

Betænkning afgivet af Skatteudvalget den 13. april 2005

## Betænkning

over

### Forslag til lov om beskatning af søfolk

[af skatteministeren (Kristian Jensen)]

#### 1. Ændringsforslag

Der er stillet 6 ændringsforslag til lovforslaget. Skatteministeren har stillet ændringsforslag nr. 2-5. Socialdemokratiets medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 1 og 6.

#### 2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 23. februar 2005 og var til 1. behandling den 4. marts 2005. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Skatteudvalget.

#### *Møder*

Udvalget har behandlet lovforslaget i 4 møder.

#### *Tidligere behandling*

Lovforslaget er i hovedtræk en genfremsættelse af lovforslag nr. L 162 fra folketingsåret 2004 -05, 1. samling. Udvalget har fået omdelt det materiale, der forelå i forbindelse med behandlingen af L 162, herunder de høringssvar, som skatteministeren sendte til udvalget.

#### *Høring*

Et udkast til L 162 fra folketingsåret 2004-05, 1. samling, har inden fremsættelsen været sendt i høring, og skatteministeren sendte den 1. november 2004 dette udkast til udvalget, jf. folketingsåret 2004-05, 1. samling, alm. del – bilag 31. Den 17. januar 2005 sendte skatteministeren de indkomne høringssvar samt et notat herom til udvalget, jf. L 94 – bilag 1. Nærværende lovforslag har ikke været sendt i fornyet høring.

#### *Skriftlige henvendelser*

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget en skriftlig henvendelse fra Søfartens Ledere. Skatteministeren har over for udvalget kommenteret den skriftlige henvendelse.

#### *Deputationer*

Endvidere har Søfartens Ledere mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til lovforslaget.

#### *Spørgsmål*

Udvalget har stillet 6 spørgsmål til skatteministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

### 3. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *flertal* i udvalget (V, DF og KF) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af skatteministeren stillede ændringsforslag. Flertallet vil stemme imod de af Socialdemokratiet under nr. 1 og 6 stillede ændringsforslag.

Et *mindretal* i udvalget (S) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling. Mindretallet vil stemme for de stillede ændringsforslag.

Socialdemokratiets medlemmer af udvalget beklager, at det i forbindelse med behandlingen af L 94 ikke er lykkedes at få de søfarendes skatte- og indkomstforhold belyst tilstrækkeligt.

Efter Socialdemokraternes opfattelse drejer det sig ikke kun om skatteforhold, men i høj grad også om erhvervspolitik. Søfart er et globalt erhverv. Danske redere er i dag bestyrere af et Dansk Internationalt Skibsregister-monopol. De danske søfarende, der ikke ønsker at sejle under DIS, men på almindelige udmønstringsvilkår under fremmed flag, har vilkår, der rent skattemæssigt ikke er tidsvarende.

To forhold bør vurderes: Dels »42-dages-reglen« i ligningslovens § 33 A, der burde erstattes med den engelske model, der siger 183 dage, og dels sømandsfradraget, der ikke har været reguleret siden 1988.

Efter drøftelser med Skatteministeriet skal Socialdemokratiet fastholde, at sømandsfradraget bør reguleres efter personskattelovens § 20, men ikke som i lovforslaget, hvor nærfartstaksten falder bort, men fastholdes med de 56.900 kr., samt regulere fradraget for folk, der sejler i uindskrænket fart, til de foreslåede 89.700 kr.

Begrundelsen for den fortsatte opdeling skal findes i, at Bornholmstrafikken har en dispensation, der betyder, at søfolkene her oppebærer nævnte nærfartsfradrag.

Et *andet mindretal* i udvalget (RV) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.

Et *tredje mindretal* i udvalget (SF) vil stemme hverken for eller imod lovforslaget. Mindretallet vil stemme hverken for eller imod de af skatteministeren under nr. 2-5 stillede ændringsforslag. Mindretallet vil stemme for de af Socialdemokratiet under nr. 1 og 6 stillede ændringsforslag.

Et *fjerde mindretal* i udvalget (EL) vil redegøre for sin stilling til lovforslaget ved 3. behandling. Mindretallet vil stemme hverken for eller imod de stillede ændringsforslag.

Tjóðveldisflokkurin, Inuit Ataqatigiit, Siumut og Fólkaflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

### 4. Ændringsforslag med bemærkninger

#### Æ n d r i n g s f o r s l a g

#### Til § 3

Af et *mindretal* (S), tiltrådt af et *mindretal* (RV og SF):

1) I *stk. 1* ændres »et beløb på 56.900 kr.« til: »et grundbeløb på 54.700 kr. Beløbet reguleres efter personskattelovens § 20.«.

[Pristalsregulering af sømandsfradraget]

Af *skatteministeren*, tiltrådt af et *flertal* (udvalget med undtagelse af SF og EL):

2) I *stk. 2* ændres »jf. lov om søfartsuddannelse« til: »jf. lov om maritime uddannelser«.

[Teknisk ændring af henvisning til anden lovgivning]

#### Til § 14

3) I *stk. 1 og 2* ændres »12. januar 2005« til: »23. februar 2005«.

