



Lovforslag nr. L 152

Folketinget 2011-12

Fremsat den 11. april 2012 af børne- og undervisningsministeren (Christine Antorini)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om folkeskolen

(Sekretariatsbetjening af Klagenævnet for vidtgående specialundervisning m.v.)

§ 1

I lov om folkeskolen, jf. lovbekendtgørelse nr. 998 af 16. august 2010, som ændret ved § 2 i lov nr. 1569 af 21. december 2010, foretages følgende ændringer:

1. I § 51 a indsættes som *stk. 5* :

»*Stk. 5.* Børne- og undervisningsministeren stiller sekretariatsbistand til rådighed for Klagenævnet for vidtgående specialundervisning. Børne- og undervisningsministeren kan efter forhandling med social- og integrationsministeren bemyndige Ankestyrelsen til at varetage sekretariatsbetjeningen for Klagenævnet for vidtgående specialundervisning.«

2. § 57 c affattes således:

»§ 57 c. Børne- og undervisningsministeren stiller sekretariatsbistand til rådighed for Rådet for Evaluering og Kvalitetsudvikling af Folkeskolen.«

§ 2

Loven træder i kraft den 1. juli 2012.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning
- 1.1. Lovforslagets hovedindhold
2. Lovforslagets hovedpunkter
 - 2.1. Gældende ret
 - 2.2. Den foreslåede ordning
3. Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner
4. Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner
5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet
6. Miljømæssige konsekvenser
7. Administrative konsekvenser for borgerne
8. Forholdet til EU-retten
9. Hørte myndigheder og organisationer
10. Sammenfattende skema.

1. Indledning

1.1. Lovforslagets hovedindhold

Lovforslaget fremsættes med henblik på at tilvejebringe hjemmel til, at børne- og undervisningsministeren kan bemyndige Ankestyrelsen under Social- og Integrationsministeriet til at varetage sekretariatsbetjeningen af Klagenævnet for vidtgående specialundervisning.

Formålet med lovforslaget er således at give børne- og undervisningsministeren mulighed for efter forhandling med social- og integrationsministeren at delegere sekretariatsfunktionerne for klagenævnet til Ankestyrelsen, som i forvejen sekretariatsbetjener en række selvstændige nævn på forskellige ministerområder. Herved vil der kunne ske en øget professionalisering af sekretariatsbetjeningen af Klagenævnet for vidtgående specialundervisning.

Lovforslaget indeholder endvidere en præcisering af sekretariatsbetjeningen af Rådet for Evaluering og Kvalitetsudvikling af Folkeskolen.

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Gældende ret

Klagenævnet for vidtgående specialundervisning er nedsat af børne- og undervisningsministeren, som også fastsætter nævnets forretningsorden, jf. folkeskolelovens § 51 a, stk. 1, 1. pkt. og stk. 3, 2. pkt. Klagenævnet behandler bl.a. klager over kommunale afgørelser om specialundervisning til elever i folkeskolen.

Efter folkeskolelovens § 57 c, stk. 1, varetages sekretariatsfunktionerne for Klagenævnet for vidtgående specialundervisning og for Rådet for Evaluering og Kvalitetsudvik-

ling af Folkeskolen af Styrelsen for Evaluering og Kvalitetsudvikling af Grundskolen.

Styrelsen for Evaluering og Kvalitetsudvikling af Grundskolen blev nedlagt i foråret 2011, og sekretariatsfunktionerne for Klagenævnet for vidtgående specialundervisning blev i den forbindelse henlagt til Kvalitets- og Tilsynsstyrelsen, som er henhørende under Ministeriet for Børn og Undervisning. Sekretariatsbetjeningen for Rådet for Evaluering og Kvalitetsudvikling af Folkeskolen varetages af Ministeriet for Børn og Undervisnings departement.

