. Regeringen er således kritisk over for udgiftsstigninger udover den almindelige inflationsudvikling, som ikke direkte kan henføres til udvidelser eller nye opgaver. For udvidelsesrelaterede udgifter skal også tages højde for muligheden for indfasning og for at finde kvalificerede ansøgere.

For betalingsbevillingerne lægger Danmark generelt vægt på, at der foretages en realistisk budgettering, så det undgås, at der henstår store uforbrugte midler ved udgangen af året.

#### 11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

ECOFIN opnåede den 10. marts 2009 enighed om Rådets prioriteter for 2010-budgettet. Der lægges betydelig vægt på budgetdisciplin, som det også sker i medlemslandene. Således skal de finansielle perspektiver overholdes med tilstrækkelig margen i hver udgiftskategori til uforudsete udgifter, ligesom der skal ske en retvisende og realistisk budgettering, hvilket ses som udtryk for god finansforvaltning.



Omprioritering og omfordeling understreges også som et væsentligt instrument til at sikre opfyldelsen af aktuelle og fremtidige behov.

Vedr. både forpligtelses- og betalingsbevillingerne understreges i Rådets prioriteter, at disse skal afspejle reelle og veldefinerede behov med inddragelse af absorptionskapacitet samt tidligere budgetgennemførelse. Rådet opfordrer endvidere alle involverede aktører til forsat at gøre deres yderste for at undgå overvurderinger af bevillinger.

I forbindelse med de uventede udfordringer fra den nuværende finansielle og økonomiske krise understreger Rådet vigtigheden af en europæisk økonomisk genopretningsplan, som den DER godkendte den 11.-12. december 2008.

Rådet foretog endvidere specifikke konklusioner på en række konkrete områder på 2010-budgettet:

**Kategori 1a. Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse.** Rådet understreger betydningen af at styrke investeringerne navnlig i infrastrukturarbejder og i energisektoren i fuld overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner fra december 2008 samt energisikkerhedsområdet. Dertil lægger Rådet meget stor vægt på korrekt gennemførelse af de forskellige programmer og foranstaltninger inden for loftet for dette område. Der er fra dansk side fremført, at forskning og uddannelse er væsentlige danske prioriteter, hvorfor en større margen og reducerede forpligtelsesbevillinger så vidt muligt skal friholde disse områder.

**Kategori 1b Samhørighed for vækst og beskæftigelse. Strukturfonde:** Rådet understreger betydningen af en hurtig gennemførelse af forskellige foranstaltninger godkendt under budgetproceduren for 2009, der har til formål at få indkørt gennemførelsen af strukturfondene og Samhørighedsfonden samt at undgå tilbagevendende underudnyttelse. I lyset af den økonomiske krise anmoder Kommissionen om at fremskynde overensstemmelsesvurderingsprocedurer for forvaltnings- og kontrolsystemer mhp. at starte mellemliggende betalinger hurtigst muligt i 2009. Endelig opfordres alle aktører til at arbejde for at opstille realistiske og præcise betalingsniveauer under strukturfondene. Der er generelt anerkendelse af, at implementeringen af strukturfondsmidlerne er forbedret, men en række af de traditionelt budgetrestriktive lande finder dog, at en yderligere reduktion af betalingsbevillingerne vil være velbegrunderet.

**Kategori 2: Forvaltning af naturressourcer.** Som i tidligere år lægges der vægt på, at Kommissionen foretager et realistisk skøn for udgifterne til EU's landbrugsordninger, herunder særligt at der sker en retvisende budgettering af betalingsbevillinger til landdistriktsstøtte. En række lande, inkl. Danmark, finder at der er grundlag for en nedjustering af de af Kommissionen foreslåede bevillinger. Omvendt har en række andre lande afvist reduktioner.

Kategori 3. Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed. Rådet minder om, at det er vigtigt at allokere tilstrækkelige ressourcer til EU's politikker som fx indvandringspolitikken. Det vurderes, at der er et generelt ønske i hovedparten af medlemslandene om begrænsede øgede margener, som bl.a. kan tilvejebringes ved reduktioner i merudgifterne til agenturer.

Kategori 4. EU som global partner: Rådet understreger, at det er meget afgørende at sikre en tilstrækkelig margen indenfor denne udgiftskategori, således at EU vil være i stand til at handle hurtigt og effektivt i tilfælde af uforudsete behov og kriser. Bevillingerne til FUSP (den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik) skal være i overensstemmelse med IIA'en. En række lande, inkl. Danmark, finder at den nuværende margen ikke giver et reelt billede af frie midler under kategori 4, idet Kommissionen allerede har identificeret en række potentielle ekstrabehov i 2010 til Kosovo, Palæstina, Pakistan m.fl. Derfor er der blandt disse lande et ønske om tilpasninger, som kan frigive midler.

Kategori 5. Administration: Rådet understreger behovet for, at der løbende sker effektiviseringer, som det også sker i medlemslandene. I den forbindelse gentages vigtigheden af, at alle institutioner fremlægger dækkende analyser af institutionernes administrative ressourcer med henblik på at skabe et klart overblik over de administrative udgifter. Rådet udtrykker bekymring over udviklingen i pensionsbevillingerne og den fremtidige budgetvirkning heraf. Det minder i den forbindelse om sin opfordring til, at Kommissionen iværksætter en undersøgelse af de budgetmæssige virkninger af pensionsudgifterne for de næste 30 år og forelægger resultaterne for Rådet den 1. juli 2009. Der forventes opbakning til en kritisk linje.

