

**Bilag****Afgjort den 10. juli 2015****147****Finansministeriet.** København, den 4. juli 2015.

- a. Finansministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at statens bloktilskud til kommunerne for finansåret 2016 fastsættes til 65.597,5 mio. kr., hvoraf 3.000 mio. kr. er betinget, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, og heraf er yderligere 4.641,4 betinget af vedtagelsen af lovforslag L 4, FT 2014-2015 (2. samling) om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløhedskasser (lovforslag om et nyt refusionssystem), der er fremsat den 3. juli 2015, og vedtagelsen af lovforslag nr. L 1, FT 2014-2015 (2. samling) om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommunerne (tilpasninger i udligningssystemet som følge af omlægning af refusionssystemet på beskæftigelsesområdet), der er fremsat 3. juli 2015. Af statens bloktilskud til kommunerne for finansåret 2016 udgør balancetilskuddet -7.659,2 mio. kr.

Finansministeriet anmoder endvidere om Finansudvalgets tilslutning til, at statens beskæftigelsestilskud til kommunerne for finansåret 2016 fastsættes til 11.876,5 mio. kr., jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner. Heraf er 1.141,5 mio. kr. betinget af vedtagelsen af et lovforslag L 4, FT 2014-2015 (2. samling) om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløhedskasser (lovforslag om et nyt refusionssystem), der er fremsat den 3. juli 2015, og vedtagelsen af lovforslag nr. L 1, FT 2014-2015 (2. samling) om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommunerne (tilpasninger i udligningssystemet som følge af omlægning af refusionssystemet på beskæftigelsesområdet), der er fremsat den 3. juli 2015.

I forbindelse hermed søges om tilslutning til:

- at fremskrivningsprocenten for det statsgaranterede udskrivningsgrundlag fra det korrigerede beregningsgrundlag for 2013 til 2016 udgør 10,1
- at der ved beregning af loftet for grundskyld for 2016 anvendes en skønnet stigning i det kommunale udskrivningsgrundlag for 2015-2016 på 3,6 pct. Reguleringsprocenten udgør hermed 6,6.
- at social- og indenrigsministeren bemyndiges til inden den 15. oktober 2015 at give tilsagn til den enkelte kommune om at reducere den skattestigning for kommunen for 2016, der indgår

i beregningen af nedsættelsen af den enkelte kommunes statstilskud, jf. lov om nedsættelse af statstilskuddet til kommuner ved forhøjelser af den kommunale skatteudskrivning.

- at social- og indenrigsministeren i den forbindelse bemyndiges til i tilskudsårene 2016-19 at yde et tilskud til de kommuner, der nedsætter skatten for 2016.

- at social- og indenrigsministeren bemyndiges til at forhøje tilskuddet til særligt vanskeligt stillede kommuner på § 10.21.12.10 med 112,8 mio. kr. i 2016. Af forhøjelsen reserveres 50 mio. kr. til særligt vanskeligt stillede kommuner, hvor refusionsomlægningen på beskæftigelsesområdet kan indebære en belastning af disse kommuners økonomiske situation. Denne del finansieres ved en tilsvarende reduktion af det kommunale bloktilskud. Desuden er denne del af forhøjelsen betinget af vedtagelsen af lovforslag L 4, FT 2014-2015 (2. samling) om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløsheds-kasser (lovforslag om et nyt refusionssystem), der er fremsat den 3. juli 2015, og vedtagelsen af lovforslag nr. L 1, FT 2014-2015 (2. samling) om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommunerne (tilpasninger i udligningssystemet som følge af omlægning af refusionssystemet på beskæftigelsesområdet), der er fremsat 3. juli 2015.

- at social- og indenrigsministeren bemyndiges til i 2016 at fordele et tilskud på 3.500 mio. kr. til kommunerne. Heraf fordeles 1.500 mio. kr. som et grundbeløb til alle kommuner efter indbyggertal. De resterende 2.000 mio. kr. fordeles efter indbyggertal til kommuner, der opfylder kriterier om højt strukturelt underskud og lavt beskatningsgrundlag.

- at social- og indenrigsministeren bemyndiges til i 2016 at fordele et tilskud på 524,9 mio. kr. til kommunerne med henblik på bedre kvalitet i dagtilbud.

- at social- og indenrigsministeren bemyndiges til at fordele et statsligt tilskud på 937,1 mio. kr. i 2016 til kommunerne efter en demografisk fordelingsnøgle for udgiftsbehovet på ældreområdet.

- at social- og indenrigsministeren bemyndiges til i 2016 at fordele et tilskud på 600,0 mio. kr. til kommunerne på baggrund af objektive kriterier målrettet kommuner med et generelt svagere økonomisk udgangspunkt, som samtidig har særlige økonomiske udfordringer ved omstilling af folkeskolen.

- at finansministeren bemyndiges til ikke at nedsætte statens bloktilskud til kommunerne med de kommunale mindreudgifter, som følger af visse gennemførte ændringer i den statslige regulering af kommunerne, jf. bilag 3.

- at finansministeren bemyndiges til at forhøje kommunernes bloktilskud med 19,8 mio. kr. i 2016 som følge af mindreudgifter i VISO (Den Nationale Videns- og Specialrådgivningsorganisation) i 2014.

- at kommunernes bloktilskud for 2015 reguleres med 246,5 mio. kr. som følge af DUT-sager på årets lov- og cirkulæreprgram, jf. bilag 1.

- at finansministeren bemyndiges til at reducere det kommunale bloktilskud med 15,6 mio. kr. i 2016 til medfinansiering af it-infrastrukturløsningerne National Serviceplatform og Fælles Medicinkort.

- at det kommunale bloktilskud i 2016 til 2018 reduceres med 4,0 mio. kr. til finansiering af Center for Forebyggelse i Praxis.

- at der ydes et særtilskud på 125 mio. kr. til investeringer i forbindelse med modtagelsen og integration af flygtninge og familiesammenførte i kommunerne.

- at der ydes et ekstraordinært integrationstilskud på 200 mio. kr. til kommunerne til at håndtere det ekstraordinært høje antal flygtninge.

- at finansministeren bemyndiges til at forhøje kommunernes bloktilskud med 11,3 mio. kr. fra 2016 og frem som følge af aftale mellem KL og Danske Regioner om afregning vedrørende sygebesøg og samtaleterapi i almen praksis.

- at finansministeren bemyndiges til at reducere det kommunale bloktilskud for 2015 med 821,6 mio. kr. som følge af en konstateret fejl i beregningsgrundlaget for økonomiaftalen for 2015 vedrørende den kommunale medfinansiering af sundhedsvæsenet.

- at sundheds- og ældreministeren bemyndiges til at udbetale 51,6 mio. kr. til Region Hovedstaden, grun-det utilsigtet opsamlet kommunal medfinansiering, som følge af EVA (Enstrengt Visiteret Akutsystem), med henblik på, at Region Hovedstaden kan videreføre de 51,6 mio. kr. til kommunerne i Region Hovedstaden.

- at der omfordeles 506 mio. kr. fra delloft for driftsudgifter til det kommunale udgiftsloft.

- b. Staten yder årligt tilskud til kommunerne, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, samt til regionerne, jf. lov om regionernes finansiering. Tilskuddene fastsættes af finansministeren med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg. Kommuner og regioner skal senest den 1. juli året forud for tilskudsåret have meddelelse om størrelsen af det samlede tilskud.

Som følge af udskrivelse af valg og regeringsskifte er tilskuddene til kommuner og regioner ikke forelagt Finansudvalget inden 1. juli. Regeringen indgik den 3. juli 2015 aftale med KL om kommunernes økonomi for 2016.

For tilskudsåret 2016 vil tilskuddet til kommunerne blive udmeldt så snart Finansudvalgets tilslutning foreligger. Der er ved fastsættelsen af tilskuddet til kommunerne forudsat, at lovforslag om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløshedskasserne, som er fremsat den 3. juli 2015, vil blive vedtaget af Folketinget primo september måned. En andel af statens samlede bloktilskud til kommunerne for 2016 er således betinget af Folketingets efterfølgende vedtagelse af dette lovforslag.

