



Til beslutningsforslag nr. B 26

Folketinget 2015-16

Betænkning afgivet af Forsvarsudvalget den 13. november 2015

## Betænkning

over

### Forslag til folketingsbeslutning om yderligere dansk militært bidrag til FN's fredsbevarende operation MINUSMA i Mali

[af udenrigsministeren (Kristian Jensen)]

#### 1. Udvalgsarbejdet

Beslutningsforslaget blev fremsat den 5. november 2015 og var til 1. behandling den 10. november 2015. Beslutningsforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Forsvarsudvalget.

#### Møder

Udvalget har behandlet beslutningsforslaget i 1 møde.

#### Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget 1 skriftlig henvendelse fra Rådet for International Konfliktløsning, RIKO.

Udenrigsministeren har over for udvalget kommenteret den skriftlige henvendelse til udvalget.

#### Spørgsmål

Udvalget har stillet 25 spørgsmål til udenrigsministeren og 16 spørgsmål til forsvarsministeren til skriftlig besvarelse, som disse har besvaret.

#### 2. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *flertal* i udvalget (S, V, LA, RV, SF og SIU) indstiller beslutningsforslaget til *vedtagelse uændret*.

Radikale Venstre bemærker, at der er et klart behov for det danske bidrag, ligesom der er et klart folkeretsligt mandat fra FN og en klart defineret mission. RV lægger særlig vægt på, at det militære bidrag ikke sker på bekostning af Danmarks udviklingsbistand til Mali, men tværtimod vil kunne fungere i samspil med denne, ligesom partiet lægger afgørende vægt på, at der fra FN's side foreligger klare instrukser og regler for, hvordan pågribelse og tilbageholdelse af eventuelle fanger kan og skal foregå. RV noterer i den sammenhæng, at regeringen vil vende tilbage med en udførlig beskrivelse af de samlede instruktioner til de danske soldater til Mali, inden disse sendes af sted.

Et *mindretal* i udvalget (DF, EL og KF) indstiller beslutningsforslaget til *forkastelse*.

Dansk Folkeparti bemærker, at det danske forsvar naturligvis skal bruges til at forsvare Danmark. Det ligger i navnet. Når der er krige fjernt fra Danmark, hvor Danmark ikke har nogen nationale interesser, og der ikke er nogen trusler imod Danmark, giver det ikke altid mening at bruge det danske forsvar. Det er i så tilfælde »nice to do«-missioner og ikke »need to do«-missioner. Mali er en sådan »nice to do«-mission, men en sådan »nice to do«-mission er ikke særlig »nice«, hvis der er meget stor sikkerhedsrisiko for det indsatte personel – og det er der her. Adskillige FN-soldater er døde som følge af bl.a. vejsidebomber. Det er heller ikke særlig »nice«, når operationen er kostbar og forsvaret fattes penge. Endelig er det heller ikke så »nice«, at vores specialenheder skal udsendes som FN-soldater, men med opgaver, der nedtoner det neutrale FN-perspektiv. De kommer under deres opgaver med indhentning af efterretninger mistænkeligt meget til at ligne deltagere i en afrikansk borgerkrig. Det er en usikker situation, som bekymrer os i Dansk Folkeparti. Enten er man FN-soldat med alt, hvad det kræver af neutralitet og tydelig lyseblå afmærkning, eller også er man aktiv krigsdeltager. Det bekymrer os meget at sende soldater af sted på noget, der ligner en mellemting imellem disse to poler. Omstændighederne angående denne mission bekymrer os alt i alt så meget, at Dansk Folkeparti mener, det vil være forkert at støtte dette beslutningsforslag.

Et *andet mindretal* i udvalget (ALT) vil redegøre for sin indstilling til beslutningsforslaget ved 2. behandling.

Et *tredje mindretal* i udvalget (IA) vil stemme hverken for eller imod beslutningsforslaget.

