

Betænkning afgivet af Miljø- og Planlægningsudvalget den 18. april 2007

Betænkning

over

Forslag til lov om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger

[af miljøministeren (Connie Hedegaard)]

1. Ændringsforslag

Der er stillet 13 ændringsforslag til lovforslaget. Miljøministeren har stillet ændringsforslag nr. 1-4 og 6-13 og Det Radikale Venstres medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 5.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 1. februar 2007 og var til 1. behandling den 13. marts 2007. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Miljø- og Planlægningsudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 3 møder.

Høring

Lovforslaget blev sendt i høring samtidig med fremsættelsen, og miljøministeren sendte den 2. februar 2007 høringsbrevet med bilag til udvalget. Den 8. marts 2007 sendte miljøministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

Advokatfirmaet Homann,
Dansk Vand- og Spildevandsforening og
Forsyningsvirksomhederne, Aalborg Kommune.

Miljøministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser til udvalget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 4 spørgsmål til miljøministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Tilkendegivelse fra miljøministeren

Ministeren har over for udvalget tilkendegivet følgende:

Præcisering af elforsyningslovens regler

I bemærkningerne til lovforslagets § 3, stk. 2, er anført følgende: »Da også afståelser nede i ejerstrukturen efter § 2, stk. 3, er omfattet af registreringspligten, omfatter § 3, stk. 2, dog i modsætning til elforsyningslovens § 37, stk. 4, også afståelser af ejerandele eller aktiviteter omfattet af § 2, stk. 3.«

Energistyrelsen har oplyst, at denne beskrivelse af elforsyningslovens regler ikke er korrekt.

Jeg skal derfor præcisere, at elforsyningslovens § 37, stk. 4, og varmforsyningslovens § 23 l, stk. 4, også omfatter overdragelser til en fond eller anden selvejende institution nede i en koncernstruktur.

4. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *flertal* i udvalget (udvalget med undtagelse af RV) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af miljøministeren stillede ændringsforslag. Flertallet vil stemme imod de af mindretallet stillede ændringsforslag.

Et *mindretal* i udvalget (RV) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling. Mindretallet vil stemme for ændringsforslag nr. 5 og stemme hverken for eller imod de af miljøministeren stillede ændringsforslag.

Det Radikale Venstre kan ikke støtte lovforslaget, der udmønter en politisk aftale om organiseringen af vandsektoren, som Det Radikale Venstre ikke deltager i. Den politiske aftale medfører, at en decentral, demokratisk styret model erstattes af en central embedsmandsstyring. Aftalen indfører i denne lov også princippet om statsafgift på handel med drikkevands- eller spildevandsforsyninger, selv om staten aldrig har haft ejer- eller driftsansvar i sektoren. Motivet for denne del af lovgivningen er derfor udelukkende at skaffe statskassen adgang til ekstraindtægter. I de tilfælde, hvor der i fremtiden måtte blive tale om indbetaling af statsafgift, vil pengene fragå de nuværende ejere, nemlig kommunerne og/eller forbrugerne.

Det Radikale Venstre har stillet et ændringsforslag med henblik på som et minimum at sikre, at kommunerne fremover får mulighed for at ændre deres forsyningsstruktur uden at blive omfattet af en afgift til staten – en problemstilling, der er blevet rejst af henvendelser fra Aalborg Kommune og fra advokatfirmaet Homann, jf. bilag 2 og 6.

Siumut, Tjóðveldisflokkurinn og Fólkaflokkurinn var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

5. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af *miljøministeren*, tiltrådt af et *flertal* (udvalget med undtagelse af RV):

Til § 1

1) Paragraffen affattes således:

»§ 1. Loven finder anvendelse på kommunale vandforsyninger og kommunale spildevandsforsyninger (forsyningsvirksomheder).«

[Beskrivelse af vand- og spildevandsforsyningers aktiviteter udgår]

Til § 2

2) I *stk. 1, 2 og 3, 1. pkt.*, udgår efter »fra« ordet »forsyningsvirksomheder«.

