

.....
MILJØMINISTERIET

Miljøstyrelsen

Til parterne på vedhæftede høringsliste

Organisation & Jura

J.nr. M 1013-0014

Ref. mmu

Den 1. september 2006

Høring af forslag om ændring af diverse love på natur- og miljøområdet – bemyndigelses- og klagebestemmelser i en række love på natur- og miljøområdet m.v.

I forbindelse med kommunalreformen oprettes der som bekendt 7 regionale miljøcentre rundt om i landet, som fra den 1. januar 2007 skal varetage størstedelen af de opgaver, som overgår til staten. Det drejer sig om eksempelvis vandplaner og Natura-2000 planer efter miljømålsloven, (dele af) vand- og naturovervågningen, administration af strandbeskyttelseslinien og forskellige andre opgaver efter naturbeskyttelsesloven, store VVM-sager efter planloven, godkendelse af visse listevirksomheder samt tilsyn med visse kommunale affaldshåndteringsanlæg og alle kommunale spildevandsanlæg efter miljøbeskyttelsesloven, godkendelse af regulativer for visse vandløb efter vandløbsloven samt tilladelse til dumpning af optaget havbundsmateriale samt tilsyn hermed efter havmiljøloven.

De 7 statslige miljøcentre oprettes som selvstændige myndigheder, der er sideordnede, således at opgaverne fordeles ud fra sagernes stedlige tilknytning – en stedlig kompetencefordeling. Miljøcentrene indgår i Miljøministeriets hierarki, og fordelingen af opgaver og beføjelser mellem ministeriets styrelser og miljøcentrene vil bygge på en saglig kompetencefordeling.

For at sikre det juridiske grundlag for at delegationen af ovennævnte opgaver kan ske til miljøcentrene og for at kunne bibeholde det fastsatte klagesystem på området, suppleres de gældende bemyndigelsesbestemmelser i miljølovgivningen i et kommende lovforslag,

For at forberede lovgivningen til fusionen af universiteter og sektorforskning suppleres de gældende bestemmelser i de relevante love endvidere med muligheden for at delegerer til andre statslige myndigheder. Sektorforskningsinstitutioner uden for ministeriet vil således kunne varetage myndighedsopgaver for miljøministeren, hvis dette skulle blive aktuelt.

Lovforslaget er under udarbejdelse. Der er tale om et samlelovforslag, som vil indeholde forslag til ændring af bemyndigelsesbestemmelserne i alle de relevante love på natur- og miljøområdet – alle ud fra samme skabelon.

For yderligere beskrivelse af indhold, baggrund for og konsekvenser af lovforslaget henvises til beskrivelsen nedenfor.

Lovforslaget planlægges fremsat i Folketinget i åbningsugen, som en indarbejdet del af lovforslaget om ændring af lov om miljøbeskyttelse, lov om forurennet jord og lov om vandforsyning (Ophævelse af adgang til at overføre myndighedskompetence til kommunale fællesskaber på miljøområdet), som var i høring fra den 30. juni til den 15. august 2006.

Loven skal træde i kraft den 1. januar 2007 samtidig med kommunalreformen.

Miljøstyrelsen anmoder om at modtage eventuelle bemærkninger til ovenstående senest **den 8. september 2006, kl. 12.00** med angivelse af j.nr. M 1013-0014. Bemærkninger bedes sendt til mst@mst.dk. Styrelsen beklager den korte frist.

I lyset heraf skal I også være meget velkomne til at rette eventuelle spørgsmål til fuldmægtig Marianne Munch Jensen på e-mail mmu@mst.dk eller telefon 32 66 02 09.

Samtidig vil styrelsen gerne afholde et møde om lovforslaget, hvis der er behov for det, og har derfor reserveret følgende tid og sted: TIRSDAG, DEN 5. SEPTEMBER 2006 KL. 13.00 – 15.00 i mødesal C i stueetagen i Miljøstyrelsen, Strandgade 29, 1401 København K. Styrelsen vil gerne have besked om deltagelse senest tirsdag, den 5. september kl. 10.00. Besked kan gives til fuldmægtig Marianne Munch Jensen på e-mail mmu@mst.dk eller telefon 32 66 02 09.

Med venlig hilsen

Karen Aarøe
Enhedschef

1. Baggrunden for og formålet med lovforslaget

Kommunalreformen indebærer, at der den 1. januar 2007 sker en ny fordeling af de opgaver, der løses i den offentlige sektor, mellem kommuner, regioner og statslige myndigheder. En række af amternes nuværende opgaver på natur- og miljøområdet flyttes som led i kommunalreformen til staten, jf. lov nr. 564-571 af 24. juni 2005. Lovene træder i kraft den 1. januar 2007.

På den baggrund oprettes der i Miljøministeriet 7 statslige, regionale miljøcentre, hvor statens nye opgaver på natur- og miljøområdet primært skal varetages, og hvor de ca. 700 nye medarbejdere primært ansættes.

De 7 statslige miljøcentre oprettes som selvstændige myndigheder, der er sideordnede, således at opgaverne fordeles ud fra sagernes stedlige tilknytning – en stedlig kompetencefordeling. Miljøcentrene indgår i Miljøministeriets hierarki, og der vil således være tale om dekoncentreret forvaltning. Fordelingen af opgaver og beføjelser mellem ministeriets styrelser og miljøcentrene vil bygge på en saglig kompetencefordeling.