Regeringen vil i løbet af sommeren gøre status på sundhedsområdet og tage stilling til, hvilke områder der særligt skal prioriteres. I lyset af denne status vil regeringen umiddelbart efter sommerferien indbyde Danske Regioner til drøftelse af de økonomiske rammer for regionerne i 2016, således at regionerne kan have afsluttet budgetlægningen senest 15. oktober 2015.

I forlængelse af drøftelsen med Danske Regioner vil regeringen anmode om Finansudvalgets tilslutning til fastsættelsen af statens bloktilskud til regionerne med henblik på, at tilskuddet til regionerne i tilskudsåret 2016 kan blive udmeldt umiddelbart herefter.

Forhandlingsresultat med KL

Der indføres et omprioriteringsbidrag for det kommunale udgiftsloft på 1 pct. om året fra 2016 til 2019. Det svarer til 2.368 mio. kr. i 2016.

Regeringen og KL er enige om, at der tilbageføres 1.900 mio. kr. til kommunerne i 2016 til prioriterede indsatser på de borgernære serviceområder, herunder ældre, børn og folkeskole.

I forbindelse med Aftale om Finanslov for 2014 blev der afsat 1 mia. kr. årligt til et varigt løft af indsatsen på det kommunale ældreområde. I 2014 og 2015 er midlerne udmøntet via ansøgningspuljer. Regeringen og KL er enige om at omlægge tilskuddet på 1 mia. kr. årligt til bloktilskuddet fra 2016.

Dermed udgør kommunernes serviceudgifter 237.376 mio. kr. i 2016 inklusiv en omlægning af tilskuddet til ældreområdet på 1.000 mio. kr. årligt fra finanslovsaftalen for 2014 til bloktilskuddet fra 2016 samt reguleringer i medfør af DUT-princippet mv.

Udgiftslofterne justeres med konsekvenserne af fastsættelsen af kommunernes økonomi for 2016, inkl. reguleringer i medfør af DUT-princippet, på forslag til finanslov for 2016, jf. budgetlovens § 8, stk. 4.

Der er fastsat et balancetilskud for at sikre balance mellem de samlede kommunale udgifter og indtægter for kommunerne under ét i 2016. Balancetilskuddet udgør i 2016 -7.659 mio. kr.

Hertil kommer det ekstraordinære tilskud på 600 mio. kr. med henblik på at imødegå lokale omstillingsudfordringer, der følger af folkeskolereformen.

Endelig ydes et ekstraordinært tilskud på 3.500 mio. kr., hvoraf 1.500 mio. kr. fordeles som grundtilskud til alle kommuner, og 2.000 mio. kr. fordeles på baggrund af kommunernes grundlæggende økonomiske vilkår. Social- og Indenrigsministeriet opgør fordelingen på baggrund af objektive kriterier for kommunernes grundlæggende økonomiske vilkår med henblik på, at tilskuddet kan indgå i tilskudsudmeldingen for 2016.

Endvidere afsættes der en lånepulje på 500 mio. kr. med henblik på styrkelsen af likviditeten i vanskeligt stillede kommuner.

Puljen til særligt vanskeligt stillede kommuner på § 10.21.12.10. Særlig vanskeligt stillede kommuner forhøjes til 300 mio. kr. i 2016. Af forhøjelsen reserveres 50 mio. kr. til særligt vanskeligt stillede kommuner, hvor refusionsomlægningen på beskæftigelsesområdet kan indebære en belastning af disse kommuners økonomiske situation, jf. den politiske aftale om refusion og udligning. Denne del af forhøjelsen finansieres af bloktilskuddet.

Udgangspunktet for fastsættelsen af bloktilskuddet til kommunerne i 2016 er en uændret kommunal skattefastsættelse i 2016 for kommunerne under ét.

Med henblik på, at enkelte kommuner kan tilpasse skatten, afsættes en ramme på 200 mio. kr. hertil. Social- og Indenrigsministeriet udmelder de kriterier, som vil ligge til grund for fordelingen af rammen for skattestigninger. Herefter ansøger kommunerne social- og indenrigsministeren om en andel af den aftalte ramme for skattestigninger.

Kommuner, der på forhånd har fået en andel af rammen for skatteforhøjelser, og som vedtager en skatteforhøjelse i overensstemmelse hermed, vil blive friholdt for en eventuel individuel modregning som følge af en samlet skatteforhøjelse.

For at skabe plads til disse skatteforhøjelser inden for et uændret beskatningsniveau for kommunerne under ét forudsættes det, at andre kommuner sætter skatten ned svarende til i alt 200 mio. kr. For 2016 etableres der en tilskudsordning til de kommuner, som for 2016 nedsætter skatten. Tilskudsprocenten kan højst udgøre 75 pct. af provenutabet i 2016, 50 pct. i 2017 og 2018 og 25 pct. i 2019. Tilskudsordningen finansieres af staten. Hvis der gennemføres skattenedsættelser på over 200 mio. kr., nedsættes tilskudsprocenten.

Regeringen og KL er enige om, at kommunernes anlægsinvesteringer i 2016 udgør 16.600 mio. kr., hvilket er fuldt finansieret inden for de afsatte rammer. Kommunerne foretager en gensidig koordinering af budgetterne med henblik på at sikre, at kommunernes budgetter er i overensstemmelse hermed.

Der afsættes lånepuljer på i alt 800 mio. kr. målrettet små kommuner med behov for større strukturelle investeringer (eksempelvis på borgernære områder) samt til investeringer med et effektiviseringspotentiale. Halvdelen finansieres af staten.

Der udmøntes 2.000 mio. kr. fra Kvalitetsfonden i 2016 til et løft af de fysiske rammer i folkeskolen, daginstitutioner og på ældreområdet. Som led i tilpasningen af anlægsniveauet frisættes kommunerne fra bindinger i forbindelse med udmøntningen af kvalitetsfondsmidlerne.

Kommunerne står fortsat over for at skulle modtage og integrere et betydeligt antal flygtninge og familiesammenførte. På den baggrund er regeringen og KL enige om, at såvel det ekstraordinære integrationstilskud på 200 mio. kr. samt investeringstilskuddet på 125 mio. kr. videreføres i 2016.

Det er forudsat, at kommunernes overførselsudgifter vil udgøre 71.555,7 mio. kr. i 2016, og at kommunernes udgifter til forsørgelse og aktivering af forsikrede ledige mv. vil udgøre 11.876,5 mio. kr. i 2016. Niveauerne er inklusive konsekvenserne af refusionsomlægningen, og de skønnede udgifter er således betinget af Folketingets vedtagelse af lovforslaget, der implementerer refusionsomlægningen.

Det er lagt til grund, at det kommunale aktivitetsbestemte bidrag til regionernes sundhedsområde i 2016 udgør 18.727,2 mio. kr. svarende til det korrigerede niveau for det kommunale aktivitetsbestemte bidrag til regionernes sundhedsområde i 2015 opgjort i DRG-takster for 2016.

Hvis en aftale om regionernes økonomi for 2016 fører til en ændring i det maksimale niveau for kommunal medfinansiering, vil det kommunale bloktilskud for 2016 blive reguleret i overensstemmelse hermed i forbindelse med et bloktilskudsaktstykke for regionerne for 2016.

Øvrige elementer

Det er ved fastsættelsen af det statsgaranterede udskrivningsgrundlag lagt til grund, at fremskrivningsprocenten for udskrivningsgrundlaget fra det korrigerede beregningsgrundlag for 2013 til 2016 udgør 10,1.

Skønnet over udskrivningsgrundlaget i 2016 hviler i øvrigt på en forudsætning om i øvrigt uændret lovgivning. Ved efterfølgende ændringer heri med virkning for 2016-grundlaget neutraliseres virkningerne for de selvbudgetterende kommuner.

Ved beregningen af statsgarantien for den enkelte kommune er der i beregningsgrundlaget (udskrivningsgrundlaget for 2013) korrigeret for virkningerne af forhøjelse af beskæftigelsesfradraget, fremrykning af forhøjelse af beskæftigelsesfradragene, boligjobordningen og udvidelse af kredsen af yderkommuner.

Der er med virkning fra og med 2003 indført et loft over grundlaget for beregning af grundskyld. Skønnet for stigningen i udskrivningsgrundlaget, som indgår i reguleringsprocenten for forhøjelse af den afgiftspligtige grundværdi, fastsættes til 3,6 pct. Reguleringsprocenten udgør herefter 6,6.