[Korrektion, der sikrer, at holdingselskaber er omfattet]

3) I *stk. 1* indsættes efter »omfattet af § 1«: », medmindre uddelingen eller vederlaget er registreret eller samtidig registreres i medfør af § 37, stk. 1, eller § 37 a, stk. 1 eller 6, i lov om elforsyning, § 23 l, stk. 1, eller § 23 m, stk. 1 eller 6, i lov om varmforsyning eller § 35 i lov om naturgasforsyning«.

[Undtagelse fra kravet om registrering]

4) I *stk. 2* ændres »§ 37, stk. 1, i lov om elforsyning eller § 23 l, stk. 1, i lov om varmforsyning« til: »stk. 3 eller § 37, stk. 1, eller § 37 a, stk. 1 eller 6, i lov om elforsyning, § 23 l, stk. 1, eller § 23 m, stk. 1 eller 6, i lov om varmforsyning eller § 35 i lov om naturgasforsyning«.

[Undtagelse fra kravet om registrering]

Af et *mindretal* (RV):

5) *Stk. 3* udgår.

Stk. 4 bliver herefter stk. 3.

[Uddelinger og salgsvederlag, der ikke tilfalder kommunen, men et ejerselskab, udløser ikke modregning på salgstidspunktet]

Af *miljøministeren*, tiltrådt af et *flertal* (udvalget med undtagelse af RV):

Til § 4

6) *Stk. 3, nr. 3*, udgår.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 3 og 4]

Til § 6

7) I *stk. 1, 1. pkt.*, indsættes efter »eventuelle fradrag«: »efter § 4, stk. 3«.

[Præcisering af, at fradraget er opgjort efter § 4, stk. 3]

Til § 7

8) *1. pkt.* affattes således:

»Forsyningsvirksomheder må ikke påbegynde aktiviteter af en art, der væsentligt adskiller sig fra de aktiviteter, som forsyningsvirksomheden allerede udfører.«

[Præcisering af, at bestemmelsen omhandler ændring i aktivitetstyper, men ikke i aktivitetsomfang]

Ny paragraf

9) Efter § 7 indsættes som ny paragraf:

»§ 01. Aftaler, der indgås af kommunale forsyningsvirksomheder, skal indgås på markedsvilkår.

Stk. 2. De af stk. 1 omfattede aftaler skal foreligge i skriftlig form på aftaletidspunktet. Forsyningsvirksomheden skal på begæring fra indberetningsmyndigheden forelægge tilstrækkelig dokumentation for, hvordan priser og vilkår for væsentlige aftaler er fastsat.«

[Præcisering af, at forsyningsvirksomheder kun må indgå aftaler på markedsvilkår]

Ny paragraf

10) Efter § 8 indsættes som ny paragraf:

»§ 02. Medmindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning, straffes med bøde den, der

- 1) undlader at registrere efter § 2,
- 2) undlader at indberette efter § 4,
- 3) undlader at registrere midler anvendt i strid med § 7,
- 4) indgår aftaler, der ikke opfylder § 01, stk. 1 eller stk. 2, 1. pkt., eller
- 5) undlader at forelægge tilstrækkelig dokumentation efter § 01, stk. 2, 2. pkt.

Stk. 2. I regler, der udstedes i medfør af § 8, kan der fastsættes straf af bøde.

Stk. 3. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.«

[Adgang til bødestraf ved manglende indberetning m.v.]

Til § 9

11) I *stk. 1* indsættes efter »Lovtidende«: », jf. dog stk. 2«.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 12]

12) Efter stk. 1 indsættes som nyt stykke:

»*Stk. 2.* Miljøministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttrædelsen af § 03 og § 04.«

Stk. 2 og 3 bliver herefter stk. 3 og 4.

