



Justitsministeriet

Civil- og Politiafdelingen

Kontor: Civilkontoret
Sagsnr.: 2004-151-0127
Dok.: CAG21722

Besvarelse af spørgsmål nr. 76 af 2. december 2004 fra Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

Spørgsmål:

”Vil ministeren i forlængelse af samrådet i Fødevareudvalget den 1. december 2004, jf. samrådsspørgsmål G redegøre for, hvad regeringen det seneste år har gjort for at forbedre forholdene for dyr under transport, herunder for hvordan forslaget til Rådets forordning om beskyttelse af dyr under transport er søgt påvirket?”

Svar:

1. Arbejdet med at forbedre reglerne for transport af dyr har været i gang siden et udkast til ændring af de to bekendtgørelser om transport¹ blev sendt i høring i december 2002. Forslaget til ændring af de to bekendtgørelser var bl.a. foranlediget af Retsudvalgets beretning fra 31. maj 2002 over beslutningsforslag nr. B 62, B 67 og B 82.

Høringssvarene viste, at de foreslåede ændringer af de gældende regler ville få meget betydelige konsekvenser for landmænd og transportvirksomheder, herunder meget større konsekvenser end forudsat af Justitsministeriet. Der blev endvidere i begyndelsen af 2004 rejst spørgsmål om, hvorvidt de gældende regler om indvendig transporthøjde er i overensstemmelse med EU-retten.

Ved lov nr. 269 af 21. april 2004 om forbud mod slagting og aflivning af drægtige produktionsdyr og heste i den sidste tiendedel af drægtighedsperioden, der trådte i kraft den 1. juli 2004, blev der gennemført et forbud mod slagting og aflivning af drægtige produktionsdyr. Loven var en delvis gennemførelse af folketingsbeslutning af 8. april 2003 om forbud mod transport og slagting af højdrægtige produktionsdyr og heste (B 58).

På den baggrund besluttede Justitsministeriet, at arbejdet med revisionen af transportbekendtgørelserne skal ske i flere faser.

¹ Bekendtgørelse nr. 208 af 17. juni 1964 om transport af dyr med senere ændringer og bekendtgørelse nr. 201 om beskyttelse af dyr under transport af 16. april 1993 med senere ændringer.

I forlængelse heraf blev første fase af revisionen afsluttet ved udstedelsen den 29. juni 2004 af bekendtgørelse nr. 698 om beskyttelse af dyr under transport og bekendtgørelse nr. 699 om transport af dyr. Bekendtgørelserne forbyder bl.a. transport af heste, kvæg, får, geder og svin i de sidste 10 procent af drægtighedsperioden, således at dette forbud i videst muligt omfang svarer til forbuddet mod slagting og aflivning af drægtige produktionsdyr og heste. Herudover indeholder de nye regler bl.a. opstramninger med kontrollen af ruteplaner, samt et forbud mod anvendelse af elektriske drivstave.

Den 30. november 2004 er endnu et udkast til ændring af de to ovenfor nævnte transportbekendtgørelser sendt i høring.

Udkastet til ændring af bekendtgørelse om beskyttelse af dyr under transport indeholder bl.a. den reduktion af belægningsgraden, der er forudsat i Retsudvalgets beretning af 31. maj 2002. Herudover foreslås for transporter over otte timers varighed nye krav til de automatiske ventilations-systemer. Endvidere foreslås krav til den indvendige højde ved transport af svin på 40 kg og derover, ligesom det foreslås, at der skal kunne etableres en indvendig inspektionshøjde på mindst 140 cm pr. etage, når den samlede transporttid for svin overstiger otte timer.

For så vidt angår udkastet til ændring af bekendtgørelse om transport af dyr foreslås det, at de gældende arealkrav for svin ændres, så der kommer til at gælde de samme arealkrav som for transporter omfattet af 1993-bekendtgørelsen.

Justitsministeriet har således i løbet af det seneste år arbejdet intenst på at forbedre forholdene for transport af dyr. Spørgsmålene om de gældende regler om indvendig transporthøjdes forenelighed med EU-retten har imidlertid ført til, at Justitsministeriet har været nødsaget til i løbet af 2004 at foretage en nøje granskning af problemstillingerne, herunder de EU-retlige spørgsmål, vedrørende indvendig højde og overvejet mulige løsningsmodeller i den forbindelse.

Det kan oplyses, at tredje fase af revisionen af transportbekendtgørelserne fortsat udestår. Denne fase omhandler tekniske emner som bl.a. typegodkendelse af hestetrailere og godkendelse af flytbare lad. Et udkast til gennemførelse af regler om disse tekniske emner vil blive sendt i høring, når de er tilstrækkelig belyst, og der er opnået enighed herom de berørte myndigheder imellem.