[Ændring af skæringsdato for overgangsregel]

#### Til § 15

4) I *stk. 1, 1. pkt.*, ændres »12. januar 2005« til: »23. februar 2005«.

[Ændring af skæringsdato for overgangsregel]

#### Til § 16

5) I *stk. 1, 1. pkt.*, ændres »12. januar 2005« til: »23. februar 2005«.

[Ændring af skæringsdato for overgangsregel]

Af et *mindretal* (S), tiltrådt af et *mindretal* (RV og SF):

#### Til § 23

6) Efter nr. 3 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 33 A, *stk. 1*, indsættes som 5. *pkt.*:

»1., 2., og 4. *pkt.* finder uanset varigheden af ophold her i riget tilsvarende anvendelse ved arbejde om bord på udenlandsk skib uden for begrænset fart, jf. § 2 i lov om beskatning af søfolk, i mindst 183 dage inden for en 12-måneders-periode.««

[Udvidelse af bestemmelsen i ligningslovens § 33 A]

### B e m æ r k n i n g e r

#### Til nr. 1

Der er tale om en pristalsregulering af sømandsfradraget efter personskattelovens § 20, tilbagereguleret til 1988.

#### Til nr. 2

Der er tale om en teknisk ændring som følger af, at lov om søfartsuddannelse nu hedder lov om maritime uddannelser.

## Til nr. 3-5

Lovforslaget blev oprindeligt fremsat den 12. januar 2005 (L 162, 1. samling), og denne dato blev valgt som skæringsdato for overgangsreglerne i lovforslagets §§ 14-16. Ved genfremsættelsen den 23. februar 2005 blev samme skæringsdato valgt. Der kan rejses spørgsmål om, hvorvidt overgangsbestemmelserne bør have virkning forud for genfremsættelsestidspunktet. Det foreslås derfor, at skæringsdatoen ændres til datoen for genfremsættelsen.

## Til nr. 6

Der er tale om ændring af bestemmelserne i ligningslovens § 33 A, således at det bliver muligt at nedsætte den danske indkomstskat for sømænd i den periode, hvor de sejler, hvis de har sejlet minimum 183 dage på et år.

*Kim Andersen (V) Charlotte Antonsen (V) Peter Christensen (V) nfm. Ellen Trane Nørby (V)*

*Torsten Schack Pedersen (V) Mikkel Dencker (DF) Colette L. Brix (DF)*

*Charlotte Dyremose (KF) Jakob Axel Nielsen (KF) Christine Antorini (S)*

*Henrik Sass Larsen (S) Jens Peter Vernersen (S) fmd. Frode Sørensen (S) Mogens Jensen (S)*

*Poul Erik Christensen (RV) Morten Homann (SF) Frank Aaen (EL)*

Tjóðveldisflokkurinn, Inuit Ataqatigiit, Siumut og Fólkaflokkurinn hövdu ikkje medlemmer í udvalget.

**Folketingets sammensætning**

|                                      |    |                           |   |
|--------------------------------------|----|---------------------------|---|
| Venstre, Danmarks Liberale Parti (V) | 52 | Enhedslisten (EL)         | 6 |
| Socialdemokratiet (S)                | 47 | Tjóðveldisflokkurinn (TF) | 1 |
| Dansk Folkeparti (DF)                | 24 | Inuit Ataqatigiit (IA)    | 1 |
| Det Konservative Folkeparti (KF)     | 18 | Siumut (SIU)              | 1 |
| Det Radikale Venstre (RV)            | 17 | Fólkaflokkurinn (FF)      | 1 |
| Socialistisk Folkeparti (SF)         | 11 |                           |   |

**Oversigt over bilag vedrørende L 94****Bilagsnr. Titel**

- 1 Historisk gennemgang af genfremsættelse af L 162
- 2 Meddelelse om vejledende tidsplan for L 94
- 3 Henvendelse af 18/3-05 fra Søfartens Ledere
- 4 Kommentar til henvendelse af 18/3-05 fra Søfartens Ledere, fra skatteministeren
- 5 1. udkast til betækning
- 6 Materiale anvendt af Søfartens Ledere under foretræde for udvalget den 30. marts 2005
- 7 Ændringsforslag, fra skatteministeren
- 8 2. udkast til betækning
- 9 3. udkast til betækning

**Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 94****Spm.nr. Titel**

- 1 Spm. om at redegøre for, om og på hvilke punkter forslaget adskiller sig fra det tidligere fremsatte lovforslag L 162 (2004-05, 1. samling), og ministerens svar herpå
- 2 Spm., om vi skal have en lovgivning, der forbyder danske søfolk at melde sig ind i den fagforening, som de har lyst til, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 3 Spm. om at ændre lovforslaget for at imødegå det potentielle skattehul, som er omtalt i et af høringssvarene, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 4 Spm. om at yde lovteknisk bistand til udarbejdelse af et ændringsforslag, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 5 Spm. om, hvordan ministeren så vel i den aktuelle sag som i fremtiden vil sikre, at eventuelle skattelettelser også vil komme til at gælde for søfolk, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 6 Spm. om at yde teknisk bistand til udarbejdelse af et ændringsforslag, hvori sømandsfradraget forhøjes ved almindelig pristalsregulering fra 1988 og fremover, til skatteministeren, og ministerens svar herpå