

Region Nordjylland

KommuneKontaktRådet i Nordjylland

Miljøminister Troels Lund Poulsen
Miljøministeriet
By- og Landskabsstyrelsen
Haraldsgade 53
2100 København Ø

Region Nordjyllands og KKR-Nordjyllands høringssvar til regeringens forslag til Landsplanredegørelse 2009

Forslag til Landsplanredegørelse blev udsendt den 8. juli 2009 til offentlig debat. Forslaget henvender sig denne gang direkte til kommunalbestyrelser og regionsråd, og ministeren inviterer til samarbejde om en række af de problemstillinger, der berøres i redegørelsen. Forslaget har fokus på en række aktuelle kommunale og regionale emner som byudvikling, klima og energi, landsdelenes udvikling og infrastruktur, og Region Nordjylland og kommunerne indgår meget gerne i et samarbejde om de mange muligheder og udfordringer, som redegørelsen tager fat på.

Ved gennemførelse af strukturreformen blev der dannet nye regioner, som fik til opgave at udarbejde planer for udvikling af regionerne i samarbejde med kommunerne.

Kommunerne og Region Nordjylland arbejder tæt sammen med erhvervslivet, uddannelsesinstitutioner og organisationer om en række temaer som erhverv, kultur, uddannelse, kompetenceudvikling, natur og infrastruktur, med det mål at skabe udvikling i hele regionen.

Mellemstore byregioner og områdeopdelingen i LPR09

I forslag til landsplanredegørelse (LPR09) opereres imidlertid med opdeling af landet i fire ny områdetyper (Sjælland, Østjylland, mellemstore byregioner og yderområder) – ifølge forslaget for at sikre, at planmyndighederne inden for samme område tænker deres planlægning sammen. LPR09 indeholder ikke nogen samlet vision for landets udvikling og har ingen konkrete forslag til udvikling af de mellemstore byregioner.

Et forslag til LPR09 hvor mellemstore byregioner som Aalborg skal tænke sin planlægning sammen med f.eks. byregion Esbjerg, og hvor yderområder som Thy-Mors skal se sin planlægning i sammenhæng med Lolland Falster?

Kommuner og region har som nævnt allerede etableret et tæt samarbejde.. Vi finder derfor opdelingen i LPR09 fortænkt og i modstrid med det igangværende og gode samarbejde om planlægning og udvikling i den region, hvor kommunen er, et samarbejde som opleves relevant såvel i regionens som i kommunernes udvikling.

Sammenhængen med regionale planer og strategier samt koordinering med andre ministerier

Region Nordjylland udarbejdede i perioden 2007-2008 i samarbejde med en lang række aktører i Nordjylland en **Regional Udviklingsplan**. Planen er en vision for Nordjyllands regionale udvikling frem mod 2017 på en række områder som kompetenceudvikling, kreative alliancer, trafik, globalisering m.v. På erhvervsudviklingsområdet arbejder det regionale Vækstforum efter den Regionale Erhvervsudviklingsstrategi "Vækst og Balance", hvor ambitionen er, at "Nordjylland skal videreudvikle sine traditioner gennem anvendelse af teknologi og talent til at blive en førende innovativ region, der sikrer balanceret vækst og fremgang i hele regionen".

Begge strategier er udviklet i et partnerskab mellem blandt andre region, kommuner, erhvervsliv, uddannelsesinstitutioner og interesseorganisationer - og begge strategier har fokus på at skabe muligheder og vækst i hele landsdelen, **vel vidende, at der skal ageres forskelligt for at give lige muligheder for centrum og periferi**. En lang række konkrete initiativer og projekter er allerede med til at sætte handling bag ordene i strategierne, hjulpet på vej af bl.a. de regionale udviklingsmidler og EU's strukturfondsmidler.

Disse konkrete planer og strategier ses ikke afspejlet i forslag til LPR09. Vi finder det derfor nødvendigt at understrege, at udarbejdelse af LPR09 fremover bør ske - ikke som et hierarki - men som en ligeværdig proces og med input fra alle led i plansystemet - såvel fra stat som fra region og kommuner. Denne proces er vigtig, fordi regionernes potentialer og behov er vidt forskellige. Som eksempler kan nævnes udvikling af gamle havneområder og planlægning af grønne korridorer.

Skal regionerne have nogenlunde lige udviklingsmuligheder, skal planlægningsforudsætningerne derfor differentieres - som der lægges op til i regeringens "Regionalpolitisk Vækstredogelse 2009"

Her hedder det, at

"Regeringen ønsker at fremme et Danmark i balance, hvor mulighederne for vækst og erhvervsudvikling udfoldes i hele landet med afsæt i de særlige udfordringer og muligheder, der er lokalt og regionalt. I nogle regioner vil der de kommende år være et betydeligt potentiale for vækst og erhvervsudvikling i at styrke indsatsen for grøn vækst". "Regeringen vil derfor fremlægge et regionalpolitisk udspil om et Danmark i balance med særligt fokus på grøn vækst i efteråret 2009."

Regionen og Vækstforum har indgået partnerskabsaftaler med en række ministerier som Økonomi- og Erhvervsministeriet og Videnskabsministeriet på områder som erhvervsudvikling, kultur, uddannelse og oplevelsesøkonomi, men disse aftaler ses ikke afspejlet i forslaget til LPR09, som ikke er en helhedsplan. Det er nødvendigt, at ministeriet i langt højere grad tænker planmæssige rammer sammen med de partnerskabsinitiativer, regionen har aftalt med regeringen og forskellige ressortministerier - for dels at understøtte disse, dels sikre at LPR09 hviler på et langt mere aktuelt og fremadrettet fundament.

