



Betænkning og indstilling afgivet af Udvalget for Forretningsordenen den 6. maj 2015

## Betænkning og indstilling

om

### ændring af forretningsordenen for Folketinget

(Fremsættelse uden for Tingets mødeperiode af forslag til love om udgiftslofter)

#### *Indledning*

Udvalget for Forretningsordenen har fra Præsidiets modtaget indstilling om, at der foretages en mindre ændring af forretningsordenens bestemmelser om fremsættelse af lovforslag, med henblik på at de i budgetloven forudsatte årlige lovforslag om udgiftslofter for stat, kommuner og regioner kan fremsættes skriftligt uden for Folketingets mødeperiode uden indkaldelse af Tinget til møde svarende til det, der allerede gælder for regeringens forslag til finanslov.

#### *Gældende regler og praksis om fremsættelse af regeringens finanslovsforslag*

Folketingets forretningsorden foreskriver i § 10, stk. 1, 4.-6. pkt., følgende hovedregel om fremsættelse af lovforslag for Tinget:

»Når et lovforslag ønskes fremsat for Folketinget, meddeler vedkommende minister eller forslagsstillende medlem (medlemmer) dette til formanden, som anmelder lovforslaget i Tinget ved at oplæse navn(e) på forslagsstiller(e) i kort form og forslagsnummer og i øvrigt henviser til offentliggørelsen på en af Folketingets hjemmesider. Lovforslaget fremsættes derefter skriftligt, medmindre forslagsstilleren har begæret mundtlig fremsættelse. I sidstnævnte tilfælde kan fremsættelsen ske enten i samme møde eller i et senere møde.«

Som undtagelse herfra foreskrives i § 10, stk. 2, at regeringens finanslovsforslag kan fremsættes skriftligt uden for Tingets mødeperiode uden indkaldelse af Tinget til møde, idet anmeldelsen og lovforslaget offentliggøres på en af Folketingets hjemmesider. I så fald kan forslaget henvises af formanden til Finansudvalget.

Den særlige regel om fremsættelse af regeringens finanslovsforslag uden for Folketingets mødeperioder, uden at Tinget behøver indkaldes, er praktisk begrundet. Reglen skal ses i sammenhæng med grundlovens § 45, stk. 1, hvor-

efter forslag til finanslov for det kommende finansår skal fremsættes for Folketinget senest 4 måneder før finansårets begyndelse.

Da den nuværende grundlov blev til, løb finansåret fra den 1. april til den 31. marts, og det tidspunkt, hvor finanslovsforslaget senest kunne fremsættes, lå dermed i Folketingets almindelige mødeperiode. Siden 1979 har finansåret imidlertid svaret til kalenderåret, og finanslovsforslaget skal dermed efter grundloven fremsættes senest ved udgangen af august. Bestemmelsen i forretningsordenens § 10, stk. 2, gør det muligt at gøre dette på skriftligt grundlag, således at det ikke er nødvendigt at afholde et møde i Folketinget i den mødefri sommerperiode alene med henblik på fremsættelse af finanslovsforslaget.

I praksis behandles finanslovsforslaget således, at forslaget efter fremsættelsen sættes til 1. behandling i et særskilt møde i Folketinget i september. Forslaget bortfalder ved overgangen til det nye folketingsår den første tirsdag i oktober og genfremsættes i det nye folketingsår, hvorefter det gennemgår tre nye behandlinger.

#### *Fremsættelse af forslag til lov om udgiftslofter*

Med budgetloven, lov nr. 547 af 18. juni 2012, er der indført en ny ordning med lovbestemte udgiftslofter for staten, kommunerne og regionerne. Udgiftslofterne fastsættes, så de hele tiden omfatter en rullende 4-årig periode. Ordningen indebærer på den baggrund, at finansministeren hvert år samtidig med regeringens forslag til finanslov fremsætter forslag til lov om udgiftslofter for det fjerde af de efterfølgende finansår.

Med henblik på at undgå at skulle afholde et møde i sommerperioden alene med henblik på fremsættelse af lovforslaget om udgiftslofter for 2018 gav Folketinget i sit møde den 11. juni 2014 samtykke til fravigelse af forretningsordenens hovedregel om fremsættelse af lovforslag, således at lovfor-

slaget i august 2014 ville kunne fremsættes på samme måde som finanslovsforslaget. Finansministeren fremsatte herefter lovforslaget den 26. august 2014 sammen med finanslovsforslaget for 2015. Samtidig fremsattes endvidere et forslag til ændring af den allerede gældende lov om udgiftslofter for 2014-2017.