2.2. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at sekretariatsbetjeningen for Klagenævnet for vidtgående specialundervisning fremover stilles til rådighed af børne- og undervisningsministeren. Det foreslås samtidig, at ministeren for børn og undervisning efter forhandling med social- og integrationsministeren kan delegere varetagelsen af sekretariatsbetjeningen for Klagenævnet for vidtgående specialundervisning til Ankestyrelsen, som henhører under Social- og Integrationsministeriet. Bemyndigelsen tænkes udnyttet således, at sekretariatsbetjeningen af nævnet delegeres til Ankestyrelsen fra sommeren 2012.

Ankestyrelsen er landets øverste klageinstans og praksiskoordinerende myndighed på velfærdsområdet. Ankestyrelsen varetager desuden en del opgaver for Beskæftigelsesministeriet samt mindre opgaver for en række andre ministerier, herunder Ministeriet for Børn og Undervisning. Ankestyrelsen er således bl.a. klageinstans for områder i forbindelse med sager om folkeskolelovens bestemmelser om fripladstilskud og søskendetilskud.

Herudover behandler Ankestyrelsen sager, som ligger tæt op af Klagenævnet for vidtgående specialundervisnings sagsområde, navnlig sager vedrørende den sociale service-lov, hvor der skal tages stilling til, om børn og voksne skal have forskellige specialtilbud.

Ankestyrelsen varetager desuden sekretariatsbetjeningen af tre selvstændige og uafhængige klagenævn. Det drejer sig om Ligebehandlingsnævnet, Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg og Arbejdsmiljøklagenævnet. De tre klagenævn henhører ressortmæssigt under andre ministerier end Social- og Integrationsministeriet. Det er fastlagt ved lov, at sekretariatsbetjeningen af de tre nævn varetages af Ankestyrelsen.

Med henblik på en videre kvalificering og professionalisering af behandlingen af klagesager om specialundervisning foreslås det, at det gøres muligt at delegere sekretariatsbetjeningen af Klagenævnet for vidtgående specialundervisning fra Ministeriet for Børn og Undervisning til Ankestyrelsen. Ved at delegere sekretariatsbetjeningen af Klagenævnet for vidtgående specialundervisning til Ankestyrelsen vil den forberedende sagsbehandling af specialundervisningssager blive behandlet i et miljø, der er professionaliseret i klagesagsbehandling, og som har stor erfaring i sager, som vedrører specialtilbudsområdet.

Baggrunden for forslaget er således, at det må antages, at der kan opnås en øget professionalisering af sagsforberedelsen og en bedre ressourceanvendelse ved at delegerede sekretariatsbetjeningen af klagenævnet til Ankestyrelsen.

Såfremt børne- og undervisningsministeren indgår aftale med social- og integrationsministeren om at bemyndige Ankestyrelsen til at varetage sekretariatsfunktionen for Klagenævnet for vidtgående specialundervisning, vil fagmedarbejderne i sekretariatet blive overflyttet fra Kvalitets- og Tilsynsstyrelsen til Ankestyrelsen.

Dette betyder, at den faglige ekspertise, der er tilstede i sekretariatet for Klagenævnet for vidtgående specialundervisning, vil flytte med til Ankestyrelsen, hvis der indgås aftale om delegation af sekretariatsfunktionen.

Der vil samtidig blive etableret et netværksforum mellem Ministeriet for Børn og Undervisning og sekretariatet for klagenævnet med henblik på at sikre en løbende dialog og erfaringsudveksling om specialundervisningsområdet, således at klagenævnets sekretariat og de relevante fagkontorer i ministeriet kan fastholde og udbygge den vidensudveksling, der i dag er på området. Sådanne netværksfora har Ankestyrelsen allerede erfaringer med i forhold til de øvrige selvstændige nævn, som Ankestyrelsen varetager sekretariatsbetjeningen for, og som ressortmæssigt henhører under andre ministerier.