Styrelsesdirektøren på det område, hvorunder en sag fagligt henhører, har call-in og instruktionsbeføjelse i forhold til centrene i den faglige sag. Styrelsesdirektørerne har et tilsyns- og styringsansvar for miljøcentrene. Miljøcentrene skal som selvstændige myndigheder varetage den daglige administration. I administrative spørgsmål skal 3 af centrene referere til Miljøstyrelsens direktør og 4 af centrene referere til Skov- og Naturstyrelsens direktør.

Der skal ikke laves om på de nuværende muligheder for at påklage en konkret sagstype. De eksisterende klageadgange opretholdes således. Der skal alene være de på nuværende tidspunkt fastsatte to niveauer i sagsbehandlingen: førsteinstansbehandlingen og klagesagsbehandlingen i henholdsvis Miljøklagenævnet eller Naturklagenævnet (eller i enkelte sager Skov- og Naturstyrelsen). Dette skal gælde uanset hvor en konkret sag varetages i Miljøministeriet – i styrelserne eller i de statslige, regionale miljøcentre.

Lovforslaget skal således sikre, at miljøministeren gives hjemmel til at fastsætte regler om ovenstående.

De i lovene eksisterende bemyndigelsesbestemmelser giver som hovedregel alene ministeren mulighed for at delegere beføjelser til styrelser og institutioner inden for ministeriet. Da der nu skal ændres i bestemmelserne, jf. ovenfor, vurderes det hensigtsmæssigt samtidig at foretage en ændring af bestemmelsen, som muliggør delegation af myndighedsopgaver til institutioner uden for ministeriet for at forberede den påtænkte fusion af universiteter og sektorforskning.

2. Lovforslagets indhold

Miljøministeren kan ulovbestemt delegere sine beføjelser til underordnede myndigheder i ministeriet. I de fleste af lovene på Miljøministeriets ressortområde nævnes specifikt miljøministerens adgang til at bemyndige en under ministeriet oprettet styrelse eller tilsvarende institution til at udøve de beføjelser, der i lovene er tillagt ministeren. Ministeren har i såkaldte delegationsbekendtgørelser udnyttet sin adgang til delegation og har givet ministeriets styrelser bemyndigelse til at varetage en lang række opgaver og beføjelser.

Ved en sådan delegation af kompetence fra ministeren og til en anden myndighed, vil der være klageadgang til den delegerende myndighed, ministeren. Skal klageadgangen afskæres kræver dette lovhjemmel. En sådan lovhjemmel findes i dag i lovene på Miljøministeriets område. Når opgaver og beføjelser delegeres videre fra ministeriets styrelser og til de etablerede miljøcentre, bør klageadgangen til de delegerende myndigheder, styrelserne, på samme måde kunne afskæres, da der i modsat fald indføres en yderligere klageadgang i forhold til lignende sagstyper på andre områder, der behandles i styrelserne.

Klagesystemet på miljøområdet efter kommunalreformen er opbygget således, at førsteinstansbehandlingen varetages af enten kommunerne eller ministeren (delegeret til styrelserne), mens klagenævne (og i enkelte sager Skov- og Naturstyrelsen) varetager klagebehandlingen, hvor denne ikke konkret er afskåret.

For at sikre denne lige adgang til klagebehandling i klagenævne, uanset hvor i Miljøministeriet førsteinstansbehandlingen er placeret – hos ministeren, hos Miljøstyrelsen, Skov- og Naturstyrelsen eller Kort og Matrikelstyrelsen eller hos de statslige miljøcentre, tilføjes i enkelte bestemmelser om klageadgangen til klagenævne, at det ikke alene er afgørelser truffet af ministeren selv eller efter bemyndigelse af en styrelse, der kan påklages, men også afgørelser truffet efter bemyndigelse af en anden administrativ myndighed.

På baggrund af den kommende fusion mellem universiteter og sektorforskning foreslås hjemlerne i de eksisterende bemyndigelsesbestemmelser endvidere udvidet således, at ministeren også kan bemyndige statslige myndigheder uden for ministeriet til at udøve de beføjelser, der i loven er tillagt ministeren, hvis dette skulle blive aktuelt.

Endelig indeholder lovforslaget en ændring i jordforureningslovens § 33, som omhandler ydelsen af lån til egenbetaling i lovens værditabsordning. I stk. 1, nr. 2, tilføjes en henvisning til lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelige og almindelige førtidspension, således at samme kreds af borgere som hidtil fortsat har mulighed for lån til betaling af egenbetalingen, efter at lovgivningen om førtidspension er ændret. Det er tale om en manglende konsekvensrettelse.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget indeholder ikke regler eller hjemmel til regler, som regulerer kommuner eller regioner, eller som disse skal eller bør tilpasse sig. Reglerne har primært betydning for statens og særligt Miljøministeriets interne organisation og sagsbehandling og ses heller ikke at have afledt betydning for kommunerne og regionerne. Lovforslaget vurderes derfor ikke at have økonomiske og administrative konsekvenser for kommunerne eller regionerne.

Det vurderes, at lovforslaget samlet vil være udgiftsneutralt for staten.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget vurderes ikke at have nogle økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget vurderes ikke at have nogen administrative konsekvenser for borgerne.