[Koordinering af ikrafttrædelsen med lovforslag nr. L 125 om ændring af el- og varmforsyningslovene]

Nye paragraffer

13) Efter § 10 indsættes som nye paragraffer:

»§ 03. I lov om elforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 1115 af 8. november 2006, foretages følgende ændring:

1. I § 37, *stk. 8*, indsættes som *2. pkt.*:

»Kommuner kan ligeledes ved indberetningen efter stk. 5 fratække beløb, som i medfør af § 2, stk. 3, eller § 7 i lov om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger har ført eller samtidig fører til reduktion i kommunens statstilskud i henhold til § 6 i lov om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger.«

§ 04. I lov om varmforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005, som ændret ved § 22 i lov nr. 1414 af 21. december 2005 og § 3 i lov nr. 520 af 7. juni 2006, foretages følgende ændring:

1. I § 23 l, stk. 8, indsættes som 2. pkt.:

»Kommuner kan ligeledes ved indberetningen efter stk. 5 fratække beløb, som i medfør af § 2, stk. 3, eller § 7 i lov om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger har ført eller samtidig fører til reduktion i kommunens statstilskud i henhold til § 6 i lov om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger.««

[Konsekvensændringer i el- og varmforsyningslovene for at undgå dobbeltmodregning]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Begreberne vandforsyning og spildevandsforsyning er velkendte og anvendes generelt i forbindelse med relevante sektorlove (f.eks. vandforsyningsloven, spildevandsbetalingsloven og miljøbeskyttelsesloven). Det foreslås, at lovforslaget ændres, så dets sprogbrug svarer til denne almindelige begrebsanvendelse frem for at indføre en særskilt og potentielt afvigende betydning af begreberne.

Bestemmelsen omfatter de to forsyningstyper, uanset hvordan kommunerne vælger at organisere deres forsyninger/forsyningskoncern, herunder om en forsyning er delt op i flere selskaber.

Selskaber, der kun ejer aktiver, er omfattet af begreberne, når de pågældende aktiver er en integreret del af at levere ydelsen. Et selskab, der eksempelvis ejer en kildeplads, vil således være omfattet af begrebet vandforsyning og dermed af lovens regler.

Der er også tale om en kommunal forsyning, selv om kommunen kun ejer en (mindre) del af forsyningsvirksomheden.

Servicevirksomheder omfattes ikke af ordlyden i bestemmelsen og dermed ikke direkte af loven. Registreringsreglen i § 2 indebærer imidlertid, at penge fra vandsektoren ikke kan overføres til et eksisterende serviceselskab uden modregning. Endvidere vil etablering af nye serviceselskaber ikke kunne ske for vandpenge uden modregning.

Ændringsforslaget har sammenhæng med ændringsforslag nr. 8.

Til nr. 2

Nødvendig sproglig præcisering, idet uddelinger fra holdingselskaber, der ikke selv er forsyningsvirksomheder, ellers ikke ville være omfattet af lovforslaget. Dette har ikke været tilsigtet, hvilket fremgår af bemærkningerne, der beskriver, at bl.a. stk. 2 omfatter holdingselskaber.

Til nr. 3

Ændringen sikrer, at lovforslagets § 2, stk. 1, ligesom stk. 2 og 3, er subsidiær i forhold til de relevante bestemmelser i energilovene. At registreringspligten efter lovforslaget er subsidiær, sikrer, at kommunerne ikke skal foretage dobbelt registrering af det samme beløb.

Ændringsforslaget påvirker ikke det beløb, der bliver modregnet, idet de beløb, der foreslås undtaget fra registreringspligt, allerede kan fratækkes i forbindelse med indberetningen efter § 4, stk. 3.

Til nr. 4

Ændringen sikrer, at lovforslaget er subsidiært i forhold til alle de bestemmelser i energilovene, der er relevante, samt lovforslagets § 2, stk. 3. At registreringspligten efter lovforslaget er subsidiær, sikrer, at kommunerne ikke skal foretage dobbelt registrering af det samme beløb.