Det faglige ansvar for sekretariatets behandling og oplæg til afgørelse af de enkelte sager vil fortsat påhvile formanden for klagenævnet. At chefen for Ankestyrelsen ved en eventuel delegation får ansvaret på det personalemæssige og organisatoriske område for så vidt angår sekretariatet, ændrer ikke på dette.

Nævnet vil således som hidtil ikke være undergivet instruktionsbeføjelse fra børne- og undervisningsministeriet eller andre myndigheder, herunder Ankestyrelsen, vedrørende de enkelte sagers behandling og afgørelse.

Det foreslås endvidere præciseret, at sekretariatsbetjeningen for Rådet for Evaluering og Kvalitetsudvikling af Folkeskolen ikke længere varetages af Styrelsen for Evaluering og Kvalitetsudvikling af Grundskolen, men stilles til rådighed af ministeren. Det beror herefter på organiseringen af ministerområdet, hvilken enhed der varetager opgaven.

3. Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner

Såfremt børne- og undervisningsministeren indgår aftale med social- og integrationsministeren om at bemyndige Ankestyrelsen til at varetage sekretariatsfunktionen for Klagenævnet for vidtgående specialundervisning, vil de bevillings-

mæssige konsekvenser heraf i 2012 og frem blive indarbejdet på henholdsvis Forslag til Lov om Tillægsbevilling for finansåret 2012 og Forslag til Finanslov for finansåret 2013, hvor der vil blive overført bevilling fra § 20.11.31. Kvalitets- og Tilsynsstyrelsen til § 15.11.21 Ankestyrelsen svarende til de faktiske udgifter knyttet til sekretariatsfunktionerne for Klagenævnet for vidtgående specialundervisning.

Lovforslaget har ikke økonomiske konsekvenser for kommuner og regioner.

4. Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget vil ikke have hverken økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

6. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

7. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

8. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

9. Hørte myndigheder

Lovforslaget har været sendt i høring hos følgende myndigheder, organisationer m.v.: Ankestyrelsen, Klagenævnet for vidtgående specialundervisning, Børnerådet, Børne- og Kulturchefforeningen, Danmarks Lærerforening, Dansk Blindesamfund, Dansk Psykolog Forening, Danske Handicaporganisationer, Danske Regioner, Danske Skoleelever, Datatilsynet, Det Centrale Handicapråd, Forbundet for Pædagoger og Klubfolk (BUPL), Foreningen af Danske Døgninstitutioner, Institut for Menneskerettigheder, KL, Landsforeningen af Ungdomsskoleledere (LU), Landsforeningen for Opholdssteder og Skole- og Behandlingstilbud, Landsamråd for PPR-chefer, Skole og Forældre, Skolelederne, Socialpædagogernes Landsforbund og Ungdomsskolernes Udviklingscenter.

10. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/ mindredgifter	Negative konsekvenser/ merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen

Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Det foreslås, at børne- og undervisningsministeren stiller sekretariatsbistand til rådighed for Klagenævnet for vidtgående specialundervisning. Det kan enten ske ved, at en enhed på ministerområdet varetager sekretariatsbetjeningen, eller at opgaven efter forhandling med social- og integrationsministeren delegeres til Ankestyrelsen. Såfremt der foretages en delegation af sekretariatsbetjeningen af klagenævnet til Ankestyrelsen, vil det ikke have betydning for nævnets virksomhed, som fortsat vil være selvstændig og ikke underlagt instruktionsbeføjelser.

Såfremt børne- og undervisningsministeren indgår aftale med social- og integrationsministeren om at bemyndige Ankestyrelsen til at varetage sekretariatsbetjeningen af Klagenævnet for vidtgående specialundervisning, vil fagmedarbejderne i sekretariatet blive overflyttet fra Kvalitets- og Tilsynsstyrelsen til Ankestyrelsen.