Fsva. agenturer under alle budgetkategorier understreger Rådet betydningen af nøje kontrol med finansieringen mhp. at undgå overbudgettering. Rådet opfordrer kraftigt Kommissionen til at tage højde for agenturernes ikke-udnyttede bevillinger og nedbringe agenturernes årlige overskud.

Der forventes en drøftelse mellem det kommende svenske formandskab, der varetager budget 2010 processen, Kommissionen og Parlamentet forud for ECOFIN's 1. behandling den 10. juli. Mulighederne for en aftale med Parlamentet vil her blive afsøgt. Egentlige forhandlinger om EU's budget for 2010 forventes dog i lighed med tidligere år først indledt til efteråret. Det bemærkes, at der i den forbindelse eventuelt også vil skulle finde en afklaring sted af de budgetmæssige konsekvenser af ikrafttræden af Lissabon-traktaten.

## 12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg blev den 27. februar 2009 orienteret om Rådets overordnede prioriteter for 2010-budgettet forud for mødet i ECOFIN den 10. marts 2009. Forud for mødet i ECOFIN den 5. maj 2009 blev Folketingets Europaudvalg den 30. april 2009 orienteret om, at Kommissionen på mødet ville offentliggøre og præsentere sit forslag til EU's budget for 2010.

## Bilag 1

Tabel 1 nedenfor viser Kommissionens foreløbige budgetforslag for 2010 i henhold til princippet om aktivitetsbaseret budgettering. Den aktivitetsbaserede budgettering baseres på forpligtelsesbevillinger samt personalemæssige ressourcer. Hensigten med tabellen er at sammenligne EU's 2009-budget og det foreløbige budgetforslag for 2010 fordelt på aktiviteter, dvs. politiske områder.

De politiske områder inkluderer alle forpligtelser, der vedrører mere end en udgiftskategori. Bl.a. indeholder alle områder ressourcer under udgiftskategori 5, administration, idet alle politikområder kræver administrativ kapacitet til gennemførelse af konkrete aktiviteter. Derfor kan den aktivitetsbaserede budgettering fordelt på politiske områder, jf. tabel 1 nedenfor, ikke for de enkelte politiske områder sammenlignes direkte med den nedbrydning af budgettet på udgiftskategorier, som i øvrigt er anvendt i notatet.

Tabel 1 Aktivitetsbaseret budgettering (ABB) af Kommissionens budgetforslag 2010

Politiske områder	Budget 2009		Forslag for 2010		Forskel 2009-2010	
	Total bevilling	Antal personer	Total bevilling	Antal personer	Total bevilling i pct	Antal personer
1. Økonomiske og finansielle anliggender	442	588	456	610	3,1 %	22
2. Virksomheder	664	986	776	975	16,9 %	-11
3. Konkurrence	90	869	91	885	0,4 %	16
4. Beskæftigelse og sociale anliggender	11.187	856	11.243	850	0,5 %	-6
5. Landbrug and landdistriktsudvikling	55.282	1.125	57.614	1.132	4,2 %	7
6. Energi og transport	4.740	1.226	2.891	1.258	-39 %	32
7. Miljø	483	732	439	730	-9,1 %	-2
8. Forskning	4.660	1.960	5.167	2.003	10,9 %	43
9. Informationssamfundet	1.512	1.211	1.627	1.175	7,6 %	-36
10. Direkte forskning	371	2.712	383	2.725	3,4 %	13
11. Fiskeri og maritime anliggender	1.013	376	1.007	373	-0,6 %	-3
12. Indre marked	66	583	73	599	11 %	16
13. Regionalpolitik	37.913	741	38.894	756	2,6 %	15
14. Beskatning og toldunion	131	540	134	539	2,3 %	-1
15. Uddannelse og kultur	1.406	648	1477	620	5 %	-28
16. Presse og kommunikation	215	1.000	213	1.021	-0,9 %	21
17. Helbreds- og forbrugerbeskyttelse	624	901	671	890	7,6 %	-11
18. Retlige og indre anliggender	924	598	1.040	595	12,5 %	-3
19. Eksterne anliggender	4.072	3.683	4.108	3.753	0,9 %	70
20. Handel	80	614	79	607	1,4 %	-5
21. Udvikling og relationer til AVS-landene	1.894	2.346	1.578	2.295	-16,7 %	-51
22. Udvidelse	1.081	911	1.019	951	-5,7 %	40
23. Humanitær bistand	797	228	820	227	3 %	-1
24. Bekæmpelse af svig	78	431	78	431	0,50 %	
25. Kommissionens politikkoordination og juridiske rådgivning	187	1.546	187	1.549	-0,2 %	3
26. Administration	981	3.764	1.012	3.815	3,1	51
27. Budget	278	568	68	582	-75,5 %	14
28. Revision	11	109	11	106	0,6 %	-3
29. Statistik	133	804	141	802	5,8 %	-2
30. Pensioner	1.160		1.214		4,7 %	
31. Sprogservices	389	3.961	367	3.939	-0,5 %	-22
40. Reserver	744		749		0,7 %	
Kommissionen i alt	133.610	36.617	135.648	36.795	1,5 %	178
Andre institutioner	2.848		2.916			
Samlet total	136.458	36.617	138.564	36.795	1,5 %	178

Anm. Difference i sum skyldes, at der er afrundet til hele tal.