

Folketingets Skatteudvalg
Christiansborg
1218 København K

Dato: 17. marts 2005
J.nr.: 00.01.A01-01/05
Brev nr.: 3697
ER/ DUT skat og inddrivelse Skatteudv.doc

Opgørelse af de økonomiske konsekvenser af kommunalreformen vedrørende skatte- og inddrivelsesopgaven.

I brev af 7. januar 2005 gjorde Foreningen af Kommuner i Københavns Amt (FKKA) Indenrigs- og Sundhedsministeren opmærksom på, at FKKA var foruroliget over de igangværende forhandlinger og ministeriernes udspil til kompensation i relation til skatte- og inddrivelsesopgavens overgang til staten.

Det er FKKA's opfattelse at det er vigtigt, at de økonomiske og personalemæssige konsekvenser på de enkelte opgaveområder er veldokumenterede og gennemanalyserede, og ikke løst funderet på elastiske antagelser om synergi- og stordriftsfordele. FKKA har tidligere foreslået, at der overordnet fastlægges ensartede principper for opgaveoverførsler efter opgave- og strukturreformen, der går fra kommunerne til staten og fra amterne til kommunerne, herunder for beregning af overhead.

FKKA's Kommunaløkonomiske Udvalg har på skattelignings- og inddrivelsesområdet gennemført en undersøgelse i medlemskommunerne af de faktiske medarbejderressourcer, som overdrages til staten, og de hertil knyttede udgifter. Undersøgelsen viser, at de faktisk opgjorte mindreudgifter i kommunerne er langt mindre end det, der er lagt op til fra statsligt side.

./ Undersøgelsen er vedlagt som bilag. Forskellen i statens udspil og de faktiske udgifter er i FKKA kommunerne opgjort til 245 mio kr.

FKKA har noteret sig, at Indenrigs- og Sundhedsministeren i Folketinget i går har givet udtryk for, at de igangværende økonomiforhandlinger om skatteopgaven er lakmusprøven på, om prisen for opgaveflytning fastsættes på en rigtig og fair måde.

Det er derfor FKKA's håb at vedlagte dokumentation vil indgå i det videre arbejde og medvirke til at sikre den størst mulige klarhed omkring den økonomiske regulering på skattelignings- og inddrivelsesområdet.

Enslydende brev er sendt til Folketingets Finansudvalg og Folketingets Kommunaludvalg.

Med venlig hilsen


Erik Nielsen


Erling Rørdam

Kopi til : KL

Indspil til forhandlingerne om skat og inddrivelse

Regeringen arbejder som bekendt på, at skatte- og inddrivelsesområdet skal samles i en statslig enhedsorganisation pr. 1. juli 2005. Ved opgaveoverførslen til staten skal kommunerne kompensere staten efter DUT – reglerne. Formålet med dette notat er, at give et indspil til DUT-forhandlingerne mellem regeringen og KL.

Skatteministeriet har således i henhold til KL¹ spillet ud med et DUT - krav over for kommunerne på 1.899 mio. kr. i 2005 og 3.768 mio. kr. fra 2006, hvor den nye struktur forventes fuldt implementeret. FKKA's andel af DUT-kravet er i alt 550 mio. kr. i 2006, hvis fordelingen sker efter beskatningsgrundlag. Kravet fordeler sig med 399 mio. kr. på skatteområdet og 151 mio. kr. på inddrivelsesområdet.

Hvis DUT-kravet fordeles efter indbyggertallet er FKKA's andel 435 mio. kr.

Opgørelse af antallet af fuldtidsstillinger, der er beskæftiget med skatte- og inddrivelsesopgaven, må antages at være meget afgørende for opgørelsen af DUT - opgørelsen til staten. Regeringens udspil vedrørende årsværksforbruget på de to områder indeholder dels det antal årsværk, der direkte er beskæftiget med skatte- og inddrivelsesopgaven, dels støtteårsværk som skønnes til 20 pct. af antal fuldtidsstillinger.

