

## **Kommenteret høringsoversigt vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet**

IT- og Telestyrelsen har i perioden 9.oktober til 7. november 2007 gennemført en høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet. IT- og Telestyrelsen har i alt modtaget 7 hørings-svar, herunder 6 høringssvar med indholdsmæssige bemærkninger.

I det følgende resumé redegøres for de væsentligste bemærkninger til lovforslaget og for de ændringer, der er foretaget på baggrund af høringen.

### **Bemærkninger til lovforslaget og ændringer som følge af høringen**

#### *Et styrket beredskab*

PET støtter, at der udstedes nærmere regler om en risikostyringsproces, der omfatter sårbarhedsvurderinger og risikoanalyser, som skal lægges til grund for teleudbydernes beredskabsplanlægning. PET understreger, at foranstaltninger mod terrorhandlinger skal indgå som et integreret element i beredskabsplanlægningen.

Forsvarskommandoen støtter muligheden for at stille krav til teleudbydernes beredskab med henblik på en helhedsorienteret beredskabsplanlægning (kortlægning af kritiske funktioner, trusselsidentifikation, risiko- og sårbarhedsanalyse, beredskabsplaner, varsling og alarmering, krisestyringskapacitet, krisekommunikationskapacitet, øvelser, evaluering, tilsyn og kontrol mv.).

TI bemærker, at krav, som forpligter teleudbydere til at etablere særlige sikrings-tiltag og planlægning mv. bør fastlægges ved bekendtgørelse fra ministeren, idet det ikke forekommer proportionalt, at potentielt bebyrdende krav kan pålægges udbydere af IT- og Telestyrelsen i henhold til bekendtgørelse, mens mindre bebyrdende krav tilsyneladende skal gennemføres via regler udstedt af den ansvarlige minister. TI bemærker desuden, at nye krav bør søges gennemført ved frivillige aftaler under hensyn til markedsmæssige vilkår. Nye krav bør kun kunne gennemføres ved lovændringer, hvis der forud er gennemført en samlet analyse af virkningerne, herunder de økonomiske virkninger for udbydere og kunder.

TI's bemærkninger har ikke givet anledning til ændring af lovforslaget. Konkrete krav til teleudbydernes beredskabsplanlægning vil fortsat skulle stilles ved be-

23. november 2007

#### **IT- og Telestyrelsen**

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [itst@itst.dk](mailto:itst@itst.dk)

Netsted [www.itst.dk](http://www.itst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

Karin Kubista

Telefon 35 45 03 66

E-post [kik@itst.dk](mailto:kik@itst.dk)

kendtgørelse af IT- og Telestyrelsen på baggrund af rammer, der udstikkes af Videnskabsministeren i bekendtgørelse om teleberedskab. IT- og Telestyrelsen vil som udgangspunkt som hidtil forud herfor overveje mulige branchetiltag som alternativ. Vedr. potentielle konsekvenser af krav til teleudbydere er der foretaget en konsekvensanalyse forud for nærværende lovforslag. Denne fremgår af rapporten ”Rammerne for et fremtidigt og styrket beredskab på it- og teleområdet”, som har været sendt i bred høring i bl.a. telebranchen.

Telia bemærker om den foreslåede § 86, stk. 2, og den påtænkte regeludstedelse om overordnede kvalitetskrav og minimumskrav til en robust elektronisk infrastruktur, at kravene bør fastsættes både differentieret i forhold til udbydernes forskellige typer net, netarkitektur og driftsforhold. Samtidig bør kravene løbende revideres og justeres for at afspejle de forventeligt hurtigt ændrede markeds- og produktionsvilkår.

Hvad angår Telias bemærkning om, at et kommende kvalitetskrav til en robust elektronisk infrastruktur bør fastsættes differentieret i forhold til udbydernes forskellige forhold, skal bemærkes, at hensigten med den foreslåede bestemmelse netop er et mere overordnet krav f.eks. i forhold til redundans for kritiske knudepunkter i telenettene, som teleudbydere hver især skal implementere efter en risikovurdering af egen infrastruktur. Med kravet om en risikostyringsproces tages der således hensyn til teleudbydernes forskellige infrastruktur.

IT- og Telestyrelsen

#### *Sikkerhedsgodkendelser*

PET anbefaler, at det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at de enkelte styrelser ifølge § 52 i Statsministeriets cirkulære nr. 204 af 7. december 2001, skal udarbejde supplerende forskrifter som vejledning til cirkulæret.

I relation til PET's bemærkning om IT- og Telestyrelsens pligt til at udstede sikkerhedsforskrifter er der indsat en supplerende bemærkning herom til lovforslagets bemærkninger til de enkelte bestemmelser.

Datatilsynet bemærker, at IT- og Telestyrelsens behandling af personoplysninger i forbindelse med sikkerhedsgodkendelser skal ske i overensstemmelse med persondataloven, og i øvrigt kun i nødvendigt omfang. Datatilsynet henviser til reglerne om behandlingssikkerhed og om de registrerede personers rettigheder.

TI bemærker, at kravet om sikkerhedsgodkendelse ikke som princip bør pålægges alle udbydere og alle relationer vedr. beredskabet, og at det ikke er givet, at der er behov for sikkerhedsgodkendelse hos alle udbydere.

TI's bemærkning om, at kravet om sikkerhedsgodkendelse ikke som princip bør pålægges alle udbydere, har ikke givet anledning til en ændring af lovforslaget. Kravet er med den foreslåede § 86 a, stk. 2, allerede indsnævret til kun at gælde visse ejere af elektroniske kommunikationsnet, hvorimod bestemmelsen i § 86 a, stk. 1, alene er en bemyndigelse til IT- og Telestyrelsen.

### *Nedlæggelse af forvaltningsorganet NALLA*

Sundhedsstyrelsen bemærker, hvad angår lovforslagets § 1 nr. 5, om IT- og Telestyrelsens koordination og prioritering af beredskabsmyndighedernes behov for samfundsvigtig elektronisk kommunikation, at det forudsættes, at beredskabsmyndighederne selv er med til at prioritere behovet.

Hvad angår Sundhedsstyrelsens bemærkning, skal bemærkes, at koordinationen og prioriteringen af beredskabsmyndighedernes behov for samfundsvigtig elektronisk kommunikation dels sker gennem styrelsens registrering af myndighedernes faste kredsløb til beredskabsmæssige formål, og dels gennem myndighedernes egen udpegning af abonnenter, der er sikret fortrin til opkald i faste telenet. Herudover vil der i en beredskabssituation kunne ske en prioritering af myndighedernes kommunikation via det operative samarbejde i Den Nationale Operative Stab. Der er i øvrigt ikke tale om en indholdsmæssig ændring af lovgivningen på dette punkt.

IT- og Telestyrelsen

### **Øvrige ændringer**

Der er foretaget enkelte ændringer til lovforslaget af teknisk karakter. Der er således indsat et forslag til ændring af lovens § 101, stk. 1. I den gældende § 111a er ministeren for videnskab, teknologi og udvikling bemyndiget til at fastsætte supplerende regler i relation til anvendelsen her i landet af forordninger udstedt af EU på telelovgivningens område. Med den foreslåede bestemmelse i § 101, stk. 1, kan IT- og Telestyrelsens afgørelser truffet i medfør af sådanne regler fastsat i henhold til § 111a, indbringes for Teleklagenævnet. Det findes mest hensigtsmæssigt, at regler om klageadgang fremgår samlet af § 101, i lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet, i stedet for i forskellige bekendtgørelser udstedt med hjemmel i § 111a.