Ændringsforslaget påvirker ikke det beløb, der bliver modregnet, idet de beløb, der foreslås undtaget fra registreringspligt, allerede kan fratrækkes i forbindelse med indberetningen efter § 4, stk. 3.

Til nr. 5

Ændringsforslaget indebærer, at uddelinger og afståelsesvederlag, der ikke tilfalder kommunen, men f.eks. et holdingselskab, ikke udløser modregning straks. Beløbet vil fortsat udløse modregning, jf. § 2, stk. 2, når beløbet tilfalder kommunen, f.eks. ved udlodning fra holdingselskabet. Hvis ændringsforslaget bliver vedtaget, vil forslagsstillerne til 3. behandling stille yderligere konsekvensændringsforslag.

Til nr. 6

Ændringsforslag nr. 3 og 4 medfører, at registreringspligten efter nærværende lovforslag gøres subsidiær i forhold til bl.a. elforsyningslovens § 37 a, stk. 1 og 6, og varmforsyningslovens § 23 m, stk. 1 og 6. Sker der således registrering efter de pågældende bestemmelser i elforsyningsloven eller varmforsyningsloven, skal der ikke ske registrering efter nærværende lovforslag.

Bestemmelsen i lovforslagets § 4, stk. 3, nr. 3, giver mulighed for at fradrage de samme beløb i indberetninger, der sker i medfør af dette lovforslag. Adgangen til fradrag i indberetninger efter denne lov bliver imidlertid overflødig, såfremt ændringsforslag nr. 3 og 4 gennemføres, idet der i så fald intet beløb er at foretage fradrag i.

Selv om dette ændringsforslag fjerner en fradragsmulighed ved indberetningen, sker der ikke dobbeltmodregning på grund af den udvidede subsidiaritet. Ændringsforslaget er således af teknisk art.

Til nr. 7

For at klargøre, at det omtalte fradrag er det, der er opgjort efter § 4, stk. 3, tilføjes en henvisning til den pågældende bestemmelse.

Til nr. 8

Sproglig præcisering af, at kun nye typer af aktiviteter er omfattet. Udvidelse af omfanget af eksisterende aktiviteter omfattes ikke, f.eks. ved, at flere forbrugere bliver forsynet af en vandforsyning.

Til nr. 9

Der foreslås indføjet en ny paragraf, der udtrykkeligt lovfæster, at aftaler, der indgås af forsyningsvirksomheder, skal indgås på markedsvilkår. Det bemærkes, at en aftale indgået i strid hermed efter en konkret vurdering kan betragtes som en uddeling efter § 2.

Ændringsforslaget har sammenhæng med ændringsforslag nr. 1, idet skjulte uddelinger primært vil være relevante for koncernforbundne serviceselskaber.

De foreslåede regler i stk. 2 svarer til bestemmelsen i elforsyningslovens § 46 og skal ses i sammenhæng med den øvrige lovgivning, herunder aktieselskabslovens forbud mod lån til aktionærkredsen m.v.

De foreslåede regler begrænser ikke muligheden for, at en forsyning benytter sig af en fælles servicefunktion/serviceselskab i en koncern, der omfatter andre ydelser, f.eks. elforsyning. Servicefunktionens/serviceselskabets priser og andre leveringsbetingelser skal imidlertid være markeds-mæssige, dvs. svare til, hvad der gælder for sammenlignelige ydelser/virksomheder. Baggrunden herfor er, at det ellers ville være muligt at camouflere uddelinger som betaling for ydelser.

Til nr. 10

Der foreslås indført en bestemmelse, som skal muliggøre strafforfølgning ved manglende indberetning eller ved manglende registrering, herunder af midler anvendt i strid med forbuddet mod nye aktivitetstyper. Endvidere foreslås indført hjemmel til at indføre strafbestemmelser i regler udstedt i medfør af loven.