Mange kommuner stiller sig uforstående over for de 20 pct. Der er derfor foretaget en undersøgelse af, hvor stor en pct. støtteårsværkene udgør af fuldtidsstillingerne på de to områder i Foreningen af Kommuner i Københavns Amt.

Undersøgelsen blev foretaget ved at udsende et spørgeskema til alle kommuner i FKKA. Kommunerne blev heri bedt om, at oplyse, hvor mange ressourcer kommunerne anvendte i 2004 til løsning af den direkte opgavevaretagelse og til den indirekte opgavevaretagelse på de områder, som skal overflyttes til staten.

Direkte opgavevaretagelse blev defineret som ressourcer anvendt til sagsbehandling, administration og ledelse. Mens indirekte opgavevaretagelse er ressourcer anvendt til løn- og personaleadministration, IT og økonomiadministration samt posthåndtering

Dette notat sammenligner først skatteministeriets DUT-kravet med opgørelsen af de samlede lønudgifter i 2004 til de relevante områder i FKKA. Herefter beskrives resultatet af undersøgelsen af årsværksforbruget på de to områder.

¹ Oplysningerne stammer fra "Status for DUT-forhandlingerne om strukturreformen 11. november 2004."

1. Sammenligning af DUT-krav og lønudgifter i 2004

Skatteministeriet har som nævnt ovenfor spillet ud med et DUT - krav over for kommunerne på 3.768 mio. kr. fra 2006, hvor den nye struktur forventes fuldt implementeret. I tabellen nedenfor er den økonomiske effekt ved DUT-udspillet beregnet for kommunerne i FKKA, hvis DUT-kravet fordeles efter beskatningsgrundlag. Beregningerne bygger på de statsgaranterede beskatningsgrundlag i 2005.

Tabellen indeholder også de lønudgifter på de relevante områder, som kommunerne har oplyst i forbindelse med spørgeundersøgelsen. De er i tabellen fremskrevet til 2005 niveau ved at forudsætte en vækst på 3 pct. Tallene indeholder endvidere en udgift til øvrig drift på 66.000 kr. pr. årsværk, svarende til KL's skøn.

Tablet 1: DUT-kravet sammenlignet med løn og skønnet øvrige drift i 2004 på de to områder

Kommuner	DUT-krav fra skatteministeriet			Udgifter i PL 2005-niveau			Forskel
	Skatte-området	Inddrivelses-området	I alt	Skatte-området	Inddrivelses-området	I alt	
Ballerup	-26.454	-10.005	-36.458	14.045	1.997	16.042	-20.417
Brøndby	-17.441	-6.596	-24.038	14.504	3.442	17.946	-6.092
Dragør	-9.198	-3.479	-12.677	4.583	879	5.462	-7.214
Gentofte	-65.419	-24.741	-90.160	39.178	4.792	43.970	-46.190
Gladsaxe	-36.145	-13.670	-49.815	23.374	4.983	28.357	-21.458
Glostrup	-11.747	-4.443	-16.190	10.515	1.351	11.866	-4.324
Herlev	-14.814	-5.603	-20.417	11.714	2.517	14.231	-6.186
Albertslund	-14.355	-5.429	-19.785	10.942	2.368	13.310	-6.475
Hvidovre	-25.833	-9.770	-35.602	19.866	9.936	29.802	-5.800
Høje Tåstrup	-24.691	-9.338	-34.029	14.124	4.469	18.593	-15.436
Ledøje-Smørum	-6.871	-2.598	-9.469	5.267	856	6.123	-3.346
Lyngby-Tårnbæk	-39.169	-14.814	-53.983	21.523	2.618	24.141	-29.842
Rødovre	-19.298	-7.298	-26.596	10.287	3.162	13.450	-13.147
Søllerød	-33.728	-12.756	-46.484	16.360	2.589	18.949	-27.535
Ishøj	-9.990	-3.778	-13.768	9.419	2.030	11.449	-2.320
Tårnby	-22.181	-8.389	-30.569	12.956	2.632	15.588	-14.982
Vallensbæk	-7.988	-3.021	-11.009	5.331	1.335	6.666	-4.343
Værløse	-13.990	-5.291	-19.282	9.029	792	9.821	-9.460
Københavns amt	-399.312	-151.020	-550.332	253.019	52.746	305.766	-244.566
Hele landet	-2.734.000	-1.034.000	-3.768.000	-	-	-	-

Som det fremgår af tabellen er det samlede DUT-krav på 550,3 mio. kr. for kommunerne i FKKA. Mens de oplyste lønudgifter samt skønnede øvrige driftsudgifter for de samme kommuner i 2004 kun udgjorde 305,7 mio. kr.

