

O:\Folketinget\Folketing jobs\Aktstykker\567147\Dokumenter\akt-lige11.fm 06-03-08 08:28:11 k01

113

Udenrigsministeriet. København, den 4. marts 2008.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2008 afgives tilsagn på i alt 370 mio. kr. som bidrag til den 11. genopfyldning af Den Afrikanske Udviklingsfond, AfDF-11. Tilsagnet har udgiftsmæssig virkning i perioden 2008-2010. Udgiften i 2008 vil blive afholdt af den på finansloven opførte bevilling under § 06.37.03. Regionale udviklingsfonde, gældslettelsesinitiativer og øvrige fonde.

b. *Baggrund*

Den Afrikanske Udviklingsfond (AfDF) blev oprettet i 1973 i tilknytning til Den Afrikanske Udviklingsbank (AfDB) af 25 ikke-regionale donorlande, heriblandt Danmark. I 1998 blev Sydafrika som det første regionale land medlem af AfDF. AfDF bidrager gennem gavebistand og långivning på favorable vilkår til den økonomiske og sociale udvikling i de 40 fattigste af AfDBs medlemslande, alle lande syd for Sahara.

AfDB har siden midten af 1990'erne gennemført et omfattende reformprogram, der nu er næsten færdiggjort. En af de største udfordringer i reformprocessen har været at gøre op med den dominerende centraliserede kultur og sikre en stærkere tilstedeværelse på landeniveau. AfDB har oprettet 25 nye landekontorer og har nu et kontor i alle de danske hovedsamarbejdslande i Afrika, hvilket giver bedre mulighed for dialog og koordinering om blandt andet støtte ydet via AfDF.

Danmark indgår i valggruppesamarbejde med Sverige, Norge, Finland, Schweiz og Indien (passiv partner). Landene har tilsammen én plads i AfDBs bestyrelse og udgør den næststørste af de seks donor-valgrupper i AfDF. Valgruppen har et kontor knyttet til AfDB i Tunis. Kontorets tre udsendte medarbejdere er rekrutteret fra de fire europæiske valggruppelande i overensstemmelse med en rotationsordning. Formålet med kontoret er at repræsentere valggruppelandene i AfDB's og AfDF's bestyrelser med henblik på at fremme valggruppelandenes synspunkter i forhold til politikker og programmer samt den finansielle situation og drift.

Danmark ydede ved den 10. genopfyldning af AfDF et bidrag på 300 mio. kr. for perioden 2005-2007, jf. Akt 124 1/6 2005.

Projektbeskrivelse

Den 11. genopfyldning af AfDF dækker perioden 2008-2010. Prioritetsområderne for den 11. genopfyldning vil være udvikling af infrastruktur, regional integration, god regeringsførelse og indsatser i skrøbelige stater.

Det overordnede formål med genopfyldningen er at bidrage til reduktion af fattigdom ved at stimulere bæredygtig økonomisk og social udvikling i de afrikanske lande, som er berettigede til lån og gaver fra AfDF.

Udviklingen af infrastruktur – bredt defineret – er afgørende for den økonomiske vækst, bedre konkurrenceevne og produktivitet i private og offentlige virksomheder samt bedre adgang til serviccydelser inden for de sociale sektorer. Godt 60 pct. af AfDF-11 vil gå til investeringer i infrastruktur, herunder især energi, transport, vand og sanitet samt kommunikation.

For at opnå en bedre regional integration i Afrika er der aftalt en strategi for regionale indsatser finansieret af AfDF-11. Det operationelle fokus vil være på investeringer i regional infrastruktur med henblik på at styrke synergien mellem regionale infrastrukturprogrammer og

udvikling inden for landbrug og agroindustri (fx biveje, energi og kommunikationsteknologi) samt sundhed og uddannelse (fx vand og sanitet samt landsbyelektrificering).

AfDB vil i begyndelsen af 2008 vedtage nye strategiske retningslinjer inden for god regeringsførelse. På det regionale niveau vil der blive ydet støtte til initiativer og organisationer, der fremmer internationale standarder og adfærdskodeksler, fx inden for banksektoren, kommerciel lovgivning og praksis samt udnyttelsen af naturressourcer. På det nationale niveau støttes landenes kapacitet vedrørende forvaltning af økonomien og naturressourcer. Bekæmpelse af korruption og misbrug af ressourcer står centralt i de strategiske retningslinjer.

Der er endvidere aftalt en ny strategi for engagementet i skrøbelige stater. Midlerne vil hovedsagelig gå til genopbygning af basal infrastruktur, kapacitetsopbygning vedrørende regeringsførelse, betaling af de afrikanske landes restancer til AfDB samt støtte til vidensopbygning og dialog.

Under forhandlingerne om AfDF-11 er der opnået enighed om, at 17,5 pct. af AfDF-11 allokeres til regionale indsatser, 7,5 pct. til skrøbelige stater, mens de resterende 75 pct. vil gå til landebaserede projekter og programmer, heraf højst 25 pct. (18,7 pct. af de totale ressourcer) til budgetstøtte i udvalgte lande.

De 75 pct. af de samlede midler i AfDF-11 til landebaserede projekter og programmer fordeles til modtagerlande i overensstemmelse med en beregningsformel, hvori en vurdering af udviklingen i landets politikker og regeringsførelse indgår med langt den største vægt. Dermed belønnes især lande, hvor standarden for regeringsførelsen er høj eller stigende.

Budget

Det samlede budget andrager 370 mio. kr., som vil blive udbetalt i 2008, 2009 og 2010. Danmarks bidragsandel stiger fra 1,09 pct. under AfDF-10 til 1,38 pct. under AfDF-11. Andelen for de andre nordiske lande er: Norge 4,5 pct., Sverige 4,4 pct. og Finland 2,4 pct. Da Danmark i lighed med en række andre donorer har valgt at foretage indbetalingerne over en kortere periode end de normale ti år, øges nutidsværdien af de samlede danske betalinger på 370 mio. kr. til 427 mio. kr.

Tilsagnet på i alt 370 mio. kr. har udgiftsmæssig virkning i 2008, 2009 og 2010. De årlige udbetalinger i henholdsvis 2008, 2009 og 2010 vil udgøre ca. 123,4 mio. kr. og blive afholdt under § 06.37.03.10. Den afrikanske Udviklingsfond (AfDF).

Væsentlige risikoelementer

Som følge af AfDB's reorganisering siden krisen i 1990'erne skønnes der ikke at være væsentlige finansielle risici forbundet med bevillingen.

Gennemførelsen af AfDB's decentraliseringsproces vurderes som afgørende for gennemslagskraften af indsatserne. En stærkere tilstedeværelse på landeplan er en forudsætning for, at AfDB kan styrke lantedialogen og monitorere de igangsatte aktiviteter samt deltage i donorkoordinering. Det er vigtigt, at delegering af ansvar især på det finansielle område (udbetalinger, indkøb og kontrakter) til de decentrale landekontorer fortsættes og samtidig understøttes af en løbende uddannelsesindsats af personale samt velfungerende rutiner for supervision og kontrol.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 30 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2008 afgives tilsagn på i alt 370 mio. kr. som bidrag til den 11. genopfyldning af Den Afrikanske Udviklingsfond, AfDF-11. Tilsagnet har udgiftsmæssig virkning i perioden 2008-2010.

Udgiften i 2008 vil blive afholdt af den på finansloven opførte bevilling under § 06.37.03.
Regionale udviklingsfonde, gældslettelsesinitiativer og øvrige fonde.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

BIRTHE RØNN HORNBECH

Til Finansudvalget.