Pris- og lønudviklingen på det kommunale område fra 2015 til 2016 er fastsat til 1,6 pct. for serviceudgifterne (ekskl. overførsler), 1,6 pct. for de samlede udgifter (inkl. overførsler) samt til 1,6 pct. vedrørende anlægsudgifter. Der er endvidere forudsat en satsreguleringsprocent for 2016 på 1,4.

Det er i aftalen forudsat, at kommunernes grundbidrag på udviklingsområdet for 2016 vil udgøre 129 kr. pr. indbygger. Reguleringen er fastsat på basis af et skøn for den regionale pris- og lønudvikling fra 2015 til 2016 på 1,3 pct. (inkl. medicin).

Kommunerne medfinansierer 15,6 mio. kr. i 2016 til infrastrukturløsningerne National Serviceplatform og Fælles Medicinkort.

I forlængelse af finanslovsaftalen for 2012 er der afsat et tilskud til kommunerne til bedre normeringer i dagtilbud fra 2013 og frem. Tilskuddet, der i 2016 udgør 524,9 mio. kr., fordeles ud fra antallet af 0-5-årige børn i kommunerne.

I forlængelse af finanslovsaftalen for 2007 fordeles der fra 2007 et årligt statsligt tilskud til kommunerne med henblik på styrket kvalitet i ældreplejen. Tilskuddet, der i 2016 udgør 937,1 mio. kr., fordeles efter en demografisk fordelingsnøgle for udgiftsbehovet på ældreområdet.

Som følge af mindredgifter i VISO (Den nationale videns- og specialrådgivningsorganisation) i 2014 reguleres kommunernes bloktilskud med 19,8 mio. kr. i 2016.

Kommunerne har i 2014 afregnet 20.170,3 mio.kr. i kommunal medfinansiering af det regionale sundhedsvæsen, heraf kan 51,6 mio.kr. henføres til EVA (Enstrenget Visiteret Akutsystem) i Region Hovedstaden. Under hensyntagen til de regionale indtægtslofter har dette indebåret samlede regionale indtægter på 19.451,6 mio.kr, jf. lovbekendtgørelse nr. 860 af 1. juli 2014. Der er således opsamlet 667,1 mio.kr. på § 16.91.61. Regulering af kommunal medfinansiering.

Sundheds- og Ældreministeriet vurderer, at midlerne kan henføres til merproduktivitet i regionerne. I henhold til § 14 a stk. 3 i lov om regionernes finansiering kan 667,1 mio.kr. således tilbageføres til kommunerne i forbindelse med reguleringer af bloktilskuddet for 2015.

Ministeriet for Sundhed og Ældre finansierer indtil udgangen af 2015 Center for Forebyggelse i Praksis. Centret har til opgave at hjælpe kommunerne med at implementere Sundhedsstyrelsens forebyggelsespakker, således at kommunernes indsats bygger på bedste viden. Regeringen og KL har aftalt, at kommunerne med virkning fra 1. januar 2016 til og med 2018 overtager finansieringen af Centret, som i alt udgør 4,0 mio. kr. De samlede kommunale udgifter finansieres af bloktilskuddet.

Som følge af en konstateret fejl i beregningsgrundlaget for økonomiaftalen for 2015 vedrørende den kommunale medfinansiering af sundhedsvæsenet bemyndiges Finansministeren til at regulere det kommunale bloktilskud for 2015 med -821,6 mio. kr. og regulere det regionale bloktilskud for 2015 med 821,6 mio. kr. KL og Danske Regioner er indforstået med denne regulering.

Som følge af aftale mellem KL og Danske Regioner forhøje kommunernes bloktilskud med 11,3 mio. kr. fra 2016 og frem om afregning vedrørende sygebesøg og samtaleterapi i almen praksis.

Udmøntning af aftale om reform af refusionssystemet og tilpasninger i udligningssystemet

Venstre, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Det Konservative Folkeparti indgik den 2. februar 2015 aftale om reform af refusionssystemet og tilpasninger i udligningssystemet.

Som opfølgning på aftalen blev lovforslag om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløshedskasserne og lovforslag om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommunerne fremsat og 2. behandlet. Lovforslagene blev ikke endeligt vedtaget før udskrivelsen af valget til Folketinget den 27. maj 2015.

Der er ved fastsættelsen af statens generelle tilskud og statens beskæftigelsestilskud til kommunerne forudsat, at lovforslag om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløshedskasserne, som er fremsat den 3. juli 2015, vil blive vedtaget af Folketinget primo september måned.

Af statens samlede bloktilskud til kommunerne for 2016 på 65.597,5 mio. kr. er således 4.641,4 mio. kr. betinget af Folketingets efterfølgende vedtagelse af dette lovforslag. Ligeledes er 1.141,5 mio. kr. af statens samlede beskæftigelsestilskud til kommunerne på 11.876,5 mio. kr. for 2016 betinget af vedtagelsen af lovforslaget.

Ved den kommende udmelding af bloktilskud og beskæftigelsestilskud til kommunerne vil der endvidere blive lagt til grund, at Folketinget også vedtager det sammenhængende lovforslag om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommunerne.

Ved den kommende udmelding vil der således indgå de i dette lovforslag forudsatte tilpasninger i udligningssystemet med et øget udligningsniveau og med den forudsatte overgangsordning i form af en midlertidig kompensationsordning, der begrænser de enkelte kommuneres tab og gevinster over en vis størrelse.

Den betingede udmelding af tilskud og udligning til kommunerne indebærer, at der i tilfælde af en manglende vedtagelse af de to lovforslag skal ske en ny udmelding af bloktilskud og beskæftigelsestilskud til kommunerne, hvori vil indgå en ny udmelding af tilskuds- og udligningsbeløb, herunder

beskæftigelsestilskud, til kommunerne efter de gældende regler og uden overgangsordningen vedrørende refusionsomlægningen.

Generelle tilskud til kommuner i 2016

Efter lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner yder staten til samtlige kommuner et årligt generelt tilskud.

Det generelle tilskud til kommunerne for finansåret 2016 søges fastsat til 65.597,5 mio. kr., hvoraf 3.000 mio. kr. er betinget, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, og yderligere 4.641,4 er betinget af vedtagelsen af lovforslag L 4, FT 2014-2015 (2. samling) om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløshedskasser (lovforslag om et nyt refusionssystem), der er fremsat den 3. juli 2015, og vedtagelsen af lovforslag nr. L 1, FT 2014-2015 (2. samling) om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommunerne (tilpasninger i udligningssystemet som følge af omlægning af refusionssystemet på beskæftigelsesområdet), der er fremsat 3. juli 2015. Af statens bloktilskud til kommunerne for finansåret 2016 udgør balancetilskuddet -7.659,2 mio. kr.

Opgørelsen heraf er sket med udgangspunkt i det foregående års tilskud med regulering for pris- og lønudviklingen.

Det generelle tilskud til kommunerne for 2016 er reguleret som følge af Det Udvidede Totalbalanceprincip, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

I vedlagte bilag 1 er givet en samlet specifikation og oversigt over den søgte tilskuds-fastsættelse. De søgte tilskudsbeløb for 2016 vil blive indarbejdet i forslag til finanslov for 2016.

På det kommunale bloktilskud for 2016 foretages en foreløbig regulering på 7.650,9 mio. kr. vedrørende den skønnede udvikling i kommunernes udgifter til de budgetgaranterede områder fra 2014 til 2016 og en efterregulering vedrørende udviklingen fra 2012 til 2014 på -3.424,6 mio. kr. Det kommunale bloktilskud reguleres permanent med -1.920,3 mio. kr. vedrørende udviklingen i kommunernes udgifter til de budgetgaranterede områder fra 2013 til 2014.

Beskæftigelsestilskud til kommuner i 2016

Efter lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner yder staten til samtlige kommuner et årligt beskæftigelsestilskud.

