

Betænkning afgivet af Skatteudvalget den 0. december 2004

3. udkast

(ændringsforslag fra skatteministeren)

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af afskrivningsloven, ligningsloven og skattekontrolloven

[af skatteministeren (Kristian Jensen)]

(Fradrag for gaver til kulturinstitutioner og udvidelse af reglerne for afskrivning på kunstkøb)

1. Ændringsforslag

Der er af skatteministeren stillet 1 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 20. oktober 2004 og var til 1. behandling den 4. november 2004. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Skatteudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 4 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og skatteministeren sendte den 26. august 2004 dette udkast til udvalget, jf. (folketingsåret 2003-04) alm. del - bilag 659. Den 28. oktober 2004 sendte skatteministeren de indkomne høringssvar til udvalget. De indkomne høringssvar samt Skatteministeriets kommentar hertil er kort gengivet i et skema i lovforslagets bemærkninger.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelse fra ISOBRO og fra Natteravnene.

Skatteministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser.

Deputationer

Endvidere har ISOBRO mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til lovforslaget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 19 spørgsmål til skatteministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

[Et *flertal* i udvalget (S, SF, RV, EL og KD) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling.]

Socialistisk Folkepartis medlem af udvalget vil stemme imod forslaget. Den eksisterende lov om afskrivning af kunstkøb har ikke været den store succes. Det bestyrker SF i, at det generelt ikke er hensigtsmæssigt at forsøge at forbedre kunstens vilkår gennem nye skattefradrag.

Ydermere er der ikke nogen beløbsgrænse for de to elementer i forslaget, og der er således heller ikke nogen grænse for, hvor stort provenutabet kan blive. Forslaget gør – endnu en gang – skattesystemet yderligere kompliceret. Og der er tale om endnu et regeringsforslag, som nærmest råber på at blive misbrugt af kreative skatteadvokater.

[Et *mindretal* i udvalget (V, DF og KF) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med det stillede ændringsforslag.]

Tjóðveldisflokkurinn, Inuit Ataqatigiit og Siumut var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen. Der gøres opmærksom på, at et flertal eller et mindretal i udvalget ikke altid vil afspejle et flertal/mindretal ved afstemning i Folketingssalen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Af *skatteministeren*, tiltrådt af <>:

Til § 2

1) I den under nr. 3 foreslåede § 8 S indsættes som nyt stykke:

»Stk. 7. Hvis den skattepligtige efter en anden bestemmelse i skattelovgivningen får eller har fået fradrag for en del af eller hele værdien af gaven eller de omkostninger, der har været afholdt for at frembringe eller erhverve kunstværket eller den kultur- og naturhistoriske genstand, reduceres fradraget efter stk. 1 og 2 tilsvarende.«

[Forhindring af, at en skatteyder kan få dobbelt fradrag]

Bemærkninger

Til nr. 1

I visse situationer er der hjemmel til fradrag – både efter den foreslåede bestemmelse i ligningslovens § 8 S og efter andre

bestemmelser i skattelovgivningen.

Der er under behandlingen nævnt følgende situationer:

- a) En kunstner kan få fradrag for omkostningerne ved fremstilling af gaven både efter lovforslaget og efter reglerne om fradrag for driftsomkostninger.
- b) En fond, der har fået fradrag ved erhvervelsen af et kunstværk som en intern uddeling efter fondsbeskatningsloven, kan senere få fradrag igen, når gaven doneres til kulturinstitutionen.
- c) En fond kan både få fradrag for en gave til en kulturinstitution efter foreslåede bestemmelse og som en uddeling efter fondsbeskatningsloven.

At der to steder i lovgivningen er hjemmel til at foretage fradrag for den samme udgift, giver ikke skatteyderen hjemmel til at foretage fradraget to gange. Der er blot tale om, at skatteyderen har mulighed for at vælge, om fradraget skal foretages efter den ene bestemmelse eller den anden.

Under lovforslagets behandling er der dog rejst tvivl herom. Hertil kommer, at denne konsekvens ikke fremgår direkte af lovgivningen. På den baggrund foreslås det i et nyt stykke 7 i den foreslåede bestemmelse i ligningslovens § 8 S at fastsætte, at en skatteyder ikke både kan få fradrag for gaver efter den foreslåede bestemmelse og fradrag efter andre bestemmelser i skattelovgivningen og dermed opnå dobbelt fradrag for den samme udgift.

Efter den foreslåede bestemmelse reduceres fradraget for gaver til kulturinstitutioner i de tilfælde, hvor skatteyderen får eller tidligere har fået fradrag for værdien af gaven eller omkostninger m.v. i forbindelse med fremstillingen eller forhandlingen heraf efter en anden bestemmelse i skattelovgivningen. Fradraget reduceres med det beløb, der er fradraget med hjemmel i en anden bestemmelse i skattelovgivningen.