Overførelsen af sekretariatsbetjeningen af Klagenævnet for vidtgående specialundervisning får ikke betydning for sagernes afgørelse, idet kompetencen til at træffe afgørelse i de enkelte sager fortsat er hos Klagenævnet for vidtgående specialundervisning, som er et uafhængigt nævn.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger i afsnit 2.2

Til nr. 2

I henhold til den gældende bestemmelse i folkeskolelovens § 57 c varetager Styrelsen for Evaluering og Kvalitetsudvikling af Grundskolen sekretariatsfunktionerne for Rådet for Evaluering og Kvalitetsudvikling af Folkeskolen og Klagenævnet for vidtgående specialundervisning.

Styrelsen for Evaluering og Kvalitetsudvikling af Grundskolen blev nedlagt i foråret 2011, og sekretariatsfunktionen for Rådet for Evaluering og Kvalitetsudvikling af Folkeskolen overgik i denne forbindelse til Ministeriet for Børn og Undervisnings departement. Det foreslås derfor af ordensmæssige grunde, at det præciseres i bestemmelsen, at det nu er børne- og undervisningsministeren, der stiller sekretariatsbistand til rådighed for Rådet for Evaluering og Kvalitetsudvikling af Folkeskolen.

Ændringen af bestemmelsen, for så vidt angår sekretariatsbetjeningen af Klagenævnet for vidtgående specialundervisning, er en konsekvens af den foreslåede ændring under § 1, stk. 1, hvorefter børne- og undervisningsministeren enten selv stiller sekretariatsbistand til rådighed for Klagenævnet for vidtgående specialundervisning, eller efter forhandling med social- og integrationsministeren bemyndiger Ankestyrelsen til at varetage sekretariatsbetjeningen for klagenævnet.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger i afsnit 2.2.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. juli 2012.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

I lov om folkeskolen, jf. lovbekendtgørelse nr. 998 af 16. august 2010, som ændret ved § 2 i lov nr. 1569 af 21. december 2010, foretages følgende ændringer:

1. I § 51 a indsættes som *stk. 5*:

§ 51 a. Klagenevnet for vidtgående specialundervisning nedsættes af undervisningsministeren. Formanden for nævnet skal være cand. jur. 1 medlem beskikkes efter indstilling fra regionsrådene i forening, 2 medlemmer efter indstilling fra KL (Kommunernes Landsforening) og 2 medlemmer efter indstilling fra Danske Handicaporganisationer. Formanden og medlemmerne beskikkes for 4 år. For formanden og medlemmerne beskikkes stedfortrædere.

Stk. 2. Regionsrådene i forening og KL kan hver udpege en repræsentant, der kan deltage i nævnets møder som sagkyndig rådgiver for de medlemmer, der er udpeget af vedkommende organisation.

Stk. 3. Nævnets møder er lukkede, medmindre nævnet i den enkelte sag beslutter det modsatte. Undervisningsministeren fastsætter nævnets forretningsorden.

Stk. 4. Undervisningsministeren fastsætter efter indstilling fra nævnet nærmere regler om nævnets virksomhed.

§ 57 c. Styrelsen for Evaluering og Kvalitetsudvikling af Grundskolen varetager sekretariatsfunktionerne for rådet. Styrelsen varetager endvidere sekretariatsfunktionerne for Klagenevnet for vidtgående specialundervisning, jf. § 51 a.

Stk. 2. Undervisningsministeren kan henlægge opgaver til styrelsen.

»*Stk. 5.* Børne- og undervisningsministeren stiller sekretariatsbistand til rådighed for Klagenevnet for vidtgående specialundervisning. Børne- og undervisningsministeren kan efter forhandling med social- og integrationsministeren bemyndige Ankestyrelsen til at varetage sekretariatsbetjeningen for Klagenevnet for vidtgående specialundervisning.«

2. § 57 c affattes således:

»§ 57 c. Børne- og undervisningsministeren stiller sekretariatsbistand til rådighed for Rådet for Evaluering og Kvalitetsudvikling af Folkeskolen.«