Synspunkter fremsendt efter kommunemøderne i maj 2008

I en fælles henvendelse fra kommunerne og Region Nordjylland i maj 2008 skrev vi, at regionen og kommunerne gerne ser, at den indikerede rolle for Nordjylland afspejles i og understøttes af den nye LPR09 blandt andet i relation til det østjyske bybånd, erhvervsudvikling mv.

Vi konstaterer med undren, at disse anbefalinger ikke er med i LPR09.

Vi finder imidlertid, at vore forslag er meget vigtige for regionens udvikling og vil opfordre til, at de indarbejdes i det endelige forslag.

Det drejer sig om følgende:

- Aalborg-området kommer til at indgå i det **østjyske bybånd**. Det vil koble Nordjylland tættere på det store vestlige vækstcenter i Danmark og vil samtidigt være et godt signal til tættere samarbejde med Region Midtjylland. En lignende opfordring til udvidelse af det østjyske bybånd er fremsat i høringsvaret fra Region Midtjylland og de midtjyske kommuner.
- Erhvervsudviklingsmulighederne uden for det udvidede østjyske bybånd er ofte undervurderet. I Nordjylland gælder det f.eks. Thy og Mors. Det er vigtigt, at LPR09 understøtter disse muligheder for at skabe funktionelle og strukturelle sammenhænge, så byer uden for vækstakserne opnår mulighed for at koble sig på vækstområderne.
- Regionen stiller sig gerne til rådighed som testsite/eksperimentarium på en lang række områder inden for blandt andet klimatilpasning, bæredygtig udvikling af regionens unikke grønne og blå natur- og miljøressourcer, udvikling af turisme- og oplevelsesøkonomi med kobling til natur og miljø gennem kreative alliancer og udvikling af kollektiv trafik til aflastning af miljøet og infrastrukturen.

Kystbeskyttelse og erhvervsudvikling

Nordjylland har en unik natur. Samtidig har Nordjylland et betydeligt behov for erhvervsudvikling – ikke mindst i den aktuelle krise, som har ramt Nordjylland hårdt. Det er oplagt, at denne udvikling kan skabes inden for turisme og oplevelseserhvervene. I regionale turismestrategier er helårsturisme, baseret på kvalitet, et af de væsentligste indsatsområder - at skabe vækst udenfor de kendte sæsoner gennem differentieret udvikling. Helårsturismeudvikling er et omfattende emne, som handler om hele kommunens byrum, arealanvendelse, turismeudvikling og erhvervsudvikling.

Landsplanredegørelsens nuværende stramme krav til arealdisponeringen gør det imidlertid ofte vanskeligt, at afsætte de nødvendige arealer til denne udvikling. Det er således eksempelvis vanskeligt på grund af kystbeskyttelseshensynet at skabe korridorer til kysten hvor der kan skabes nye turist- og oplevelsesområder. Med den omfattende nordjyske kystlinje bør det være muligt at skabe erhvervsudvikling i visse kystnære områder i balance med varetagelsen af naturhensyn.

Da den nordjyske turisme for langt hovedpartens vedkommende er tæt knyttet til kystområderne, konstaterer vi med stor tilfredshed at der LPR09 gives mulighed **for en kvalitetsbetonet udvikling, når denne udvikling er velbegrundet**. Vi ser med

stor forventning frem til den lovede eksempelsamling med gode eksempler på turisme og fritidsområdet på anvendelse af planlægningen i kystnærhedszonen uden at slække på krav til kvalitet og hensyn til naturen. Vi vil meget gerne deltage i arbejdet med gode eksempler på kvalitetsbetonet udvikling i kystnærhedszonen. Vi har store forventninger til at dette arbejde vil kunne skabe udvikling i vore kystområder. Hvis dette imidlertid viser sig ikke at være tilstrækkeligt, skal vi opfordre til, at der gennemføres justeringer i kystzone-bestemmelserne så en kvalitetsbetonet udvikling i kystnærhedszonen kan gennemføres.

I den foreliggende LPR09 fortsættes fokuseringen på de stærke dele af landet – Hovedstaden og Østjylland - medens de andre dele af landet skal udvikles med afsæt i de særlige udfordringer og muligheder der er lokalt og regionalt. De mellemstore byregioner og de tilhørende yderområder skal skabe befolkningsudvikling og vækst ved eget initiativ og for lokale og regionale midler, medens udviklingen af hovedstaden og Østjylland understøttes med statslige midler. Det betyder dårligere udviklingsmuligheder for såvel byregionerne og yderområderne.

Vi vil opfordre til at Landsplanredegørelsen kommer til at afspejle det positive samarbejde, der allerede eksisterer på planlægningsområdet, den områdeopdeling der blev vedtaget med strukturreformen og de mange initiativer der er sat i gang for at understøtte en helhedsorienteret udvikling af regionen og kommunerne. En landsplanredegørelse der bygger på balance og medvirker til at mindske yderligere ulighed i landet.

Med venlig hilsen



Egon Pleidrup Poulsen
Formand for KKR Nordjylland,
Børgmester i Morsø Kommune



Ulla Astman
Regionsrådsformand