2. For så vidt angår forhandlingerne om forslag til Rådets forordning om beskyttelse af dyr under transport kan det oplyses, at efter, at Kommissionen som bekendt den 16. juli 2003 fremsatte sit forslag til Rådets forordning om beskyttelse af dyr under transport og dermed forbundne aktiviteter og om ændring af direktiv 64/432/EØF, 93/119/EØF og forordning (EF) 1255/97, er der blevet ført forhandlinger om forslaget under det italienske og irske EU-formandskab.

Forslaget blev endvidere sat på dagsordenen for EU's landbrugsministres rådsmøde den 26. april 2004 med henblik på vedtagelse. Forslaget blev imidlertid ikke sat til afstemning, eftersom det irske formandskab efter meget lange og intense forhandlinger måtte konstatere, at der ikke var grundlag for at fortsætte drøftelserne, da medlemslandene stod for langt fra hinanden.

Der har ikke i perioden fra april til oktober 2004 været ført egentlige forhandlinger om forordningsforslaget i EU-regi. Det irske formandskab forsøgte dog på et chefveterinærmøde den 19. maj 2004 at opnå medlemslandenes tilslutning til, at der blev arbejdet videre med forordningsforslaget, men således at de meget politiske spørgsmål om transporttid og arealkrav blev udeladt fra forslaget. Der var imidlertid på mødet ikke en klar tilslutning til formandskabets forslag. Holland oplyste ved samme lejlighed, at de på grundlag af medlemslandenes tilkendegivelser ikke under det kommende hollandske formandskab ville tage forordningsforslaget op til fornyet behandling.

Det hollandske formandskab valgte imidlertid på et chefveterinærmøde den 5.- 8. oktober 2004 at genoptage det irske mandskabs idé om, at medlemslandene eventuelt vil kunne enes om at arbejde videre med forordningsforslaget, hvis blot de i forslaget indeholdte bilag om transporttid og arealkrav ikke indgik som en del af kompromiset. Forslagets indhold ville på disse centrale punkter blive erstattet af de gældende regler om transporttid og arealkrav i Rådets direktiv 91/628/EØF af 19. november 1991 om beskyttelse af dyr under transport med senere ændringer. Det hollandske formandskabs forslag adskilte sig dog fra det irske formandskabs forslag ved, at der samtidig i forslaget blev foreslået indsat en revisionsklausul, hvorefter Kommissionen efter en årrække udarbejder en rapport om de nye reglers betydning for dyr under transport og om nødvendigt fremsætter forslag til nye regler om lange transporter, herunder navnlig om transporttid og arealkrav. På mødet støttede alle medlemslandene med undtagelse af Danmark umiddelbart formandskabets forslag.

De danske synspunkter blev efterfølgende gentaget på henholdsvis et arbejdsgruppemøde den 21. oktober og et chefveterinærmøde den 29. oktober 2004. I kanten af disse møder blev der endvidere bilateralt taget kontakt til de lande, Danmark normalt plejer at samarbejde med internationalt på dyreværnsområdet med henblik på at søge at påvirke disse landes holdning til forslaget. Den danske EU-ambassadør havde endvidere på to møder i De Faste Repræsentanters Komité (COREPER) den 10. og den 17. november 2004 lejlighed til at fremføre de danske synspunkter.

Justitsministeriet deltog desuden i en dyrevelfærdskonference i Sverige den 25. oktober 2004 om transport af dyr. I konferencen, der var arrangeret af det svenske jordbrugsdepartement, deltog foruden repræsentanter fra næsten alle EU-medlemslande og Kommissionen også repræsentanter fra en række svenske dyrevelfærdsorganisationer, repræsentanter fra den britiske dyrevelfærd-

sorganisation Compassion in World Farming (CiWF) og den fælleseuropæiske dyrevelfærdsorganisation Eurogroup – ligesom både den svenske dyrlægeforening og den europæiske dyrlægeforening var til stede. Endelig deltog også en række repræsentanter fra såvel svenske som europæiske brancheorganisationer inden for transport- og kødindustrien. Under konferencen havde Justitsministeriet lejlighed til at tale med de forskellige konferencedeltagere og argumentere for de danske synspunkter i sagen.

Den 27. oktober 2004 blev der i Justitsministeriet endvidere afholdt møde mellem justitsministeren og Dyrenes Beskyttelse i Danmark, hvor sagen ligeledes blev drøftet. Herudover har der været kontakt til flere medlemmer af Europa-Parlamentet.

Endelig talte justitsministeren umiddelbart inden rådsmødet med den nye kommissær for sundhed og forbrugerbeskyttelse, Markos Kyprianou, og den tyske og britiske landbrugsminister – ligesom justitsministeren i en redaktionspause under behandlingen af punktet, havde lejlighed til at drøfte sagen igen med den tyske og også med den svenske landbrugsminister.

Der kan endvidere henvises til min besvarelsen af spørgsmål nr. 243 af 20. april 2004 fra Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri om, ”hvilke udenlandske dyrevelfærdsorganisationer den danske regering har haft kontakt med i forbindelse med sagen om regulering af dyretransporter i EU.”