Til nr. 11-13

For at undgå, at samme beløb kan føre til reduktion af kommunens bloktilskud efter både dette lovforslag og elforsyningsloven eller varmforsyningsloven, er der behov for at ændre i elforsyningslovens § 37, stk. 8, og varmforsyningslovens § 23 l, stk. 8, som omtalt i bemærkningerne til § 4, stk. 3.

Det foreslås derfor, at kommunerne i forbindelse med indberetning efter elforsyningsloven og varmforsyningsloven kan fratække beløb, der har ført eller samtidig fører til reduktion af kommunens bloktilskud i medfør af § 6, jf. § 2, stk. 3, eller § 7 i L 145.

Folketinget behandler samtidig med dette lovforslag et lovforslag, som er fremsat af transport- og energiministeren (L 125 – forslag til lov om ændring af lov om elforsyning, lov om naturgasforsyning og lov om varmforsyning. (Havvindmølleudbud, nettilslutning m.v.)). Det pågældende lovforslag indeholder også ændringer af elforsyningslovens § 37, stk. 8, og varmforsyningslovens § 23 l, stk. 8.

I forbindelse med den videre behandling af L 125 og L 145 forudsættes det, at der stilles ændringsforslag fra henholdsvis transport- og energiministeren og miljøministeren, som sikrer, at begge ministres forslag til ændringer af elforsyningslovens § 37, stk. 8, og varmforsyningslovens § 23 l, stk. 8, bliver indarbejdet.

Miljøministeren vil koordinere en eventuel ikraftsættelse af ændringerne i el- og varmforsyningslovene med transport- og energiministeren.

Erling Bonnesen (V) Birgitte Josefsen (V) nfm. Lars Christian Lilleholt (V)

Inger Beinov Støjberg (V) Eyvind Vesselbo (V) Jørn Dohrmann (DF)

Walter Christophersen (DF) Christian Wedell-Neergaard (KF) fmd. Helle Sjelle (KF)

Ole Vagn Christensen (S) Torben Hansen (S) Mette Gjerskov (S) Martin Lidegaard (RV)

Johs. Poulsen (RV) Steen Gade (SF) Per Clausen (EL) Sofia Rossen (LA)

Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Fólkaflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	52	Enhedslisten (EL)	6
Socialdemokratiet (S)	47	Siumut (SIU)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Tjóðveldisflokkurinn (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Fólkaflokkurinn (FF)	1
Det Radikale Venstre (RV)	17	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	11		

Oversigt over bilag vedrørende L 145**Bilagsnr. Titel**

- 1 Høringsbrev vedrørende lovforslaget, fra miljøministeren
- 2 Henvendelse af 1/3-07 fra Forsyningsvirksomhederne, Aalborg Kommune
- 3 Høringssvar og høringsnotat, fra miljøministeren
- 4 Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
- 5 Ændringsforslag fra miljøministeren
- 6 Henvendelse af 4/4-07 fra advokatfirmaet Homann
- 7 Henvendelse af 10/4-07 fra Dansk Vand- og Spildevandsforening
- 8 Tilkendegivelse fra miljøministeren
- 9 Udkast til betænkning

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 145**Spm.nr. Titel**

- 1 Spm. om kommentar til henvendelsen af 1/3-07 fra Forsyningsvirksomhederne, Aalborg Kommune, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 2 Spm. om kommentar til henvendelsen af 4/4-07 fra advokatfirmaet Homann, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 3 Spm., om ministeren vil yde teknisk bistand til udarbejdelse af et ændringsforslag, der tager højde for de problemer, der rejses af Aalborg Kommune om manglende muligheder for salg eller uddelinger »nede« i en koncernstruktur, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 4 Spm. om kommentar til henvendelsen af 10/4-07 fra Dansk Vand- og Spildevandsforening, til miljøministeren, og ministerens svar herpå