Lars Christian Lilleholt (V) Peter Christensen (V) Freddy Dam (V) nfm. Svend Aage Jensby (V) Mikkel Dencker (DF) Colette L. Brix (DF) Charlotte Dyremose (KF) Else Theill Sørensen (KF) Jann Sjursen (KD) Erik Mortensen (S) Henrik Sass Larsen (S) Jacob Buksti (S) Jens Peter Vernersen (S) fmd. Sophie Hæstorp Andersen (S) Morten Homann (SF) Margrethe Vestager (RV) Pernille Rosenkrantz-Theil (EL)

Tjóðveldisflokkurin, Inuit Ataqatigiit og Siumut havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre (V)	54 *	Enhedslisten (EL)	4
Socialdemokratiet (S)	52	Kristendemokraterne (KD)	4
Dansk Folkeparti (DF)	22	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	16	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	12	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	3

* Heraf 1 medlem valgt på Færøerne

Bilag 1

Oversigt over bilag vedrørende L 39

Bilagsnr.	Titel
1	Forslag til lov om ændring af afskrivningsloven, ligningsloven og skattekontrolloven (Fradrag for gaver til kulturinstitutioner og udvidelse af reglerne for afskrivning på kunstkøb) samt resumé
2	Høringssvar, fra skatteministeren
3	Udkast til tidsplan for Skatteudvalgets behandling af lovforslaget
4	Henvendelse af 12/11-04 fra ISOBRO
5	Skatteministerens kommentar til henvendelse af 12/11-04 fra ISOBRO, fra skatteministeren
6	Meddelelse om materiale udleveret under foretræde den 17. november 2004 fra ISOBRO
7	1. udkast til betænkning
8	Henvendelse af 25/11-04 fra Natteravnene
9	2. udkast til betænkning
10	Kommentar fra skatteministeren til henvendelse af 25/11-04 fra Natteravnene, fra skatteministeren

11 Ændringsforslag fra skatteministeren

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 39

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om at redegøre for grundlaget for, at det forventes, at udgifterne til EDB-udvikling i ToldSkat vil udgøre 4 mio. kr., til skatteministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om det ikke er betænkeligt, at et så beskedent støttetiltag for kulturen medfører EDB-omkostninger for 4 mio. kr. til ToldSkat, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om at redegøre for den foreslåede § 8 S, stk. 2, 3. pkt, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om at belyse ikrafttrædelsesreglerne nærmere, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om en gave, der er baseret på et gaveløfte, som er afgivet for 1/1-05, men hvor gaven ikke er overdraget til kulturinstitutionen før 1/1-05, kunne være omfattet af den foreslåede § 8 S i ligningsloven, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om, i hvilket omfang kulturinstitutioner, der er omfattet af kredsen af gavemodtagere i lovforslagets forslag til § 8 S i ligningsloven, i dag modtager gaver, der efter 1/1-05 ville kunne berettige gaven til et skattemæssigt fradrag, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om, hvorledes det forholder sig med en gave til et kunstmuseum omfattet af den foreslåede § 8 S i ligningsloven, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm. om, i hvilket omfang efterkommere af ledende politikere o.l. kan overgive den pågældende politikers arkiv m.v. til Det Kongelige Bibliotek eller Rigsarkivet efter 1/1-05, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
9	Spm. om reglerne i den foreslåede § 8 S, stk. 2 skal forstås således, at der kun er fradrag for fremstillingsprisen, hvis en kunstner giver en række af sine kunstværker til en godkendt kulturinstitution, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
10	Spm. om en efterkommer, som har arvet kunstværker fremstillet af en kendt kunstner, kan opnå et fradrag for værdien af de anførte kunstværker, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
11	Spm. om en gave til et kunstmuseum, som er omfattet af de foreslåede bestemmelser i ligningslovens § 8 S, stk. 2, vil være omfattet af fradragsretten, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
12	Spm. om at bekræfte, at forslaget til § 8 S, stk. 2 i ligningsloven vil medføre, at fonde o.l. nu kan vælge mellem at fratække købsprisen for gaven efter reglerne om fradrag for uddelinger i fondsbeskatningsloven, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
13	Spm. om fradrag for gaver til kulturinstitutioner i Grønland og på Færøerne, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
14	Spm. om fradrag fra gaver til kulturinstitutioner i EU udenfor Danmark, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
15	Spm. om, hvorledes fradragsretten er efter den foreslåede § 8 S i ligningsloven, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
16	Spm. om, hvorledes det angivne svar er hjemmelsmæssigt forankret i den foreslåede § 8 S og allerede eksisterende lovgivning, skatteministeren, og ministerens svar herpå
17	Spm. om, hvorledes det angivne svar er hjemmelsmæssigt forankret i den foreslåede § 8 S og allerede eksisterende lovgivning, til skatteministeren, og ministerens svar herpå

- 18 Spm. om, på hvilken grundlag ministeren finder, at der ikke er fradrag både ved anskaffelsen som uddeling og ved gaveoverdragelsen, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm. om at bekræfte, at der med lovforslaget er skabt en form for ægtefællepension til ledende politikere, idet ægtefællen kan foretage et fradrag efter den foreslåede § 8 S for værdien af overtagne gaver o.l. fra den pågældende politiker, til skatteministeren, og ministerens svar herpå