Forskellen er således 244,6 mio. kr. Nedenfor gennemgås årsværksforbruget på de to områder.

2. Årsværksforbruget på skatteområdet

Tabellen på næste side viser, hvor mange fuldtidsstillinger kommunerne i FKKA anvendte i 2004 på de opgaver indenfor skatteområdet, som skal overføres til staten.

Forbruget af ressourcer er endvidere opdelt på henholdsvis den direkte og indirekte opgavevaretagelse. Den direkte opgavevaretagelse består af fuldtidsstillinger forbundet med følgende hovedområder: Lønmodtagerligning, erhvervs-ligning, selskabsligning, udlandsbeskatning og behandling af dødsbo og dødsbøbeskatning.

Mens den indirekte opgavevaretagelse omfatter de fuldtidsstillinger, der er medgået som ressourcer til støttefunktioner i form af løn- og personalefunktionen, it- og økonomifunktion samt posthåndtering til de ovenstående medarbejdere.

Tabel 2: Antal fuldtidsstillinger på skatteområdet i 2004

	Direkte opgavevaretagelse	Indirekte opgavevaretagelse					Samlet
		Løn- og personaleadm.	IT-adm.	Økonomiadm.	Posthåndtering	I alt	
Ballerup Kommune	27,22	0,67	0,67	0,59	0,34	2,27	29,49
Brøndby kommune	29,50	0,22	0,25	0,30	0,06	0,83	30,33
Dragør kommune	9,60	0,03	0,05	0,00	0,00	0,08	9,68
Gentofte kommune	85,81	0,38	0,50	0,25	0,00	1,14	86,95
Gladsaxe kommune	49,76	0,21	0,43	0,59	0,10	1,34	51,10
Glostrup kommune	23,30	0,20	0,13	0,00	0,02	0,35	23,65
Herlev kommune	27,00	0,08	0,28	0,11	0,12	0,59	27,59
Albertslund kommune	23,70	0,10	0,30	0,20	0,00	0,60	24,30
Hvidovre kommune	40,00	0,19	0,40	0,09	0,04	0,72	40,72
Høje Taastrup kommune	29,20	0,10	0,40	0,20	0,00	0,70	29,90
Ledøje-Smørum kommune	10,21	0,25	0,25	0,22	0,13	0,85	11,06
Lyngby Taarbæk kommune	47,14	0,21	0,28	0,14	0,00	0,63	47,77
Rødovre Kommune	25,00	0,42	0,42	0,17	0,33	1,34	26,34
Søllerød kommune	35,83	0,16	0,21	0,11	0,00	0,48	36,31
Ishøj kommune	17,70	0,10	0,30	0,10	0,00	0,50	18,20
Tårnby kommune	34,50	0,04	0,02	0,00	0,00	0,05	34,55
Vallensbæk kommune	10,00	0,10	0,30	0,00	0,04	0,44	10,44
Værløse kommune	17,50	0,43	0,43	0,38	0,22	1,46	18,96
I alt	542,97	3,89	5,62	3,45	1,40	14,36	557,33

Det fremgår af tabellen, at der i 2004 i alt blev brugt 557,3 fuldtidsstillinger til de områder, som forventes overført til staten indenfor skatteområdet. Heraf er de 543,0 beskæftiget med den direkte opgavevaretagelse, mens de 14,3 er beskæftiget med den indirekte opgavevaretagelse.

I FKKA udgør støtteårsværkene med andre ord kun 2,6 pct. af de årsværk, der beskæftiger sig med den direkte opgavevaretagelse.