Beskæftigelsestilskuddet til kommunerne for finansåret 2016 søges fastsat til 11.876,5 mio. kr., hvoraf 1.141,5 mio. kr. er betinget af vedtagelsen af lovforslag L 4, FT 2014-2015 (2. samling) om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløshedskasser (lovforslag om et nyt refusionssystem), der er fremsat den 3. juli 2015, og vedtagelsen af lovforslag nr. L 1, 2014-2015 (2. samling) om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommunerne (tilpasninger i udligningssystemet som følge af omlægning af refusionssystemet på beskæftigelsesområdet), der er fremsat 3. juli 2015.

I vedlagte bilag 2 er givet en oversigt over den søgte tilskudsfastsættelse. De søgte tilskudsbeløb vil blive indarbejdet i forslag til finanslov for 2016.

Generelle tilskud til kommuner i 2015

De generelle tilskud til kommunerne for 2015 søges reguleret med 246,5 mio. kr. som følge af Det Udvidede Totalbalanceprincip mv., jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og -154,5 mio. kr. som følge af andre reguleringer. Reguleringer der indebærer overførsler mellem hovedkonti, der ikke er hjemlet i finansloven for 2015, vil fremgå af e-stykket.

I vedlagte bilag 1 er givet en samlet specifikation og oversigt over den søgte tilskuds-fastsættelse i 2015.

Ændringerne af de generelle tilskud for finansåret 2015 kan specificeres således på under- og standardkonti:

§ 10.21.11. Kommunerne

20. Statstilskud til kommuner

Udgift

42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner 92,0 mio. kr.

Beskæftigelsestilskud til kommuner i 2015

Beskæftigelsestilskuddet til kommunerne for 2015 søges reguleret med -138,5 mio. kr. Tilskuddet er reguleret for kommunale nettoudgifter som følge af ændringer af love og regler på de områder, som er omfattet af beskæftigelsestilskuddet, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

Derudover søges beskæftigelsestilskuddet for 2014 efterreguleret med -246,8 mio. kr. Den endelige opgørelse af tilskuddet er reguleret for kommunale nettoudgifter som følge af ændringer af love og regler på de områder, som er omfattet af beskæftigelsestilskuddet, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

I vedlagte bilag 2 er givet en oversigt over den søgte tilskudsfastsættelse i 2015.

Ændringerne af beskæftigelsestilskuddet for finansåret 2015 kan specificeres således på under- og standardkonti:

§ 10.21.13. Beskæftigelsestilskud til kommuner (Lovbunden)

20. Midtvejsregulering af årets beskæftigelsestilskud til kommuner

Udgift

42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner -138,5 mio. kr.

§ 10.21.13. Beskæftigelsestilskud til kommuner (Lovbunden)

30. Efterregulering af foregående års beskæftigelsestilskud

Udgift

42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner -246,8 mio. kr.

Andre bevillingsforhold

Efter budgetloven kan finansministeren med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg i forbindelse med det årlige aktstykke om fastsættelse af statens bloktilskud til kommuner og regioner mv. foretage en omfordeling mellem de gældende udgiftslofter for stat, kommuner og regioner.

- c. Særskilt forelæggelse for Finansudvalget af de søgte tilskudsbeløb sker under henvisning til § 14 og § 23 a i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

Forelæggelse af fremskrivningsprocenten for kommunernes statsgaranterede udskrivningsgrundlag sker under henvisning til § 7 i lov om kommunal indkomstskat, og forelæggelsen af reguleringsprocenten for fastlæggelse af den afgiftspligtige grundværdi sker under henvisning til § 1 i lov om kommunal ejendomsskat.

Finansministeren kan med tilslutning fra Finansudvalget i forbindelse med det årlige aktstykke om fastsættelse af statens bloktilskud til kommuner og regioner m.v. foretage en omfordeling mellem de gældende udgiftslofter for stat, kommuner og regioner, jf. budgetlovens § 8, stk. 1.

- d. Finansministeriet har forhandlet med de respektive ministerier om de forhold, som vedrører disse ministeriers ressort, samt med KL.
- e. Under henvisning til ovenstående søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at statens generelle tilskud til kommuner for finansåret 2015 fastsættes til 65.088,3 mio. kr., og at der på forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 2015 optages følgende:

	Udgift (mio. kr.)	Indtægt (mio. kr.)
§ 09.21.01. SKAT	-5,2	
§ 10.21.11. Kommunerne	92,0	
§ 10.21.13. Beskæftigelsestilskud til kommuner	-385,3	

Der søges endvidere tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 2015 optages følgende tekstanmærkninger under § 10:

”Tekstanmærkning ad 10.21.11

Finansministeren bemyndiges til at reducere det kommunale bloktilskud med 821,6 mio. kr. for 2015 som følge af en konstateret fejl i beregningsgrundlaget for økonomiaftalen for 2015 vedrørende den kommunale medfinansiering af sundhedsvæsenet. ”

”Tekstanmærkning ad 10.21.11

Uanset bestemmelsen i § 14, stk. 2, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, jf. lovbekendtgørelse nr. 798 af 24. juni 2013 med senere ændringer, bemyndiges finansministeren til ikke at nedsætte kommunernes statstilskud med de kommunale mindreudgifter, som følger af visse gennemførte ændringer i den statslige regulering af kommunerne. ”

”Tekstanmærkning ad 10.21.11

Uanset bestemmelserne i lov nr. 477 af 17. juni 2008 om nedsættelse af statstilskuddet til kommuner ved forhøjelser af den kommunale skatteudskrivning bemyndiges social- og indenrigsministeren til inden den 15. oktober 2015 at give tilsagn til den enkelte kommune om, at en skatteforhøjelse for 2016 af en bestemt størrelse ikke vil indgå i beregningen af en eventuel nedsættelse af statstilskuddet til den enkelte kommune efter § 2 i lov om nedsættelse af statstilskuddet til kommuner ved forhøjelser af den kommunale skatteudskrivning.

Stk. 2. Tilsagn efter stk. 1 gives efter ansøgning fra kommunen ud fra en vurdering af de strukturelle og aktuelle økonomiske forhold i kommunen, som tilsiger en skattemæssig tilpasning. ”

Der søges endvidere tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 2015 optages følgende tekstanmærkninger under § 16:

”Tekstanmærkning ad 16.91.61.

Sundheds- og ældreministeren bemyndiges til at udbetale 51,6 mio. kr. til Region Hovedstaden, grundet utilsigtet opsamlet kommunal medfinansiering, som følge af EVA (Enstrengt Visiteret Akusystem), med henblik på, at Region Hovedstaden kan videreføre de 51,6 mio. kr. til kommunerne i Region Hovedstaden”

Vedrørende finansåret 2016

På forslag til finanslov for finansåret 2016 optages følgende:

Finansministeriet søger om Finansudvalgets tilslutning til, at statens generelle tilskud til kommuner for finansåret 2016 fastsættes til 65.597,5 mio. kr., hvoraf 3.000 mio. kr. er betinget, og yderligere 4.641,4 mio. kr. er betinget af vedtagelsen af lovforslag L 4, FT 2014-2015 (2. samling) om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløsheds-kasser (lovforslag om et nyt refusionssystem), der er fremsat den 3. juli 2015, og vedtagelsen af lovforslag nr. L 1, FT 2014-2015 (2. samling) om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommunerne (tilpasninger i udligningssystemet som følge af omlægning af refusionssystemet på beskæftigelsesområdet), der er fremsat 3. juli 2015. Af statens bloktilskud til kommunerne for finansåret 2016 udgør balancetilskuddet -7.659,2 mio. kr. På forslag til finanslov for finansåret 2016 optages således følgende:

§ 10.21.11. Kommunerne 65.597,5 mio. kr.

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at social- og indenrigsministeren bemyndiges til at forhøje tilskuddet til særligt vanskeligt stillede kommuner på § 10.21.12.10 med 112,8 mio. kr. i 2016. Af forhøjelsen reserveres 50 mio. kr. til særligt vanskeligt stillede kommuner, hvor refusionsomlægningen på beskæftigelsesområdet kan indebære en belastning af disse kommuners økonomiske situation. Denne del finansieres ved en tilsvarende reduktion af det kommunale bloktilskud. Endvidere er denne del af forhøjelsen betinget af vedtagelsen af lovforslag L 4, FT 2014-2015 (2. samling) om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløsheds-kasser (lovforslag om et nyt refusionssystem), der er fremsat den 3. juli 2015, og vedtagelsen af lovforslag nr. L 1, FT 2014-2015 (2. samling) om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommunerne (tilpasninger i udligningssystemet som følge af omlægning af refusionssystemet på beskæftigelsesområdet), der er fremsat 3. juli 2015. På forslag til finanslov for finansåret 2016 optages således følgende:

§ 10.21.12.10. Særligt vanskeligt stillede kommuner..... 112,8 mio. kr.