*Præsidiets og Udvalget for Forretningsordenens overvejelser*

Det vil efter Præsidiets og Udvalget for Forretningsordenens opfattelse være ønskeligt, at de i budgetloven forudsatte årligt tilbagevendende forslag til lov om udgiftslofter kan fremsættes for Folketinget på samme måde som regeringens finanslovsforslag, uden at dette kræver fravigelse fra forretningsordenens regler i det enkelte tilfælde.

Det foreslås derfor, at den særlige regel om fremsættelse af regeringens finanslovsforslag udvides til også at omfatte lovforslagene om udgiftslofter.

#### *Indstilling*

Herefter indstiller udvalget de i nedenstående forslag til folketingsbeslutning indeholdte ændringer af forretningsordenen til *vedtagelse*.

## *Bemærkninger til forslaget*

### *Bemærkninger til forslagens enkelte bestemmelser*

#### *Til § 1*

##### *Til nr. 1*

Det foreslås, at den særlige regel i forretningsordenens § 10, stk. 2, om skriftlig fremsættelse af regeringens finanslovsforslag udvides til også at omfatte de forslag til love om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner, som er forudsat i budgetloven. I lighed med finanslovsforslaget vil disse lovforslag således fremover – uden at det kræver særskilt fravigelse af forretningsordenens almindelige regler, jf. forretningsordenens § 42 – kunne fremsættes skriftligt af regeringen uden for Folketingets mødeperiode uden indkaldelse af Tinget til møde. Anmeldelsen og lovfor-

*Mogens Lykketoft (S) fmd. Bertel Haarder (V) nfmd. Pia Kjærsgaard (DF) Lone Lokindt (RV) Per Clausen (EL)*

*John Dyrby Paulsen (S) Karen J. Klint (S) Ole Hækkerup (S) Leif Lahn Jensen (S) Torben Hansen (S)*

*Camilla Hersom (RV) Holger K. Nielsen (SF) Pernille Skipper (EL) Birthe Rønn Hornbech (V) Kristian Jensen (V)*

*Flemming Damgaard Larsen (V) Hans Christian Schmidt (V) Søren Espersen (DF) Peter Skaarup (DF)*

*Simon Emil Ammitzbøll (LA) Brian Mikkelsen (KF)*

Alternativet, Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

## **Forslag til folketingsbeslutning**

### **om ændring af forretningsordenen for Folketinget**

(Fremsættelse uden for Tingets mødeperiode af forslag til love om udgiftslofter)

#### **§ 1**

I forretningsordenen for Folketinget, som vedtaget den 17. december 1953 og ændret senest den 2. december 2014, foretages følgende ændring:

**1. I § 10, stk. 2, indsættes som 3. pkt.:**

»Det samme gælder for de i budgetloven forudsatte forslag til love om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner samt for eventuelle lovforslag om ændring af tidligere vedtagne love om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner, som regeringen ønsker at fremsætte i samme forbindelse.«

#### **§ 2**

Folketingsbeslutningen træder i kraft dagen efter vedtagelsen.

slaget offentliggøres på en af Folketingets hjemmesider, og forslaget kan af formanden henvises til Finansudvalget.

For fuldstændighedens skyld foreslås det udtrykkeligt bestemt, at udvidelsen af reglen om skriftlig fremsættelse ikke kun omfatter de nye hovedlovsforslag om udgiftslofter, men også eventuelle lovforslag om ændring af tidligere vedtagne love om fastsættelse af udgiftslofter, som regeringen måtte ønske at fremsætte i samme forbindelse.

#### *Til § 2*

Det foreslås, at beslutningsforslaget træder i kraft dagen efter vedtagelsen.

Socialdemokratiet (S)	47	Alternativet (ALT)	1
Dansk Folkeparti (DF)	22	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Radikale Venstre (RV)	17	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	12	Sambandsflokkurin (SP)	1
Enhedslisten (EL)	12	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Liberal Alliance (LA)	9		

---