
Betænkning afgivet af Udvalget for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri den 23. maj 2007

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af dyreværnsloven

(Klippekortordning for dyretransporter, strafskærpelse og egenkontrol i besætninger)

[af justitsministeren (Lene Espersen)]

1. Ændringsforslag

Der er stillet 4 ændringsforslag til lovforslaget. Dansk Folkepartis medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 1, 3 og 4. Justitsministeren har stillet ændringsforslag nr. 2.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 25. april 2007 og var til 1. behandling den 2. maj 2007. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Udvalget for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 3 møder.

Høring

Rapporten »Klippekortordning for dyretransporter«, som ligger til grund for lovforslaget, har inden fremsættelsen været sendt i høring, og justitsministeren sendte den 9. januar 2007 denne rapport til udvalget, jf. alm. del – bilag 161. Den 26. april 2007 og den 3. maj 2007 sendte justitsministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

Dansk Erhverv,
Dansk Transport og Logistik og
Landbrugsraadet.

Justitsministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser til udvalget.

Deputationer

Endvidere har Dansk Transport og Logistik og Dansk Erhverv mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til lovforslaget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 10 spørgsmål til justitsministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *flertal* i udvalget (S, DF, RV, SF og EL) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.

Flertallet er tilfreds med, at justitsministeren nu har fremsat et lovforslag om en klippekortordning for dyretransporter, efter at et flertal i Folketinget i 2006 pålagde ministeren dette.

Flertallet anerkender, at erhvervet selv har vedtaget en kodeks for dyretransporter. Det er positivt, men det er ikke tilstrækkeligt. Der skal også hårdere sanktioner til.

Flertallet bakker derfor fuldt ud op om vedtagelsen af en klippekortordning og de øvrige skærper, der ligger i udvidelsen af mulighederne for frakendelse af retten til at transportere dyr. Flertallet kan støtte langt størstedelen af ministerens lovforslag, med undtagelse af antallet af klip og bødestørrelserne. Desværre er ministeren ikke indstillet på et kompromis, på trods af at der er flertal uden om regeringen for en strammere ordning.

Derfor støtter flertallet ændringsforslagene om antallet af klip, således at der falder en betinget frakendelse efter tre klip og en ubetinget frakendelse efter yderligere ét klip. Samtidig ønsker flertallet, at bøderne øges i forhold til det nu gældende bødeniveau, som angivet i ændringsforslaget herom.

Flertallet vil følge behovet for kontrol af dyretransporter nøje, således at det sikres, at omfanget og kvaliteten af kontrollen til stadighed sikrer en tilfredsstillende håndhævelse af klippekortordningen og de øvrige stramninger af sanktionerne, for så vidt angår dyretransporter.

Socialdemokratiet, Det Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten har endvidere lagt afgørende vægt på, at også juridiske personer kan drages til ansvar og i sidste ende kan rammes af en frakendelse, samt at det er muligt at stille leverandøren – landmanden – til ansvar for transportegnethed og overholdelse af arealkrav.

Et *mindretal* i udvalget (V og KF) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med det af justitsministeren stillede ændringsforslag.

Siumut, Tjóðveldisflokkurinn, Fólkaflokkurinn og Inuit Ataqatigiit var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Til § 1

Af et *mindretal* (DF), tiltrådt af et *mindretal* (S, RV, SF og EL):

1) I det under *nr. 2* foreslåede § 28, *stk. 7*, ændres »transport af dyr« til: »dyretransporter«.
[Forhøjelse af bødestraffene]

Af *justitsministeren*, tiltrådt af *udvalget*:

2) Efter nr. 2 indsættes som nyt nummer:

»01. § 29, stk. 3, 2. pkt., affattes således:

»§ 28, stk. 9, finder tilsvarende anvendelse.«

[Konsekvensændring]

Af et *mindretal* (DF), tiltrådt af et *mindretal* (S, RV, SF og EL):

3) I det under nr. 3 foreslåede § 29 c, stk. 1, nr. 2, ændres »yderligere tre overtrædelser« til: »yderligere én overtrædelse«.

[Antal klip]

4) I det under nr. 3 foreslåede § 29 c, stk. 1, nr. 3, ændres »yderligere tre overtrædelser« til: »yderligere én overtrædelse«.

[Antal klip]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Ændringsforslaget har til formål at skærpe straffniveauet i visse sager om transport af dyr i forhold til det straffniveau, der fremgår af bemærkningerne til lovforslagets punkt 3.2. Ændringsforslaget skal indebære, at bødestraffene herefter som minimum bliver følgende:

<i>Overtrædelse</i>	1. gang	2. gang
Ikke uforsvarlig behandling af dyr	7.000 kr.	12.000 kr.
Uforsvarlig behandling af dyr	13.000 kr.	18.000 kr.
Grovere uforsvarlig behandling af dyr	25.000 kr.	40.000 kr.

Det forudsættes, at strafskærpelsen alene omfatter transportører og de landmænd, som har leveret dyrene til transport, da det økonomiske incitament til at overtræde reglerne om transport af dyr fortrinsvis vil ligge hos disse. Chauffører er således ikke omfattet af den tilsigtede strafskærpelse, men vil i øvrigt være omfattet af den skærpelse af straffen i sager om transport af dyr, som blev gennemført ved ændringen af dyreværnsloven i 2003.

Ændringsforslaget skal sikre, at bødeniveauet er så tilpas højt, at den præventive effekt af de strafbelagte regler om transport af dyr opnås.

Til nr. 2

Lovforslagets § 1, nr. 2, indebærer, at der indsættes en bestemmelse om konfiskation i dyreværnslovens § 28, stk. 8, og at stk. 8 herefter bliver stk. 9. Da dyreværnslovens § 29, stk. 3, 2. pkt., henviser til § 28, stk. 8, er det herefter nødvendigt at foretage en konsekvensændring, således at der i stedet henvises til § 28, stk. 9.

Til nr. 3

Det i lovforslaget foreslåede § 29 c, stk. 1, indeholder den nærmere regulering af de tilfælde, hvor der skal ske ubetinget frakendelse af retten til at beskæftige sig med erhvervmæssig transport af

dyr som følge af, at der i prøvetiden for en betinget frakendelse – inden for eller uden for klippekortordningen – har været et eller flere forhold, der enten hver for sig eller tilsammen ville føre til en betinget frakendelse.

Bestemmelsen i § 29 c, stk. 1, nr. 2, angår den situation, at der i prøvetiden for en betinget frakendelse uden for klippekortordningen er »optjent« tre klip efter klippekortordningen, jf. § 29 b, stk. 1.

Med ændringsforslaget foreslås det, at kravene til den ubetingede frakendelse skærpes, således at kun én yderligere overtrædelse af reglerne om transport af dyr i henhold til klippekortordningen skal medføre en ubetinget frakendelse i medfør af bestemmelsen.

Til nr. 4

Det i lovforslaget foreslåede § 29 c, stk. 1, nr. 3, angår den situation, hvor der i prøvetiden for en betinget frakendelse inden for klippekortordningen er »optjent« yderligere tre klip efter klippekortordningen.

Med ændringsforslaget foreslås det, at kravene til den ubetingede frakendelse skærpes, således at kun én yderligere overtrædelse af reglerne om transport af dyr i henhold til klippekortordningen skal medføre en ubetinget frakendelse i medfør af bestemmelsen.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til ændringsforslag nr. 3.

Jens Kirk (V) Karsten Nonbo (V) Torsten Schack Pedersen (V) nfm. Inger Beinov Støjberg (V)
Michael Aastrup Jensen (V) Christian H. Hansen (DF) fmd. Henrik Brodersen (DF)
Allan Niebuhr (KF) Per Ørum Jørgensen (KF) Kirsten Brosbøl (S) Lene Hansen (S)
Mette Gjerskov (S) Bjarne Laustsen (S) Lone Dybkjær (RV) Ole Glahn (RV)
Kristen Touborg (SF) Per Clausen (EL)

Siumut, Tjóðveldisflokkurin, Fólkaflokkurin og Inuit Ataqtigiit havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	51	Enhedslisten (EL)	6
Socialdemokratiet (S)	47	Siumut (SIU)	1
Dansk Folkeparti (DF)	22	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Fólkaflokkurin (FF)	1
Det Radikale Venstre (RV)	16	Inuit Ataqtigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	11	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	4

Oversigt over bilag vedrørende L 215

Bilagsnr.	Titel
1	Høringsoversigt og høringssvar til rapporten om en klippekortordning for dyretransporter, fra justitsministeren
2	Henvendelse af 1/5-07 fra Dansk Transport og Logistik
3	Henvendelse af 2/5-07 fra Landbrugsraadet
4	Høringssvar til lovforslaget, fra justitsministeren
5	Henvendelse af 1/5-07 fra Dansk Erhverv
6	Tidsplan for behandlingen af lovforslaget
7	Ændringsforslag fra justitsministeren
8	Udkast til betækning
9	2. udkast til betækning

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 215

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om kommentar til henvendelsen af 1/5-07 fra Dansk Transport og Logistik, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om kommentar til henvendelsen af 2/5-07 fra Landbrugsraadet, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om kommentar til forslag til indførelse af læsseplaner for alle kommercielle transportere af dyr i Danmark, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om teknisk bistand til et ændringsforslag, hvorefter tre klip giver en betinget frakendelse og et yderligere klip giver en ubetinget frakendelse af retten til at beskæftige sig med erhvervsmæssig transport af dyr, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om teknisk bistand til at udforme et ændringsforslag, hvorefter bødeniveauet for at medvirke til og for at beskæftige sig med erhvervsmæssig transport af dyr, når retten hertil er frakendt den pågældende, fordobles i forhold til det nuværende bødeniveau, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om teknisk bistand til at udforme et ændringsforslag, hvorefter bødeniveauet for at medvirke til og for at beskæftige sig med erhvervsmæssig transport af dyr, når retten hertil er frakendt den pågældende, forøges med 25 pct. i forhold til det nuværende bødeniveau, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om kommentar til henvendelse af 1/5-07 fra Dansk Erhverv, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm. om de gældende regler for transport af syge dyr, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
9	Spm. om mulighederne for at håndhæve danske regler om en klippe-

kortordning for dyretransporter over for udenlandske virksomheder,
til justitsministeren, og ministerens svar herpå

- 10 Spm. om gældende regler for forældelse af forhold, der kan medføre
frakendelse af retten til at beskæftige sig med erhvervmæssig trans-
port af dyr, til justitsministeren, og ministerens svar herpå