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2016 ydes et tilskud til kommunerne på 524,9 mio. kr. På forslag til finanslov for finansåret 2016 optages således følgende:

§ 10.21.12.40. Tilskud til bedre dagtilbud 524,9 mio. kr.

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2016 ydes et tilskud til de kommuner, der for 2016 gennemfører en skatnedsættelse inden for en tilskudsramme på 150 mio. kr. På forslag til finanslov for finansåret 2016 optages således følgende:

§ 10.21.12.60. Tilskud til kommuner, der nedsætter skatten 150,0 mio. kr.

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2016 ydes et tilskud til kommunerne på 937,1 mio. kr. På forslag til finanslov for finansåret 2016 optages således følgende:

§ 10.21.12.80. Tilskud til styrket kvalitet i ældreplejen 937,1 mio. kr.

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2016 ydes et tilskud til kommunerne på 600,0 mio. kr. På forslag til finanslov for finansåret 2016 optages således følgende:

§ 10.21.12.90. Tilskud til omstilling af folkeskolen 600,0 mio. kr.

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2016 ydes et ekstraordinært tilskud til kommunerne på 3.500 mio. kr. På forslag til finanslov for finansåret 2016 optages således følgende:

§ 10.21.12.91. Tilskud til styrkelse af kommunernes likviditet 3.500,0 mio. kr.

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2016 ydes et tilskud til investeringer vedrørende modtagelse af flygtninge i kommunerne. På forslag til finanslov for finansåret 2016 optages således følgende:

§ 10.21.12.92. Tilskud til investeringer 125,0 mio. kr.

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2016 ydes et ekstraordinært integrationstilskud til kommunerne på 200 mio. kr. På forslag til finanslov for finansåret 2016 optages således følgende:

§ 10.21.12.93. Tilskud til ekstraordinært integrationstilskud 200,0 mio. kr.

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at statens beskæftigelsestilskud til kommunerne i 2016 fastsættes til 11.876,3 mio. kr., hvoraf 1.141,5 mio. kr. er betinget af vedtagelsen af lovforslag L 4, FT 2014-2015 (2. samling) om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløshedskasser (lovforslag om et nyt refusionssystem), der er fremsat den 3. juli 2015, og vedtagelsen af lovforslag nr. L 1, FT 2014-2015 (2. samling) om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommunerne (tilpasninger i udligningssystemet som følge af omlægning af refusions-systemet på beskæftigelsesområdet), der er fremsat 3. juli 2015. På forslag til finanslov for finansåret 2016 optages således følgende:

§ 10.21.13.10. Beskæftigelsestilskud til kommuner 11.876,3 mio. kr.

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der overføres 15,6 mio. kr. i 2016 fra kommunernes bloktilskud til § 16.35.02 Statens Serum Institut - Sundhedsdata og IT. På forslag til finanslov for finansåret 2016 optages således følgende:

§ 16.35.02. Statens Serum Institut – Sundhedsdata og IT 15,6 mio. kr.

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der overføres 4,0 mio. kr. årligt i 2016 til 2018 fra kommunernes bloktilskud til § 16.51.67. Tilskud til MedCom, Sundhedsportalen, Institut for Kvalitet og Akkreditering i Sundhedsvæsenet og Center for Forebyggelse i Praksis. På forslag til finanslov for finansåret 2016 optages således følgende:

§ 16.51.67. Tilskud til MedCom, Sundhedsportalen, Institut for Kvalitet og Akkreditering i Sundhedsvæsenet og Center for Forebyggelse i Praksis	4,0 mio. kr.
--	--------------

På forslag til finanslov for finansåret 2016 optages følgende tekstanmærkninger under § 10:

”Tekstanmærkning ad 10.21.11

Til finansiering af kommunernes bidrag til de fællesoffentlige sundheds-it løsninger National Serviceplatform og Fælles Medicinkort bemyndiges finansministeren til at overføre 15,6 mio. kr. i 2016 fra kommunernes bloktilskud til § 16.35.02 Statens Seruminstitut - Sundhedsdata og IT. ”

”Tekstanmærkning ad 10.21.11

Finansministeren bemyndiges til at forhøje det kommunale bloktilskud med 11,3 mio. kr. fra 2016 og frem som følge af aftalen mellem KL og Danske Regioner om afregning vedrørende sygebesøg og samtaleterapi i almen praksis. ”

”Tekstanmærkning ad 10.21.11

Finansministeren bemyndiges til at forhøje det kommunale bloktilskud med 19,8 mio. kr. i 2016 som følge af efterregulering af VISO vedrørende 2014. ”

”Tekstanmærkning ad 10.21.11.

Finansministeren bemyndiges til i 2016 og med 2018 at nedsætte statstilskuddet til kommunerne med 4,0 mio. kr., svarende til kommunernes finansiering af Centret for Forebyggelse i Praksis. De kommunale udgifter afholdes fra 2016 til og med 2018 af staten via § 16.51.67. Tilskud til MED-COM, Sundhedsportalen, Institut for Kvalitet og Akkreditering i Sundhedsvæsenet (IKAS) og Center for Forebyggelse i Praksis. ”

”Tekstanmærkning ad 10.21.12.10

Social- og indenrigsministeren bemyndiges til i 2016 at forhøje tilskuddet til særligt vanskeligt stillede kommuner med 112,8 mio. kr., jf. § 16 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, jf. lovbekendtgørelse nr. 798 af 24. juni 2013. Tilskuddet fordeles af social- og indenrigsministeren. Af forhøjelsen reserveres 50 mio. kr. til særligt vanskeligt stillede kommuner, hvor refusionsomlægningen på beskæftigelsesområdet kan indebære en belastning af disse kommuners økonomiske situation. Denne del af forhøjelsen er betinget af vedtagelsen af lovforslag L 4, FT 2014-2015 (2. samling) om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløsheds-kasser (lovforslag om et nyt refusionssystem), der er frem-sat den 3. juli 2015, og vedtagelsen af lovforslag nr. L 1, FT 2014-2015 (2. samling) om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommunerne (tilpasninger i udligningssystemet som følge af omlægning af refusionssystemet på beskæftigelsesområdet), der er fremsat 3. juli 2015. ”

”Tekstanmærkning ad 10.21.12.40

Social- og indenrigsministeren bemyndiges til i 2016 at fordele et tilskud på 524,9 mio. kr. til kommunerne med henblik på bedre kvalitet i dagtilbud. Tilskuddet fordeles efter den enkelte kommunes andel af det skønnede antal 0-5-årige børn pr. 1. januar 2015, der anvendes i forbindelse med udmeldingen af tilskud og udligning til kommunerne for 2016. ”

”Tekstanmærkning ad. 10.21.12.60

Social- og indenrigsministeren bemyndiges til i tilskudsårene 2016-19 at yde et tilskud til de kommuner, der for 2016 gennemfører en skattenedsættelse. Skattenedsættelsen opgøres som den samlede provenuændring for kommunen som følge af ændringer i udskrivningsprocenten, grundskyldspromillen og promillen for udskrivning af dækningsafgift af erhvervsejendomme.

Stk. 2. Tilskudsrammen udgør 150 mio. kr. for 2016, 100 mio. kr. for hvert af årene 2017 og 2018 og 50 mio. kr. for 2019.

Stk. 3. Tilskuddet til den enkelte kommune som følge af skattenedsættelsen for 2016 kan højst udgøre 75 pct. af prove-nutabet i 2016, 50 pct. i 2017 og 2018 og 25 pct. i 2019,

Stk. 4. Hvis en kommune i perioden 2017-19 forhøjer skatten, bortfalder tilskuddet til kommunen efter stk. 1.

Stk. 5. Hvis en kommune modtager tilskud efter stk. 1 som følge af en skattenedsættelse for 2016, medgår denne skattenedsættelse ikke i beregningen af kommunens skattenedsættelse efter §§ 8 og 9 i lov om nedsættelse af statstilskuddet til kommuner ved forhøjelser af den kommunale skatteudskrivning for årene 2017-20. ”

”Tekstanmærkning ad. 10.21.12.80

Social- og indenrigsministeren bemyndiges til at fordele et statsligt tilskud på 937,1 mio. kr. i 2016 til kommunerne efter en demografisk fordelingsnøgle for udgiftsbehovet på ældreområdet. ”

”Tekstanmærkning ad. 10.21.12.90

Social- og indenrigsministeren bemyndiges til i 2016 at fordele et tilskud på 600,0 mio. kr. til kommunerne på baggrund af objektive kriterier for kommuner med økonomiske udfordringer ved omstilling af folkeskolen. ”

”Tekstanmærkning ad. 10.21.12.91

Social- og indenrigsministeren bemyndiges til i 2016 at fordele et tilskud på 3.500 mio. kr. til kommunerne. Heraf fordeles 1.500 mio. kr. som et grundbeløb til alle kommuner efter indbyggertal. De resterende 2.000 mio. kr. fordeles efter indbyggertal til kommuner, der opfylder kriterier om højt strukturelt underskud og lavt beskatningsgrundlag. ”

”Tekstanmærkning ad. 10.21.12.92

Social- og indenrigsministeren bemyndiges til i 2016 at fordele et tilskud på 125 mio. kr. til kommunerne til investeringer vedrørende modtagelse af flygtninge. ”

”Tekstanmærkning ad. 10.21.12.93

Social- og indenrigsministeren bemyndiges til i 2016 at fordele et tilskud på 200 mio. kr. til kommunerne til at håndtere det ekstraordinært høje antal flygtninge. ”

Statsgaranteret udskrivningsgrundlag

Herudover anmodes om tilslutning til, at fremskrivningsprocenten for udskrivningsgrundlaget fra det korrigerede beregningsgrundlag for 2013 til 2016 udgør 10,1.

Loft over stigning i afgiftspligtige grundværdier

Endelig søges om tilslutning til, at det skøn for stigningen i udskrivningsgrundlaget, som indgår i reguleringsprocenten for forhøjelse af den afgiftspligtige grundværdi, fastsættes til 3,6 pct. Reguleringsprocenten udgør herefter 6,6.

Omfordeling mellem udgiftslofter

Der anmodes om tilslutning til, at der omfordeles 506 mio. kr. fra delloft for driftsudgifter til det kommunale udgiftsloft.

København, den 4. juli 2015

CLAUS HJORT FREDERIKSEN

/ Julie Vig Albertsen

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af et flertal i Finansudvalget den 10-07-2015 (udvalget med undtagelse af Enhedslistens, Alternativets, Socialistisk Folkepartis og Det Konservative Folkepartis medlemmer, der stemte imod andragendet).

Socialdemokratiets og Radikale Venstres medlemmer af udvalget bemærker, at partierne, i henhold til den politiske aftale der dags dato er indgået mellem regeringen, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre, stemmer for aktstykket, uden at dette dog skal opfattes som en blåstempling af aftalens konkrete indhold. Dansk Folkepartis medlemmer af udvalget accepterer aktstykket omkring kommunernes økonomi for 2016. Det er regeringen og Kommunernes Landsforening, der forhandler om kommunernes overordnede økonomiske rammer, og Dansk Folkeparti bakker op om denne aftalemodel uanset regeringens farve. Dansk Folkeparti ærgrer sig dog over, at ”ældremilliarden” fremadrettet ikke er øremærket ældreområdet. Dansk Folkeparti vil i efterårets forhandlinger omkring finansloven igen arbejde for, at der kommer et økonomisk løft til ældreområdet, da demografien tilsiger, at der på dette område bør tilføres ekstra midler.

Dansk Folkeparti er ligeledes skeptiske over for, om omprioriteringsbidraget på 1 pct. reelt vil flytte midler til flere varme hænder indenfor kernevelfærden. Dansk Folkeparti vil fortsat arbejde for at sikre et løft til den offentlige kernevelfærd, herunder ikke mindst ældreområdet. Enhedslistens, Alternativets og Socialistisk Folkepartis medlemmer af udvalget bemærker, at aftalen med kommunerne og aktstykket betyder en indskrænkning af kommunernes mulighed for at udføre velfærd for borgerne. Servicerammen nedskæres med 0,2 pct. - i modsætning til, hvad de fleste partier lovede i valgkampen. Det er i særdeleshed bemærkelsesværdigt, at Dansk Folkeparti leverer stemmer til en aftale, der begrænser den kommunale service generelt og giver kommunerne mulighed for at flytte flere penge fra ældreomsorgen. For ud over den generelle nedskæring af den kommunale velfærd, ophæves ældremilliarden som følge af aftalen. Der er således udsigt til dårligere vilkår for de ældre, i stik modstrid med valgkampens løfter lige som daginstitutioner og skoler kan forvente nedskæringer. Derfor er det bemærkelsesværdigt og beklageligt, at Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre stemmer for en aftale, der potentielt kan føre til minusvækst i kommunerne i de kommende år, efter at have ført valgkamp mod nulvækst i velfærden. Aftalen og regeringens politik lover dårligt for velfærden i de kommende år. Der er ingen garanti for at omprioriteringsbidraget, der i 2016 udgør 2,4 mia. kr., i de kommende år vil blive helt eller bare delvist tilbageført til kommunerne. Man kan forudse, at indførslen af et omprioriteringsbidrag vil presse den kommunale service yderligere i de kommende år, uden tilbageførsel i 2017-2019 vil der være tale om nedskæringer på ca. 7,7 mia. kr. i 2019.

Derudover er der i aftalen ikke fokus på bæredygtighed. Det er vigtigt, at Kommuneaftalen også understøtter langsigtede prioriteringer af klima og miljø. Liberal Alliances medlem af udvalget støtter aktstykket, som er en udmøntning af en aftale mellem regeringen og kommunerne, og som er et produkt af eksisterende lovgivning. I særlig grad glæder det Liberal Alliance, at aktstykket tager hul på en effektivisering af kommunernes drift med 1 procent årligt, hvilket afspejles i et lavere bloktilskud fra staten til kommunerne. Den af lovgivningen fastsatte reguleringsprocent for opkrævning af grundskyld, som også indgår i aktstykket, ønsker Liberal Alliance ved efterårets finanslovsforhandlinger at forhandle ned, allerhelst ned til 0,0 pct.. Liberal Alliances tilslutning til aktstykket ændrer ikke på, at Liberal Alliance har en fastfrysning af grundskylden som en meget høj prioritet under finanslovsforhandlingerne i efteråret.

Regulering af de generelle tilskud til kommunerne

Mio. kr.	Korrigeret pulje 2015 (15-pl)	Foreløbig pulje 2016 (16-pl)	BO 2017 (16-pl)	BO 2018 (16-pl)
I. Overført tilskudspulje				
Kommuneaftalen 2014 vedr. 2015, overført tilskudspulje, jf. akt 125 af 19. juni 2014	64.996,3	68.596,7	68.764,4	68.764,4
Pris og lønregulering 2015-2016	-	1.097,5	1.100,2	1.100,2
I alt	64.996,3	69.694,2	69.864,6	69.864,6
II. Budgetgaranti				
Foreløbig regulering	-	7.650,9	-	-
Efterregulering	-	-3.424,6	-	-
Permanent regulering	-	-1.920,3	-1.920,3	-1.920,3
I alt	-	2.305,9	-1.920,3	-1.920,3
III. Lov- og cirkulæreprogram				
Skatteministeriet				
Praksisændring i administration af optjeningsprincippet for børne- og ungeydelsen pba. henvendelse fra EU-kommis-sionen mhp. at bringe administrationen i overensstemmel-se med artikel 6 i forordning nr. 883/04	5,2	1,9	1,9	1,9
I alt	5,2	1,9	1,9	1,9
Økonomi- og Indenrigsministeriet				
Ændring af lov om valg til Folketinget og lov om valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet (Bemyndigelse til digitalisering af proceduren for indsamling af vælgerer-klæringer m.v.)	-0,9	-0,9	-0,9	-0,9
I alt	-0,9	-0,9	-0,9	-0,9
Justitsministeriet				
Udslusningskoordinatorer i kommuner i forbindelse med løsladelse fra kriminalforsorgens institutioner. Initiativet er en del af udmøntningen af aftalen om Kriminalforsorgens økonomi i 2013-2016 (indgået af regeringen, SF, EL, LA og K den 7. november 2012)	4,9	5,0	-	-
I alt	4,9	5,0	0,0	0,0
Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter				
Lov nr. 439 af 6. maj 2014 om ændring af lov om leje, lov om midlertidig regulering af boligforholdene, lov om byfornyelse og udvikling af byer og forskellige andre lo-ve. (Energisparepakke omfattende totaløkonomisk rentable energiforbedringer og aftalt grøn byfornyelse) (K)	-	-	-	1,6

<p>Lov nr. 310 af 30. marts 2015 om ændring af lov om leje, lov om midlertidig boligregulering, lov om tvungen administration af udlejningsejendomme og lov om byfornyelse og udvikling af byer (Forenkling og modernisering af lejelovgivningen)</p>	-0,8	-0,8	-0,8	-0,8
---	------	------	------	------

I alt	-0,8	-0,8	-0,8	0,8
--------------	-------------	-------------	-------------	------------

Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold

<p>Lov nr. 446 af 9. juni 2008 om ændring af lov om social pension, lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. og lov om social service (Højere supplerende pensionsydelse, udvidelse af personkredsen for invaliditetsydelse og afskaffelse af servicebetaling for ophold i botilbud m.v.). ¹⁾</p>	-	-	-	-4,7
--	---	---	---	------

<p>Lov nr. 318 af 28. april 2009 Lov om ændring af lov om social service (Kontinuitet i anbringelsen m.v.). ¹⁾</p>	-	-	-	5,2
---	---	---	---	-----

<p>Lov nr. 1613 af 22. december 2010 om ændring af lov om social service (Loft over ydelsen for tabt arbejdsfortjeneste). ¹⁾</p>	-	-	-	-5,0
---	---	---	---	------

<p>Lov nr. 628 af 11. juni 2010 om ændring af lov om social service, lov om retssikkerhed, og administration på det sociale område og forældreansvarsloven (Barnets Reform) ¹⁾</p>	-	-	-	2,6
---	---	---	---	-----

<p>Lov nr. 285 af 25. april 2001 om ændring af lov om social pension og andre love (Førtidspensionsreform). ¹⁾</p>	-	-	-	-26,7
---	---	---	---	-------

<p>Lov nr. 1386 af 28. december 2011 om ændring af lov om social pension (Tilbageføringsreforms indførelse af seniorførtidspension, lempet indtægtsregulering for arbejdsindkomster og lempet beskæftigelseskrav ved opsat pension). ¹⁾</p>	-	-	-	3,6
--	---	---	---	-----

<p>Lov nr. 286 af 28. marts 2012 om ændring af lov om social service (Forhøjelse af ydelsesloftet for tabt arbejdsfortjeneste). ¹⁾</p>	-	-	-	3,5
---	---	---	---	-----

<p>Lov nr. 928 af 18. september 2012 om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om aktiv socialpolitik, lov om social pension og andre love (Ændret regulering af forskellige indkomstoverførsler i årene 2016-2023 samt forhøjelse af den supplerende pensionsydelse og pensions-tillæg til folkepensionister). ¹⁾</p>	-	-	-	11,6
---	---	---	---	------

<p>Lov nr. 574 af 10. juni 2014 om ændring af lov om social pension, lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v., lov om individuel boligstøtte og lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag (Anvendelse af indkomstregisteret ved indtægtsregulering af social pension og boligstøtte m.v.) ¹⁾</p>	-	-	-	-5,0
--	---	---	---	------

<p>Lov nr. 1524 af 27. december 2014 om ændring af lov om social service (Rehabiliteringsforløb og hjemmehjælp m.v.)</p>	-11,2	-11,4	-11,4	-11,4
--	-------	-------	-------	-------

Lov nr. 649 af 18. maj 2015 om ændring af lov om social service og lov om socialtilsyn (Tilbud om anonym, ambulat behandling af stofmisbrugere m.v.)	7,3	12,9	12,9	12,9
Lov nr. 1523 af 27. december 2014 om ændring af dagtilbudsloven, lov om individuel boligstøtte, lov om social pension og lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. (Anvendelse af indkomstregisteret ved indtægtsregulering af økonomisk fripladstilskud m.v.)	-	-4,2	-4,2	-4,2
Bekendtgørelse nr. 1200 af 12. november 2014 om social pension (Førtidspension og folkepension) samt Bekendtgørelse nr. 1199 af 12. november 2014 om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. ¹⁾	-0,7	-1,5	-2,0	-2,2
Lov nr. 529 af 29. april 2015 om ændring af lov om social service og lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Faglig støtte til netværksplejefamilier m.fl., ændring af afgørelseskompetence i sager om ændring af anbringelsessted samt nedsættelse af alder for samtykke i afgørelser om ændring af anbringelsessted m.v.) ¹⁾	3,6	14,8	15,1	15,4
Lov nr. 650 af 18. maj 2015 om social service (Udvidet og styrket indsats for kvinder på krisecentre og orienteringspligt for kvindekrisecentre, forsorgshjem og herberger m.v.)	1,7	4,6	5,6	5,6
Lov nr. 1527 af 27. december 2014 om social pension (Genindførelse af tidligere gældende regler for optjening af ret til folkepension for flygtninge)	-0,4	-0,5	-0,6	-0,7
I alt	0,3	14,7	15,4	0,5
Ministeriet for Sundhed- og Forebyggelse				
Ændring af bekendtgørelse om driftsoverenskomster mellem regionsråd og selvejende hospicer ¹⁾	12,0	-	-	-
Landsdækkende screening for tyk- og endetarmskræft (Kræftplan III) ¹⁾	-	-	-	23,8
Lov nr. 1536 af 27. december 2014 om ændring af sundhedsloven og lov om autorisation af sundhedspersoner og om sundhedsfaglig virksomhed (Lægesamtaler, lægelig stofmisbrugsbehandling, frit valg i forbindelse med stofmisbrugsbehandling og befordring af personer i lægelig stofmisbrugsbehandling med heroin) *	6,0	6,1	6,1	6,1
Lov nr. 542 af 29. april 2015 om ændring af sundhedsloven, lægemiddelloven og vævsloven (Automatisk kronikertilskud, lægemiddellovervågning mv.)	-	-8,6	-8,6	-8,6
Retningslinjer for udarbejdelse af koordinerende indsatsplaner (dobbelbelastede)	3,0	3,0	3,0	3,0
L179 Forslag til lov om ændring af sundhedsloven og lov om socialtilsyn (Øget kvalitet i alkoholbehandlingen)	3,0	6,8	6,0	5,6
I alt	24,0	7,3	6,5	29,9

Beskæftigelsesministeriet

<p>Lov nr. 1380 af 23. december 2012 om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik, lov om social pension og forskellige andre love. (Reform af førtidspension og fleksjob, herunder indførelse af ressourceforløb, rehabiliteringsteam, fleksløntilskud m.v.)¹⁾</p>	-	-	-	-24,0
<p>Lov nr. 1365 af 28. december 2011 om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og flere andre love (Forhøjelse af efterlønsalder, forkortelse af efterlønsperiode og tilbagebetaling af efterlønsbidrag m.v.)¹⁾</p>	-	-	-	345,1
<p>Lovforslag nr. 4 af 3. juli 2015 om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløshedskasserne og lovforslag nr. 1 af 3. juli 2015 om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommunerne (tilpasninger i udligningssystemet som følge af omlægning af refusionssystemet på beskæftigelsesområdet a) ¹⁾</p>	-	1.045,6	1.691,1	2.326,2
<p>Lov nr. 166 af 26. februar 2014 om ændring af lov om aktiv socialpolitik (Ændring af timefradraget ved arbejdsindtægter)</p>	-5,0	-1,0	-1,0	-
<p>Lov nr. 1482 af 23. december 2014 om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v.</p>	-44,3	-45,0	-45,0	-45,0
<p>Lov nr. 1486 af 23. december 2014 om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og forskellige andre love (Reform af beskæftigelsesindsatsen, et fælles og intensiveret kontaktføreløb, uddannelsesløft, styrket rådighed og målretning af virksomhedsrettede tilbud m.v.)</p>	281,1	322,7	285,5	262,6
<p>Lov nr. 1522 af 27. december 2014 om ændring af lov om aktiv socialpolitik, lov om individuel boligstøtte og kildeskatteloven (Ophævelse af gensidig forsørgelsespligt for samlevende, afskaffelse af laveste forsørgersats, højere boligsikring til unge par med børn, særlig støtte for unge under 30 år, ingen fradrag for lejeindtægter fra logerende i egen bolig m.v.)</p>	-23,9	-47,9	-47,9	-27,1
<p>Lov nr. 174 af 24. februar 2015 om kontantydelse</p>	1,4	20,9	7,3	-
<p>Lov nr. 920 af 18. september 2012 om ændring af ligningsloven, lov om en børne- og ungeydelse og personskatteloven (Skattereformen – forhøjelse af beskæftigelsesfradraget og topskattegrænsen, ekstra beskæftigelsesfradrag for enlige forsørgere, aftrapning af børne- og ungeydelsen for familier med høje indkomster m.v.)¹⁾</p>	-	-	-44,6	-78,5
<p>Vandrede arbejdstagere (Bekendtgørelse om forsøg på beskæftigelsesområdet nr. 1566 af 23. december 2014 og vejledning til kommunerne om EU-borgeres adgang til uddannelseshjælp, kontanthjælp eller anden hjælp efter lov om aktiv socialpolitik nr. 9468 af 30. juni 2014 mv.)</p>	4,5	2,6	-	-
I alt	213,8	1.297,9	1.845,4	2.759,3

Undervisningsministeriet

<p>Lov nr. 634 af 16. juni 2014 om ændring af lov om erhvervsuddannelser, lov om vejledning om uddannelse og erhverv samt pligt til uddannelse, beskæftigelse m.v., lov</p>	-	-	-	-1,5
---	---	---	---	------

om folkeskolen og forskellige andre love. (Bedre og mere attraktive erhvervsuddannelser m.v.) ¹⁾

Lov nr. 2 af 26. december 2013 om finanslov for finansåret 2014 (Ændringer af kommunale bidrag for elever i frie grundskoler og frie grundskolers SFO som følge af folkeskolereformens forlængede skoledag). ¹⁾	-	-	-	-26,8
--	---	---	---	-------

Bekendtgørelse nr. 830 af 30. juni 2014 om vejledning om valg af uddannelse og erhverv.	0,3	0,3	0,3	0,3
---	-----	-----	-----	-----

I alt	0,3	0,3	0,3	-28,0
--------------	------------	------------	------------	--------------

Miljøministeriet

Gennemførelse af første generation vandplaner samt regelforenkling 2013 – 2015, jf. ØA13.	11,7	-	-	-
---	------	---	---	---

Vejledning til udarbejdelse af risikostyringsplaner for oversvømmelse, 2014.	1,4	-	-	-
--	-----	---	---	---

Kommunernes kvalitetssikring af kortgrundlag til randzonenlov pr. 1. august 2014	0,7	-	-	-
--	-----	---	---	---

Lov nr. 538 af 29. april 2015 om ændring af lov om vandforsyning m.v. og lov om afgift af ledningsført vand (Regler for grundvandskortlægning efter 2015 mv.) *	-	2,5	2,5	-
---	---	-----	-----	---

I alt	13,8	2,5	2,5	0,0
--------------	-------------	------------	------------	------------

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Bekendtgørelse nr. 100 af 30. januar 2015 om krydsoverensstemmelse	-2,9	-2,9	-2,9	-2,9
--	------	------	------	------

Lov nr. 591 af 14. juni 2011 om randzoner, som ændret ved lov nr. 563 af 18. juni 2012	3,7	-	-	-
--	-----	---	---	---

I alt	0,8	-2,9	-2,9	-2,9
--------------	------------	-------------	-------------	-------------

Transportministeriet

Lov nr. 1520 af 27. december 2014 om offentlige veje m.v. (vejloven)	-14,5	-29,5	-29,5	-29,5
--	-------	-------	-------	-------

Bekendtgørelse nr. 1337 af 12. december 2014 om ændring af bekendtgørelse om kvalifikationskrav til visse førere af køretøjer i vejtransport	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4
--	------	------	------	------

I alt	-14,9	-29,9	-29,9	-29,9
--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

I alt, lov- og cirkulæreprogram	246,5	1.295,1	1.837,5	2.730,7
--	--------------	----------------	----------------	----------------

IV. Andre reguleringer

Balancetilskud	-	-7.659,2	-	-
----------------	---	----------	---	---

Kommunal medfinansiering af National Serviceplatform og Fælles Medicinkort	-	-15,6	-	-
--	---	-------	---	---

VISO	-	19,8	-	-
------	---	------	---	---

Regulering af kommunal medfinansiering vedr. sundheds- væsenet	667,1	-	-	-
Midtvejsregulering af kommunal medfinansiering (DRG)	-821,6	-	-	-
Forhøjelse af tilskud til særligt vanskeligt stillede kommu- ner	-	-50,0	-	-
Afregning vedrørende sygebesøg og samtaleterapi i almen praksis	-	11,3	11,3	11,3
Center for forebyggelse ¹⁾	-	-4,0	-4,0	-4,0
I alt, andre reguleringer	-154,5	-7.697,7	7,3	7,3
Total	65.088,3	65.597,5	69.789,1	70.682,3

Anm. : Sager optaget på dette års lov- og cirkulæreprogram er blevet forhandlet inden ressortdelingen af 28. juni 2015. De er derfor fordelt ud fra den forhenværende ressortdeling, således som de også er blevet forhandlet. Afrunding kan medføre, at tallene ikke summer til totalen.

*) Kompensationsbeløbet efterreguleres i henhold til parternes skriftlige aftale.

1) Permanent udgiftsniveau nås efter BO-periodens udløb. Punktet medtages på følgende års aktstykker.

a) Lovforslagene udmønter aftalen om reform af refusionssystemet og tilpasninger af udligningssystemet, som er indgået mellem Socialdemokratiet, Radikale Venstre, Venstre, Dansk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti den 2. februar 2015. Kompensationsbeløbet er betinget af Folketingets vedtagelse af disse lovforslag og vil bortfalde, hvis lovforslagene ikke vedtages.

Regulering af kommunernes beskæftigelsestilskud

Mio. kr.	Endeligt tilskud 2014	Foreløbigt tilskud 2015	Foreløbigt tilskud 2016	BO 2017 ¹⁾	BO 2018 ¹⁾
	(14-pl)	(15-pl)	(16-pl)	(17-pl)	(18-pl)
Foreløbigt beskæftigelsestilskud, jf. akt 125 af 19. juni 2014	12.315,2	11.873,9	-	-	-
Efterregulering	-246,8	-	-	-	-
Midtvejsregulering	-	-138,5	-	-	-
Fastsættelse af beskæftigelsestilskud, ju- ni 2015	12.068,4	11.735,4	11.876,5	10.930,4	10.362,2

Anm. : Afrunding kan medføre, at tallene ikke summer til totalen.

1) Skønnene for beskæftigelsestilskuddet i budgetoverslagsårene er baseret på de foreløbige forudsætninger, der ligger til grund for udarbejdelsen af Forslag til Finanslov for 2016.

Bilag 3**Gennemførte ændringer i den statslige regulering, hvor der søges om hjemmel til, at DUT-principet kan fraviges i kommunernes favør**

Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold

- Offentlige moderniseringer som følge af Moderniseringsaftalen fra 2013, herunder ændring af Lov om udvidelse af Udbetaling Danmarks myndighedsopgaver, Bekendtgørelse om opgørelse af indkomst til beregning af individuel boligstøtte, Bekendtgørelse om udbetaling af individuel boligstøtte, Bekendtgørelse om efterlevesshøjlp, Bekendtgørelse om obligatorisk digital selvbetjening vedrørende ansøgninger og meddelelser m.v. om sociale ydelser m.v.

Anm. : Sager optaget på dette års lov- og cirkulæreprogram er blevet forhandlet inden ressortdelingen af 28. juni 2015. De er derfor fordelt ud fra den forhenværende ressortdeling, således som de også er blevet forhandlet.