3. Årsværksforbruget på inddrivelsesområdet

Tabellen på næste side viser, hvor mange fuldtidsstillinger kommunerne i FKKA anvendte i 2004 på de opgaver indenfor inddrivelsesområdet, som skal overføres til staten.

Forbruget af ressourcer er endvidere opdelt på henholdsvis den direkte og indirekte opgavevaretagelse. Den direkte opgavevaretagelse består af følgende hovedområder: Foretagelse af udlægsforretninger, iværksættelse af lønindeholdelse, afholdelse af tvangsaktion og individuel vurdering af skyldnernes økonomi – betalingsevnevurderinger.

Derimod er følgende områder ikke med i opgørelsen, idet de forventes fortsat at skulle løses af kommunerne: Udsendelse af rykkerskrivelser, indgåelse af kortere henstands- eller afdragsordninger og forskellige drifts- og afstemningsopgaver. Det sidste element omfatter bl.a. afstemning af konti, håndtering af uddata, kontering af indbetaling, rettelse af fejllister, manuelle påligning, afregninger til driftskonti, betalingskontrolkørsler, afskrivning af kommunale fordringer, modregninger i børnefamilieydelsen, administration af underholdsbidragssystemet.

Mens den indirekte opgavevaretagelse omfatter de fuldtidsstillinger, der er medgået som ressourcer til støttefunktioner i form af løn- og personalefunktionen, it- og økonomifunktion samt posthåndtering til de ovenstående medarbejdere.

Tabel 3: Antal fuldtidsstillinger på inddrivelsesområdet i 2004

	Direkte opgavevaretagelse	Indirekte opgavevaretagelse				I alt	Samlet
		Løn- og personaleadm.	IT-adm.	Økonomiadm.	Posthåndtering		
Ballerup Kommune	5,00	0,04	0,04	0,03	0,02	0,13	5,13
Brøndby kommune	7,78	0,06	0,07	0,05	0,02	0,20	7,98
Dragør kommune	2,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2,00
Gentofte kommune	12,00	0,01	0,07	0,09	0,04	0,21	12,21
Gladsaxe kommune	11,64	0,05	0,10	0,14	0,03	0,32	11,96
Glostrup kommune	3,00	0,03	0,02	0,00	0,01	0,06	3,06
Herlev kommune	6,00	0,02	0,06	0,03	0,03	0,14	6,14
Albertslund kommune	6,00	0,05	0,03	0,03	0,04	0,15	6,15
Hvidovre kommune	20,00	0,10	0,20	0,04	0,03	0,37	20,37
Høje Taastrup kommune	9,89	0,05	0,13	0,08	0,03	0,29	10,18
Ledøje-Smørum kommune	2,00	0,01	0,03	0,01	0,02	0,07	2,07
Lyngby Taarbæk kommune	6,50	0,00	0,00	0,00	0,50	0,50	7,00
Rødovre Kommune	7,87	0,06	0,20	0,04	0,02	0,32	8,19
Søllerød kommune	6,00	0,03	0,03	0,03	0,02	0,11	6,11
Ishøj kommune	5,00	0,02	0,17	0,05	0,03	0,27	5,27
Tårnby kommune	7,00	0,01	0,00	0,00	0,00	0,02	7,02
Vallensbæk kommune	3,00	0,03	0,09	0,00	0,01	0,13	3,13
Værløse kommune	2,00	0,01	0,06	0,01	0,01	0,09	2,09
I alt	122,69	0,58	1,29	0,63	0,87	3,37	126,06

Det fremgår af tabellen, at der i 2004 i alt blev brugt 126,1 fuldtidsstillinger til de områder, som forventes overført til staten indenfor inddrivelsesområdet. Heraf er de 122,7 beskæftiget med den direkte opgavevaretagelse, mens de 3,4 er beskæftiget med den indirekte opgavevaretagelse.

I FKKA udgør støtteårsværkene med andre ord kun 2,7 pct. af de årsværk, der beskæftiger sig med den direkte opgavevaretagelse.