Tjóðveldi og Javnaðarflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

*Marie Krarup (DF) Søren Espersen (DF) Jan Erik Messmann (DF) Jeppe Jakobsen (DF) Henrik Brodersen (DF)*  
*Ib Poulsen (DF) Peter Juel Jensen (V) Jakob Ellemann-Jensen (V) Marcus Knuth (V) Kristian Pihl Lorentzen (V)*  
*Torsten Schack Pedersen (V) Michael Aastrup Jensen (V) Carsten Bach (LA) Leif Mikkelsen (LA) Rasmus Jarlov (KF) fmd.*  
*Annette Lind (S) Bjarne Laustsen (S) Henrik Dam Kristensen (S) Jan Johansen (S) nfm. Jesper Petersen (S)*  
*Simon Kollerup (S) Trine Bramsen (S) Eva Flyvholm (EL) Nikolaj Villumsen (EL) René Gade (ALT) Martin Lidegaard (RV)*  
*Holger K. Nielsen (SF) Aaja Chemnitz Larsen (IA) Aleqa Hammond (SIU)*

Tjóðveldi og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Socialdemokratiet (S)	47	Socialistisk Folkeparti (SF)	7
Dansk Folkeparti (DF)	37	Det Konservative Folkeparti (KF)	6
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	34	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Enhedslisten (EL)	14	Siumut (SIU)	1
Liberal Alliance (LA)	13	Tjóðveldi (T)	1
Alternativet (ALT)	9	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Radikale Venstre (RV)	8		

### Oversigt over bilag vedrørende B 26

Bilagsnr.	Titel
1	Tidsplan for udvalgets behandling af beslutningsforslaget
2	Henvendelse af 10/11-15, fra Rådet for International Konfliktløsning, RIKO
3	Kopi til orientering af udenrigsministerens svar på FOU alm. del – spørgsmål 28-31, 35-39, 42 og 45-48 vedrørende MINUSMA
4	Kopi til orientering af forsvarsministerens svar på FOU alm. del – spørgsmål 32-34, 40, 41, 43 og 44 vedrørende MINUSMA
5	Udkast til betænkning
6	Notat om MINUSMA's mandat, fra forsvarsministeren

### Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende B 26

Spm.nr.	Titel
1	MFU spm., om ministeren vil oversende en dansk oversættelse af fredsftalen i Mali, til udenrigsministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om kommentar til henvendelse af 10/11-15, fra Rådet for International Konfliktløsning, RIKO, til udenrigsministeren, og ministerens svar herpå
3	MFU spm. om, hvad årsagen er til, at ministeren ikke bruger Udenrigsministeriets egen oversætterservice til at oversætte tre FN-resolitioner, til udenrigsministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om, hvorfor forslaget om udsendelse af danske soldater til den fredsbevarende indsats i Mali skal færdigbehandles på kun 1 uge, til udenrigsministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm., om indsatsområderne for det danske bidrag er klart defineret, inden Folketinget skal træffe beslutning om udsendelsen, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm., om det er nødvendigt for Danmarks bidrag i forhold til FN's anmodning om støtte, at beslutningen skal træffes på 1 uge, til udenrigsministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm., om der er fastsat en deadline for, hvornår FN skal have en klar melding om Danmarks bidrag, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm. om, hvilke andre lande der på nuværende tidspunkt har sagt ja til at bidrage, til udenrigsministeren, og ministerens svar herpå
9	Spm. om, hvad årsagen er til, at regeringen vælger at afvige fra den militærfaglige vurdering fra FN med hensyn til bidragets størrelse, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
10	Spm. om, hvem der har truffet beslutning om ikke at lytte til den militærfaglige vurdering fra generalmajoren og FN's chef for missionen, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
11	Spm., om regeringen vil lytte til RIKO's anbefaling, til udenrigsministeren, og ministerens svar herpå

- 
- 12 Spm., om regeringen er sikker på, at den fredsproces, det danske bidrag skal understøtte, er bred nok i sin inddragelse af de stridende parter i Mali, til udenrigsministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om, hvad regeringens forventning er til den samlede FN-indsats mulighed for at skabe fred i området, til udenrigsministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm., om det er regeringens opfattelse, at bidraget til FN-indsatsen i Mali er det sted, det danske forsvar gør mest gavn med de mange millioner, som indsatsen vil komme til at koste, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm., om et militært bidrag er nok til at skabe fred i Mali, til udenrigsministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm., om regeringen vil prioritere flere midler til det humanitære arbejde i området, til udenrigsministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm., om det er regeringens opfattelse, at de militærfaglige vurderinger generelt bør følges, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm., om det er muligt at få en samlet udmelding fra en talsmand for de danske soldater, der skal udsendes, som tydeligt fortæller, at de danske soldater er trygge ved det mandat og den mission, de skal ud på, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm., om de danske soldater er fuldstændigt informerede om, hvordan eventuelle tilfangetagelser skal håndteres, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om, hvordan reglerne for de danske soldaters håndtering af fanger er defineret, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå