



Fremsat den 8. april 2015 af beskæftigelsesministeren (Henrik Dam Kristensen)

Forslag

til

Lov om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløshedskasserne

Kapitel 1

Lovens formål

§ 1. Denne lov indeholder regler om fordelingen af finansieringsansvaret mellem kommunerne og staten for udgifter til visse offentlige ydelser.

Stk. 2. Loven fastlægger endvidere rammerne for den kommunale it-understøttelse af opgørelsen og fordelingen af finansieringsansvaret mellem kommuner og staten, samt for registrering, indberetning og videregivelse af oplysninger om visse offentlige ydelser og om perioder med støttet beskæftigelse, perioder med selvforsørgelse m.v.

Kapitel 2

Lovens anvendelsesområde

Refusion og medfinansiering

§ 2. Kommunerne har ret til refusion af udgifterne til visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, jf. § 3, stk. 1, nr. 4-10, 12 og 13. Kommunerne skal medfinansiere visse offentlige ydelser udbetalt af arbejdsløshedskasserne og Udbetaling Danmark, jf. § 3, stk. 1, nr. 1, 2 og 11.

Offentlige ydelser omfattet af loven

§ 3. Loven omfatter følgende offentlige ydelser:

- 1) Arbejdsløshedsdagpenge, jf. §§ 52 a og 52 e samt § 55, stk. 1 og 2, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.
- 2) Midlertidig arbejdsmarkedsydelse, jf. § 52 j i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.
- 3) Særlig uddannelsesyndelse, jf. § 9 i lov om uddannelsesordning for ledige, som har opbrugt deres dagpenget.
- 4) Kontantydelse, jf. §§ 3-6 i lov om kontantydelse.
- 5) Kontanthjælp, aktivitetstillæg, barselstillæg og særlig støtte, jf. §§ 25, 27 a og 34 i lov om aktiv socialpolitik, kontanthjælp under forrevalidering, jf. § 47, stk. 4, i lov om aktiv socialpolitik, hjælp i forbindelse med

uddannelser, jf. § 12, stk. 2 og 3, i lov om aktiv socialpolitik, samt engangshjælp, jf. § 25 a i lov om aktiv socialpolitik.

- 6) Uddannelseshjælp, aktivitetstillæg, barselstillæg og særlig støtte, jf. §§ 23, 24 og 34 i lov om aktiv socialpolitik, uddannelseshjælp under forrevalidering, jf. § 47, stk. 4, i lov om aktiv socialpolitik, samt hjælp i forbindelse med uddannelser, jf. § 12, stk. 2 og 3, i lov om aktiv socialpolitik.
- 7) Sygedagpenge udbetalt af kommunen som myndighed samt refusion til arbejdsgivere efter lov om sygedagpenge.
- 8) Ledighedsydelse, jf. § 74 a, stk. 2 og 3, og §§ 74 e, 74 f og 74 h i lov om aktiv socialpolitik, jf. dog § 31, stk. 3.
- 9) Revalideringsydelse, boligtilskud til revalidender eller forrevalidender med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne og støtte til etablering af selvstændig virksomhed, jf. § 51, stk. 2, og §§ 52, 64, 64 a og 65 i lov om aktiv socialpolitik.
- 10) Ressourceforløbsydelse under ressourceforløb eller jobafklaring og refusion til arbejdsgivere, jf. §§ 68, 69 j og 69 t i lov om aktiv socialpolitik.
- 11) Førtdispension til personer, der har fast bopæl i Danmark, jf. § 16 i lov om social pension.
- 12) Fleksløn tilskud og tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændigt erhvervsdrivende, jf. §§ 70 f og 70 g i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, jf. dog § 31, stk. 3.
- 13) Løn tilskud til offentlige og private arbejdsgivere, jf. kapitel 12 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, bortset fra løn tilskud ved ansættelse af personer omfattet af § 2, nr. 6, i samme lov.

Stk. 2. Loven omfatter ikke ydelser, der er omfattet af stk. 1, nr. 1, 2 og 4, der udbetales til personer, der er omfattet af artikel 64 og 65 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning

(EF) nr. 883/04 om koordinering af de sociale sikringsordninger.

Opholdskommune

§ 4. Kommunens ret til refusion og pligt til medfinansiering af ydelserne i § 3, stk. 1, omfatter udgifter til personer, som har kommunen som opholdskommune, jf. kapitel 3 i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område.

Kapitel 3

Opgørelse af finansieringsbeløbet

Satser for refusion og medfinansiering

§ 5. Refusion og medfinansiering fastsættes som en procentdel af udgifterne med de procentsatser, som er nævnt i stk. 2 og 3.

Stk. 2. For ydelser omfattet af § 3, stk. 1, nr. 4-10, 12 og 13, fastsættes refusionsprocenten til:

- 1) 80 pct. i de første 4 uger med ydelser.
- 2) 40 pct. fra den 5. til og med den 26. uge med ydelser.
- 3) 30 pct. fra den 27. til og med den 52. uge med ydelser.
- 4) 20 pct. fra den 53. uge med ydelser.

Stk. 3. For ydelser omfattet af § 3, stk. 1, nr. 1, 2 og 11, fastsættes medfinansieringsprocenten til:

- 1) 20 pct. i de første 4 uger med ydelser.
- 2) 60 pct. fra den 5. til og med den 26. uge med ydelser.
- 3) 70 pct. fra den 27. til og med den 52. uge med ydelser.
- 4) 80 pct. fra den 53. uge med ydelser.

Stk. 4. Udgifterne til ydelser efter § 3, stk. 1, nr. 1 og 2, opgøres før skat, men efter fradrag for ATP-bidrag.

Stk. 5. Beskæftigelsesministeren kan efter forhandling med ministeren for børn, ligestilling, integration og sociale forhold og KL fastsætte regler om opgørelsen af perioder med ydelse opgjort pr. ydelsesmodtager, betydningen for opgørelsen af perioder med ydelse ved tilbagebetaling eller efterbetaling, omregning fra måned til uger og opgørelse af perioder med selvforsørgelse, jf. § 6, stk. 2.

Ny opgørelse af finansieringsbeløbet

§ 6. Opgørelsen efter § 5 starter forfra, når personen efter den første uge med ydelser på ny har haft sammenlagt 52 hele kalenderuger med selvforsørgelse inden for de seneste 3 år.

Stk. 2. Ved selvforsørgelse forstås perioder, hvori en person ikke har modtaget offentlig forsørgelse eller ikke har været ansat i beskæftigelse, hvortil der er ydet støtte til løn.

Stk. 3. Beskæftigelsesministeren kan efter forhandling med vedkommende minister fastsætte nærmere regler om, hvilke ydelser og ordninger, der anses som offentlig forsørgelse eller beskæftigelse, hvortil der er ydet støtte til løn, jf. stk. 2.

Fleksbidrag

§ 7. Kommunen har ret til et særligt fleksbidrag fra staten, når kommunen modtager refusion på 20 pct. af udbetalt fleksløntilskud, jf. § 5, stk. 2, nr. 4.

Stk. 2. Det særlige fleksbidrag beregnes på baggrund af det beløb, som fleksløntilskuddet beregnes af, jf. § 70 f, stk. 1, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Bidraget kan pr. måned maksimalt udgøre 30 pct. af det beløb, som er nævnt i § 70 f, stk. 1, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, efter fradrag af det beløb, kommunen er berettiget til i refusion. Bidraget efter 2. pkt. kan højst udgøre 4.212 kr. (2015-niveau). Bidraget afrundes til nærmeste hele kronebeløb.

Stk. 3. Det særlige fleksbidrag nedsættes med 20 pct. af en persons lønindtægt i fleksjobbet samt af anden lønindtægt. Nedsættelse af bidraget foretages på samme måde som fradrag for lønindtægt ved beregning af fleksløntilskud, jf. § 70 f, stk. 2 og 11, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og regler fastsat i medfør heraf.

Ansvar for opgørelse af refusion og medfinansiering

§ 8. Kommunerne er ansvarlige for opgørelse af refusion og medfinansieringsbeløb i Ydelsesrefusion, jf. § 10, efter dette kapitel.

Stk. 2. Beskæftigelsesministeren fastsætter efter forhandling med ministeren for børn, ligestilling, integration og sociale forhold og KL nærmere regler om, at det er den enkelte kommune, der har ansvaret for opgørelsen af refusion og medfinansiering m.v. i hver opgørelsesperiode og for digital overførsel af refusionskrav og medfinansieringsbeløb til Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold.

Stk. 3. Beskæftigelsesministeren fastsætter efter forhandling med ministeren for børn, ligestilling, integration og sociale forhold og KL regler om kommunernes og Udbetaling Danmarks opgaver i forbindelse med opgørelse af refusion og medfinansiering i Ydelsesrefusion, jf. § 10.

Udbetaling fra Udbetaling Danmark

§ 9. Når Udbetaling Danmark udbetaler førtidspension, opkræver Udbetaling Danmark kommunens og statens andel af udgiften hertil direkte fra kommunen og staten efter de procentmæssige fordelinger, der er nævnt i § 5, stk. 3, jf. §§ 26 og 27 i lov om Udbetaling Danmark.

Kapitel 4

Etablering af Ydelsesrefusion som en fælles, kommunal it-understøttelse til brug for opgørelse af refusion og medfinansiering

§ 10. Et af KL 100 pct. ejet aktieselskab etablerer og driver Ydelsesrefusion som en fælles, kommunal it-understøttelse til opgørelse af kommunens refusion og medfinansiering, jf. § 5, af ydelser omfattet af § 3, stk. 1, opgørelse af perioder med selvforsørgelse, jf. § 6, og opgørelse af det særlige fleksbidrag, jf. § 7.

Stk. 2. Selskabets aktiviteter vedrørende Ydelsesrefusion skal være tydeligt adskilt fra selskabets øvrige aktiviteter.

Stk. 3. Selskabet handler alene efter instruks fra kommunerne.

§ 11. Alle kommuner og Udbetaling Danmark skal anvende Ydelsesrefusion. Opgørelsen af den enkelte kommunes refusion og medfinansiering efter denne lov skal ske på

grundlag af en fælles opgørelsesmetode, som administreres i Ydelsesrefusion.

Forpligtelser for kommunerne og arbejdsløhedskasserne m.fl.

§ 12. Kommunerne, Udbetaling Danmark, andre myndigheder og arbejdsløhedskasserne skal levere nødvendige oplysninger digitalt til brug for opgørelsen af refusion og medfinansiering. Der kan ikke kræves betaling for levering af oplysningerne.

Stk. 2. Beskæftigelsesministeren fastsætter efter forhandling med vedkommende minister og KL nærmere regler om kommunernes, Udbetaling Danmarks, andre myndigheders og arbejdsløhedskassernes pligt til at levere oplysninger digitalt til brug for opgørelsen af refusion og medfinansiering.

Stk. 3. Beskæftigelsesministeren fastsætter efter forhandling med vedkommende minister og KL regler om kommunernes, Udbetaling Danmarks, andre myndigheders og arbejdsløhedskassernes anvendelse af datakilder til brug for levering af oplysninger til opgørelsen af refusion og medfinansiering, tekniske snitflader m.v., om administration og afregning, om regnskab og revision samt om betingelser og dokumentation for opgørelsen i Ydelsesrefusion, jf. § 10, af kommunernes refusion og medfinansiering efter denne lov.

§ 13. Overholder kommunen, Udbetaling Danmark, andre myndigheder eller arbejdsløhedskassen ikke de regler, der i medfør af § 12, stk. 2 og 3, er fastsat om levering af oplysninger m.v. efter § 12, stk. 1, kan selskabet nævnt i § 10, stk. 1, iværksætte foranstaltninger til genopretning af oplysninger. Udgifterne til levering af oplysninger til genopretningen afholdes af kommunen, Udbetaling Danmark, den pågældende myndighed eller arbejdsløhedskassen.

Stk. 2. Beskæftigelsesministeren fastsætter efter forhandling med vedkommende minister og KL regler om kommunernes, Udbetaling Danmarks, andre myndigheders og arbejdsløhedskassernes pligt til at levere oplysninger digitalt til brug for datagenopretning.

§ 14. Kommunerne skal sikre, at oplysninger behandles og udveksles digitalt.

Stk. 2. Den enkelte kommune er dataansvarlig efter persondataloven for behandlingen af oplysninger, der i Ydelsesrefusion anvendes ved opgørelse af kommunens refusion og medfinansiering, herunder for kommunens overladelse af oplysninger til brug herfor til selskabet nævnt i § 10, stk. 1.

Forpligtelser for selskabet

§ 15. Inden Ydelsesrefusion sættes i drift, skal selskabet nævnt i § 10, stk. 1, som databehandler for kommunerne, jf. § 19, sikre, at der foreligger en uafhængig revisorerklæring om, at Ydelsesrefusion fungerer i et edb-miljø med tilfredsstillende system- og datasikkerhed, og at de interne kontroller i systemet sikrer en fuldstændig og nøjagtig behandling af godkendte transaktioner og opgørelse af refusion og medfinansiering i overensstemmelse med denne lov og regler udstedt i medfør heraf.

Stk. 2. Beskæftigelsesministeren fastsætter efter forhandling med KL regler om udarbejdelse af revisorerklæringen

nævnt i stk. 1, og om fremsendelse af erklæringen til kommunen, Udbetaling Danmark, KL og Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.

§ 16. Selskabet nævnt i § 10, stk. 1, skal som databehandler for kommunerne, jf. § 19, sikre, at der udarbejdes en uafhængig revisorerklæring om selskabets overholdelse af persondataloven og regler fastsat i medfør heraf. Revisorerklæringen skal udarbejdes hvert år.

Stk. 2. Selskabet nævnt i § 10, stk. 1, skal udarbejde en årlig redegørelse for arbejdet med kvalitetssikring af Ydelsesrefusion, herunder resultater af systemmæssige kontrolrutiner i det forløbne år.

Stk. 3. Beskæftigelsesministeren fastsætter efter forhandling med KL regler om udarbejdelse af revisorerklæringen nævnt i stk. 1, udarbejdelse af den årlige redegørelse nævnt i stk. 2, og om fremsendelse af erklæringen samt redegørelsen til kommunen, Udbetaling Danmark, KL og Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.

§ 17. Selskabet nævnt i § 10, stk. 1, skal med passende mellemrum sende selskabets opgaver vedrørende Ydelsesrefusion, der kan udføres af eksterne leverandører, i udbud. KL og beskæftigelsesministeren skal godkende udbudsmaterialet.

Stk. 2. Opgaver, der er uegnede til udbud, kan udføres af selskabet nævnt i § 10, stk. 1.

§ 18. Kommunen, Beskæftigelsesministeriet og Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold har fri og uhindret adgang til at modtage oplysninger fra selskabet nævnt i § 10, stk. 1, om den enkelte kommunes refusion og medfinansiering.

Stk. 2. Selskabet nævnt i § 10, stk. 1, skal efter anmodning vederlagsfrit levere oplysninger fra Ydelsesrefusion til Danmarks Statistik, Beskæftigelsesministeriet, Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold og Økonomi- og Indenrigsministeriet.

§ 19. Selskabet nævnt i § 10, stk. 1, varetager som databehandler for kommunerne opgaverne med opgørelse af den enkelte kommunes refusion og medfinansiering.

Stk. 2. Selskabet nævnt i § 10, stk. 1, skal træffe de fornødne tekniske og organisatoriske sikkerhedsforanstaltninger mod, at oplysninger hændeligt eller ulovligt tilintetgøres, fortabes eller forringes samt mod, at de kommer til uvedkommendes kendskab, misbruges eller i øvrigt behandles i strid med persondataloven og regler fastsat i medfør heraf. Selskabet skal på kommunernes anmodning give kommunerne tilstrækkelige oplysninger til, at disse kan påse, at de nævnte tekniske og organisatoriske sikkerhedsforanstaltninger er truffet.

Finansiering af Ydelsesrefusion

§ 20. Udgifterne til Ydelsesrefusions etablering og drift afholdes af kommunerne i form af bidrag, der beregnes af og indbetales til selskabet nævnt i § 10, stk. 1.

Stk. 2. Beskæftigelsesministeren kan efter forhandling med ministeren for børn, ligestilling, integration og sociale forhold og KL fastsætte regler om finansiering af Ydelsesre-

fusion, herunder om kommunernes bidrag til selskabet nævnt i § 10, stk. 1.

§ 21. Selskabet nævnt i § 10, stk. 1, må alene benytte kommunernes bidrag efter § 20 til de nødvendige omkostninger til etablering og drift af Ydelsesrefusion.

Stk. 2. Selskabet nævnt i § 10, stk. 1, må ikke udbetale udbytte eller foretage anden udlodning af overskud baseret på Ydelsesrefusion.

Tilsyn, regnskab og revision m.v. vedrørende selskabet

§ 22. Beskæftigelsesministeren fører tilsyn med, at selskabet nævnt i § 10, stk. 1, overholder denne lov og de regler, der er udstedt i medfør heraf.

§ 23. Selskabet nævnt i § 10, stk. 1, skal give KL og beskæftigelsesministeren adgang til alle nødvendige oplysninger og dokumenter vedrørende Ydelsesrefusion.

Stk. 2. Selskabet nævnt i § 10, stk. 1, skal føre regnskaber for aktiviteter vedrørende Ydelsesrefusion og lade disse revidere på samme måde, som hvis de pågældende aktiviteter blev udført af særskilte aktieselskaber.

Stk. 3. Beskæftigelsesministeren kan efter forhandling med KL fastsætte nærmere regler for regnskabsføring og revision, jf. stk. 2.

Misligholdelse

§ 24. Overtræder selskabet nævnt i § 10, stk. 1, bestemmelserne i denne lov eller regler udstedt i medfør heraf, kan beskæftigelsesministeren give bestyrelsen eller direktøren pålæg om at bringe forholdet i overensstemmelse med lovens regler og regler udstedt i medfør heraf. Efterkommer selskabet ikke pålægget inden for en nærmere fastsat frist, kan beskæftigelsesministeren pålægge bestyrelsen eller direktøren daglige eller ugentlige tvangsbøder.

§ 25. Tilsidesætter selskabet nævnt i § 10, stk. 1, groft eller gentagne gange sine forpligtelser efter denne lov eller regler udstedt i medfør heraf, kan beskæftigelsesministeren efter forhandling med KL overtage etablering og drift af Ydelsesrefusion eller henlægge etableringen eller driften til en anden offentlig myndighed eller et andet privat selskab.

Stk. 2. Anvender beskæftigelsesministeren sin ret efter stk. 1, betaler kommunerne bidrag efter § 20 til Beskæftigelsesministeriet, som heraf betaler selskabets eventuelle udekkede etableringsudgifter og driftsunderskud.

Kapitel 5

Ansvar for opgørelse af refusion og medfinansiering indtil Ydelsesrefusion er i drift

§ 26. Indtil beskæftigelsesministeren i medfør af § 29, stk. 2, fastsætter tidspunktet for ikrafttræden for §§ 8, 11-14, 16, 18 og 19, opgør Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering de beløb, som en kommune modtager i refusion fra staten og skal betale som medfinansiering til staten, jf. §§ 27 og 28.

§ 27. Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering opgør de beløb, som en kommune modtager i refusion fra staten og skal betale som medfinansiering til staten, jf. §§ 3-7.

Stk. 2. Opgørelsen af beløbene nævnt i stk. 1 foretages på grundlag af:

- 1) Oplysninger om udgifter fra 4. januar 2016 til ydelser omfattet af § 3, stk. 1, opdelt på cpr-nummer og uger, som er indberettet til styrelsen af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløsheds-kasserne.
- 2) Oplysninger om antal uger fra 1. juli 2014, hvor den pågældende person har modtaget ydelser omfattet af § 3, stk. 1, som er indberettet til styrelsen af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløsheds-kasserne.
- 3) Oplysninger om antal uger fra 1. juli 2014, hvor den pågældende person har modtaget andre offentlige forsørgelsesydelse eller har været ansat i beskæftigelse, hvor der er ydet støtte til løn, jf. § 6, som er indberettet til styrelsen af kommunerne, Udbetaling Danmark, andre myndigheder og arbejdsløsheds-kasserne.
- 4) De refusions- og medfinansieringsprocenter, der fremgår af § 5.
- 5) Oplysninger om personer, for hvem kommunen har ret til det særlige fleksbidrag efter § 7, herunder oplysning om beregningsgrundlaget for personens fleksløn-tilskud og om personens lønindtægt i fleksjobbet og anden lønindtægt, som er indberettet til styrelsen af kommunen.

Stk. 3. Hvis en oplysning om udgifter efter stk. 2, nr. 1, ikke er indberettet opdelt på uger, opgør styrelsen en fordeling på uger i overensstemmelse med den opgørelse, der skal ske efter § 5, herunder regler fastsat i medfør af § 5, stk. 5.

Stk. 4. Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering er dataansvarlig efter persondataloven for behandlingen af de oplysninger, der anvendes til opgørelse af refusion og medfinansiering efter stk. 2 og 3.

Stk. 5. Beskæftigelsesministeren fastsætter efter forhandling med KL regler om videregivelse af nødvendige oplysninger til kommunerne, herunder oplysninger på individniveau, der anvendes ved opgørelsen efter stk. 2 og 3.

Stk. 6. Beskæftigelsesministeren fastsætter efter forhandling med KL nærmere regler om fremgangsmåden ved opgørelsen efter stk. 2 og 3, herunder om at regler fastsat i medfør af § 5, stk. 5, om perioder med ydelse opgjort pr. ydelsesmodtager, betydningen for opgørelsen af perioder med ydelse ved tilbagebetaling eller efterbetaling, omregning fra måned til uger og opgørelse af perioder med selv-forsørgelse, finder tilsvarende anvendelse.

Stk. 7. Beskæftigelsesministeren fastsætter efter forhandling med vedkommende minister og KL nærmere regler om kommuners, Udbetaling Danmarks, andre myndigheders og arbejdsløsheds-kassers pligt til indberetning af oplysninger til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering til brug for opgørelsen af refusion og medfinansiering efter denne bestemmelse og § 28, herunder regler om at indberetning skal ske digitalt, om anvendelse af datakilder, om tekniske snitflader, om leveringsform, om leveringsfrister m.v.

Stk. 8. Beskæftigelsesministeren fastsætter efter forhandling med ministeren for børn, ligestilling, integration og sociale forhold og KL regler om anvisning af statsrefusion,

indbetaling af bidrag til medfinansiering samt regnskabsaf-læggelse og revision vedrørende refusion og medfinansie-ring, der er opgjort efter stk. 2 og 3.

§ 28. Kommuner, Udbetaling Danmark, andre myndighe-der og arbejdsløshedskasser kan efterregulere indberetninger efter § 27 med den virkning, at Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering efterregulerer beløb for refusion og medfi-nansiering, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Ved overgangen til opgørelse af refusion og medfi-nansiering i Ydelsesrefusion, jf. § 29, stk. 2, kan indberet-ninger efter § 27 efterreguleres i indtil 26 uger fra over-gangstidspunktet. Hvis overgangen til Ydelsesrefusion sker i løbet af et regnskabsår, genberegnes dette års refusion og medfinansiering i Ydelsesrefusion. Efter efterregulering af indberetninger efter 1. pkt. og genberegning efter 2. pkt. gi-ver Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering kommu-nerne meddelelse om de endelige beløb for refusion og med-finansiering forud for overgangen til Ydelsesrefusion. Efter denne meddelelse har en kommune ikke krav på at få ændret beløbene, hvis der efterfølgende konstateres fejl i bereg-ningsgrundlaget.

Stk. 3. Direktøren for Styrelsen for Arbejdsmarked og Re-kruttering kan i ganske særlige tilfælde korrigere beløb for refusion og medfinansiering efter stk. 2, som der er givet meddelelse om til en kommune, hvis der efterfølgende kon-stateres fejl i beregningsgrundlaget.

Kapitel 6

Ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser m.v.

§ 29. Loven træder i kraft den 4. januar 2016, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Beskæftigelsesministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttræden af §§ 8, 11-14, 16, 18 og 19. Beskæftigelsesmi-nisteren kan i den forbindelse fastsætte regler om overgang fra opgørelse efter §§ 27 og 28 til opgørelse i Ydelsesrefusi-on.

§ 30. Beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om, at der kan gennemføres test af Ydelsesrefusion, at kommuner-ne, Udbetaling Danmark, andre myndigheder og arbejdsløs-hedskasserne i forbindelse med test af Ydelsesrefusion har pligt til at levere oplysninger til brug for herfor, og om at kommunerne er dataansvarlige for behandlingen af oplys-ninger i forbindelse med testen. Selskabet nævnt i § 10, stk. 1, varetager som databehandler for kommunerne behandling af oplysninger i forbindelse med test af Ydelsesrefusion.

§ 31. Ved opgørelsen af refusions- eller medfinansierings-procenten efter § 5 og opgørelsen af uger med selvforsørgel-se efter § 6 for en person indgår ved lovens ikrafttræden uger med ydelser eller selvforsørgelse fra den 1. juli 2014, jf. dog stk. 2-4.

Stk. 2. § 5 har virkning for ydelser nævnt i § 3, stk. 1, nr. 8 og 12, der udbetales til personer, der er visiteret til flek-sjob eller har fået tilbud om støtte i form af tilskud til selv-stændig virksomhed den 1. juli 2014 eller senere.

Stk. 3. For ydelser nævnt i § 3, stk. 1, nr. 8 og 12, der ud-betales til personer, der er visiteret til et fleksjob eller har få-

et tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændig virksom-hed i perioden den 1. januar 2013 til og med den 30. juni 2014, har §§ 5-7 virkning fra det tidspunkt, hvor de pågæl-dende den 1. juli 2014 eller senere

- 1) bliver ansat i et fleksjob, jf. § 70 c i lov om en aktiv be-skæftigelsesindsats,
- 2) bliver revisiteret til fleksjob, jf. § 70 c i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats hos samme arbejdsgiver, eller
- 3) på ny får tilbud om støtte i form af tilskud til selvstæn-dig virksomhed, jf. § 70 g i lov om en aktiv beskæfti-gelsesindsats.

Stk. 4. §§ 5 og 9 har virkning for førtidspension tilkendt den 1. juli 2014 eller senere.

Stk. 5. § 37, nr. 1, finder anvendelse for førtidspension til-kendt den 2. februar 2015 eller senere. For førtidspension tilkendt før 2. februar 2015 finder de hidtil gældende regler anvendelse.

Stk. 6. For ydelser, der er omfattet af § 3, stk. 1, hvor der den 4. januar 2016 eller senere skal ske tilbagebetaling for en periode, der ligger forud for lovens ikrafttræden, skal kommunen korrigere refusions- eller medfinansieringsbelø-bet efter de hidtil gældende regler. Kommunen har endvide-re ansvaret for, at den ydelse, der skal tilbagebetales, indgår i opgørelserne efter §§ 5 og 6, når det drejer sig om ydelser, der er udbetalt for perioden den 1. juli 2014 til den 3. januar 2016.

Stk. 7. For ydelser, der er omfattet af § 3, stk. 1, hvor kommunen den 4. januar 2016 eller senere efterbetaler for en periode, der ligger forud for lovens ikrafttræden, skal kommunen korrigere refusions- eller medfinansieringsbelø-bet efter de hidtil gældende regler. Kommunen har endvide-re ansvaret for, at den efterbetalte ydelse indgår i opgørel-serne efter §§ 5 og 6, når det drejer sig om ydelser, der skul-le være udbetalt for perioden den 1. juli 2014 til den 3. janu-ar 2016.

Stk. 8. Personer, der modtager forudbetalt kontanthjælp, jf. § 7, stk. 5 og 6, i lov nr. 1034 af 17. december 2002 om ændring af lov om aktiv socialpolitik og integrationsloven, overgår fra den 4. januar 2016 til bagudbetalt kontanthjælp efter § 89, stk. 1, i lov om aktiv socialpolitik.

Stk. 9. Personer, der efter de hidtil gældende regler mod-tager forudbetalt kontanthjælp for perioden den 1. januar til den 31. januar 2016 har, jf. stk. 8, ret til bagudbetalt kon-tanthjælp for samme periode til udbetaling i slutningen af ja-nuar 2016, jf. § 89, stk. 1, i lov om aktiv socialpolitik. Der skal ikke foretages fradrag i kontanthjælpen efter § 30, stk. 1 og 2, i lov om aktiv socialpolitik for hjælp udbetalt efter 1. pkt.

Stk. 10. Udbetaling af forudbetalt kontanthjælp primo ja-nuar 2016 indgår ikke i beregningen af eller medfører fra-drag i andre ydelser udbetalt til kontanthjælpsmodtageren eller dennes ægtefælle eller samlever efter lov om aktiv so-cialpolitik, lov om social pension, lov om højeste, mellem-ste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v., lov om individuel boligstøtte, lov om dag-, fritids- og klub-tilbud m.v. til børn og unge, lov om børnetilskud og for-skudsvis udbetaling af børnebidrag og lov om social service.

Stk. 11. For ydelser, der er omfattet af § 3, stk. 1, nr. 1 og 2, og befordringsgodtgørelse som kommunen skal medfinansiere efter § 109, stk. 2, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, fastsætter beskæftigelsesministeren efter forhandling med KL regler om, at medfinansiering af udbetalinger, der vedrører perioder før 4. januar 2016, skal være opgjort endeligt efter de hidtil gældende regler senest 30. juni 2016.

Kapitel 7

Ændringer i anden lovgivning

§ 32. I lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 348 af 8. april 2014, som ændret bl.a. ved § 5 i lov nr. 720 af 25. juni 2014, § 6 i lov nr. 722 af 25. juni 2014, § 2 i lov nr. 1486 af 23. december 2014 og senest ved lov nr. 225 af 3. marts 2015, foretages følgende ændringer:

1. § 52 o ophæves.

2. § 52 p, stk. 1, affattes således:

»For medlemmer, der modtager midlertidig arbejdsmarkedsydelse, indbetales der, jf. § 2 a i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension, et bidrag til Arbejdsmarkedets Tillægspension, der udgør det dobbelte af det bidrag, der er fastsat efter § 15, stk. 1, i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension.«

3. § 52 p, stk. 3 og 4, affattes således:

»Stk. 3. Bidraget efter stk. 1 betales af modtageren af midlertidig arbejdsmarkedsydelse med 1/3, arbejdsløsheds-kassen med 1/3 og arbejdsgivere, som er omfattet af § 85 c, stk. 12, med 1/3, jf. dog stk. 4.

Stk. 4. Bidraget efter stk. 1 betales af modtageren af midlertidig arbejdsmarkedsydelse med 1/3 og af staten med 2/3, når modtageren deltager i tilbud om nytteindsats og virksomhedspraktik efter § 75 m eller uddannelse efter §§ 75 p eller 75 q i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.«

4. § 82 a ophæves.

5. § 85 c, stk. 1, affattes således:

»For medlemmer, som modtager dagpenge efter denne lov eller dagpenge efter artikel 64 eller 65 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 883/2004 om koordinering af de sociale sikringsordninger, indbetales der, jf. § 2 a i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension, et bidrag til Arbejdsmarkedets Tillægspension, der udgør det dobbelte af det bidrag, der er fastsat efter § 15, stk. 1, i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension.«

6. § 85 c, stk. 3, affattes således:

»Stk. 3. Bidraget efter stk. 1 for dagpengemodtagere betales af dagpengemodtageren med 1/3, arbejdsløsheds-kassen med 1/3 og arbejdsgivere, som er omfattet af stk. 12, med 1/3, jf. dog stk. 5.«

7. § 85 c, stk. 5, affattes således:

»Stk. 5. Bidraget efter stk. 1 for dagpengemodtagere betales af dagpengemodtageren med 1/3 og af staten med 2/3, når dagpengemodtageren deltager i jobrettet uddannelse ef-

ter kapitel 8 a i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, eller tilbud efter kapitel 10 eller 11 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.«

§ 33. I lov om aktiv socialpolitik, jf. lovbekendtgørelse nr. 1193 af 13. november 2014, som ændret bl.a. ved § 3 i lov nr. 1486 af 23. december 2014 og senest ved § 27 i lov nr. 174 af 24. februar 2015, foretages følgende ændringer:

1. § 100, stk. 1-3, ophæves.

Stk. 4 bliver herefter stk. 1.

2. §§ 103-103 b ophæves.

3. I § 104, stk. 1, 1. pkt., indsættes efter »§ 74 h«: »til personer, der er visiteret til et fleksjob før den 1. juli 2014, og som ikke efterfølgende er blevet omfattet af lov om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløsheds-kasserne, jf. den nævnte lovs § 31, stk. 3«.

4. § 107, stk. 1, affattes således:

»Staten afholder efter reglerne i stk. 2 og 3 udgifterne til en udlænding, der har fået opholdstilladelse efter

- 1) udlændingelovens §§ 7 og 8,
- 2) udlændingelovens § 9 b,
- 3) udlændingelovens § 9 c, stk. 1, i umiddelbar forlængelse af en opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 b,
- 4) udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 1 eller 2, som følge af tilknytning til en i Danmark fastboende person, når denne person selv har fået opholdstilladelse efter en af de bestemmelser, som er nævnt i nr. 1-3, eller når tilknytningen føres tilbage til en sådan person,
- 5) udlændingelovens § 9 c, stk. 1, når tilladelsen er givet til personer over 18 år, hvis fader eller moder har fået opholdstilladelse efter en af de bestemmelser, der er nævnt i nr. 1,
- 6) udlændingelovens § 9 c, stk. 1, når tilladelsen er meddelt en ægtefælle til eller et barn af en person med opholdstilladelse, som nævnt i nr. 2 og 3,
- 7) udlændingelovens § 9 c når tilladelsen er meddelt en asylsøgende udlænding,
- 8) udlændingelovens § 9 c, stk. 1, når tilladelsen er givet som følge af tilknytning til en mindreårig asylsøgende udlænding, som har fået opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7 eller § 9 c, eller
- 9) udlændingelovens § 9 e.«

§ 34. I lov om sygedagpenge, jf. lovbekendtgørelse nr. 43 af 23. januar 2015, foretages følgende ændringer:

1. I § 6, stk. 1, 2. pkt., ændres »§ 30« til: »kapitel 10«.

2. Overskriften til *kapitel 24* affattes således:

»Kapitel 24

Arbejdsgiverens finansiering«

3. § 61 affattes således:

»§ 61. Arbejdsgiveren afholder udgifterne til sygedagpenge efter kapitel 10. Det gælder dog ikke, i det omfang arbejdsgiveren har ret til refusion fra kommunen.«

4. §§ 62 og 63 ophæves.

§ 35. I lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, jf. lovbekendtgørelse nr. 990 af 12. september 2014, som ændret bl.a. ved § 2 i lov nr. 720 af 25. juni 2014, § 1 i lov nr. 1486 af 23. december 2014, § 1 i lov nr. 1487 af 23. december 2014 og senest ved § 2 i lov nr. 275 af 25. marts 2015, foretages følgende ændringer:

1. § 75 x affattes således:

»§ 75 x. Staten refunderer kommunens udgifter til vejledning og opkvalificering, virksomhedspraktik, nytteindsats og jobrotation efter §§ 75 m og 75 o-75 q og udgifter til befordringsgodtgørelse efter § 75 t efter de regler i kapitel 23, der gælder for personer omfattet af § 2, nr. 1, dog således at udgifterne til tilbud efter §§ 75 p og 75 q ikke omfattes af rådighedsbeløbet i § 118.

Stk. 2. Kommunens udgifter til tilbud om ansættelse med løntilskud efter §§ 75 m og 75 n refunderes efter reglerne i lov om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløsheds-kasserne.«

2. § 109, stk. 2, 2. pkt., affattes således:

»§ 4 i lov om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløsheds-kasserne og regler udstedt i medfør af § 12, stk. 2 og 3, § 13, stk. 2, og § 27, stk. 7 og 8, i samme lov finder tilsvarende anvendelse på kommunernes medfinansiering af udgifter til befordringsgodtgørelse efter § 82.«

3. § 120, stk. 1, nr. 1, ophæves.

Nr. 2 og 3 bliver herefter nr. 1 og 2.

4. I § 121 ændres »65 pct.« til: »50 pct.«, og »§ 2, nr. 4« ændres til: »§ 2, nr. 6«.

5. I § 122, stk. 1, ændres »Staten refunderer« til: »For fleksjob og tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændig virksomhed, hvor visitation til fleksjob eller tilkendelsen af støtte til selvstændig virksomhed er sket før den 1. juli 2014, og som ikke senere er blevet omfattet af lov om kommuner-

nes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløsheds-kasserne, refunderer staten, jf. den nævnte lovs § 31, stk. 3.«.

§ 36. I lov nr. 324 af 11. april 2012 om Udbetaling Danmark, som ændret ved § 1 i lov nr. 494 af 21. maj 2013 og § 12 i lov nr. 552 af 2. juni 2014, foretages følgende ændring:

1. I § 26, stk. 1, indsættes som 2. pkt.:

»Ved udbetaling af førtidspension efter lov om social pension anvendes tillige de procentmæssige fordelinger, der er fastsat i § 5 i lov om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløsheds-kasserne.«

§ 37. I lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, jf. lovbekendtgørelse nr. 1019 af 23. september 2014, som ændret ved § 7 i lov nr. 1486 af 23. december 2014, foretages følgende ændring:

1. I § 9 c, stk. 7, 1. pkt., ændres »lov om social pension« til: »lov om social pension og § 5 i lov om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløsheds-kasserne« og »blev tilkendt førtidspensionen« ændres til: »er fraflyttet tilkendelseskommunen«.

§ 38. I lov om social pension, jf. lovbekendtgørelse nr. 10 af 12. januar 2015, som ændret ved § 32 i lov nr. 174 af 24. februar 2015, foretages følgende ændringer:

1. § 52, stk. 1, 2. pkt., affattes således:

»Udgifterne til førtidspension tilkendt efter lov om social pension før 1. juli 2014 afholdes af kommunen med 65 pct. og staten med 35 pct.«

2. § 52, stk. 1, 3. pkt., ophæves.

§ 39. I lov nr. 174 af 24. februar 2015 om kontantydelse, foretages følgende ændring:

1. § 23, stk. 2-4, ophæves.

Kapitel 8

Territorial gyldighed

§ 40. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. *Indledning*
- 1.1. *Lovforslagets hovedindhold*
2. *Lovforslagets hovedpunkter*
- 2.1. *En ny fordeling af finansieringsansvaret mellem kommunerne og staten for visse offentlige ydelser*
- 2.1.1. *Gældende refusions- og medfinansieringsregler for forskellige offentlige ydelser*
- 2.1.1.1. *Arbejdsløshedsdagpenge*
- 2.1.1.2. *Midlertidig arbejdsmarkedsydelse*
- 2.1.1.3. *Særlig uddannelsesydelse*
- 2.1.1.4. *Kontantydelse*
- 2.1.1.5. *Kontanthjælp, aktivitetstillæg, barselstillæg, særlig støtte, kontanthjælp i forbindelse med det 3-årige integrationsprogram, kontanthjælp under forrevalidering, hjælp til enlige forsørgere mellem 2 uddannelser, engangshjælp og supplement til brøkpension efter lov om aktiv socialpolitik*
- 2.1.1.6. *Uddannelseshjælp, aktivitetstillæg, barselstillæg, særlig støtte, uddannelseshjælp under forrevalidering, uddannelseshjælp til en person, der er påbegyndt uddannelse efter et uddannelsespålæg og hjælp til enlige forsørgere mellem 2 uddannelser efter lov om aktiv socialpolitik*
- 2.1.1.7. *Sygedagpenge udbetalt af kommunen som myndighed samt refusion til arbejdsgivere efter reglerne i lov om sygedagpenge*
- 2.1.1.8. *Ledighedsydelse efter lov om aktiv socialpolitik*
- 2.1.1.9. *Revalideringsydelse efter lov om aktiv socialpolitik*
- 2.1.1.10. *Ressourceforløbsydelse under ressourceforløb eller jobafklaring efter lov om aktiv socialpolitik*
- 2.1.1.11. *Førtidspension, jf. § 16 i lov om social pension*
- 2.1.1.12. *Fleksjob og tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændigt erhvervsdrivende*
- 2.1.1.12.1. *Fleksjob og tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændigt erhvervsdrivende tilkendt før den 1. januar 2013*
- 2.1.1.12.2. *Fleksjob og tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændigt erhvervsdrivende tilkendt den 1. januar 2013 eller senere*
- 2.1.1.13. *Løntilskud til offentlige og private arbejdsgivere*
- 2.1.2. *Reglerne om mellemkommunal refusion for førtidspension*
- 2.1.3. *Befordringsgodtgørelse til dagpengemodtagere, der deltager i tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats*
- 2.2. *Beskæftigelsesministeriets overvejelser og den foreslåede ordning*
- 2.2.1. *Refusion/medfinansiering af forsørgelsesyndelser m.v.*
- 2.2.1.1. *Refusion og medfinansiering af forsørgelsesyndelser*
- 2.2.1.2. *Opgørelse af perioder med selvforsørgelse*
- 2.2.1.3. *Overgangsordning for førtidspension og fleksjob*
- 2.2.1.3.1. *Personer visiteret til fleksjob m.v. før den 1. januar 2013*
- 2.2.1.3.2. *Personer visiteret til fleksjob m.v. i perioden den 1. januar 2013 til den 30. juni 2014*
- 2.2.1.3.3. *Refusion ved sygdom til personer visiteret til fleksjob m.v.*
- 2.2.1.3.4. *Mistet ret til ledighedsydelse for personer visiteret til fleksjob før den 1. januar 2013 eller mellem den 1. januar 2013 og 30. juni 2014 samt personer, der har fået tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændig virksomhed før den 1. januar 2013*
- 2.2.2. *Fleksbidrag*
- 2.2.3. *Skærpelse af reglerne om mellemkommunal refusion*
- 2.2.4. *Befordringsgodtgørelse til dagpengemodtagere, der deltager i tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats*
- 2.2.5. *ATP-bidrag af midlertidig arbejdsmarkedsydelse og arbejdsløshedsdagpenge*
- 2.3. *Administration af refusions- og medfinansieringsordningen*
- 2.3.1. *Gældende ret*
- 2.3.1.1. *Det gældende refusionssystem i Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold – Hjemtagning af refusion*
- 2.3.1.2. *Beskrivelse af proceduren på førtidspensionsområdet, hvor Udbetaling Danmark udbetaler ydelsen*
- 2.3.1.3. *Beskrivelse af proceduren vedrørende kommunal medfinansiering af arbejdsløshedsdagpenge, midlertidig arbejdsmarkedsydelse og befordringsgodtgørelse*

- 2.3.2. *Beskæftigelsesministeriets overvejelser og den foreslåede ordning*
- 2.3.2.1. *Etablering af en fælles kommunal it-understøttelse af opgørelse af refusion og medfinansiering samt overførsel af refusionskrav og medfinansieringsbeløb*
- 2.3.2.1.1. *Den fælles, kommunale it-løsning*
- 2.3.2.1.2. *Ydelsesrefusion etableres af kommunerne*
- 2.3.2.1.3. *Ydelsesrefusion finansieres af kommunerne*
- 2.3.2.1.4. *Forholdet til persondataloven*
- 2.3.2.1.5. *Tilsyn med selskabet*
- 2.3.2.1.6. *Overførsel af refusionskrav og medfinansieringsbeløb i Ydelsesrefusion*
- 2.3.2.2. *Midlertidig administrativ ordning*
- 2.3.2.3. *Bemyndigelse til beskæftigelsesministeren til at fastsætte tidspunktet for ikrafttræden af en række bestemmelser vedrørende Ydelsesrefusion*
- 2.4. *Ændring til bagudbetaling af hjælpen til forudbetalte kontanthjælpsmodtagere*
- 2.4.1. *Gældende ret*
- 2.4.2. *Beskæftigelsesministeriets overvejelser og den foreslåede ordning*
- 2.5. *Forholdet til frikommuneforsøgene*
- 3. *Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige*
- 3.1. *Etablering af Ydelsesrefusion*
- 3.2. *Ændring til bagudbetaling af hjælpen til forudbetalte kontanthjælpsmodtagere*
- 3.3. *Likviditetsforskydning*
- 3.4. *Administration*
- 4. *Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet*
- 5. *Administrative konsekvenser for borgerne*
- 6. *Miljømæssige konsekvenser*
- 7. *Forholdet til EU-retten*
- 8. *Hørte myndigheder og organisationer*
- 9. *Sammenfattende skema*

1. Indledning

1.1. Lovforslagets hovedindhold

Regeringen (Socialdemokraterne og Radikale Venstre) og Venstre, Dansk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti indgik den 18. juni 2014 forlig om reform af beskæftigelsesindsatsen.

På baggrund heraf har partierne den 2. februar 2015 indgået aftale om en reform af refusionssystemet og tilpasninger i udligningssystemet. Aftalen indeholder bl.a. følgende elementer:

”Som led i den samlede beskæftigelsesreform indgår, at forligspartierne er enige om med virkning fra 1. januar 2016 at gennemføre den af regeringen foreslåede refusionsomlægning, som skal understøtte en effektiv beskæftigelsesindsats.

Det indgår samtidig, at forligskredsen er enig om, at omlægningen skal gennemføres samtidig med tilpasninger i det kommunale tilskuds- og udligningssystem, som imødegår de byrdefordelmæssige forskydninger som følger af refusionsomlægningen. Forligskredsen har drøftet de konkrete elementer i en refusionsomlægning samt håndteringen af de byrdefordelmæssige forskydninger ved tilpasninger i det kommunale tilskud- og udligningssystem.

Et nyt refusionssystem

Den statslige refusion består i dag af et kompliceret regelsæt, hvor refusionsprocenten bl.a. varierer efter ydelsestype og den aktive indsats, som borgeren deltager i. Det kan tage fokus fra at tilrettelægge den indsats, der virker bedst.

Partierne er enige om en refusionsomlægning, der indebærer et mere enkelt og gennemskueligt system, hvor refusionssatserne for den statslige refusion af kommunernes forsørgelsesudgifter i udgangspunktet er ens på tværs af ydelser, og hvor refusionssatsen aftrappes over tid.

En omlægning af den statslige refusion af kommunernes forsørgelsesudgifter er et centralt element i at styrke et kommunalt fokus på resultater. Omlægningen indebærer samtidig, at en mindre andel af kommunernes udgifter kompenseres direkte gennem refusion og en større andel gennem generelle tilskud efter objektive kriterier. Det sikrer et større økonomisk incitament hos den enkelte kommune til at forebygge langvarig offentlig forsørgelse og at gennemføre en effektiv indsats. Omlægningen skal således understøtte, at kommunerne i højere grad tilbyder ledige den indsats, som hjælper den enkelte tættere på arbejdsmarkedet og i job fremfor en indsats baseret på den højeste refusionsprocent.

Der er enighed om at gennemføre en refusionsomlægning, der indebærer, at:

- Refusionssatserne for den statslige refusion af kommunernes forsørgelsesudgifter er i udgangspunktet ens på tværs af ydelser. Refusionssatsen aftrappes over tid fra 80 pct. de første 4 uger, 40 pct. fra uge 5-26, 30 pct. fra uge 27-52 og 20 pct. fra efter uge 52.
- Refusionstøtteren nulstilles efter 1 års sammenlagt ny selvforsørgelse (ordinær understøttet beskæftigelse samt perioder uden offentlig forsørgelse), inden for en referen-ceperiode på 3 år.

- Borgere, som befinder sig på offentlig forsørgelse d. 1. januar 2016, indgår i den nye model på den refusions-sats, der svarer til deres anciennitet i systemet fra 1. juli 2014. Dog ikke personer, som allerede er tilkendt førtidspension eller fleksjob forud for 1. juli 2014 svarende til tidspunktet for indgåelsen af aftale om forlig om en ny beskæftigelsesindsats. Disse personer vil fortsætte på de eksisterende refusionssatser frem til en eventuel revisitering.
- Det etableres et særskilt tilskud til kommunerne for at understøtte fortsat oprettelse af fleksjob pr. 1. januar 2016, og reglen om mellemkommunal refusion skærpes fra tidspunktet for indgåelse af aftale om refusionsomlægning.

Refusionssystemet skal fortsat understøtte, at udsatte grupper får en indsats, der bringer dem tættere på arbejdsmarkedet og ordinær uddannelse. Partierne er derfor enige om at følge udviklingen i hhv. aktiveringsomfang og overgang til beskæftigelse, herunder for mere udsatte grupper, efter refusionsomlægningens ikrafttrædelse. En evt. uhen-sigtsmæssig udvikling kan tages op i forligskredsen med henblik på evt. supplerende initiativer.

Refusionsomlægningen indebærer en omfattende administrativ omlægning af det nuværende system. Det vil bl.a. være kompliceret og tidskrævende at udvikle den fornødne it-understøttelse. Den konkrete understøttelse og implementering vil derfor blive drøftet med KL. Aftalekredsen vil på et senere tidspunkt få en status for den præcise indfasning af refusionsomlægningen blandt andet med afsæt i drøftelserne med KL.

Der er enighed om, at aftalepartierne efter lovforslagenes vedtagelse regelmæssigt orienteres om aftalens gennemførelse, herunder om arbejdet i Finansieringsudvalget, it-understøttelse m.v.

Tilpasninger i det kommunale tilskuds- og udligningssystem

Der er enighed om, at refusionsomlægningen ikke skal indebære utilsigtede byrdefordelmæssige virkninger for kommunerne. Derfor skal omlægningen ses i sammenhæng med en samlet plan for tilpasninger i det kommunale tilskuds- og udligningssystem på kort og på længere sigt.

Der er enighed om følgende plan for tilpasninger i det kommunale tilskuds- og udligningssystem på kort og på længere sigt:

- For det *første* gennemføres med virkning fra 1. januar 2016 en initial tilpasning af udligningssystemet med et øget udligningsniveau, som bl.a. vil virke til gavn for yderkommuner. Det sker ved, at udligningsniveauet i landsudligningen øges, mens grænserne for henholdsvis overudligningsordningen og ordningen for kommuner med højt strukturelt underskud tilpasses.
- For det *andet* etableres en midlertidig kompensationsordning, som begrænser kommunernes tab og gevinster

til 0,1 procent af beskatningsgrundlaget i 2016 og 0,2 procent i 2017, samt et loft som yderligere begrænser de absolutte gevinster og tab til 10 mio. kr. i 2016 og til 20 mio. kr. i 2017. Midlerne fra det absolutte gevinst- og tabsloft anvendes til en forhøjelse af tilskuddet efter lovens § 16 og reserveres til særtilskud til særligt vanskeligt stillede kommuner, hvor refusionsomlægningen kan indebære en belastning på disse kommuners økonomiske situation.

- For det *trede* igangsættes et arbejde i Finansieringsudvalget under Økonomi- og Indenrigsministeriet med henblik på en permanent tilpasning af det kommunale tilskuds- og udligningssystem, som vil kunne træde i kraft pr. 1. januar 2018. Partierne er enige om at medvirke til at gennemføre udligningsændringer, så der ikke sker utilsigtede forskydninger i kommunernes økonomi som følge af reformen, således at disse kan træde i kraft fra 2018. ”

Dette lovforslag udmønter den del af aftalen, der vedrører omlægningen af refusionen.

Det skønnes, at den foreslåede refusionsomlægning vil løfte den strukturelle beskæftigelse med ca. 3.000 personer i 2020 og medføre et samlet provenu på 2,1 mia. kr. i perioden 2018-2020.

Endvidere indgik det i den politiske aftale mellem regeringen (Socialdemokraterne, Socialistisk Folkeparti og Radikale Venstre), Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti om reform af førtidspension og fleksjob af 30. juni 2012, at indretningen af et nyt refusionssystem skal have fokus på at begrænse kommunernes incitament til at medvirke til, at borgere, der er tilkendt varige ydelser som f.eks. førtidspension, flytter til andre kommuner. Herunder skal ”reglerne om mellemkommunal refusion for førtidspension skærpes, hvis tilkendelseskommunen aktivt medvirker til, at en førtidspensionist flytter til en anden kommune. ”

Som opfølgning på denne politiske aftale indgår det som et element i dette lovforslag, at der samtidig med refusionsomlægningen, der isoleret set vil kunne øge kommunernes tilskyndelse til at bidrage til, at borgere på varig offentlig forsørgelse flytter til en anden kommune, skal ske en skærpelse af reglerne i retssikkerhedsloven om den mellemkommunale refusion for ydelser til førtidspensionister, der flytter til en anden kommune end den, der har tilkendt førtidspension.

Forslaget om skærpelse af den mellemkommunale refusion, som indebærer, at den kommune, der tilkender førtidspension, skal finansiere førtidspensionen i en længere periode end i dag, skal gælde nytilkendelser af førtidspension fra tidspunktet for indgåelse af aftale om refusionsomlægningen, dvs. fra 2. februar 2015.

Endelig indeholder dette lovforslag tilpasninger i reglerne om indbetaling af ATP-bidrag af midlertidig arbejdsmarkedsydelse og arbejdsløshedsdagpenge som følge af omlægningen af refusions- og medfinansieringssystemet.

Lovforslaget skal ses i sammenhæng med det af økonomi- og indenrigsministeren fremsatte Forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner (Tilpasninger i udligningssystemet som følge af omlægning af refusionssystemet på beskæftigelsesområdet) (L 171), der udmønter elementerne i aftalen af 2. februar 2015 vedrørende tilpasningerne i det kommunale tilskuds- og udligningssystem med hensyn til de initale tilpasninger i udligningssystemet og etableringen af en midlertidig kompensationsordning i 2016 og 2017.

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. En ny fordeling af finansieringsansvaret mellem kommunerne og staten for visse offentlige ydelser

2.1.1. Gældende refusions- og medfinansieringsregler for forskellige offentlige ydelser

2.1.1.1 Arbejdsløshedsdagpenge

Arbejdsløshedsdagpenge kan udbetales til ledige medlemmer af en arbejdsløshedskasse, der opfylder et beskæftigelseskrav på 1924 timers ordinært arbejde inden for en periode på 3 år for et fuldtidsforsikret medlem. Samtidig er det et krav, at personen har været medlem af en arbejdsløshedskasse i et år. Det er endvidere et krav for udbetaling af arbejdsløshedsdagpenge, at personen opfylder sin rådighedsforpligtelse, herunder påtager sig og søger arbejde. Dette følger af §§ 53 og 62 i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

Arbejdsløshedsdagpenge administreres og udbetales af arbejdsløshedskasserne, som får deres udgifter refunderet af staten.

Det følger af § 82 a i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., at kommunerne skal bidrage til finansieringen af statens udgifter til arbejdsløshedsdagpenge. Kommunen bidrager dog ikke til finansieringen af dagpenge, der er udbetalt for de sammenlagt første 4 uger efter indplaceringen i en dagpengeperiode.

Finansieringsbidraget udgør 70 pct. af udgifterne til dagpenge. Bidraget udgør dog kun 50 pct. under deltagelse i tilbud efter § 32, stk. 1, nr. 1, (ordinær uddannelse) eller deltagelse i tilbud efter kapitel 11 (virksomhedspraktik) i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Efter de administrativt fastsatte regler i bekendtgørelse om kommunernes medfinansiering af arbejdsløshedsdagpenge, midlertidig arbejdsmarkedsydelse og befordringsgodtgørelse til forsikrede ledige, skal kommunerne dog ikke bidrage til arbejdsløshedsdagpenge til personer, der er omfattet af artikel 64 og 65 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 883/04 om koordinering af de sociale sikringsordninger.

2.1.1.2. Midlertidig arbejdsmarkedsydelse

Reglerne om midlertidig arbejdsmarkedsydelse blev indført ved lov nr. 1610 af 26. december 2013 og fremgår af §§ 52 g-52 q i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

Den midlertidige arbejdsmarkedsydelse sikrer et medlem af en arbejdsløshedskasse, hvis dagpengeret er opbrugt eller

ret til særlig uddannelsesydelse er ophørt, ret til et forsørgelsesgrundlag på 60 pct. af højeste dagpengesats for ikke-forsørgere og 80 pct. for forsørgere. Ydelsen ydes uafhængigt af ægtefælleindkomst og formueforhold.

Der er tale om en midlertidig ydelse, som administreres af arbejdsløshedskasserne, og i videst muligt omfang administreres efter de samme regler, som gælder for arbejdsløshedsdagpenge, herunder retten til refusion fra staten for udgifterne. Tilsvarende skal kommunerne også medfinansiere udgifterne til midlertidig arbejdsmarkedsydelse.

Det fremgår af lovens § 52 o, at kommunerne *finansierer* 70 pct. af udgifterne til midlertidig arbejdsmarkedsydelse. Under deltagelse i tilbud om nytteindsats eller virksomhedspraktik efter § 75 m eller uddannelse efter §§ 75 p eller 75 q (ordinær uddannelse) i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats udgør bidraget dog 50 pct. af udgifterne til midlertidig arbejdsmarkedsydelse.

Efter de administrativt fastsatte regler i bekendtgørelse om kommunernes medfinansiering af arbejdsløshedsdagpenge, midlertidig arbejdsmarkedsydelse og befordringsgodtgørelse til forsikrede ledige, skal kommunerne dog ikke bidrage til arbejdsløshedsdagpenge til personer, der er omfattet af artikel 64 og 65 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 883/04 om koordinering af de sociale sikringsordninger.

2.1.1.3. Særlig uddannelsesydelse

Reglerne om særlig uddannelsesydelse blev indført ved lov nr. 1374 af 23. december 2012 om uddannelsesordning for ledige, som har opbrugt deres dagpengeret.

Den særlige uddannelsesydelse sikrer personer, hvis dagpengeret er opbrugt i 2013 ret til et forsørgelsesgrundlag i op til 12 måneder på 60 pct. af højeste dagpengesats for ikke-forsørgere og 80 pct. for forsørgere. Ydelsen ydes uafhængigt af ægtefælleindkomst og formueforhold.

Der er tale om en midlertidig ydelse, som udløb den 5. januar 2015. Ordningen blev administreret af kommunerne. Ydelsen indgår i opgørelsen af, hvilken refusions- eller medfinansieringsprocent kommunens ydelser til en person skal indplaceres på ved lovens ikrafttræden.

Det fremgår af lovens § 23, stk. 3, at staten *refunderer* 50 pct. af udgifterne til den særlige uddannelsesydelse, når personen deltager i uddannelse efter loven. I perioder, hvor personen er omfattet af ordningen uden at deltage i uddannelse, refunderer staten 30 pct. af udgifterne til den særlige uddannelsesydelse.

2.1.1.4. Kontantydelse

Efter de gældende regler om kontantydelse kan personer, der har opbrugt retten til arbejdsløshedsdagpenge og midlertidig arbejdsmarkedsydelse i 2015 få kontantydelse i en periode, således at de er sikret en forsørgelsesydelse i i alt 3 år, hvis de ikke kan få andre offentlige forsørgelsesydelser, herunder fuld uddannelses- eller kontanthjælp. Det er en betingelse for at få hjælpen, at personerne selv retter henvendelse

til kommunen og anmoder om tilbud om virksomhedspraktik eller nytteindsats for at blive berettiget til at modtage kontantydelse.

Størrelsen af kontantydelsen svarer til de tilsvarende satser på uddannelses- eller kontanthjælp.

Satsen er afhængig af, om personen er fyldt 30 år eller er under 30 år, og om personen er forsørger eller ikke-forsørger. For personer under 30 år er satsen på kontantydelsen endvidere afhængig af, om personerne har en erhvervskompetencegivende uddannelse eller ej, har visse psykiske sygdomme, eller om de er ude- eller hjemmeboende. For personer under 30 år, som er på barsel, kan der udbetales et barselstillæg. Dette følger af §§ 3-6 i lov om kontantydelse.

Det er kommunen, som udbetaler kontantydelsen til personer, der opfylder betingelserne for at modtage ydelsen, herunder barselstillæg.

Kommunen får 30 pct. i refusion fra staten af kontantydelsen. I perioder, hvor den pågældende deltager i tilbud om vejledning og opkvalificering i form af uddannelse, der har hjemmel i lov, og som umiddelbart er rettet mod beskæftigelse på arbejdsmarkedet, virksomhedspraktik eller nytteindsats, får kommunen 50 pct. i refusion.

For at kommunen kan få 50 pct. refusion af udgifterne til ydelsen, er det efter de gældende regler et krav, at

- 1) betingelserne for tilbud i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats er opfyldt, og
- 2) tilbud om vejledning og opkvalificering i form af uddannelse og virksomhedspraktik i gennemsnit er på minimum 25 timer om ugen, eller
- 3) tilbud i form af nytteindsats er i gennemsnit på 20 timer om ugen, samt at
- 4) personen deltager aktivt i tilbuddet.

Hvis kravene ikke er opfyldt, får kommunen som udgangspunkt 30 pct. i refusion for udbetalt kontantydelse.

Kommunerne skal dog som efter de gældende regler ikke bidrage til kontantydelse til personer, der er omfattet af artikel 64 og 65 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 883/04 om koordinering af de sociale sikringsordninger.

2.1.1.5. Kontanthjælp, aktivitetstillæg, barselstillæg, særlig støtte, kontanthjælp i forbindelse med det 3-årige integrationsprogram, kontanthjælp under forrevalidering, hjælp til enlige forsørgere mellem 2 uddannelser, engangshjælp og supplement til brøkpension efter lov om aktiv socialpolitik

Efter de gældende regler i § 11 i lov om aktiv socialpolitik kan kommunen yde hjælp i form af uddannelseshjælp, kontanthjælp, tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og tilbud i medfør af integrationsprogrammet efter integrationsloven. Det er en betingelse for at være berettiget til hjælp,

- 1) at ansøgeren har været ude for ændringer i sine forhold, f.eks. i form af sygdom, arbejdsløshed eller samlivsophør,
- 2) at ændringerne bevirker, at ansøgeren ikke har mulighed for at skaffe det nødvendige til sin egen eller familiens forsørgelse, og
- 3) at behovet ikke kan dækkes gennem andre ydelser.

Det er kommunen, som udbetaler kontanthjælp til personer, der opfylder betingelserne for at modtage hjælpen, herunder aktivitetstillæg eller barselstillæg. Dette gælder også for kontanthjælp i forbindelse med det 3-årige integrationsprogram og under forrevalidering efter kapitel 6 i lov om aktiv socialpolitik, jf. § 25 i lov om aktiv socialpolitik.

Samtidig kan kommunen udbetale kontanthjælp til en person, der har fået et uddannelsespålæg efter integrationsloven fra det tidspunkt, hvor den pågældende er påbegyndt uddannelsen efter et uddannelsespålæg, og frem til det tidspunkt, hvor personen får udbetalt uddannelsesstøtte efter SU-loven. Perioden kan højst udgøre 2 måneder. Dette følger af § 12, stk. 2, i lov om aktiv socialpolitik.

Kommunen kan yde op til en måneds engangshjælp til personer, der har ansøgt om kontanthjælp, indtil de har ret til en hel måneds kontanthjælp, jf. § 25 a, stk. 1-3, i lov om aktiv socialpolitik. Engangshjælpen ydes fra ansøgningstidspunktet, og indtil ansøgeren får udbetalt kontanthjælp.

Kommunen skal senest 14 dage før en løsladelse træffe afgørelse om, hvorvidt en person, der løslades fra fængsel, og som har anmodet herom, kan få engangshjælp ved løsladelsen. Engangshjælpen udbetales til den pågældende på dagen for løsladelsen. Dette følger af § 25 a, stk. 4, i lov om aktiv socialpolitik.

Kommunen kan yde hjælp til personer, der ikke modtager fuld førtidspension efter lov om social pension på grund af betingelserne om optjening (brøkpension), jf. § 27 a i lov om aktiv socialpolitik. Hjælpen kan pr. måned højst udgøre det beløb, der ville kunne udbetales, hvis ansøgeren havde været berettiget til fuld førtidspension.

Kommunen kan uanset § 11 i lov om aktiv socialpolitik yde en forudbetalt behovsbestemt hjælp til forsørgelse til en person under 30 år, der forsørger eget barn i hjemmet og har erhvervet ret til ekstra børnetilskud efter lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag, i en periode mellem en uddannelses grund- og hovedforløb eller mellem to uddannelsesforløb, hvis kommunen på baggrund af personens økonomiske forhold vurderer, at personen har behov herfor. Tilsvarende gælder, hvis personen er enlig forsørger under 30 år og ikke har erhvervet ret til ekstra børnetilskud som følge af betingelserne i § 5, stk. 1, nr. 1, eller § 5 a i lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag. Det er en betingelse, at personens forsørgelse ikke er dækket af uddannelsesstøtte efter SU-loven. Perioden med hjælp kan højst udgøre 2 måneder. Dette følger af § 12, stk. 3, i lov om aktiv socialpolitik.

Personer, der opfylder betingelserne i § 11 i lov om aktiv socialpolitik, og som har høje boligudgifter eller stor forsørgerbyrde, kan særskilt eller i forbindelse med udbetaling af hjælp efter §§ 23-25 få en særlig støtte, jf. § 34 i lov om aktiv socialpolitik, hvis betingelserne herfor er opfyldt. Inden kommunen giver særlig støtte, skal det undersøges, om der kan skaffes en rimelig, billigere bolig.

Staten *refunderer* 30 pct. af kommunens udgifter til hjælp, herunder kontanthjælp, aktivitets- eller barselstillæg, særlig støtte m.v. Dog refunderes 50 pct. for personer, der modtager kontanthjælp og som deltager i tilbud efter § 32, stk. 1, nr. 1, (ordinær uddannelse) og kapitel 11 (virksomhedspraktik) i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Dette følger af § 100 i lov om aktiv socialpolitik.

For at kommunen kan få 50 pct. refusion af udgifterne til hjælp, er det efter de gældende regler et krav, at

- 1) betingelserne for tilbud i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats er opfyldt,
- 2) tilbuddet i gennemsnit er på minimum 25 timer om ugen, og
- 3) personen deltager aktivt i tilbuddet.

Kommunen udbetaler endvidere kontanthjælp, herunder aktivitetstillæg eller barselstillæg efter § 25 til en person, der er omfattet af et integrationsprogram efter integrationsloven. Staten *refunderer* 50 pct. af kommunens udgifter til hjælpen.

2.1.1.6. Uddannelseshjælp, aktivitetstillæg, barselstillæg, særlig støtte, uddannelseshjælp under forrevalidering, uddannelseshjælp til en person, der er påbegyndt uddannelse efter et uddannelsespålæg og hjælp til enlige forsørgere mellem 2 uddannelser efter lov om aktiv socialpolitik

Efter de gældende regler i § 11 i lov om aktiv socialpolitik kan kommunen yde hjælp i form af uddannelseshjælp, kontanthjælp, tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og tilbud i medfør af integrationsprogrammet efter integrationsloven. Der henvises til pkt. 2.1.1.5. og bemærkningerne til lovens § 11.

Efter de gældende regler er det kommunen, som udbetaler uddannelseshjælp, herunder aktivitetstillæg eller barselstillæg til personer, der opfylder betingelserne for at modtage uddannelseshjælp. Det gælder også for uddannelseshjælp under forrevalidering efter kapitel 6 i lov om aktiv socialpolitik. Reglerne om uddannelseshjælp trådte i kraft den 1. januar 2014 som led i kontanthjælpsreformen. Dette følger af §§ 23 og 24 i lov om aktiv socialpolitik.

Kommunen kan fortsat udbetale uddannelseshjælp til en person i en periode fra det tidspunkt, hvor personen er påbegyndt en uddannelse på baggrund af et uddannelsespålæg efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, og frem til det tidspunkt, hvor personen får udbetalt uddannelsesstøtte efter SU-loven. Perioden med hjælp kan højst udgøre 2 måneder. Dette følger af § 12, stk. 2, i lov om aktiv socialpolitik.

Kommunen kan yde op til en måneds engangshjælp til personer, der har ansøgt om uddannelseshjælp, indtil de har

ret til en hel måneds hjælp, herunder i forbindelse med løsladelse fra fængsel, jf. § 25 a i lov om aktiv socialpolitik. Der henvises til bemærkningerne til pkt. 2.1.1.5.

Kommunen kan uanset § 11 i lov om aktiv socialpolitik yde en forudbetalt behovsbestemt hjælp til forsørgelse til en person under 30 år, der forsørger eget barn i hjemmet og har erhvervet ret til ekstra børnetilskud efter lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag, i en periode mellem en uddannelses grund- og hovedforløb eller mellem to uddannelsesforløb, hvis kommunen på baggrund af personens økonomiske forhold vurderer, at personen har behov herfor. Tilsvarende gælder, hvis personen er enlig forsørger under 30 år og ikke har erhvervet ret til ekstra børnetilskud som følge af betingelserne i § 5, stk. 1, nr. 1, eller § 5 a i lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag. Det er en betingelse, at personens forsørgelse ikke er dækket af uddannelsesstøtte efter SU-loven. Perioden med hjælp kan højst udgøre 2 måneder. Dette følger af § 12, stk. 3, i lov om aktiv socialpolitik.

Personer, der opfylder betingelserne i § 11 i lov om aktiv socialpolitik, og som har høje boligudgifter eller stor forsørgerbyrde, kan særskilt eller i forbindelse med udbetaling af hjælp efter §§ 23-25 få en særlig støtte, jf. § 34 i lov om aktiv socialpolitik, hvis betingelserne herfor er opfyldt.

Staten *refunderer* 30 pct. af kommunens udgifter til uddannelseshjælp, herunder aktivitetstillæg eller barselstillæg samt særlig støtte. Dog refunderes 50 pct. for personer, der deltager i tilbud efter § 32, stk. 1, nr. 1, (ordinær uddannelse) og kapitel 11 (virksomhedspraktik) i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Dette følger af § 100 i lov om aktiv socialpolitik.

Der henvises til pkt. 2.1.1.5. ovenfor i forhold til, hvilke betingelser et tilbud skal opfylde for, at der kan ydes 50 pct. refusion til kommunen.

2.1.1.7. Sygedagpenge udbetalt af kommunen som myndighed samt refusion til arbejdsgivere efter reglerne i lov om sygedagpenge

Efter gældende regler i sygedagpengeloven udbetaler kommunen sygedagpenge under sygefravær. Dog udbetaler arbejdsgiveren sygedagpenge til ansatte ved fravær i 30 kalenderdage fra 1. fraværsdag, jf. § 6, stk. 1, i lov om sygedagpenge.

Arbejdsgiverne, kommunerne og staten finansierer udgifterne til sygedagpenge, jf. kapitel 24 i lov om sygedagpenge.

Arbejdsgiverne, både offentlige og private, afholder som hovedregel udgifterne til sygedagpenge i de første 30 kalenderdage (arbejdsgiverperioden), jf. § 61 i lov om sygedagpenge. Det er en betingelse, at den sygemeldte opfylder betingelserne for ret til sygedagpenge fra arbejdsgiveren, jf. § 30 i lov om sygedagpenge.

Arbejdsgiverens pligt til at udbetale sygedagpenge i arbejdsgiverperioden ophører fra det tidspunkt i arbejdsgiverperioden, hvor ansættelsesforholdet er ophørt. Er ansættelsesforholdet aftalt at skulle ophøre ved lønmodtagerens syg-

dom, er arbejdsgiveren dog fortsat forpligtet til inden for arbejdsgiverperioden at udbetale sygedagpenge indtil det tidspunkt, hvor ansættelsesforholdet af andre grunde skulle ophøre, jf. § 31, stk. 1, i lov om sygedagpenge. Ved ophør af arbejdsgiverens forpligtigelse inden for arbejdsgiverperioden, udbetaler kommunen sygedagpenge i den resterende del af denne periode, jf. § 31, stk. 2, i lov om sygedagpenge.

For lønmodtagere, hvor arbejdsgiveren har fået godkendt en aftale efter § 56 i lov om sygedagpenge, har arbejdsgiveren ret til at få refusion fra kommunen med et beløb, hvis lønmodtageren har ret til sygedagpenge fra arbejdsgiveren i arbejdsgiverperioden. Refusionen beregnes efter reglerne om sygedagpenge fra kommunen til lønmodtageren.

For personer, der er ansat i fleksjob, er der ingen arbejdsgiverperiode. En arbejdsgiver, der udbetaler løn under sygefraværet, vil derfor være berettiget til at modtage refusion fra personens kommune med et beløb, der svarer til de sygedagpenge, som lønmodtageren har ret til fra kommunen.

En mindre, privat arbejdsgiver kan tegne en forsikring efter § 55 i lov om sygedagpenge. Forsikringen giver arbejdsgiveren ret til fra lønmodtagerens anden fraværsdag at få refunderet et beløb fra kommunen, hvis lønmodtageren har ret til sygedagpenge fra arbejdsgiveren i arbejdsgiverperioden. Refusionen beregnes efter reglerne om sygedagpenge fra kommunen til lønmodtageren.

Tilsvarende kan en selvstændigt erhvervsdrivende tegne en forsikring efter § 45 i lov om sygedagpenge. En selvstændigt erhvervsdrivende har ret til sygedagpenge fra kommunen fra første fraværsdag efter 2 ugers sygdom. Er der tegnet en sygedagpengeforsikring, har den selvstændige ret til sygedagpenge fra første eller tredje fraværsdag.

Udgifterne til sygedagpenge som følge af sygedagpengeforsikringerne finansieres i dag af staten. De selvstændige erhvervsdrivendes og de private arbejdsgiveres præmie til sygedagpengeforsikringerne dækker en del af udgifterne til sygedagpenge, jf. § 45, stk. 4, og § 55, stk. 3, i lov om sygedagpenge.

Staten *afholder* kommunens udgifter til sygedagpenge i de første 4 uger af en fraværsperiode, jf. § 62, stk. 1, i lov om sygedagpenge. Herefter afholder staten 50 pct. af kommunens udgifter fra 5. uge til og med 8. uge, jf. § 62, stk. 2, i lov om sygedagpenge.

Størrelsen af statens *refusion* af kommunens udgifter til sygedagpenge fra 9. uge til og med 52. uge, afhænger af, om der er tale om passive eller aktive perioder. Staten afholder 30 pct. af kommunens udgifter til sygedagpenge i passive perioder, dvs. når den sygemeldte ikke er vendt gradvist tilbage i arbejde eller er i aktivt tilbud, jf. § 62, stk. 3, i lov om sygedagpenge. Staten afholder 50 pct. af kommunens udgifter til sygedagpenge i aktive perioder, dvs. fra det tidspunkt, hvor den sygemeldte er vendt gradvist tilbage i arbejde eller er påbegyndt i virksomhedsrettet tilbud eller tilbud om ordinær uddannelse, jf. § 62, stk. 4 og 5, i lov om sygedagpenge.

Hvis en arbejdsgiver ikke tager en delvist uarbejdsdygtig sygemeldt lønmodtager tilbage på deltid, afholder staten efter de gældende regler 50 pct. af kommunens udgifter til sygedagpenge fra det tidspunkt, hvor kommunen som led i dialogen med virksomheden om en gradvis tilbagevenden får oplyst, at der ikke kan ske gradvis tilbagevenden til arbejde. Staten afholder dog maksimalt 50 pct. af udgifterne i op til 13 uger regnet fra det tidspunkt, hvor kommunen får oplyst, at der ikke kan ske gradvis tilbagevenden til arbejdet, jf. § 62, stk. 7, i lov om sygedagpenge.

Efter 52. sygeuge afholder kommunen efter de gældende regler de fulde udgifter til sygedagpenge, jf. § 62, stk. 6, i lov om sygedagpenge.

Staten yder forskudsrefusion af kommunernes refusionsberettigede udgifter efter sygedagpengeloven, jf. de gældende regler i § 63 i lov om sygedagpenge.

I sager omfattet af bekendtgørelse om sygedagpenge til søfarende er det ikke kommunen, men Søfartsstyrelsen, som udbetaler sygedagpenge under sygefravær. I disse sager har arbejdsgiveren ligeledes en arbejdsgiverperiode på 30 kalenderdage, jf. § 4 i bekendtgørelsen. Staten finansierer Søfartsstyrelsens udgifter til sygedagpenge, jf. § 17, stk. 3, i bekendtgørelsen. Disse udgifter er ikke omfattet af nærværende lovforslag.

2.1.1.8. Ledighedsydelse efter lov om aktiv socialpolitik

Kommunen udbetaler efter de gældende regler i §§ 74 og 74 a i lov om aktiv socialpolitik ledighedsydelse til en person, der er visiteret til fleksjob, og som er ledig, herunder i perioder med sygdom og barsel. Der kan også udbetales ledighedsydelse, herunder supplerende ledighedsydelse, til en person, der er visiteret til fleksjob, og som holder ferie enten fra sit fleksjob eller under en ledighedsperiode, jf. § 74 e i lov om aktiv socialpolitik. Endelig kan der i en periode på højst 78 uger efter ansættelse i et ordinært job udbetales ledighedsydelse til den pågældende under ledighed, selv om personen ikke længere er omfattet af fleksjobordningen, jf. §§ 74 f og 74 h i lov om aktiv socialpolitik.

Efter de gældende regler i § 104 i lov om aktiv socialpolitik *refunderer* staten 30 pct. af kommunens udgifter til ledighedsydelse. Dog refunderer staten 50 pct. af kommunens udgifter til ledighedsydelse for personer, der deltager i tilbud efter kapitel 11 (virksomhedspraktik) i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

For at kommunen kan få 50 pct. refusion af udgifterne til ledighedsydelse er det efter de gældende regler et krav, at

- 1) kommunen har iværksat tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats kapitel 11,
- 2) tilbuddet i gennemsnit er på minimum 10 timer om ugen, og
- 3) modtageren af ledighedsydelse deltager aktivt i tilbuddet.

Ved tilbud kombineret med ordinær ansættelse medregnes timerne i ordinær ansættelse ved opgørelsen af timekravet.

Perioder med tilbud opgøres af kommunen. Kommunen får 30 pct. refusion i perioder med mere end 14 dages sammenhængende fravær fra et tilbud.

Kommunen afholder dog fuldt ud udgifterne til ledighedsydelse til personer, der har modtaget ledighedsydelse i sammenlagt 18 måneder inden for 24 måneder. Når personen efterfølgende har været ansat i et fleksjob i 9 måneder inden for 18 måneder, genoptages refusionen.

2.1.1.9. Revalideringsydelse efter lov om aktiv socialpolitik

Efter de gældende regler i §§ 51 og 52 i lov om aktiv socialpolitik udbetaler kommunen revalideringsydelse til revalidenden, hvis revalideringen sker i overensstemmelse med en fastlagt jobplan. Størrelsen på revalideringsydelsen afhænger af flere forhold, herunder f. eks. modtagerens alder, om modtageren har børn, eller om modtageren har visse nærmere bestemte psykiske lidelser.

Kommunen kan endvidere udbetale supplerende hjælp til en revalidend, hvis den løn, den pågældende modtager, er lavere end revalideringsydelsen. Løn og tilskud kan tilsammen højst udgøre et beløb, der svarer til niveauet for revalideringsydelse.

Efter de gældende regler i § 103 i lov om aktiv socialpolitik *refunderer* staten 30 pct. af kommunens udgifter til revalideringsydelse. Dog *refunderer* staten 50 pct. for personer, der deltager i tilbud efter § 32, stk. 1, nr. 1, (ordinær uddannelse) i lov om aktiv beskæftigelsesindsats, og 65 pct. for personer, der deltager i tilbud efter kapitel 11 (virksomhedspraktik) i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Staten *refunderer* endvidere 50 pct. af en kommunes udgifter til boligtilskud til revalidender og forrevalidender med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne samt støtte til etablering af selvstændig virksomhed.

For at kommunen kan få 50 pct. eller 65 pct. refusion af udgifterne til revalideringsydelse, er det efter de gældende regler et krav, at betingelserne for tilbud i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats er opfyldt, og at personen deltager aktivt i tilbuddet.

En person anses for at deltage aktivt i tilbuddet, medmindre personen har mere end 14 dages sammenhængende fravær i en kommunal opfølgelsesperiode. Opfølgelsesperioden er den periode, som kommunen benytter ved beregning af en persons månedlige ydelse, jf. § 89 i lov om aktiv socialpolitik.

2.1.1.10. Ressourceforløbsydelse under resourceforløb eller jobafklaring efter lov om aktiv socialpolitik

Kommunen udbetaler resourceforløbsydelse til personer, der deltager i et resourceforløb eller et jobafklaringsforløb, jf. §§ 68 og 69 j i lov om aktiv socialpolitik. Resourceforløb blev indført den 1. januar 2013 i forbindelse med reformen af førtidspension og fleksjob, og jobafklaringsforløb blev indført den 1. juli 2014 i forbindelse med reformen af sygedagpenge.

Hvis arbejdsgiveren udbetaler løn under sygdom til en person på tidspunktet for overgang til et jobafklaringsforløb, kan arbejdsgiveren modtage refusion for den udbetalte løn beregnet på baggrund af den resourceforløbsydelse, som personen i jobafklaringsforløbet er berettiget til, jf. § 69 t i lov om aktiv socialpolitik.

Efter de gældende regler i §§ 103 a og 103 b i lov om aktiv socialpolitik *refunderer* staten 30 pct. af kommunens udgifter til resourceforløbsydelse til personer, der deltager i resourceforløb eller jobafklaringsforløb. Dog *refunderer* staten 50 pct. af kommunens udgifter til resourceforløbsydelse for personer, der deltager i tilbud efter § 32, stk. 1, nr. 1, (ordinær uddannelse) og kapitel 11 (virksomhedspraktik) i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller er omfattet af et tilbud efter integrationsloven.

For at kommunen kan få 50 pct. refusion af udgifterne til resourceforløbsydelse, er det efter de gældende regler et krav, at

- 1) betingelserne for tilbud i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats er opfyldt, og
- 2) personen deltager aktivt i tilbuddet.

Perioder, hvor den pågældende har genoptaget arbejdet delvist, tæller med i opgørelsen af, om kommunen kan få 50 pct. i refusion for ydelser til personer, der deltager i et jobafklaringsforløb med resourceforløbsydelse. Der henvises til de tilsvarende regler for modtagere af sygedagpenge, jf. pkt. 2.1.1.7.

En person anses for at deltage aktivt i et tilbud, medmindre personen har mere end 14 dages sammenhængende fravær i en kommunal opfølgelsesperiode. Opfølgelsesperioden er den periode, som kommunen benytter ved beregning af en persons månedlige ydelse, jf. § 89 i lov om aktiv socialpolitik. Perioder med tilbud opgøres af kommunen.

Kommunerne kan modtage refusion for resourceforløbsydelse til personer i et jobafklaringsforløb til og med 52. uge regnet fra første sygedag i det aktuelle sygefravær. Kommunen afholder 100 pct. af udgifterne til resourceforløbsydelse til personer i jobafklaringsforløb efter 52. uge regnet fra første sygedag med sygedagpenge i det aktuelle sygefravær og ansættelsesforhold i henhold til reglerne om refusion i lov om sygedagpenge, jf. § 103 b i lov om aktiv socialpolitik.

2.1.1.11. Førtidspension, jf. § 16 i lov om social pension

Efter de gældende regler i § 56 a, stk. 1, i lov om social pension varetager Udbetaling Danmark alle opgaver vedrørende beregning og udbetaling af førtidspension.

Det fremgår af § 52, stk. 1, i lov om social pension, at kommunen afholder 65 pct. af udgifterne til førtidspension efter pensionslovens § 16, mens staten afholder de resterende 35 pct. af udgifterne, når førtidspensionisten er bosat i Danmark. Staten afholder den fulde udgift til førtidspension til personer, der har fast bopæl i udlandet, jf. § 52, stk. 3, i lov om social pension.

Udbetaling Danmark opkræver kommunens og statens andel af ydelsen direkte fra kommunen og staten, jf. § 26 i lov om Udbetaling Danmark, efter de procentmæssige fordelinger, der er fastsat i pensionslovgivningen.

Formidlingen af betalingen sker uden om kommunerne ved, at Udbetaling Danmark har adgang til direkte betaling over statens konto via StatensKoncernBetaling (SKB), og for den kommunale medfinansieringsandel via den enkelte kommunes konto i Offentligt Betalingssystem (OBS), jf. § 27 i lov om Udbetaling Danmark.

2.1.1.12. Fleksjob og tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændigt erhvervsdrivende

2.1.1.12.1. Fleksjob og tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændigt erhvervsdrivende tilkendt før den 1. januar 2013

Efter de gældende regler i §§ 71 og 72 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats udbetaler kommunen tilskud til arbejdsgivere, som har en person ansat i fleksjob, som er påbegyndt ansættelsen før den 1. januar 2013. Tilskuddet er afhængig af graden af den nedsatte arbejdsevne. Tilskuddet beregnes af lønnen med tillæg af arbejdsgiverudgifter til arbejdsgiverbidrag til ATP samt eventuelle udgifter til andre arbejdsgiverbidrag f.eks. pension. Tilskuddet kan ikke overstige halvdelen eller totredjedele af lønnen af den mindste overenskomstmæssige timeløn på det aktuelle ansættelsesområde eller den løn, som sædvanligvis gælder for tilsvarende arbejde, med tillæg af arbejdsgiverudgifter til arbejdsgiverbidrag til ATP samt eventuelle udgifter til andre arbejdsgiverbidrag. Tilskuddet kan dog højst beregnes ud fra et beløb på 489.832 kr. (2015-niveau) på årsbasis.

Jobcenteret giver efter § 75 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats tilbud om støtte i form af tilskud til personer, der driver selvstændig virksomhed som hovedbeskæftigelse, og som på grund af varige og væsentlige begrænsninger i arbejdsevnen har vanskeligt ved at opretholde beskæftigelsen i den selvstændige virksomhed. Tilskuddet skal være bevilget senest den 31. december 2012.

Tilskuddet ydes afhængigt af graden af den nedsatte arbejdsevne med halvdelen eller totredjedele af mindste overenskomstmæssige løn på det pågældende ansættelsesområde for nyansatte uden faglige kvalifikationer. På ikke overenskomstdækkede områder anvendes den overenskomstmæssige løn på sammenlignelige ansættelsesområder. Tilskuddet kan dog højst beregnes ud fra et beløb på 489.832 kr. (2015-niveau) på årsbasis.

Kommunen modtager 65 pct. i *refusion* for tilskud til arbejdsgivere og selvstændigt erhvervsdrivende, som er visiteret til fleksjob eller bevilget tilskud til selvstændig virksomhed før den 1. januar 2013, jf. § 122, stk. 1, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

2.1.1.12.2. Fleksjob og tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændigt erhvervsdrivende tilkendt den 1. januar 2013 eller senere

Kommunerne udbetaler fleksløntilskud til fleksjobansatte, der er blevet ansat i et fleksjob den 1. januar 2013 eller se-

ner, jf. § 70 f i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Flexløntilskuddet udbetales som et supplement til lønnen fra arbejdsgiveren og beregnes med udgangspunkt i et beløb, der svarer til 98 pct. af arbejdsløshedsdagpengenes højeste beløb. Flexløntilskuddet nedsættes med 30 pct. af lønindtægten i fleksjobbet inkl. pension, og af anden lønindtægt, indtil lønindtægten er på 13.648 kr. (2015-niveau) og derefter med 55 pct. for den del af lønindtægten, der overstiger 13.648 kr. (2015-niveau).

Kommunerne giver efter § 70 g i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændigt erhvervsdrivende, som har en væsentlig og varigt nedsat arbejdsevne i forhold til deres selvstændige virksomhed. Tilskuddet udgør 131.225 kr. (2015-niveau), og tilskuddet nedsættes med 30 pct., dels af den beregnede årsindtægt i virksomheden, dels af anden arbejdsindtægt.

Efter de gældende regler i § 122, stk. 1, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats *refunderer* staten 65 pct. af en kommunes udgifter til flexløntilskud og til tilbud om støtte i form af tilskud til en selvstændigt erhvervsdrivende tilkendt den 1. januar 2013 eller senere.

2.1.1.13. Løntilskud til offentlige og private arbejdsgivere

Efter gældende regler i kapitel 12 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats kan dagpengemodtagere, kontanthjælpsmodtagere, revalidender, sygedagpengemodtagere, førtidspensionister, nyuddannede personer med handicap, ressourceforløbsydelsesmodtagere og uddannelseshjælpsmodtagere få tilbud om ansættelse med løntilskud hos offentlige og private arbejdsgivere.

Efter reglerne i kap. 13 a, 13 c, 13 d og 13 e i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats kan henholdsvis selvforsørgende, modtagere af den midlertidige arbejdsmarkedsydelse, modtagere af særlig uddannelsesyndelse og kontantydelse ligeledes få tilbud om ansættelse med løntilskud hos offentlige og private arbejdsgivere.

Efter gældende regler udbetaler kommunen løntilskud til offentlige og private arbejdsgivere, der ansætter en ledig med løntilskud. Løntilskuddets størrelse varierer alt efter, om den ledige ansættes med løntilskud hos en offentlig eller en privat arbejdsgiver, samt efter hvilken målgruppe i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats den ledige, der ansættes i tilbud om løntilskud, tilhører.

Uddannelse kan efter aftale mellem arbejdsgiveren og den ansatte indgå i tilbud om ansættelse med løntilskud. Under uddannelsen udbetaler arbejdsgiveren løn som i den øvrige del af ansættelsen og modtager løntilskud. Arbejdsgiveren betaler for eventuelt køb af uddannelsen.

For dagpengemodtagere, jobparate kontanthjælpsmodtagere og uddannelseshjælpsmodtagere kan jobcenteret efter gældende regler betale for køb af uddannelsen m.v., hvis uddannelsesforløbet er aftalt i personens jobplan henholdsvis uddannelsespålæg som led i tilbuddet om ansættelse med løntilskud. Hvis arbejdsgiveren udbetaler løn i uddannelsesperioden, kan arbejdsgiveren få løntilskud.

Efter gældende regler i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats *refunderer* staten 50 pct. af en kommunes udgifter for personer, der er omfattet af en af lovens målgrupper, når udgifterne angår løntilskud efter kapitel 12. Staten *refunderer* 65 pct. af kommunens udgifter til løntilskud efter kap. 12, når udgifterne angår revalidender.

2.1.2. Reglerne om mellemkommunal refusion for førtidspension

Hvis en førtidspensionist flytter til en anden kommune end den, der har tilkendt førtidspensionen, *refunderes* den aktuelle opholdskommunes udgifter til førtidspension efter retssikkerhedslovens § 9 c, stk. 7, af pensionistens opholdskommune på tilkendelsestidspunktet efter de gældende regler. Retten til refusion ophører seks år efter det tidspunkt, hvor pensionisten har fået tilkendt førtidspensionen. Er førtidspension tilkendt med tilbagevirkende kraft, er det dette tidligere tidspunkt, som 6-års perioden løber fra. Flytter borgeren til en anden kommune efter tilkendelse af førtidspensionen, er hovedreglen hermed, at førtidspensionen, når der er forløbet 6 år fra tilkendelsen, skal udbetales af den tilflyttede kommune.

Retten til refusion efter stk. 7 udskydes dog i de tilfælde, hvor der ydes refusion efter retssikkerhedslovens § 9 c, stk. 2, 4 eller 5. Det gælder efter stk. 2, hvis den oprindelige opholdskommune har medvirket til, at pensionisten har fået ophold i de deri nævnte boformer (botilbud for personer med nedsat funktionsevne, forsorgshjem m.v.), og efter stk. 4, hvis pensionisten selv har valgt en af de deri nævnte boformer i en anden kommune. I disse tilfælde ydes der tidsbegrænset refusion efter stk. 2 og 4, så længe borgeren bor i det pågældende eller et tilsvarende botilbud. Hvis borgeren ophører med at bo i botilbuddet eller et lignende botilbud, ophører refusionen efter stk. 2 og 4, og refusionsperioden efter § 9 c, stk. 7, genindtræder. Perioden med refusion efter stk. 2, 4 og 5 er dermed en slags "død periode", som ikke medregnes i de 6 år, hvor der efter § 9 c, stk. 7, er ret til refusion fra den kommune, som tilkendte førtidspensionen.

2.1.3. Befordringsgodtgørelse til dagpengemodtagere, der deltager i tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Befordringsgodtgørelse til dagpengemodtagere og modtagere af midlertidig arbejdsmarkedsydelse administreres og udbetales af arbejdsløsheds-kasserne, som får deres udgifter *refunderet* af staten.

Det følger af § 109, stk. 2, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, at kommunen skal bidrage til finansiering af statens udgifter til befordringsgodtgørelse efter § 82 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, jf. § 79, stk. 1, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

Finansieringsbidraget udgør, jf. § 109, stk. 3, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, 50 pct. af udgifterne til befordringsgodtgørelse.

2.2. Beskæftigelsesministeriets overvejelser og den forelåede ordning

2.2.1. Refusion/medfinansiering af forsørgelsesydelse m.v.

2.2.1.1. Refusion/medfinansiering af forsørgelsesydelse

Den statslige refusion består i dag af et kompliceret regelsæt, hvor refusionsprocenten bl.a. varierer efter ydelsestype og den aktive indsats, som borgeren deltager i. Det kan tage fokus fra at tilrettelægge den indsats, der virker bedst for den enkelte borger.

En omlægning af den statslige refusion af kommunernes forsørgelsesudgifter og udgifter til løntilskud efter kapitel 12 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats skal medvirke til at styrke det kommunale fokus på resultater til gavn for den enkelte person på offentlig forsørgelse. Omlægningen indebærer derfor, at en mindre andel af kommunernes udgifter kompenseres direkte gennem refusion og en større andel gennem generelle tilskud efter objektive kriterier. Det sikrer et større økonomisk incitament hos den enkelte kommune til at forebygge langvarig offentlig forsørgelse ved at gennemføre en effektiv indsats overfor borgere på offentlig forsørgelse. Omlægningen skal således understøtte, at kommunerne i højere grad tilbyder ledige den indsats, som hjælper den enkelte tættere på arbejdsmarkedet og i job fremfor en indsats baseret på den højeste refusionsprocent.

Det foreslås at ensrette refusions/medfinansieringssystemet vedrørende udbetalte forsørgelsesydelse m.v. efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om aktiv socialpolitik, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om sygedagpenge, lov om social pension (førtidspension) og lov om kontantydelse for at understøtte den aktive beskæftigelsesindsats.

Med ændringen bliver refusions-/medfinansieringssystemet mere gennemskueligt, da refusionssatserne for den statslige refusion af kommunernes udgifter til forsørgelsesydelse m.v. som udgangspunkt bliver ens på tværs af ydelser. Refusionssatsen og medfinansieringssatsen varierer over tid afhængig af, hvor længe personen har modtaget offentlige forsørgelsesydelse.

Det foreslås således, at refusionssatserne for den statslige refusion af kommunernes forsørgelsesudgifter og udgifter til løntilskud aftrappes over tid således, at der ydes 80 pct. i de første 4 uger med de omfattede ydelser, 40 pct. fra den 5. til og med den 26. uge, 30 pct. fra den 27. til og med den 52. uge og 20 pct. efter den 52. uge.

Samtidig foreslås det, at medfinansieringsprocenterne for kommunerne i forhold til arbejdsløshedsdagpenge og midlertidig arbejdsmarkedsydelse samt førtidspension, der udbetales af Udbetaling Danmark, øges over tid, således at medfinansieringsprocenten er 20 pct. i de første 4 uger, 60 pct. fra den 5. til og med den 26. uge, 70 pct. fra den 27. til og med den 52. uge og 80 pct. efter den 52. uge.

Det foreslås, at det nye refusions- og medfinansieringssystem træder i kraft mandag den 4. januar 2016. Dermed sikres, at de nye regler træder i kraft med virkning for den første hele uge i 2016.

Det fremgår af aftalen om en omlægning af refusionssystemet, at ydelser til personer, der er omfattet af refusionstrappen, indgår på den refusionssats, der svarer til personens anciennitet i systemet fra den 1. juli 2014.

Dette indebærer, at ydelser eller selvforsørgelse, som ligger forud for lovens ikrafttræden, har betydning for indplacering på refusionstrappen. Den valgte indfasning med tilbagevirkende kraft foreslås for at undgå u hensigtsmæssig adfærd i kommunerne ved, at de f.eks. tilkender en person førtidspension eller visiterer en person til fleksjob efter de gældende mere gunstige refusionsregler, jf. den mere lempelige indfasningsordning for disse ydelser, der er beskrevet i pkt. 2.2.1.3.

Samtidig sikres en ensartet indplacering på refusionstrappen i forhold til forbrug af offentlige forsørgelsesydelser, og at der er fokus på at understøtte, at kommunerne i højere grad tilbyder den ledige en indsats, som hjælper den enkelte tættere på arbejdsmarkedet og i job, da udbetaling af ydelser til personer, som har en lille anciennitet i ydelsessystemet genererer den højeste refusionsprocent, når den foreslåede refusionsomlægning træder i kraft. Omlægningen foreslås - som tidligere nævnt - gennemført samtidig med tilpasninger i det kommunale tilskuds- og udligningssystem, som imødegår de byrdefordelmæssige forskydninger som følge af refusionsomlægningen.

Håndteringen af de byrdefordelmæssige forskydninger på baggrund af omlægningen af refusionssystemet sker ved tilpasninger i det kommunale tilskuds- og udligningssystem. Der henvises til det af økonomi- og indenrigsministeren fremsatte lovforslag om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommunerne (L 171), som omfatter en overgangsordning og de initiale tilpasninger af udligningen i forbindelse med refusionsomlægningen.

Det foreslås derfor, at ydelser, som er omfattet af forslaget til den nye refusions- og medfinansieringsmodel ved lovens ikrafttræden indplaceres på den refusions- eller medfinansieringsprocent, der svarer til ancienniteten i systemet (berørte kalenderuger personen har modtaget ydelser), regnet fra 1. juli 2014.

Der henvises til lovforslagets §§ 5, 29 og § 31, stk. 1, 2 og 4, samt bemærkningerne hertil.

2.2.1.2. Opgørelse af perioder med selvforsørgelse

Ifølge forslaget starter kommunerne forfra på refusions-/medfinansieringstrappen, når den enkelte person efter første uge med ydelse har været selvforsørgende i nye 52 uger inden for en referenceperiode på 3 år.

Det er alene hele kalenderuger med selvforsørgelse, der tæller med ved opgørelsen af, om den enkelte person har været selvforsørgende i nye 52 uger inden for 3 år. Perioder med selvforsørgelse, som tidligere er indgået i opgørelsen af ret til at starte forfra på refusions-/medfinansieringstrappen, kan ikke indgå i en ny beregning af perioder med selvforsørgelse.

Ved selvforsørgelse forstås, at den pågældende har været i beskæftigelse eller ikke har modtaget offentlig forsørgelse. Offentlig forsørgelse er bl.a. kontanthjælp, arbejdsløshedsgodtgørelse, SU samt støttet beskæftigelse f.eks. ansættelse med løntilskud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Perioder, hvor en arbejdsgiver modtager refusion efter lov om sygedagpenge eller barselloven, vil også være omfattet af begrebet "offentlig forsørgelse", selv om personen har modtaget løn i perioden.

Det følger af forslaget til overgangsbestemmelse i § 31, stk. 1, at perioder med ydelser fra den 1. juli 2014 indgår i opgørelsen af refusions- og medfinansieringsprocenten. Dette betyder, at referenceperioden på 3 år også løber fra dette tidspunkt, dvs. den 1. juli 2014. De hensyn, der ligger bag forslaget om, at uger med ydelser før lovens ikrafttræden har betydning for indplaceringen på refusions-/medfinansieringstrappen, fremgår af det tidligere anførte under pkt. 2.2.1.1.

Det foreslås endvidere, at beskæftigelsesministeren får bemyndigelse til efter forhandling med vedkommende minister at fastsætte regler om, hvilke ydelser og ordninger, der efter denne lov skal betragtes som offentlig forsørgelse eller beskæftigelse, hvortil der er ydet støtte til løn. Det vil i første række dreje sig om ministeren for børn, ligestilling, integration og sociale forhold, uddannelses- og forskningsministeren og erhvervs- og vækstministeren.

Der henvises til lovforslagets § 6 samt bemærkningerne hertil.

2.2.1.3. Overgangsordning for førtidspension og fleksjob

Den foreslåede indfasningsmodel indebærer, at kommuner, der allerede har en stor andel af borgere, der modtager varig offentlig forsørgelse, som f.eks. førtidspension, ikke rammes økonomisk af forhold, som de ikke har haft mulighed for at påvirke gennem ændret adfærd. Det er således alene ved nytilkendelser af førtidspension og fleksjob fra den 1. juli 2014 og senere, at ydelsen omfattes af den foreslåede refusionsomlægning.

Udgifter til førtidspension til personer, der har fået tilkendt førtidspension før den 1. juli 2014, og til fleksløntilskud, tilskud til arbejdsgiveren med en ansat i fleksjob, tilskud til selvstændig virksomhed eller ledighedsydelse til personer, der er blevet visiteret til fleksjob eller har fået tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændig erhvervsaktivitet på grund af en varig og væsentligt nedsat arbejdsevne før 1. juli 2014, er som udgangspunkt ikke omfattet af forslaget til nye refusionsregler. Ydelser til disse persongrupper vil være omfattet af de nuværende refusionsregler i lov om social pension, lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v., lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller lov om aktiv socialpolitik.

Dette gælder dog ikke, hvis kommunen træffer afgørelse om, at personen ikke længere er berettiget til førtidspension, fleksjob eller tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændig virksomhed, og personen efterfølgende modtager en anden offentlig forsørgelsesydelse. Hvis personen fra 1. juli

2014 eller senere modtager en anden offentlig forsørgelsesydelse, som f.eks. kontanthjælp, vil ydelsen til den pågældende efter forslaget blive omfattet af de nye refusionsregler.

Der henvises til lovforslagets § 31, stk. 1-4, samt bemærkningerne hertil.

2.2.1.3.1. Personer visiteret til fleksjob m.v. før den 1. januar 2013

Ydelser i form af fleksløntilskud, tilskud til arbejdsgiveren med en ansat i fleksjob, tilskud til selvstændig virksomhed eller ledighedsydelse til personer, der før den 1. januar 2013 er visiteret til fleksjob eller har fået tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændig erhvervsvirksomhed på grund af en varig og væsentlig nedsat arbejdsevne, er som udgangspunkt omfattet af de gældende refusionsregler i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller lov om aktiv socialpolitik.

Hvis den pågældende den 1. juli 2014 eller senere f.eks. bliver visiteret til et ressourceforløb, eller bliver tilkendt førtidspension, omfattes udbetalingen af ydelser efter forslaget af de nye refusionsregler. Dette gælder også, hvis personen efterfølgende igen visiteres ind i fleksjobordningen eller efter en periode uden offentlig forsørgelsesydelse f.eks. får udbetalt arbejdsløshedsdagpenge eller kontanthjælp.

Der henvises til lovforslagets § 31, stk. 1 og 2, samt bemærkningerne hertil.

2.2.1.3.2. Personer visiteret til fleksjob m.v. i perioden den 1. januar 2013 til den 30. juni 2014

Ydelser til personer, der i perioden fra den 1. januar 2013 frem til den 30. juni 2014 er visiteret til fleksjob eller har fået tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændig virksomhed på grund af en varig og væsentligt nedsat arbejdsevne, vil efter forslaget, som udgangspunkt være omfattet af de gældende refusionsregler.

Dette gælder frem til det tidspunkt, hvor den pågældende den 1. juli 2014 eller senere

- påbegynder et nyt fleksjob,
- fortsætter i et fleksjob hos samme arbejdsgiver, når kommunen har vurderet, at pågældende fortsat er berettiget til et fleksjob efter 5 år (revisitation), eller
- efter 5 år får tilbud om en ny periode med støtte i form af tilskud til selvstændig erhvervsvirksomhed (revisitation).

Ydelser til personen vil herefter være omfattet af forslaget til de nye refusionsregler.

Der henvises til lovforslagets § 31, stk. 3, samt bemærkningerne hertil.

2.2.1.3.3. Refusion ved sygdom til personer visiteret til fleksjob m.v.

Sygedagpenge efter lov om sygedagpenge eller ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb efter lov om aktiv socialpolitik, der udbetales under sygdom efter den 4. januar 2016 til følgende grupper

- personer, der er ansat i fleksjob før den 1. juli 2014, eller

- personer, der har fået tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændig virksomhed på grund af en varig og væsentlig nedsat arbejdsevne før den 1. juli 2014,

omfattes af forslaget til de nye refusionsregler. Dette gælder også for den refusion, der kan udbetales til en arbejdsgiver efter reglerne i lov om sygedagpenge og lov om aktiv socialpolitik.

Hvis en arbejdsgiver udbetaler løn under sygdom og derfor modtager tilskud til den fleksjobansattes løn (fleksjob påbegyndt før den 1. januar 2013), eller den fleksjobansatte modtager fleksløntilskud under sygeperioden, vil kommunens ret til refusion af tilskuddet til arbejdsgiveren og fleksløntilskuddet fortsat være omfattet af de nugældende refusionsregler efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Det samme gælder for tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændigt erhvervsdrivende, som kommunerne udbetaler under sygdomsperioden.

Ydelser udbetalt i perioden den 1. juli 2014 til og med den 3. januar 2016 tæller med i opgørelsen af, hvor på refusionstrappen kommunens udgifter til den pågældendes ydelse i form af sygedagpenge eller ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb skal indplaceres.

Når den pågældende igen er raskmeldt, vil ydelserne, der udbetales i forbindelse med fleksjob eller tilskud til selvstændigt erhvervsdrivende, blive omfattet af og beregnet efter de nugældende refusionsregler i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Baggrunden for dette er, at personen også i perioder, hvor der udbetales sygedagpenge eller ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb, bevarer sin visitation til fleksjob, og det vil derfor kun være sygedagpenge eller ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb, der er udbetalt under sygdom til den pågældende, der vil være omfattet af de foreslåede refusionsregler.

Der henvises til lovforslagets § 31, stk. 1-3, samt bemærkningerne hertil.

2.2.1.3.4. Mistet ret til ledighedsydelse for personer visiteret til fleksjob før den 1. januar 2013 eller mellem den 1. januar 2013 og 30. juni 2014 samt personer, der har fået tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændig virksomhed før den 1. januar 2013

Hvis en person på ledighedsydelse, som før den 1. juli 2014 er visiteret til fleksjob, eller som før den 1. januar 2013 har fået tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændig virksomhed, mister retten til ledighedsydelse som følge af en sanktion eller på grund af manglende rådighed, vil den pågældende kunne modtage uddannelses- eller kontanthjælp, hvis betingelserne for dette er opfyldt, frem til den pågældende igen er berettiget til ledighedsydelse ved at være ansat i et fleksjob i 9 måneder inden for 18 måneder (beskæftigelseskrav) efter afgørelsen om manglende ret til ledighedsydelse.

Uddannelses- og kontanthjælpen, som udbetales den 4. januar 2016 eller senere, vil være omfattet af de foreslåede refusionsregler. Ydelser udbetalt til personen i perioden fra den 1. juli 2014 til og med den 3. januar 2016 tæller med i

opgørelsen af, hvor på refusionstrappen ydelsen skal indplaceres.

Når personen igen opnår ret til ledighedsydelse, gælder forskellige refusionsregler afhængig af, hvornår personen er visiteret til fleksjob (før 1. januar 2013 eller i perioden fra 1. januar 2013 – 30. juni 2014).

For personer, der er visiteret til fleksjob før den 1. januar 2013, vil kommunens udbetaling af ledighedsydelse, når den pågældende igen får ret til ledighedsydelse, fortsat være omfattet af de nugældende regler i lov om aktiv socialpolitik, også hvis den pågældende på ny bliver ansat i et fleksjob. Baggrunden for dette er, at personen fortsat er visiteret til fleksjob i den periode, hvor den pågældende har modtaget uddannelses- eller kontanthjælp.

For personer, der er visiteret til fleksjob i perioden den 1. januar 2013 til og med den 30. juni 2014, vil kommunens udbetaling af ledighedsydelse, hvis retten til ledighedsydelse er genoptjent inden den 1. juli 2014, være omfattet af de gældende refusionsregler i lov om aktiv socialpolitik.

Hvis den fleksjobvisiterede den 1. juli 2014 eller derefter bliver ansat i et fleksjob og på ny optjener ret til ledighedsydelse, vil ledighedsydelse, fleksløntilskud ved nyt fleksjob eller fleksløntilskud efter revisitation i samme fleksjob efter 5 år, være omfattet af de foreslåede refusionsregler.

Der henvises til lovforslagets § 31, stk. 1-3, samt bemærkningerne hertil.

2.2.2. *Fleksbidrag*

Den foreslåede refusionsomlægning, hvor kommunerne modtager ens refusion på tværs af alle ydelser, kan indebære, at kommunernes tilskyndelse til at oprette fleksjob, særligt på få timer, begrænses. Det skal ses i lyset af, at kommunerne i dag har en stor økonomisk tilskyndelse til at placere personer i fleksjob frem for på kontanthjælp. Det skyldes bl.a., at der gives 65 pct. refusion for udgifter til personer i fleksjob mod 50/30 pct. refusion for hhv. aktive og passive kontanthjælpsmodtagere. Med den foreslåede refusionsmodel vil refusionen falde til 20 pct. for mange fleksjobbere, da personer i fleksjob typisk vil påbegynde et fleksjob efter en længere periode på offentlig forsørgelse. Samtidig vil en person, der er visiteret til et fleksjob, ikke have mulighed for at opfylde kravet om 52 ugers selvforsørgelse inden for 3 år, da fleksjob er støttet beskæftigelse og dermed efter forslaget ikke kan medregnes til opgørelsen af selvforsørgelse, jf. lovforslagets § 6.

Forslaget indebærer således, at fleksjob, særligt på få timer, bliver betydeligt dyrere for kommunerne end passiv kontanthjælp, hvilket vil mindske kommunernes økonomiske tilskyndelse til at visitere til og oprette disse fleksjob. Der er således risiko for, at kommunerne, mod intentionen i reformen af førtidspension og fleksjob, ikke længere i samme omfang vil ønske at oprette fleksjob til de mest udsatte borgere.

Der foreslås derfor indført et særligt fleksbidrag som supplement til kommunernes refusion, når en person er ansat i et fleksjob, og kommunen modtager refusion på 20 pct. af

fleksløntilskuddet. Det særlige fleksbidrag skal sikre, at kommunerne ikke får markante merudgifter ved at oprette fleksjob til de mest udsatte borgere samtidig med, at der tages hensyn til, at fleksjobordningen ikke må blive for økonomisk attraktiv for kommunerne, så der sker en u hensigtsmæssig glidning fra kontanthjælp til fleksjob. Det særlige fleksbidrag foreslås beregnet med udgangspunkt i fleksjobberens løn og udgør som udgangspunkt 30 pct. af det beløb, som fleksløntilskuddet beregnes på baggrund af, efter refusion. Efter forslaget nedsættes bidraget med 20 pct. af lønindtægten i fleksjobbet og af anden lønindtægt.

Med det særlige fleksbidrag sikres det, at den kommunale udgift til et fleksjob på få timer ligger omtrent på niveau med udgiften til en kontanthjælpsmodtager (lidt større for ikke-forsørgere, lidt lavere for forsørgere).

Der henvises til lovforslagets § 7 samt bemærkningerne hertil.

2.2.3. *Skærpelse af reglerne om mellemkommunal refusion for førtidspension*

Den foreslåede refusionsomlægning, hvor kommunerne overtager en større andel af finansieringsansvaret på førtidspensionsområdet, vil isoleret set kunne øge kommunernes tilskyndelse til at bidrage til, at borgere på førtidspension flytter til en anden kommune.

For at modvirke dette, foreslås reglerne for den mellemkommunale refusion skærpet. Efter forslaget skal den kommune, der tilkender førtidspension, fremover finansiere førtidspensionen de første 6 år efter fraflytningstidspunktet (mod hidtil fra tilkendelsestidspunktet), når en førtidspensionist flytter fra den kommune, som tilkendte førtidspensionen.

Efter forslaget vil den kommune, der tilkender førtidspension, således som udgangspunkt skulle finansiere førtidspensionen i en længere periode end i dag. Forslaget skal derfor gælde fremadrettet, således at det alene er i de tilfælde, hvor førtidspension er tilkendt den 2. februar 2015 (datoen for indgåelse af aftale om en refusionsreform) eller senere, at den tilkendende kommune skal finansiere pensionen i 6 år fra førtidspensionistens flytning fra kommunen.

Der henvises til lovforslagets § 37, nr. 1, samt bemærkningerne hertil.

2.2.4. *Befordringsgodtgørelse til dagpengemodtagere, der deltager i tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats*

Det foreslås, at kommunerne fortsat skal finansiere 50 pct. af statens udgifter til befordringsgodtgørelse efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats til dagpengemodtagere og modtagere af midlertidig arbejdsmarkedsydelse.

Som konsekvens af den foreslåede ophævelse af § 82 a i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., jf. lovforslagets § 32, nr. 4, foreslås § 109, stk. 2, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, ændret. Der henvises til lovforslagets § 35, nr. 2, og bemærkningerne hertil.

2.2.5. *ATP-bidrag af midlertidig arbejdsmarkedsydelse og arbejdsløshedsdagpenge*

Efter de gældende regler er finansieringen af ATP-bidrag af midlertidig arbejdsmarkedsydelse og arbejdsløshedsdagpenge som udgangspunkt afhængig af den sats, hvormed kommunerne medfinansierer midlertidig arbejdsmarkedsydelse og arbejdsløshedsdagpenge. Satsen er afhængig af, om - og i givet fald - hvilken aktivitet medlemmet deltager i.

Da kommunernes medfinansiering af midlertidig arbejdsmarkedsydelse og arbejdsløshedsdagpenge omlægges med nærværende lovforslag, foreslås det at ændre bestemmelserne om indbetaling af ATP-bidrag af midlertidig arbejdsmarkedsydelse og arbejdsløshedsdagpenge som følge heraf og således, at det mere direkte fremgår af bestemmelsen, hvilken aktivitet, der medfører hvilken finansiering af ATP-bidraget.

Der henvises til forslaget § 32, nr. 2 og 3 samt nr. 5-7 samt bemærkningerne hertil.

2.3. Administration af refusions- og medfinansieringsordningen

2.3.1. Gældende ret

2.3.1.1. Det gældende refusionssystem i Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold – Hjemtagning af refusion

De gældende regler om kommunernes hjemtagelse af statsrefusion er fastsat i bekendtgørelse nr. 1345 af 12. december 2014 om statsrefusion og tilskud samt regnskabsafleggelse og revision på visse områder inden for Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold, Beskæftigelsesministeriets, Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikters og Undervisningsministeriets ressortområder.

Kommunerne anmoder med frist en måned forud for kvartalets begyndelse – dog 10. november for januar kvartal – om forskudsrefusion af statens andel af de sociale udgifter for kvartalet. Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold validerer de indkomne forskudsansøgninger og udbetaler, efter de involverede ministeriers godkendelse, statsrefusionen månedsvis.

Ved udbetaling til kommunerne bogføres udgiften i statsregnskabet af ressortministeriet.

I forbindelse med anmodning om forskudsrefusion indberetter kommunerne den løbende restafregning for foregående kvartaler. Ved kvartalets første udbetaling reguleres den løbende restafregning i udbetalingen af forskudsrefusion og bogføres i statsregnskabet.

Efter regnskabsårets afslutning indberetter kommunerne den foreløbige restafregning, hvor kommunerne indberetter deres faktiske udgifter for året og herfra fratrækkes den udbetalte statsrefusion for året.

Med frist den 15. maj året efter indberetter kommunerne den endelige restafregning. Den endelige restafregning påtegnes af kommunens revisor. Differencen mellem de indberettede faktiske udgifter og den udbetalte statsrefusion reguleres efter indberetningsfristen overfor kommunerne.

Kommunens revision afgiver hvert år, senest samtidig med afgivelse af beretning om revisionen af kommunens øv-

rige regnskaber, beretning om revisionen af kommunens regnskaber for ydelser og tilskud omfattet af statsrefusion. Revisionen er en revisionsmæssig gennemgang af arbejds-gange og procedurer samt lovligheden af kommunernes afgørelser, herunder anmodningerne om statsrefusion.

I revisionsberetningen redegøres for den udførte revision samt for alle væsentlige forhold, der har givet anledning til bemærkninger.

Denne beretning fremsendes for hver enkelt kommune til ressortministeriet, der foretager gennemgang heraf. Ressortministeriet meddeler sin afgørelse af spørgsmål af betydning for statsrefusion og tilskud, og yder relevant vejledning.

2.3.1.2. Beskrivelse af proceduren på førtidspensionsområdet, hvor Udbetaling Danmark udbetaler ydelser

Når kommunen har tilkendt en borger førtidspension, underretter kommunen Udbetaling Danmark herom via en digital blanket. Udbetaling Danmark indhenter eventuelle supplerende oplysninger om borgeren, f.eks. oplysninger om samlivs- og indkomstforhold. Borgeren udfylder ansøgning på borger.dk, og Udbetaling Danmark udbetaler førtidspensionen, når borgeren har indtastet de rekvirerede oplysninger til brug for sagsbehandlingen.

Det fremgår af § 26 i lov om Udbetaling Danmark, at Udbetaling Danmark ved udbetaling af kontante ydelser og økonomiske tilskud opkræver kommunernes og statens andel af ydelserne og tilskuddene direkte fra kommunerne og staten.

Samme dag som udbetalingen skal finde sted, overfører Udbetaling Danmark fra StatensKoncernBetaling (SKB) førtidspensionsydelsen direkte til borgerens NemKonto. Udbetaling Danmark gennemfører desuden de transaktioner fra kommunernes konti i Offentligt Betalingssystem (OBS) til staten, der skal gennemføres i forbindelse med den kommunale medfinansiering.

2.3.1.3. Beskrivelse af proceduren vedrørende kommunal medfinansiering af arbejdsløshedsdagpenge, midlertidig arbejdsmarkedsydelse og befordringsgodtgørelse

Kommunerne medfinansierer statens udgifter til arbejdsløshedsdagpenge, midlertidig arbejdsmarkedsydelse og befordringsgodtgørelse for forsikrede ledige, jf. pkt. 2.1.1.1., 2.1.1.2. og 2.1.3.

Beregning af den enkelte kommunes medfinansieringsbeløb forudsætter en samkøring af arbejdsløsheds-kassernes udbetalingsoplysninger vedrørende arbejdsløshedsdagpenge, midlertidig arbejdsmarkedsydelse og befordringsgodtgørelse med oplysninger på cpr-nummer niveau om gennemførte aktiveringsforløb i de kommunale sagsbehandlingssystemer og i det fælles it-baserede datagrundlag, jf. § 32 i lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v.

Hver måned, når kommunernes dataleverandører har beregnet, hvor stort et beløb, kommunerne skal bidrage med, skal beløbet indberettes digitalt til Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold. Efter validering af de fremsendte oplysninger trækkes de beregnede beløb fra kommunernes OBS-konti til Ministeriet for Børn, Ligestil-

ling, Integration og Sociale Forholds OBS-konto. De overførte beløb danner grundlag for Beskæftigelsesministeriets bogføring i statsregnskabet.

Der kan ske efterreguleringer af såvel arbejdsløshedskassens som kommunens indberetninger til medfinansieringssystemet. Indberetninger kan ske til og med 156 uger efter den dagpengeuge, hvor udbetalingen fandt sted. Efterreguleringerne indgår i den efterfølgende måneds opgørelse af medfinansieringsbeløb.

Den årlige beretning om revisionen af kommunernes regnskaber af ydelser og tilskud omfattet af statsrefusion, jf. pkt. 2.3.1.1. omfatter ligeledes den kommunale medfinansiering af arbejdsløshedsdagpenge, midlertidig arbejdsmarkedsydelse og befordringsgodtgørelse. Revisionen påser, at kommunernes medfinansiering foretages i overensstemmelse med reglerne.

2.3.2. Beskæftigelsesministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

2.3.2.1. Etablering af en fælles kommunal it-understøttelse af opgørelse af refusion og medfinansiering samt overførsel af refusionskrav og medfinansieringsbeløb

Udviklingen af den tekniske løsning til it-understøttelse af refusionssystemet (Ydelsesrefusion) er ganske kompliceret, og det forventes, at løsningen tidligst vil være klar ultimo 2018.

Det foreslås derfor, at der etableres en midlertidig it-løsning i Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, som kan håndtere refusionsmodellen fra lovens ikrafttræden den 4. januar 2016, og indtil Ydelsesrefusion tages i drift.

Da det præcise tidspunkt for idriftsættelse af Ydelsesrefusion ikke kendes på nuværende tidspunkt, foreslås det, at beskæftigelsesministeren bemyndiges til at fastsætte tidspunktet for anvendelsen af Ydelsesrefusion. Indtil dette tidspunkt opgør styrelsen kommunernes refusion og medfinansiering efter reglerne i kapitel 2 og 3 i lovforslaget.

Der henvises til pkt. 2.3.2.2. og 2.3.2.3. nedenfor.

2.3.2.1.1. Den fælles, kommunale it-løsning

Det foreslås i §§ 10 og 11, at der etableres en fælles og obligatorisk it-løsning (Ydelsesrefusion) for alle kommuner. Det vil have den fordel, at der er én opgørelsesmetode og én tællemetode for varighed af perioden på offentlig forsørgelse.

Ydelsesrefusion skal være baseret på digitale værktøjer, diverse digitale systemer og registre, bl.a. indkomstregisteret samt oplysninger om ydelser m.v. udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark, arbejdsløshedskasserne og staten samt oplysninger om støttet beskæftigelse fra det fælles it-baserede datagrundlag, jf. § 32 i lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v.

Ydelsesrefusion opgør således løbende kommunernes refusions-/medfinansieringsprocent for de enkelte borgere. Ydelsesrefusion skal desuden løbende kunne følge hver enkelt borgers selvforsørgelsessituation, således at det kan af-

læses, hvornår pågældende kan ”nulstilles” i indplaceringen på refusionstrappen, så kommunerne igen får ret til høj refusionsprocent eller lav medfinansieringsprocent, når en person efter den første uge med ydelse igen har haft nye 52 ugers sammenlagt selvforsørgelse inden for en 3-årig referenceperiode.

Med henblik på at sikre et effektivt og transparent økonomisystem foreslås det endvidere, at der i tilknytning til Ydelsesrefusion indføres krav om, at kommunerne automatisk skal overføre refusionskrav og medfinansieringsbeløb til Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold svarende til den eksisterende overførsel for kommunal medfinansiering af arbejdsløshedsdagpenge m.v., jf. pkt. 2.3.1.3. Dermed aflastes kommunerne for at indberette manuelt til refusionssystemet for ydelser m.v. omfattet af forslaget til § 3, stk. 1, og der opnås en større grad af automatik, driftssikkerhed og tilgængelige oplysninger om de faktiske afholdte udgifter.

Der henvises til lovforslagets §§ 10 og 11 samt bemærkningerne hertil.

2.3.2.1.2. Ydelsesrefusion etableres af kommunerne

Det foreslås, at opgaven med etablering, drift, vedligeholdelse og videreudvikling af Ydelsesrefusion fremover sker ét sted. Det foreslås, at Ydelsesrefusion skal ejes og drives af et aktieselskab, som ejes 100 pct. af KL. Derved bliver Ydelsesrefusion ejet af samtlige kommuner. Lov nr. 548 af 8. juni 2006 om kommunernes udførelse af opgaver for andre offentlige myndigheder og kommuners og regioners deltagelse i selskaber finder således ikke anvendelse i forhold til organiseringen af kommunernes ejerskab og drift af Ydelsesrefusion.

Selskabet får som opgave at etablere, drive, vedligeholde og videreudvikle Ydelsesrefusion. Idet selskabet har ret til at føre anden virksomhed ved siden af Ydelsesrefusion, er det en forudsætning, at alle aktiviteter med at etablere, drive, vedligeholde og videreudvikle Ydelsesrefusion holdes tydeligt adskilt fra selskabets øvrige aktiviteter. Selskabets øvrige aktiviteter skal således være klart adskilt såvel økonomisk som opgave- og driftsmæssigt fra Ydelsesrefusion.

Kommunerne er hver især dataansvarlige for Ydelsesrefusion, jf. persondatalovens § 3, nr. 4, og selskabet er databehandler på vegne af kommunerne, jf. persondatalovens § 3, nr. 5.

Baggrunden for at lade Ydelsesrefusion være ejet af kommunerne i form af et aktieselskab ejet af KL er, at Ydelsesrefusion skal ses i forlængelse af kommunernes ansvar for opgørelse og overførsel af refusioner og for beregning af medfinansiering af arbejdsløshedsdagpenge, midlertidig arbejdsmarkedsydelse og befordringsgodtgørelse.

Det foreslås, at beskæftigelsesministeren efter forhandling med KL og ministeren for børn, ligestilling, integration og sociale forhold bemyndiges til at fastlægge de detaljerede krav til opgaveløsningen ved bekendtgørelse.

Der henvises til lovforslagets § 10 samt bemærkningerne hertil.

2.3.2.1.3. Ydelsesrefusion finansieres af kommunerne

Det foreslås, at kommunerne i fællesskab skal finansiere alle udgifter i forbindelse med etablering af Ydelsesrefusion, den daglige drift af Ydelsesrefusion, udgifterne til vedligeholdelse og udgifterne til videreudvikling af Ydelsesrefusion. Endvidere gælder det også udgifterne til ændringer i Ydelsesrefusion, f.eks. som følge af ændringer i regler om refusion og medfinansiering.

Det foreslås, at fordelingen af udgiften mellem de enkelte kommuner fastlægges af selskabet, som foretager opgørelse af kommunernes årlige bidrag og opkræver disse. Det foreslås, at beskæftigelsesministeren efter forhandling med KL fastsætter nærmere regler vedrørende fordelingen af udgifterne mellem de enkelte kommuner.

Der henvises til lovforslagets §§ 20 og 21 samt bemærkningerne hertil.

2.3.2.1.4. Forholdet til persondataloven

Etablering, drift, vedligeholdelse og videreudvikling af Ydelsesrefusion vil skulle ske under iagttagelse af persondataloven og bekendtgørelse om sikkerhedsforanstaltninger til beskyttelse af personoplysninger, som behandles for den offentlige forvaltning (sikkerhedsbekendtgørelsen).

Henset til omfanget af Ydelsesrefusion er det vigtigt, at der - for alle dele af Ydelsesrefusion - tages stilling til, hvordan persondatalovens krav efterleves således, at Ydelsesrefusion i tilstrækkeligt omfang varetager hensynet til beskyttelse af borgernes personoplysninger og privatliv.

Kommunerne er hver især dataansvarlige for Ydelsesrefusion, og selskabet er databehandler. Det betyder, at behandlingen af personoplysninger hos selskabet sker på vegne af de dataansvarlige kommuner samt under iagttagelse af de krav, som persondataloven og regler udstedt i medfør heraf - og evt. anden lovgivning - stiller til kommunernes håndtering af personoplysninger. Ydelsesrefusion handler som databehandler for kommunerne alene efter kommunernes instruktion.

Det forhold, at beskæftigelsesministeren fører tilsyn m.v. med selskabet, fritager ikke kommunerne for deres ansvar som dataansvarlige.

Selskabet vil som databehandler for kommunerne skulle behandle oplysninger omfattet af persondatalovens §§ 6, 7, 8 og 11.

Behandling af oplysninger omfattet af persondatalovens § 6 kan i medfør af persondatalovens § 6, stk. 1, nr. 6, blandt andet ske, hvis behandlingen er nødvendig af hensyn til udførelsen af en opgave, der henhører under offentlig myndighedsudøvelse, som den dataansvarlige eller en tredjemand, til hvem oplysningerne videregives, har fået pålagt.

Behandling af oplysninger, der er omfattet af persondatalovens § 7, kan i medfør af persondatalovens § 7, stk. 2, nr.

4, ske hvis behandlingen er nødvendig for, at et retskrav kan fastlægges, gøres gældende eller forsvares. Konkret vil der blandt andet skulle behandles oplysninger om sygedagpenge, der indikerer, at personen, der modtager sygedagpenge, er syg (helbredsmæssige forhold). Der vil dog i forhold til f.eks. sygemeldte ikke blive behandlet oplysninger om f.eks. diagnoser i Ydelsesrefusion, men alene om hvilke beløb og for hvilke perioder, der er udbetalt sygedagpenge eller resourceforløbsydelse til personer med ret til jobafklaringsforløb.

Efter persondatalovens § 8, stk. 1, må der for den offentlige forvaltning ikke behandles oplysninger om strafbare forhold, væsentlige sociale problemer og andre rent private forhold end de i persondatalovens § 7, stk. 1, nævnte, medmindre det er nødvendigt for varetagelsen af myndighedens opgaver.

Efter praksis kan oplysninger om langvarig ledighed være en indikation på væsentlige sociale problemer. Som led i opgørelsen af refusion og medfinansiering vil kommunen skulle opgøre, hvor længe en person har været på offentlig forsørgelse. Kommunen vil dermed skulle behandle oplysninger om f.eks. personer, der har været langvarigt ledige. Da oplysningerne er nødvendige for varetagelsen af kommunernes opgaver, vil denne behandling efter omstændighederne kunne ske i overensstemmelse med persondatalovens § 8, stk. 1.

Kommunerne kan efter persondatalovens § 11 behandle oplysninger om personnumre med henblik på en entydig identifikation eller som journalnummer.

Kommunerne skal sikre sig, at selskabet træffer de i persondatalovens § 41, stk. 3-5, nævnte tekniske og organisatoriske sikkerhedsforanstaltninger, og påse, at dette sker, jf. persondatalovens § 42, stk. 1.

Efter persondatalovens § 42, stk. 2, skal gennemførelsen af en behandling ved en databehandler ske i henhold til en skriftlig aftale mellem parterne. Af aftalen skal fremgå, at databehandleren alene handler efter instruks fra den dataansvarlige, og at reglerne i persondatalovens § 41, stk. 3-5, ligeledes gælder for behandlingen ved databehandleren.

Som udgangspunkt vil en databehandleraftale skulle indgå som en skriftlig aftale mellem parterne. I visse tilfælde kan kravet om databehandleraftale opfyldes ved at fastsætte de fornødne bestemmelser i et andet retligt dokument. Det foreslås, at databehandleraftalen indsættes direkte i loven. Derved sikres, at der ikke opstår tvivl om denne, og at de 98 kommuner ikke hver især skal indgå en databehandleraftale med selskabet. Dette svarer til den løsning, der er anvendt i forbindelse med etableringen af Nemrefusion, jf. lov om digital løsning til brug for anmeldelse af sygefravær og anmeldning om refusion og tilskud m.v. (Nemrefusion).

Kommunerne overlader som dataansvarlige oplysninger til selskabet som databehandler for kommunerne.

Kommunerne har efter § 11 a, stk. 5, jf. stk. 4, i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område,

hjemmel til at foretage opslag i indkomstregisteret, jf. lov om et indkomstregister, for at indhente de nødvendige oplysninger. Endvidere har kommunerne pligt til at indhente oplysningerne fra indkomstregisteret, såfremt de relevante oplysninger findes dér.

Selskabet vil som databehandler for kommunerne kunne få terminaladgang til oplysninger i indkomstregisteret, som er nødvendig for administrationen af Ydelsesrefusion, herunder opgørelsen af refusion og medfinansiering.

Der henvises til lovforslagets § 10, stk. 3, § 14, stk. 2, og § 19 samt bemærkningerne hertil.

2.3.2.1.5. Tilsyn med selskabet

Det fremgår af lovforslagets § 22, at beskæftigelsesministeren fører tilsyn med selskabet, for så vidt angår Ydelsesrefusion. Dette fritager ikke kommunerne for deres ansvar som dataansvarlige. Dette svarer til den løsning, der er anvendt i forbindelse med etableringen af Nemrefusion.

Det foreslås i § 24, at medlemmer af selskabets bestyrelse og direktøren kan pålægges daglige eller ugentlige tvangsbøder af beskæftigelsesministeren, hvis selskabet overtræder bestemmelserne i denne lov eller regler udstedt i medfør af loven. Det kræver, at der først er givet et pålæg om at bringe forholdet i overensstemmelse med lovens regler. Gør selskabet ikke dette inden for en fastsat frist, kan beskæftigelsesministeren pålægge tvangsbøder.

Formålet med anvendelsen af tvangsbøder er således at fremtvinge opfyldelsen af en handlepligt for selskabet. Det er en betingelse for anvendelse af tvangsbøder, at ulovligheden af selskabets undladelser af at udføre en foranstaltning/handling, som det efter loven har pligt til at udføre, fremtræder med den fornødne klarhed, dvs. at der ikke må være rimelig tvivl om, at loven er tilsidesat. Desuden er det en betingelse for anvendelsen af tvangsbøder, at disse skal være påkrævet frem for mindre indgribende sanktioner.

Der henvises til lovforslagets §§ 22-25 samt bemærkningerne hertil.

2.3.2.1.6. Overførsel af refusionskrav og medfinansieringsbeløb i Ydelsesrefusion

Det er, når Ydelsesrefusion er i drift, kommunernes ansvar at opgøre og beregne en korrekt refusion og medfinansiering, herunder at sikre en entydig kobling mellem indtægter, udgifter og afholdt aktivitet baseret på individniveau.

Efter forslaget etableres en fælles og obligatorisk it-løsning Ydelsesrefusion for alle kommunerne og Udbetaling Danmark således, at der er én opgørelsesmetode og én tællemetode for varigheden af perioden på offentlig forsørgelse m.v. Det foreslås, at systemet skal være baseret på digitale værktøjer, diverse digitale systemer og registre samt oplysninger om ydelser m.v. udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark, arbejdsløsheds-kasserne og staten.

Med henblik på at sikre et effektivt og transparent økonomisystem foreslås det endvidere, at der i tilknytning til Ydelsesrefusion indføres krav om, at kommunerne automa-

tisk skal overføre refusionskrav og medfinansieringsbeløb på baggrund af faktisk afholdte udgifter til Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold svarende til den eksisterende overførsel for kommunal medfinansiering af arbejdsløshedsdagpenge m.v. Dermed aflastes kommunerne for at indberette manuelt til refusionssystemet for ydelser omfattet af forslaget til § 3, stk. 1, og der opnås en større grad af automatik, driftssikkerhed og tilgængelige oplysninger om de faktisk afholdte udgifter.

Afregning af refusion og medfinansiering sker månedligt. Tidspunktet for opgørelsen i måneden skal fastlægges nærmere, bl.a. under hensyntagen til hvornår de nødvendige og relevante oplysninger er tilgængelige for Ydelsesrefusion.

Gennemførelsen af det foreslåede refusionssystem er ganske kompliceret. Det foreslås derfor, at beskæftigelsesministeren efter forhandling med ministeren for børn, ligestilling, integration og sociale forhold og KL får bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om opgørelse af refusion/medfinansiering samt kommunernes, Udbetaling Danmarks og arbejdsløsheds-kassernes opgaver i forbindelse med opgørelse af refusion/medfinansiering, administration, afregning, regnskab, revision og betingelserne for beregning af kommunernes refusion og medfinansiering.

Det foreslås ligeledes, at selskabet hvert år skal sikre, at der foreligger en uafhængig revisorerklæring om, at det pågældende it-system fungerer i et edb-miljø med tilfredsstillende system- og datasikkerhed, og at de interne kontroller i systemet sikrer en fuldstændig og nøjagtig behandling af godkendte transaktioner og beregning af refusion og medfinansiering i overensstemmelse med reglerne i denne lov med tilhørende bestemmelser.

2.3.2.2. Midlertidig administrativ ordning

Den foreslåede refusionsmodel træder i kraft den 4. januar 2016, jf. forslaget til § 29, stk. 1.

Da det som nævnt vil være en meget stor opgave at få udviklet og gjort den omfattende og komplekse kommunale it-løsning klar til dette tidspunkt efter forudgående udbud, foreslås det, at der etableres en midlertidig overgangsløsning, som skal understøtte refusionssystemet fra lovens ikrafttræden den 4. januar 2016 og frem til it-løsningen Ydelsesrefusion er på plads.

Det foreslås, at der i loven fastsættes overordnede regler om, at Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering etablerer en overgangsordning, hvor styrelsen opgør kommunens refusion og medfinansiering efter reglerne i lovforslagets kapitel 2 og 3, og hvor denne opgørelse lægges til grund for kommunens regnskabsaflægning for perioden. Det foreslås endvidere, at kommunens revision lægger opgørelsen til grund i forbindelse med revisionen af kommunens regnskab, herunder overførsel af refusion og medfinansiering.

Det foreslås i den forbindelse, at beskæftigelsesministeren fastsætter regler om kommunernes, Udbetaling Danmarks, andre offentlige myndigheders og arbejdsløsheds-kassernes indberetninger til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutte-

ring, herunder regler om at indberetning skal ske digitalt, datakilder, tekniske snitflader, leveringsform, leveringsformat og frister.

Det er Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings ansvar at opgøre og beregne en korrekt refusion og medfinansiering baseret på bl.a. individoplysninger fra kommunerne, Udbetaling Danmark, andre offentlig myndigheder og arbejdsløsheds-kasserne.

Styrelsen er dataansvarlig for behandlingen af de oplysninger, der anvendes til opgørelse af refusion og medfinansiering i den flerårige overgangsordning. Når Ydelsesrefusion tages i anvendelse overgår ansvaret for opgørelse af refusion og medfinansiering efter reglerne i kapitel 2 og 3 til kommunerne.

Det foreslås videre, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om, at Ydelsesrefusion kan testes på baggrund af oplysninger fra kommunerne, Udbetaling Danmark, andre myndigheder og arbejdsløsheds-kasser, inden ansvaret for opgørelse af refusion og medfinansiering overgår til kommunerne.

Afregning af refusion og medfinansiering sker månedligt. Tidspunktet for opgørelsen i måneden skal fastlægges nærmere, bl.a. under hensyntagen til hvornår de relevante oplysninger er tilgængelige for Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.

Det foreslås, at beskæftigelsesministeren får bemyndigelse til at fastsætte regler om betalings- og opkrævningstidspunkt samt regnskab og revision for refusion og medfinansieringsbidrag.

Der henvises til lovforslagets §§ 27, 28 og 30 samt bemærkningerne hertil.

2.3.2.3. Bemyndigelse til beskæftigelsesministeren til at fastsætte tidspunktet for ikrafttræden af en række bestemmelser vedrørende Ydelsesrefusion

Som en konsekvens af, at opgørelsen af refusion og medfinansiering i en overgangsperiode foretages af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, foreslås det - for at undgå lovkonflikt - at en række bestemmelser vedrørende Ydelsesrefusions virksomhed ikke træder i kraft pr. 4. januar 2016, men først når Ydelsesrefusion er udviklet, testet og parat til at overtage opgaven.

Det foreslås derfor, at beskæftigelsesministeren fastsætter tidspunktet for disse bestemmelsers ikrafttræden.

Nogle bestemmelser vedrørende Ydelsesrefusion foreslås dog at træde i kraft 4. januar 2016. Det drejer sig om bestemmelser, der skal sikre, at der kan oprettes et selskab, og at it-løsningen Ydelsesrefusion – efter udbud - kan udvikles med finansiering i form af bidrag fra kommunerne. Endvidere drejer det sig om bestemmelser vedr. selskabets regnskab og revision samt Beskæftigelsesministeriets tilsyn med selskabet.

Der henvises til lovforslagets §§ 26 og 29 og bemærkningerne hertil.

2.4. Ændring til bagudbetaling af hjælpen til forudbetalte kontanthjælpsmodtagere

2.4.1. Gældende ret

Efter gældende regler modtager personer, som har modtaget kontanthjælp uden afbrydelse fra 31. december 2002, forudbetalt kontanthjælp. Dette følger af § 2 i lov nr. 1034 af 17. december 2002 om ændring af lov om aktiv socialpolitik og integrationsloven.

Kommunerne hjemtager efter de gældende regler refusion for både forudbetalt og bagudbetalt uddannelses- eller kontanthjælp, således at kommunerne en måned før et kvartals begyndelse anmoder om en forskudsrefusion af statens andel af de sociale udgifter for kvartalet. Efter de gældende regler er udbetalingskadencerne i refusionssystemet i dag tilrettelagt med udgangspunkt i forudbetalte ydelser. Derfor udbetales refusionen til kommunerne forskudsvis. Der henvises til pkt. 2.3.1.1.

Bagudbetalt kontanthjælp blev indført med virkning fra den 1. januar 2003 og erstattede dermed det dagældende princip, hvor kontanthjælpen blev udbetalt forud. Personer, der modtog kontanthjælp før den 1. januar 2003, har dog bevaret retten til forudbetalt hjælp, indtil udbetalingen har været afbrudt i mindst 1 måned. Herefter er de omfattet af reglerne om bagudbetalt hjælp.

Det skønnes, at der i januar 2016 fortsat vil være ca. 3.000 personer, der modtager forudbetalt kontanthjælp.

2.4.2. Beskæftigelsesministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Det foreslås, at den persongruppe, der fortsat er omfattet af reglerne om forudbetalt kontanthjælp, overgår til bagudbetalt kontanthjælp med virkning fra 4. januar 2016, dvs. samtidig med refusionsomlægningen.

Baggrunden for forslaget er, at der med den foreslåede omlægning af refusionssystemet, forventes fastsat regler om, at kommunerne fremover vil modtage refusion på baggrund af de faktisk afholdte udgifter til forsørgelsesydelse umiddelbart efter udbetalingen. Derfor vil det være en naturlig følge, at alle ydelser, der indgår i refusionstrappen, udbetales på samme tid (bagudbetaling). Hvis forudbetaling af kontanthjælp ikke afskaffes, vil det medføre, at kommunerne først vil kunne få refusion for denne gruppe kontanthjælpsmodtagere en måned efter, at kommunen har afholdt udgiften.

Uden en særlig overgangsordning ville en ændring af udbetalings-tidspunktet betyde, at de pågældende kontanthjælpsmodtagere ville få udbetalt kontanthjælp i starten af december og igen med udgangen af januar, dvs. at de ville skulle leve i to måneder af en måneds kontanthjælp.

Det foreslås derfor, at der i januar 2016 sker udbetaling af kontanthjælp såvel i starten af januar måned som ved udgangen af januar måned, således at ingen skal leve i to måneder for en måneds udbetaling. Ændringen betyder ikke, at den enkelte kontanthjælpsmodtager oplever at få flere penge

mellem hænderne, da udbetalingen primo januar skal dække leveomkostninger i januar, og udbetalingen ultimo januar skal dække leveomkostninger i februar.

Det bemærkes, at den persongruppe, som forslaget er relevant for, har modtaget uafbrudt kontanthjælp i en længere årrække, uden at de pågældende har opfyldt kravene til at blive visiteret til fleksjob eller til at blive tilkendt førtidspension.

Det foreslås, at udbetaling af den forudbetalte kontanthjælp primo januar 2016 ikke skal indgå i beregningen af eller medføre fradrag i andre ydelser, der er udbetalt til kontanthjælpsmodtageren eller dennes ægtefælle eller samlever efter lov om aktiv socialpolitik, lov om social pension, lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v., lov om individuel boligstøtte, lov om dag-, fritids- og klubtilbud m.v. til børn og unge, lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag og lov om social service.

Det betyder, at andre ydelser og tilskud, der udbetales til kontanthjælpsmodtageren, beregnes på baggrund af 12 månedlige udbetalinger af kontanthjælp. Den forudbetalte kontanthjælp for primo januar måned 2016 skal således ikke indgå i beregningen af f.eks. boligstøtte, friplads m.v. Det samme vil gøre sig gældende i forhold til eventuelt fradrag i en ægtefælles eller samlevers førtidspension eller kontanthjælp.

Regnskabsmæssigt er der tale om en forskydning af udgiften, som alternativt ville skulle afholdes, hvis en person modtog kontanthjælp ved en eventuel overgang til social pension (førtids- eller folkepension). Der gælder således en særlig regel ved overgangen til førtids- eller folkepension for de personer, der ved overgangen til disse bagudbetalte ydelser modtager forudbetalt løn eller en forudbetalt offentlig forsørgelsesydelse. Ved overgang til bagudbetalt social pension vil der for disse personer kunne gå op til 2 måneder fra sidste udbetaling af løn/offentlig forsørgelsesydelse, til de får udbetalt førtids- eller folkepensionen. I sådanne tilfælde skal der udbetales en forudbetalt ekstra måneds pension for den første måned for hvilken, der er ret til pension. Det fremgår af § 64, stk. 2, i lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. og § 3, stk. 7, i lov nr. 914 af 16. december 1998 om ændring af lov om social pension og lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag.

Der henvises til lovforslagets § 31, stk. 8-10, samt bemærkningerne hertil.

2.5. Forholdet til frikommuneforsøgene

Forslaget har ingen betydning for frikommuneforsøgene.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Den foreslåede refusionsmodel betyder, at alle ydelser i udgangspunktet omfattes af samme refusionssatser. Refusionen aftrappes fra 80 pct. i de første 4 uger til 20 pct. efter 1 år:

- 80 pct. i de første 4 uger.
- 40 pct. fra den 5. til og med den 26. uge
- 30 pct. fra den 27. til og med den 52. uge
- 20 pct. fra den 53. uge og frem.

Refusionstrappen foreslås nulstillet efter 1 års sammenlagt selvforsørgelse inden for en referenceperiode på 3 år. Der er således krav om, at der efter den første uge med ydelse skal være 52 ugers selvforsørgelse inden for 156 uger, for at ydelsen bliver nulstillet. Det bemærkes, at udgangspunktet er, at ingen former for støttet beskæftigelse betragtes som selvforsørgelse, herunder f.eks. løntilskud og jobrotation.

Den foreslåede refusionsomlægning medfører isoleret set, at kommunerne vil modtage mindre i direkte statslig refusion. Kommunerne kompenseres under ét fortsat for den del af deres udgifter, som de ikke modtager statsrefusion for, via bloktilskuddet.

Den foreslåede gradvise indfasning af førtidspension og fleksjob i refusionstrappen medfører, at den lavere grad af direkte statslige refusion først vil være fuldt indfaset omkring år 2032.

Omlægningen af refusionssystemet betyder, at kommunerne i 2016 vil modtage omkring 7,0 mia. (2015-pl) mindre i direkte statslig refusion. Kommunerne kompenseres under ét for merudgifterne som følge af refusionsomlægningen via blok- og beskæftigelsestilskuddet. Kommunernes udgifter til arbejdsløshedsdagpenge, midlertidig arbejdsmarkedsydelse og løntilskud til forsikrede ledige er omfattet af beskæftigelsestilskuddet. Kommunernes udgifter til kontant- og uddannelseshjælp, ledighedsydelse, revalideringsydelse, ressourceforløbsydelse, løntilskud til kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere, til sygedagpengemodtagere, til revaliderer og til personer i ressourceforløb samt førtidspension er omfattet af budgetgarantien.

De økonomiske konsekvenser for staten og kommunerne i årene 2016-2019 og i 2032 fremgår af *tabel 1*. Det skal bemærkes, at de økonomiske konsekvenser, især på lang sigt, er behæftet med betydelig usikkerhed.

Tabel 1. Økonomiske konsekvenser fordelt på stat og kommuner af refusionsomlægningen. 2016-2019 og 2032. Mia. kr. (2015-pl)

	2016	2017	2018	2019	2032
Staten i alt	-7,0	-7,7	-9,0	-9,9	-16,1
Dagpenge inkl. løntilskud	-1,5	-1,4	-1,5	-1,5	-1,5
Kontant- og uddannelses- hjælp inkl. løntilskud	-2,1	-2,1	-2,2	-2,2	-2,2
Sygedagpenge	-0,7	-0,7	-0,7	-0,7	-0,7
Ressourceforløb	-0,3	-0,4	-0,4	-0,5	-0,8
Førtidspension	-0,9	-1,2	-1,6	-2,0	-6,0
Fleksjob inkl. fleksbidrag	-1,0	-1,3	-2,1	-2,4	-4,2
Ledighedsydelse	0	0	0	0	0
Revalidering inkl. løntilskud	-0,6	-0,6	-0,6	-0,6	-0,6
Kommunerne i alt	7,0	7,7	9,0	9,9	16,1
Heraf budgetgaranti	3,8	4,3	4,7	5,2	9,7
Heraf beskæftigelsestilskud	1,5	1,4	1,5	1,5	1,5
Heraf DUT	1,7	2,0	2,8	3,2	4,9
I alt	0	0	0	0	0

Anm. : Som følge af afrundinger svarer summen af de enkelte ydelser ikke altid til i alt.

De økonomiske konsekvenser af refusionsomlægningen er foreløbigt opgjort på grundlag af 2013-data om aktiviteter og udgifter. De økonomiske konsekvenser vil blive opdateret på grundlag af 2014-data, når disse foreligger.

3.1. Etablering af en fælles it-løsning (Ydelsesrefusion)

Forslaget vil ændre på det eksisterende refusionssystem og indebærer, at refusionssatserne for den statslige refusion af kommunernes forsørgelsesudgifter i udgangspunktet er ens på tværs af ydelser, men afhænger af den tid, den enkelte person har modtaget offentlige ydelser.

For at kommunerne kan modtage den rette refusion, vil det være nødvendigt, at der udvikles en fælles it-løsning - Ydelsesrefusion - der automatisk kan beregne, hvor lang tid hver enkelt person, der modtager ydelser, har modtaget offentlig forsørgelse. Tilsvarende vil det også være nødvendigt, at Ydelsesrefusion kan beregne den enkelte persons grad af selvforsørgelse over en længere periode med henblik på evt. nulstilling af refusionstælleren og deraf følgende høj refusionsrate for kommunerne.

I forlængelse af nuværende praksis og arbejdsdeling mellem staten og kommunerne vil det som udgangspunkt være en kommunal opgave at udvikle, drive og vedligeholde refusionssystemet. Efter forslaget sker det i et af KL ejet aktieselskab.

For at kommunerne kan udvikle det kommunale refusionssystem, skal staten udarbejde en såkaldt "køgebog", hvori de lovgivningsmæssige krav præciseres og "omsættes"

således, at de kan indgå i it-understøttelsen. Dette danner baggrund for kravspecifikation for it-udvikling af det kommunale refusionssystem inkl. "tællere". Det forventes, at dette udviklingsarbejde sker i perioden 2014-2015 med efterfølgende vedligeholdelse i 2016. De samlede udgifter her til beløber sig til 3,8 mio. kr. Herefter overgår driften, vedligeholdelsen og videreudviklingen af "køgebogen" til selskabet.

Endvidere fremgår det af pkt. 2.3.2.2., at der forventes anvendt en midlertidig ordning indtil Ydelsesrefusion er på plads. Udgifterne til udvikling m.v. af den midlertidige ordning forventes at udgøre 10,5 mio. kr. i 2015 og 8,5 mio. kr. i hvert af årene 2016-2018.

De samlede økonomiske konsekvenser som følge af udarbejdelse af "køgebogen" og udvikling m.v. af den midlertidige ordning fremgår af tabel 2.

I forbindelse med etableringen af det nye refusionssystem forventes oplysninger på såvel Beskæftigelsesministeriets område som andre ministerområder ligeledes at skulle tilpasses, så de kan indgå i systemet fra og med 2016. Behovet for – og størrelsen af – datatilpasning undersøges og fastlægges nærmere i forbindelse med udarbejdelsen af "køgebogen".

Tabel 2. Økonomiske konsekvenser for staten i forbindelse med udarbejdelse af ”køgebog” og midlertidig ordning, 2015-2018. Mio. kr. (2015-pl)

	2015	2016	2017	2018
Staten i alt	13,1	9,7	8,5	8,5
Udvikling	12,2	-	-	-
Drift og vedligeholdelse	0,9	9,7	8,5	8,5

Anm. : I 2015 er indregnet udgifter for arbejde udført i 2014.

3.2. Ændring til bagudbetaling af hjælpen til de forudbetalte kontanthjælpsmodtagere

Med forslaget overgår gruppen af personer, der fortsat er omfattet af reglerne om forudbetalt kontanthjælp, til bagudbetalt kontanthjælp med virkning fra 4. januar 2016. Det skønnes, at der i januar 2016 vil være ca. 3.000 personer, som modtager forudbetalt kontanthjælp. Forslaget indebærer, at der for denne gruppe kontanthjælpsmodtagere vil ske en udbetaling af hjælp såvel primo januar som ultimo januar 2016. Ændringen betyder ikke, at den enkelte kontanthjælpsmodtager oplever at få flere penge mellem hænderne, da udbetalingen primo januar skal dække leveomkostninger i januar, og udbetalingen ultimo januar skal dække leveomkostninger i februar. Regnskabs teknisk indebærer forslaget, at der udbetales en ekstra måneds udbetaling af kontanthjælp i regnskabsåret 2016.

3.3. Likviditetsforskydning

Med forslaget vil kommunerne ikke modtage refusion forskudsvis, men først på baggrund af faktiske udbetalinger, hvilket vil medføre et likviditets- og rentetab. Det bemærkes, at der er tale om et engangstab i forbindelse med indfasning af modellen. Hertil kommer et løbende rentetab som følge af, at kommunerne tidligere har fået den statslige refusion op til en måned før, de skulle udbetale ydelserne til borgerne.

Den foreslåede omlægning af refusionssystemet betyder modsat, at kommunerne fra og med 2016 vil modtage mere i bloktilskud fremfor i direkte statslig refusion. Da bloktilskuddet til kommunerne udbetales i 12-delsrater den første bankdag i hver måned, vil kommunerne alt andet lige få en likviditets- og rentegevinst.

For så vidt angår ændring af forudbetalt kontanthjælp til bagudbetalt kontanthjælp, jf. pkt. 3.2., vil kommunerne opleve et likviditets- og rentetab i januar 2016, mens det modsatte vil være tilfældet for staten.

3.4. Administration

Forslaget forventes at medføre administrative lettelser for kommunerne i form af bl.a. ophør af registrering af aktive/passive timer på individniveau og manuel indberetning til refusionssystemet for så vidt angår de ydelser, der indgår i refusionstrappen.

Kommunerne vil fortsat skulle hjemtage refusion i det nuværende refusionssystem for driftsudgifter samt udgifter til fleksjob og ledighedsydelse til personer, der er visiteret til fleksjob før 1. januar 2013. Personer visiteret til fleksjob fra den 1. januar 2013 frem til den 30. juni 2014 vil som ud-

gangspunkt være omfattet af de gældende refusionsregler, men vil overgå til de nye refusionsregler, hvis de den 1. juli 2014 eller senere påbegynder et nyt fleksjob eller bliver visiteret.

De kommunaløkonomiske konsekvenser vil blive forhandlet med de kommunale parter.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget har ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

6. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

7. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

8. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslaget har i perioden fra den 9. februar 2015 til den 2. marts 2015 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Ankestyrelsen, Arbejdsløshedskassernes Samvirke, ATP, Arbejdsløshedskassen for Selvstændige Erhvervsdrivende (ASE), BDO Kommunernes Revision, Beskæftigelsesrådet, Beskæftigelsesrådets Ydelsesudvalg, Business Danmark, Danmarks Frie Fagforening, Danske Advokater, Danske Regioner, Danske Handicaporganisationer, Dansk Socialrådgiverforening, Datatilsynet, Deloitte, Det Centrale Handicapråd, Det Faglige Hus, Ernest & Young, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Foreningen af kommunale social-, sundheds- og arbejdsmarkedschefer i Danmark, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Forsikring og Pension, Frie Funktionærer, Institut for Menneskerettigheder, Jobrådgivernes Brancheforening, KL, Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte, KTO, Kristelig Arbejdsgiverforening, Kristelig Fagbevægelse, Landsforeningen for førtidspensionister, PWC, Rigsrevisionen, Rådet for Socialt Udsatte, Udbetaling Danmark og Ældre Sagen.

Et revideret udkast til bestemmelser om den midlertidige ordning har endvidere været sendt i supplerende høring i perioden fra den 10. marts 2015 til den 16. marts 2015 hos følgende myndigheder og organisationer m.v.

KL, Rigsrevisionen, BDO Kommunernes Revision, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Deloitte, Ernest & Young og PWC.

9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Stat: 2015: 0 mio. kr. 2016: 7.000 mio. kr. 2017: 7.700 mio. kr. 2018: 9.000 mio. kr. Kommuner: Ingen Regioner: Ingen	Stat: Ingen Kommuner: 2015: 0 mio. kr. 2016: 7.000 mio. kr. 2017: 7.700 mio. kr. 2018: 9.000 mio. kr. Regioner: Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Stat: 2015: 13,1 mio. kr. 2016: 9,7 mio. kr. 2017: 8,5 mio. kr. 2018: 8,5 mio. kr. Kommuner: Ingen Regioner: Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Efter gældende regler fremgår kommunernes ret til refusion af udgifterne til visse offentlige forsørgelsesydelse samt kommunernes medfinansiering af andre forsørgelsesydelse af forskellige love. Det drejer sig om ydelse efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om aktiv socialpolitik, lov om sygedagpenge, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om kontantydelse og lov om social pension. For en nærmere gennemgang af ydelserne henvises til bemærkningerne til § 3, stk. 1.

Det foreslås i *stk. 1*, at reglerne om statens refusion af kommunernes udgifter til visse offentlige forsørgelsesydelse m.v. samt kommunernes medfinansiering af statens udgifter til visse offentlige forsørgelsesydelse samles i en ny lov.

Det foreslås i *stk. 2*, at der i loven fastlægges rammer for den kommunale it-understøttelse af opgørelsen af fordelingen af finansieringsansvaret mellem kommuner og staten og for registrering, indberetning og videregivelse af oplysninger om visse offentlige forsørgelsesydelse og om perioder med støttet beskæftigelse, perioder med selvforsørgelse m.v.

Der foreslås etableret et aktieselskab, der er 100 pct. ejet af KL, og som skal etablere, drive, vedligeholde og udvikle en fælles kommunal it-understøttelse, Ydelsesrefusion, jf. kapitel 4 i dette lovforslag.

Til § 2

Efter gældende regler har kommunerne ret til refusion af udgifter til visse offentlige forsørgelsesydelse samt pligt til at medfinansiere andre offentlige forsørgelsesydelse.

Reglerne herom foreslås samlet i en ny lov, jf. bemærkningerne til § 1, og i § 2 foreslås det fastslået, at kommunerne har ret til refusion for udgifterne til visse offentlige forsørgelsesydelse udbetalt af kommunerne og pligt til at med-

finansiere visse offentlige forsørgelsesydelse udbetalt af arbejdsløsheds-kasserne og Udbetaling Danmark.

Det fremgår af forslaget, at kommunerne har ret til refusion for ydelser, som er nævnt i § 3, stk. 1, nr. 4-10, 12 og 13, hvilket bl.a. omfatter udgifter til kontanthjælp, ledighedsydelse, fleksløntilskud, og sygedagpenge.

Det fremgår endvidere af forslaget, at kommunerne skal medfinansiere udgifterne til arbejdsløshedsdagpenge, den midlertidige arbejdsmarkedsydelse og førtidspension, jf. forslaget til § 3, stk. 1, nr. 1, 2 og 11.

For en nærmere gennemgang af ydelserne henvises til bemærkningerne til forslaget § 3, stk. 1.

Ved refusion forstås situationer, hvor kommunen afholder udgiften til den udbetalte ydelse og får dækket en del af udgiften af staten.

Ved medfinansiering forstås situationer, hvor kommunen ikke afholder udgiften til den udbetalte ydelse, men indbetaler et beløb til staten til delvis dækning af statens udgifter til ydelsen.

Til § 3

I forslaget til § 3 fastlægges hvilke offentlige forsørgelsesydelse, der omfattes af det nye refusionssystem. Der er tale om offentlige forsørgelsesydelse, hvor kommunerne kan påvirke resultatet af den aktive beskæftigelsesindsats. Formålet er at sikre, at der er et større økonomisk incitament hos den enkelte kommune til at forebygge langvarig offentlig forsørgelse og til at gennemføre en aktiv indsats, der bringer den enkelte tættere på arbejdsmarkedet og ordinær uddannelse.

Det følger af den gældende § 82 a i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., at kommunerne skal bidrage til finansieringen af statens udgifter til arbejdsløshedsdagpenge. Finansieringsbidraget udgør 70 pct. af udgifterne til dagpenge. Bidraget udgør dog kun 50 pct., når et medlem modtager arbejdsløshedsdagpenge under deltagelse i tilbud efter § 32, stk. 1, nr. 1, (ordinær uddannelse) eller deltagelse i tilbud efter kapitel 11 (virksomhedspraktik) i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Kommunen bidrager dog ikke til finansieringen af dagpenge i de første 4 uger (karensperioden).

Det følger videre af den gældende § 52 o i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., at kommunerne finansierer 70 pct. af udgifterne til midlertidig arbejdsmarkedsydelse. Under deltagelse i tilbud om nytteindsats eller virksomhedspraktik efter § 75 m eller uddannelse efter §§ 75 p eller 75 q (ordinær uddannelse) i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats udgør bidraget dog 50 pct. af statens udgifter til midlertidig arbejdsmarkedsydelse.

Det fremgår af forslaget til *stk. 1, nr. 1* og *2*, at kommunerne fortsat skal medfinansiere udgifterne til arbejdsløshedsdagpenge og den midlertidige arbejdsmarkedsydelse. Feriedagpenge er efter forslaget ikke omfattet af refusionsomlægningen.

Det følger af § 23, stk. 3, i lov om uddannelsesordning for ledige, som har opbrugt deres dagpengeret, at staten refun-

derer 50 pct. af udgifterne til den særlige uddannelsesydelse, når personen deltager i uddannelse efter loven. I perioder, hvor personen er omfattet af ordningen uden at deltage i uddannelse, refunderer staten 30 pct. af kommunens udgifter til den særlige uddannelsesydelse. Ordningen administreres af kommunerne.

Særlig uddannelsesydelse er omfattet af forslaget til refusionsomlægningen efter forslaget til *stk. 1, nr. 3*. Der er tale om en midlertidig ydelse, som udløb den 5. januar 2015. Sammenholdt med dette lovforslags ikrafttræden den 4. januar 2016, vil ydelsen alene have den betydning, at en udbetaling indgår i opgørelsesperioden efter § 5 for udbetalinger, der er sket i perioden fra 1. juli 2014 til den 5. januar 2015, jf. forslaget til § 31, stk. 1. De foreslåede refusionsprocenter i § 5 vil således ikke få betydning for kommunernes ret til refusion for særlig uddannelsesydelse, da denne vil være udløbet på lovens ikrafttrædelsestidspunkt.

Det følger af de gældende regler i §§ 3-6 i lov om kontantydelse, at kommunerne udbetaler kontantydelse til personer i målgruppen.

Efter den gældende § 23, stk. 2, i lov om kontantydelse, refunderer staten 30 pct. af kommunens udgifter til kontantydelse. Dog refunderer staten 50 pct. af kommunens udgifter til kontantydelse for personer, der deltager i vejledning og opkvalificering i form af uddannelser, der har hjemmel i lov, som udbydes generelt, og som umiddelbart er rettet mod beskæftigelse på arbejdsmarkedet. Der refunderes også 50 pct. af kommunens udgifter til kontantydelse, når personen deltager i virksomhedspraktik eller nytteindsats efter kapital 13 e i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Der er tale om en midlertidig ydelse, som udløber ultimo 2017.

Kontantydelse foreslås omfattet af refusionsomlægningen, jf. forslaget til *stk. 1, nr. 4*.

Det følger af de gældende regler i § 100 i lov om aktiv socialpolitik, at staten refunderer 30 pct. af kommunernes udgifter til

- 1) kontanthjælp efter § 25,
- 2) aktivitets- eller barselstillæg til kontanthjælp efter § 25,
- 3) uddannelseshjælp efter § 23,
- 4) aktivitets- eller barselstillæg til uddannelseshjælp efter §§ 23 og 24,
- 5) engangshjælp efter § 25 a,
- 6) uddannelseshjælp efter § 23 eller kontanthjælp efter § 25 til en person i en periode fra det tidspunkt, hvor personen er påbegyndt en uddannelse på baggrund af et uddannelsespålæg efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller efter integrationsloven og frem til det tidspunkt, hvor personen får udbetalt uddannelsesstøtte efter SU-loven, jf. § 12, stk. 2,
- 7) en behovsbestemt ydelse til enlige forsørgere under 30 år, som forsørger eget barn i hjemmet, og som har erhvervet ret til ekstra børnetilskud efter lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag i en periode mellem uddannelsens grund- og hovedforløb eller mellem 2 uddannelsesforløb, eller til en enlig forsørger, som ikke har erhvervet ret til ekstra børnetilskud, fordi

den pågældende ikke opfylder betingelserne for dette i § 5, stk. 1, nr. 1, eller § 5 a i lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag jf. § 12, stk. 3,

- 8) kontanthjælp som supplement til en person, der ikke modtager fuld førtidspension, jf. § 27 a, og
- 9) særlig støtte efter § 34.

Staten refunderer dog 50 pct. af kommunernes udgifter til ydelser til personer, herunder personer under revalidering eller forrevalidering efter kapitel 6, der deltager i tilbud efter § 32, stk. 1, nr. 1, (ordinær uddannelse) eller kapitel 11 (virksomhedspraktik) i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Staten refunderer endvidere 50 pct. af kommunens udgifter til hjælp efter kapitel 4 for personer, der er omfattet af et integrationsprogram efter integrationsloven.

De nævnte ydelser foreslås omfattet af refusionsomlægningen, jf. forslaget til *stk. 1, nr. 5 og 6*.

Det følger af de gældende regler i § 62 i lov om sygedagpenge, at staten afholder kommunens udgifter til sygedagpenge i de første 4 uger af en fraværperiode under sygdom. Herefter afholder staten 50 pct. af kommunens udgifter fra 5. uge til og med 8. uge, jf. § 62, stk. 2, i lov om sygedagpenge.

Størrelsen af statens refusion af kommunens udgifter til sygedagpenge fra 9. uge til og med 52. uge afhænger af, om der er tale om passive eller aktive perioder. Staten afholder 30 pct. af kommunens udgifter til sygedagpenge i passive perioder, dvs. når den sygemeldte ikke er vendt gradvist tilbage i arbejde eller er i aktivt tilbud, jf. § 62, stk. 3, i lov om sygedagpenge. Staten afholder 50 pct. af kommunens udgifter til sygedagpenge i aktive perioder, dvs. fra det tidspunkt, hvor den sygemeldte er vendt gradvist tilbage i arbejde eller er påbegyndt i virksomhedsrettet tilbud eller tilbud om ordinær uddannelse, jf. § 62, stk. 4 og 5, i lov om sygedagpenge.

I bekendtgørelse nr. 1553 af 23. december 2014 om kommunernes ret til refusion af udgifterne til uddannelseshjælp, kontanthjælp, revalideringsydelse, sygedagpenge, ledighedsydelse og ressourceforløbsydelse til personer, der deltager i tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, eller til sygedagpengemodtagere, der gradvist vender tilbage i arbejde, er fastsat nærmere regler for, hvornår betingelserne for at få 50 pct. refusion er opfyldt.

Hvis en arbejdsgiver ikke ønsker at lade en delvist uarbejdsdygtig sygemeldt lønmodtager vende tilbage til arbejdet på deltid, afholder staten 50 pct. af kommunens udgifter til sygedagpenge fra det tidspunkt, hvor kommunen som led i dialogen med virksomheden om en gradvis tilbagevenden får oplyst, at der ikke kan ske gradvis tilbagevenden til arbejde. Staten afholder dog maksimalt 50 pct. af udgifterne i op til 13 uger regnet fra det tidspunkt, hvor kommunen får oplyst, at der ikke kan ske gradvis tilbagevenden til arbejdet, jf. § 62, stk. 7, i lov om sygedagpenge.

Efter 52. sygeuge afholder kommunen de fulde udgifter til sygedagpenge, jf. § 62, stk. 6, i lov om sygedagpenge.

Staten yder forskudsrefusion af kommunernes refusionsberettigede udgifter efter sygedagpengeloven, jf. § 63 i lov om sygedagpenge.

Sygedagpenge udbetalt af kommunen som myndighed samt refusion til arbejdsgiveren foreslås omfattet af refusionsomlægningen, jf. forslaget til *stk. 1, nr. 7*.

Efter de gældende regler i § 104 i lov om aktiv socialpolitik refunderer staten 30 pct. af kommunens udgifter til ledighedsydelse efter § 74 a, stk. 2 og 3, og §§ 74 e, 74 f og 74 h. Dog refunderer staten 50 pct. af kommunens udgifter for personer, der deltager i tilbud efter kapitel 11 (virksomhedspraktik) i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Kommunen afholder dog fuldt ud udgifterne til ledighedsydelse til personer, der har modtaget ledighedsydelse i 18 måneder inden for 24 måneder. Hvis personen efterfølgende har været i fleksjob i en periode på 9 måneder inden for 18 måneder, genoptages refusionen.

Den nævnte ydelse foreslås omfattet af refusionsomlægningen, jf. forslaget til *stk. 1, nr. 8*.

Efter de gældende regler i § 103 i lov om aktiv socialpolitik refunderer staten 30 pct. af kommunens udgifter til revalideringsydelse efter § 51, stk. 2, og § 52. Dog refunderer staten 50 pct. af kommunens udgifter for personer, der deltager i tilbud efter § 32, stk. 1, nr. 1, (ordinær uddannelse) i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, og 65 pct. for personer, der deltager i tilbud efter kapitel 11 (virksomhedspraktik) i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Staten refunderer 50 pct. af kommunens udgifter til boligtilskud til revalidender og forrevalidender med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne samt støtte til etablering af selvstændig virksomhed, jf. §§ 64, 64 a og 65 i lov om aktiv socialpolitik.

De nævnte ydelser foreslås omfattet af refusionsomlægningen, jf. forslaget til *stk. 1, nr. 9*.

Efter de gældende regler i §§ 103 a og 103 b i lov om aktiv socialpolitik refunderer staten 30 pct. af kommunens udgifter til ressourceforløbsydelse under ressourceforløb og jobafklaringsforløb, jf. §§ 68, 69 j og § 69 k, stk. 4, i lov om aktiv socialpolitik. Dette gælder også for kommunernes udgifter til refusion til arbejdsgiveren, jf. § 69 t i lov om aktiv socialpolitik.

Dog refunderer staten 50 pct. af kommunens udgifter for personer, der deltager i tilbud efter § 32, stk. 1, nr. 1, (ordinær uddannelse) og kapitel 11 (virksomhedspraktik) i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Staten refunderer også 50 pct. af kommunens udgifter til ressourceforløbsydelse under ressourceforløb efter kapitel 6 a for personer, der er omfattet af et integrationsprogram efter integrationsloven, jf. § 103 a, stk. 3, i lov om aktiv socialpolitik.

Efter § 103 b, stk. 3, i lov om aktiv socialpolitik ydes refusion efter stk. 1 og 2, til ressourceforløbsydelse under jobafklaring til og med 52 uger regnet fra første sygedag i det aktuelle sygefravær. Kommunen afholder 100 pct. af udgifterne til ressourceforløbsydelse til personer i jobafklaringsfor-

løb efter den 52. uge regnet fra første sygedag med sygedagpenge i det aktuelle sygefravær og ansættelsesforhold, jf. § 62 i lov om sygedagpenge.

De nævnte ydelser foreslås omfattet af refusionsomlægningen, jf. forslaget til *stk. 1, nr. 10*.

Efter gældende regler i § 52 i lov om social pension, afholder kommunen 65 pct. af udgifterne til førtidspension efter lovens § 16, mens staten afholder de resterende 35 pct. Det fremgår videre, at staten afholder udgiften til pension til personer, der har bopæl i udlandet.

Førtidspension foreslås omfattet af refusionsomlægningen, jf. forslaget til *stk. 1, nr. 11*. Det foreslås præciseret, at det er førtidspension efter § 16 i lov om social pension, der er omfattet af loven, og at det alene er førtidspension til personer, der har fast bopæl i Danmark, der er omfattet.

For personer med fast bopæl i udlandet er det som hidtil staten, der afholder udgiften.

Efter de gældende regler i § 122, stk. 1, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, refunderer staten 65 pct. af kommunens udgifter til

- 1) fleksløntilskud efter § 70 f,
- 2) tilskud til selvstændigt erhvervsdrivende efter § 70 g,
- 3) tilskud til fleksjob efter § 71 og
- 4) tilskud til selvstændigt erhvervsdrivende efter § 75.

Fleksløntilskud efter lovens § 70 f og tilskud til selvstændigt erhvervsdrivende efter lovens § 70 g, jf. § 122, stk. 1, nr. 1 og 2, foreslås omfattet af refusionsomlægningen, jf. forslaget til *stk. 1, nr. 12*.

Ydelser til personer, der er visiteret til fleksjob efter lovens § 71 eller tilbud om støtte i form af tilskud tilkendt til en selvstændigt erhvervsdrivende efter lovens § 75 før den 1. januar 2013, er ikke omfattet af forslaget til den nye refusionsordning.

Efter de gældende regler i § 120, stk. 1, nr. 1, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats refunderer staten 50 pct. af en kommunes udgifter til løntilskud efter kapitel 12 for personer, der er omfattet af § 2 i loven.

Efter gældende regler i § 121 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats refunderer staten 65 pct. af en kommunes udgifter til løntilskud efter kapitel 12 for revalidender.

Kommunens udgifter til løntilskud foreslås omfattet af refusionsomlægningen med den undtagelse, at ansættelse med løntilskud af førtidspensionister ikke er omfattet, jf. forslaget til *stk. 1, nr. 13*. Det foreslås, at løntilskud til denne gruppe fortsat refunderes med 50 pct.

Der henvises til lovforslagets § 35, nr. 4, og bemærkningerne hertil.

Det foreslås i *stk. 2*, at kommunerne ikke skal bidrage til udgifterne til arbejdsløshedsdagpenge og midlertidig arbejdsmarkedsydelse til personer, der er omfattet af artikel 64 og 65 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 883/04 om koordinering af de sociale sikringsordninger – såkaldte ”EØS-dagpenge”. Det vil sige, at arbejdsløshedsdagpenge eller midlertidig arbejdsmarkedsydelse, der udbetales af en dansk arbejdsløshedskasse til en person, der bor i

et andet EØS-land eller udbetalinger til en person, der søger arbejde i et andet EØS-land med eksport af ydelsen i op til 3 måneder med dokument PD U2, ikke er omfattet af forslaget til et nyt refusionssystem. Undtagelsen er begrundet i, at kommunen ikke har mulighed for at påvirke beskæftigelsesindsatsen over for disse personer, og dermed ikke kan påvirke den kommunale medfinansieringsprocent.

Det betyder, at det er staten - som efter de gældende regler - der afholder den fulde udgift til ”EØS-dagpenge”.

Samtidig foreslås det i *stk. 2*, at kommunerne ikke skal bidrage til udgifterne til kontantydelse til personer, der er omfattet af artikel 64 og 65 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) 883/04 om koordinering af de sociale sikringsordninger. Det vil sige, at kontantydelse, der udbetales af en dansk kommune til en person, der søger arbejde i et andet EØS-land med eksport af ydelsen i op til 3 måneder med dokument PD U2, ikke er omfattet af forslaget til et nyt refusionssystem. Undtagelsen er begrundet i, at kommunen ikke har mulighed for at påvirke beskæftigelsesindsatsen over for disse personer, og dermed ikke kan påvirke den kommunale refusionsprocent. Det er således staten, der afholder den fulde udgift til kontantydelse i denne situation.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.1.1.

Til § 4

En kommunes ret til refusion efter gældende regler beror på, at kommunen har afholdt udgiften til en given ydelse for en borger, som kommunen efter reglerne i kapitel 3 i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, er opholds-(og handle-)kommune for. Dette ændres ikke med denne lov.

Efter gældende regler, jf. § 82 a, stk. 2, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., medfinansierer kommunen udgifterne til arbejdsløshedsdagpenge og midlertidig arbejdsmarkedsydelse til personer, som har ophold i kommunen, jf. kapitel 3 i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område. En person har opholdskommune, hvor personen har sin bopæl eller sædvanligvis opholder sig. Det fremgår af § 9, stk. 2, i retssikkerhedsloven.

Som udgangspunkt vil CPR-registreringen af en persons bopæl være udtryk for hvilken kommune, der er vedkommendes opholdskommune. Opstår der uenighed mellem to eller flere kommuner om, hvilken kommune, der er en persons opholdskommune, må den af de uenige kommuner, som personen har eller senest har haft folkeregisteradresse i, fungere som opholdskommune, indtil det er afklaret, hvilken kommune der er rette opholdskommune, jf. § 9, stk. 10, i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område. Når rette opholdskommune er blevet bestemt, og den fungerende opholdskommune ikke er personens opholdskommune, yder opholdskommunen refusion for den fungerende opholdskommunes udgifter i den periode, hvor uenigheden har bestået.

I praksis er det den lediges opholdskommune om mandagen i a-dagpengeugen, der skal bidrage til finansieringen af

arbejdsløshedsdagpengene og midlertidig arbejdsmarkedsydelse.

Det foreslås, at disse regler og denne praksis opretholdes uændret.

Til § 5

Den statslige refusion består i dag af et kompliceret regelsæt, hvor refusionsprocenten bl.a. varierer efter ydelsestype og den aktive indsats, som borgeren deltager i. Det kan tage fokus fra at tilrettelægge den indsats, der virker bedst.

Forslaget til refusionsomlægning indebærer, at der skabes et mere enkelt og gennemskueligt system, hvor refusionssatsene for den statslige refusion af kommunernes forsørgelsesudgifter i udgangspunktet er ens på tværs af ydelser, og hvor refusionssatsen aftrappes over tid. I forslaget til § 3, stk. 1, er fastsat, hvilke offentlige forsørgelsesydelse, herunder løntilskud til offentlige og private arbejdsgivere, loven omfatter.

Det foreslås i *stk. 1*, at der som noget nyt indføres regler for en fælles opgørelse af refusions-/medfinansieringsprocenten for ydelserne m.v. nævnt i § 3, stk. 1. Opgørelsen heraf beror på antallet af berørte kalenderuger, hvor der er udbetalt en eller flere ydelser omfattet af forslaget til § 3, stk. 1, til en person. Opgørelsen foretages individuelt for hver person, som kommunen har et "finansieringsansvar" for, jf. retssikkerhedslovens § 9 og forslaget til § 4 med tilhørende bemærkninger.

Det afgørende for, om en uge skal medregnes til opgørelsen af refusions-/medfinansieringsprocenten, er, at der er udbetalt ydelse m.v. for ugen. Der stilles ikke krav om, at ydelsen dækker hele ugen. Udbetales der således f.eks. arbejdsløshedsdagpenge for mandag i en given uge, medregnes denne uge som en hel uge.

Er der ikke udbetalt ydelse i en uge, medregnes denne ikke i opgørelsen. Det gælder uanset årsagen til, at der ikke er sket udbetaling af ydelse. Udbetales der således f.eks. ikke sygedagpenge i en uge på grund af sygedagpengelovens § 7, stk. 2, om, at lønmodtagerens fravær skal være på mindst 4 timer pr. uge, så tæller den uge ikke med. Tilsvarende vil gælde, hvis en person f.eks. på grund af frihedsberøvelse ikke er berettiget til at modtage en ydelse efter § 13 i lov om aktiv socialpolitik, eller hvis en tilkendt førtidspension ikke udbetales efter regler i lov om social pension, f.eks. fordi pensionen er gjort hvilende som følge af, at pensionisten har påbegyndt arbejde. Dette vil ligeledes gælde, hvis en person er pålagt en sanktion på grund af manglende opfyldelse af rådighedsforpligtelsen efter § 62 i lov om arbejdsløshedsdagpenge m.v. eller efter kapitel 4, 6 a, 6 b og 7 i lov om aktiv socialpolitik, samt hvis en person ikke får udbetalt ressourceforløbsydelse på grund af fradragsreglerne i §§ 68 a og 69 j i lov om aktiv socialpolitik.

Hvis en arbejdsgiver har modtaget løntilskud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller refusion efter sygedagpengeloven, vil perioden med tilskuddet eller refusionen indgå i opgørelse af perioder med ydelser for den person, som tilskuddet eller refusionen knytter sig til.

Perioder, hvor der udbetales førtidspension til en person, der har fast bopæl i udlandet, medregnes ikke i opgørelsen, da staten afholder den fulde udgift til personer med fast bopæl i udlandet. Der er således ikke nogen kommunal medfinansiering heraf.

Refusion og medfinansiering er to principielt forskellige principper for fordelingen af finansieringsansvaret mellem kommunerne og staten, jf. forslaget til § 2. Der er derfor behov for at fastsætte regler for fastlæggelsen af refusionsprocenten og medfinansieringsprocenten afhængig af berørte uger med ydelse m.v.

Det foreslås i *stk. 2*, at refusionsprocenten for ydelser, der er omfattet af forslaget til lovens § 3, stk. 1, nr. 4-10, 12 og 13 (uge- og månedsbaserede ydelser), fastsættes således:

- 1) 80 pct. i de første 4 uger med ydelser.
- 2) 40 pct. fra den 5. til og med den 26. uge med ydelser.
- 3) 30 pct. fra den 27. til og med den 52. uge med ydelser.
- 4) 20 pct. fra den 53. uge med ydelser.

Den særlige uddannelsesydelse, jf. forslaget til § 3, stk. 1, nr. 3, indgår ikke i refusionstrappen efter forslaget til *stk. 2*, da denne ydelse vil være udløbet ved lovens ikrafttræden.

Det foreslås i *stk. 3*, at medfinansieringsprocenten for ydelser omfattet af forslaget til lovens § 3, stk. 1, nr. 1, 2 og 11 (uge- og månedsbaserede ydelser) fastsættes således:

- 1) 20 pct. i de første 4 uger med ydelser.
- 2) 60 pct. fra den 5. til og med den 26. uge med ydelser.
- 3) 70 pct. fra den 27. til og med den 52. uge med ydelser.
- 4) 80 pct. fra den 53. uge med ydelser.

Efter de gældende regler beregnes kommunernes medfinansiering af udgifterne til arbejdsløshedsdagpenge og den midlertidige arbejdsmarkedsydelse opgjort før skat, men efter fradrag af ATP-bidrag. Det foreslås i *stk. 4*, at dette fortsat skal gælde efter refusionsomlægningen i dette lovforslag.

Det foreslås i *stk. 5*, at beskæftigelsesministeren efter forhandling med ministeren for børn, ligestilling, integration og sociale forhold og KL kan fastsætte regler om opgørelsen af perioder med ydelse opgjort pr. ydelsesmodtager, betydningen for opgørelsen af perioder med ydelse ved tilbagebetaling eller efterbetaling samt opgørelse af perioder med selvforsørgelse, jf. § 6, stk. 2.

Der forventes med hjemmel i bemyndigelsen fastsat regler om, at for ydelser m.v., der er omfattet af forslaget til § 3, stk. 1, hvor der er sket tilbagebetaling for en periode, skal kommunen korrigerer refusions- eller medfinansieringsbeløbet efter reglerne om refusion eller medfinansiering i forslaget til § 5, stk. 2 og 3. Korrektionen sker ved, at kommunen foretager en korrektion af de tidligere indberettede oplysninger til kommunernes ydelsessystemer.

Der vil endvidere blive fastsat regler om, at for ydelser m.v., der er omfattet af forslaget til § 3, stk. 1, hvor kommunen har efterbetalt en ydelse m.v., der er omfattet af forslaget til § 3, stk. 1, skal kommunen korrigerer refusions- eller medfinansieringsbeløbet efter reglerne om refusion eller medfinansiering i forslaget til § 5, stk. 2 og 3.

Der vil endelig blive fastsat regler om, at kommunen skal sikre, at den tilbagebetalte/efterregulerede ydelse m.v., indgår i opgørelsen efter §§ 5 og 6, således at der sker en korrekt fastsættelse af refusionssatsen, og således at eventuelle perioder med selvforsørgelse indgår i perioden på 52 uger indenfor 3 år med henblik på, at der kan ske en korrekt genindplacering på refusionstrappen.

Korrektionerne skal foretages for de uger, hvor der er udbetalt en ydelse med urette, som skal tilbagebetales. Det samme vil gælde, hvis kommunerne skal efterbetale en ydelse, som en person var berettiget til. Der skal således foretages en efterregulering, der retter sig mod de bestemte uger, hvor der er udbetalt ydelser med urette, eller der sker efterbetaling af en ydelse.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.2.

Til § 6

Det foreslås i *stk. 1*, at refusions-/medfinansieringsprocenten opgjort efter § 5 finder anvendelse, indtil den enkelte person sammenlagt har haft nye 52 hele kalenderuger med selvforsørgelse inden for en referenceperiode på de seneste 3 år. Selvforsørgelsen skal således ligge efter det tidspunkt, hvor kommunens udgifter til ydelser til en person sidst er indplaceret på refusionstrappen efter § 5.

Dette svarer til principperne for opgørelse af beskæftigelseskravet i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. Herefter begynder en ny opgørelse af refusions-/medfinansieringsprocenten efter reglerne i forslaget til § 5. Det betyder, at kommunen igen får ret til en højere refusionsprocent eller en lavere medfinansieringsprocent.

Eksempel

En person modtager kontanthjælp i mere end 54 uger (fra den 4. januar 2016), derefter holder den pågældende fri for egen regning i 24 uger, modtager kontanthjælp i 14 uger og får herefter ordinært arbejde i 106 uger. Den pågældende får herefter udbetalt arbejdsløshedsdagpenge.

Kommunen modtager i de første 4 uger med kontanthjælp 80 pct. i refusion, herefter fra uge 5-26 40 pct. i refusion, 30 pct. fra uge 27 til og med uge 52 og derefter 20 pct. refusion i uge 53 og 54. Herefter har den pågældende selvforsørgelse i 24 uger. Når den pågældende igen får udbetalt kontanthjælp, har kommunen ret til 20 pct. i refusion, da personen ikke har haft 52 uger med selvforsørgelse. Når den pågældende skal have udbetalt arbejdsløshedsdagpenge, skal kommunen alene medfinansiere 20 pct. af arbejdsløshedsdagpengene, da personen på dette tidspunkt har haft mere end 52 ugers selvforsørgelse inden for de seneste 3 år. Medfinansieringsprocenten aftrappes efter forslagets § 5, stk. 3.

Som følge af, at der skal være en periode med 52 hele kalenderuger, opgøres de 52 uger fra første hele uge efter en uge, hvori personen ikke har været selvforsørgende. Har en person f.eks. selvforsørgelse i uge 1, 2 og 3, men modtager arbejdsløshedsdagpenge for mandag og tirsdag i uge 4, og er selvforsørgende igen fra onsdag i uge 4 og frem, vil uge 1-3

og igen fra og med uge 5 tælle med i opgørelsen af uger med selvforsørgelse. Tilsvarende vil være tilfældet for en person, som modtager en anden ydelse efter forslaget til § 3, stk. 1, mandag og tirsdag i uge 4.

Det fremgår af forslaget til *stk. 2*, at der ved selvforsørgelse forstås perioder, hvor den enkelte person, ikke har modtaget offentlig forsørgelse eller været ansat i beskæftigelse, hvortil der er ydet støtte til lønnen.

Det følger heraf, at perioder med ustøttet beskæftigelse betragtes som selvforsørgelse. Det samme gælder perioder med fri for egen regning, eller hvor pågældende er forsørget af en ægtefælle eller samlever.

Hvis en ydelsesmodtager ikke modtager ydelse i en eller flere hele uger på grund af manglende rådighed eller en sanktion efter §§ 62, 63 og 63 a i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. eller efter kapitel 4, 6 a, 6 b eller 7 lov om aktiv socialpolitik, vil disse perioder indgå i opgørelsen af perioder med selvforsørgelse. Det samme vil gøre sig gældende, hvis en modtager af ressourceforløbsydelse under jobafklaring eller ressourceforløb har indtægter, der medfører, at der skal foretages fradrag i ydelsen, således at den pågældende i en periode ikke får udbetalt i ressourceforløbsydelse, jf. §§ 68 a og 69 j i lov om aktiv socialpolitik. Personen er dog fortsat omfattet af reglerne for indsatsen under jobafklaringsforløb eller ressourceforløb i kapitel 12 a og 12 b i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

I *stk. 3*, foreslås det, at beskæftigelsesministeren efter forhandling med vedkommende minister får bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om, hvilke ydelser eller ordninger, der skal betragtes som offentlig forsørgelse eller beskæftigelse, hvortil der er ydet støtte til løn, jf. de nedenævnte eksempler.

Det vil være relevant at inddrage ministeren for børn, ligestilling, integration og sociale forhold, uddannelses- og forskningsministeren og erhvervs- og vækstministeren i den nærmere regelfastsættelse, men der kan også være behov for at inddrage andre ministre i forbindelse med etablering af nye ydelser og tilskudsmuligheder.

Støtte til løn kan ud over løntilskud efter kapitel 12 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, herunder til førtidspensionister (skånejob), f.eks. være løntilskud til arbejdsgivere, der indgår uddannelsesaftale med voksne i henhold til lov om erhvervsuddannelser eller lov om maritime uddannelser, jf. § 98 c i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (voksenlærlinge), jobrotationsydelse, jf. §§ 98 a og 98 b i samme lov og fleksløntilskud, jf. § 70 f i samme lov.

Offentlig forsørgelse er desuden kontanthjælp, arbejdsløshedsdagpenge, SU, efterløn, fleksydelse, folkepension, seniorjob, servicejob, delpension, supplerende hjælp efter § 27 a i lov om aktiv socialpolitik til førtidspensionister, feriedagpenge og barseldagpenge efter barselloven. Der er således tale om flere forsørgelsesydelse, end de forsørgelsesydelse, der er omfattet af refusionstrappen, jf. forslagene til §§ 3 og 5.

Perioder, hvor en arbejdsgiver modtager refusion efter lov om sygedagpenge, barselloven eller lov om aktiv socialpo-

litik vil også være omfattet af begrebet ”offentlig forsørgelse”, selv om personen har modtaget løn i perioden.

Med bemyndigelsen bliver der mulighed for løbende at fastsætte, om nye ordninger, som f.eks. skal understøtte, at bestemte grupper kommer i beskæftigelse, skal indgå i opgørelsen af perioder med selvforsørgelse eller ej.

Det følger af forslaget til overgangsbestemmelsen i § 31, stk. 1, at perioder med ydelser fra den 1. juli 2014 indgår i opgørelsen af refusions- og medfinansieringsprocenten og dermed har betydning for, hvor på refusions- eller medfinansieringstrappen kommunens udgifter til ydelser til en person indplaceres ved lovens ikrafttræden. Dette betyder, at referenceperioden på 3 år også tidligst løber fra samme tidspunkt, dvs. den 1. juli 2014. Selvforsørgelse forud for dette tidspunkt kan derfor ikke indgå i opgørelsen, mens perioder med selvforsørgelse fra den 1. juli 2014 frem til lovens ikrafttræden indgår i opgørelsen af, hvor på refusionstrappen ydelser til en person skal indplaceres den 4. januar 2016.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.2.1.2.

Til § 7

Det foreslås i *stk. 1*, at kommunen får ret til et særligt fleksbidrag for personer ansat i fleksjob, såfremt personen modtager fleksløntilskud, og kommunen modtager refusion på 20 pct. af det udbetalte fleksløntilskud.

Kommunen har kun ret til det særlige fleksbidrag i de perioder, hvor personen modtager fleksløntilskud, og kommunen vil således ikke have ret til det særlige fleksbidrag for perioder, hvor der udbetales ledighedsydelse f.eks. i forbindelse med ferie.

Retten til det særlige fleksbidrag opnås også, selv om refusionsprocenten på 20 pct. først nås efter visitationen til fleksjobordningen. Det betyder, at hvis en person bliver visiteret til og ansat i et fleksjob f.eks. efter at have modtaget sygedagpenge i 22 uger, skal den pågældende have været ansat i fleksjobbet i 30 uger, før der kan udbetales det særlige fleksbidrag til kommunen.

Det foreslås i *stk. 2*, at det særlige fleksbidrag beregnes pr. måned. Det særlige fleksbidrag udgør som udgangspunkt 30 pct. af det beløb, der anvendes ved beregningen af fleksløntilskud efter § 70 f, stk. 1, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats efter kommunens refusion er fratrukket. Beløbet efter § 70 f, stk. 1, udgør 98 pct. af arbejdsledighedsdagpengenes højeste beløb (17.550 kr. i 2015-niveau), jf. § 47 i lov om arbejdsledighedsforsikring m.v. Det særlige fleksbidrag kan maksimalt udgøre 4.212 kr. pr. måned (2015-niveau), og er beregnet som 30 pct. * 80 pct. * 17.550 kr. (2015-niveau), hvor beløbet på 17.550 kr. er det maksimale fleksløntilskud pr. måned og procentsatsen på 80 pct. er kommunens finansieringsandel ved fleksløntilskud, når kommunen er berettiget til det særlige fleksbidrag.

Det foreslås i *stk. 3*, at det særlige fleksbidrag nedsættes med 20 pct. af den samlede lønindtægt fra fleksjob og anden beskæftigelse. Lønindtægten foreslås opgjort på samme må-

de som ved opgørelsen af fleksløntilskuddet, hvor der ved lønindtægt forstås A-indkomst eller B-indkomst, hvoraf der skal betales AM-bidrag inkl. det samlede bidrag til en pensionsordning, der er led i et ansættelsesforhold. Det foreslås således, at det er den lønindtægt, der bliver lagt til grund ved beregning af fleksløntilskuddet, der indgår i beregningen af det særlige fleksbidrag.

Eksempel:

En person visiteres til fleksjobordningen primo måneden efter have været på kontanthjælp i 66 uger forud for visitationen.

Den første måned efter visitation modtager personen ledighedsydelse. Kommunen har en bruttoudgift hertil på 15.947 kr. (2015-niveau). Kommunen modtager fra staten 20 pct. af udgiften i refusion, hvorefter kommunens nettoudgift udgør 15.947 kr. – 3.189 kr. (20 pct. i refusion * 15.947 kr.) = 12.758 kr.

Efter den første måned ansættes den fleksjobvisterede i et fleksjob, til en løn på 5.000 kr. inkl. pension pr. måned. I tillæg til lønnen modtager personen et fleksløntilskud på 17.550 kr. (2015-niveau) – 30 pct. af 5.000 kr. = 16.050 kr. Kommunen modtager 20 pct. af bruttoudgiften til fleksløntilskud i refusion således, at kommunens udgift efter refusion udgør 16.050 kr. – 3.321 kr. = 12.840 kr.

Kommunen modtager herudover det særlige fleksbidrag fra staten, der som udgangspunkt udgør 30 pct. af det højeste fleksløntilskud (17.550 kr.) efter refusion. Det særlige fleksbidrag udgør således som udgangspunkt 4.212 kr. (30 pct. * 80 pct. * 17.550 kr.). Det særlige fleksbidrag nedsættes med 20 pct. af lønindtægten i fleksjobbet, og udgør herefter 4.212 kr. – 20 pct. af 5.000 kr. = 3.212 kr.

Kommunens samlede kommunale nettoudgift udgør herefter 12.840 kr. – 3.212 kr. = 9.628 kr.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.2.2.

Til § 8

Det foreslås i *stk. 1*, at kommunen er ansvarlig for opgørelse af refusion og medfinansieringsbeløb i Ydelsesrefusion efter kapitel 3 i denne lov.

Forslaget skal ses i sammenhæng med §§ 10 og 11, hvor efter et af KL ejet selskab skal etablere og drive Ydelsesrefusion som en fælles, kommunal it-understøttelse til opgørelse af kommunens refusion og medfinansiering, m.v., og hvorefter alle kommuner og Udbetaling Danmark skal anvende Ydelsesrefusion. Der henvises til bemærkningerne til §§ 10 og 11.

Det foreslås i *stk. 2*, at beskæftigelsesministeren efter forhandling med ministeren for børn, ligestilling, integration og sociale forhold og KL fastsætter regler om, at det er den enkelte kommune, der har ansvaret for opgørelsen af refusion og medfinansiering i hver opgørelsesperiode og for overførsel af refusionskrav og medfinansieringsbeløb til Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold.

Det vurderes således, at det er hensigtsmæssigt, at der – som efter de gældende regler om medfinansiering af arbejdsløshedsdagpenge – kan fastsættes mere detaljerede regler i bekendtgørelsesform om opgørelsesmetoder m.v.

Det forudsættes, at Ydelsesrefusion indrettes således, at der sikres entydige transaktionsspor og kontrolspor til brug for revisionen, således at det dermed vil være muligt at efterprøve beregningerne på individniveau.

Med henblik på at sikre et effektivt og transparent økonomisystem foreslås det endvidere, at der i tilknytning til Ydelsesrefusion indføres krav om, at kommunerne automatisk skal overføre refusionskrav og medfinansieringsbeløb til Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold.

Der er tale om overførsel af refusionskrav og medfinansieringsbeløb på sumniveau. Dette svarer til den eksisterende overførsel for kommunal medfinansiering af arbejdsløshedsdagpenge m.v. til Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold.

Med en sådan automatisk overførsel aflastes kommunerne for at indberette manuelt til refusionssystemet for ydelser m.v., der er omfattet af forslaget til § 3, stk. 1, og der opnås en større grad af automatik, driftssikkerhed og tilgængelige oplysninger om de faktisk afholdte udgifter.

Det foreslås videre i *stk. 3*, at beskæftigelsesministeren efter forhandlinger med ministeren for børn, ligestilling, integration og sociale forhold og KL fastsætter nærmere regler om kommunernes og Udbetaling Danmarks opgaver i forbindelse med opgørelsen af refusion og medfinansiering i Ydelsesrefusion, jf. § 10.

Der forventes med hjemmel i bemyndigelsen og bemyndigelserne i de foreslåede § 12, stk. 2 og 3, fastsat regler, der svarer til de regler, der i dag er fastsat i bekendtgørelse om kommunernes medfinansiering af arbejdsløshedsdagpenge, midlertidig arbejdsmarkedsydelse og befordringsgodtgørelse (nr. 1513 af 23. december 2014) samt i bekendtgørelse om statsrefusion og tilskud samt regnskabsaflæggelse og revision på visse områder indenfor Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold, Beskæftigelsesministeriets, Ministeriets for By, Bolig og Landdistrikters og Undervisningsministeriets ressortområder (nr. 1345 af 12. december 2014).

Den foreslåede bemyndigelse i forhold til kommunerne og arbejdsløshedskasserne svarer stort set til de gældende regler i § 82 a, stk. 6, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

KL og Udbetaling Danmark vil blive inddraget i forbindelse med fastsættelsen af regler i medfør af den foreslåede bemyndigelse.

I forbindelse med udstedelse af bekendtgørelser, cirkulærer eller lignende generelle forskrifter vedrørende den i § 10 nævnte fælles kommunale it-understøttelse Ydelsesrefusion, der har betydning for beskyttelse af privatlivet i forbindelse

med behandling af personoplysninger, skal der, jf. persondatalovens § 57, indhentes en udtalelse fra Datatilsynet.

Til § 9

Efter gældende regler i lov om social pension, varetager Udbetaling Danmark alle opgaver vedrørende beregning og udbetaling af førtidspension.

Efter gældende regler i lov om Udbetaling Danmark opkræver Udbetaling Danmark kommunernes og statens andel af ydelsen direkte fra kommunerne og staten efter de procentmæssige fordelinger, der er fastsat i de love, som Udbetaling Danmark varetager opgaver efter.

Med forslaget til § 9 foreslås der indsat en bestemmelse, der beskriver den eksisterende procedure i forbindelse med Udbetaling Danmarks varetagelse af betalingsformidlingen på førtidspensions-området, da proceduren adskiller sig fra de øvrige omfattede områder, hvor udbetalingerne til borgerne varetages af kommunen eller arbejdsløsheds-kassen. Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.3.1.2.

Den eksisterende procedure foreslås videreført, idet der tilføjes en henvisning til, at de procentmæssige fordelinger i § 5 finder anvendelse ved udbetaling af førtidspension.

Forslaget skal tillige ses i lyset af, at sigtet med lovforslaget er at samle de fremtidige refusionsbestemmelser, procedurebeskrivelser m.v. i én samlet lov.

Lovforslagets § 9 har ifølge lovforslagets § 31, stk. 4, virkning for førtidspension tilkendt den 1. juli 2014 eller senere. Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.2.1.3. og bemærkningerne til § 31.

Til § 10

Efter gældende regler er kommunen ansvarlig for at opgøre kommunens medfinansiering af arbejdsløshedsdagpenge, midlertidig arbejdsmarkedsydelse og befordringsgodtgørelse i en digital løsning på baggrund af oplysninger på individniveau fra arbejdsløsheds-kasserne om udbetalte arbejdsløshedsdagpenge, udbetalt midlertidig arbejdsmarkedsydelse, udbetalt befordringsgodtgørelse og oplysninger fra kommunen og det fælles it-baserede datagrundlag om aktivering. De gældende regler om opgørelse af medfinansiering af de nævnte ydelser fremgår af bekendtgørelse nr. 1513 af 23. december 2014 om kommunernes medfinansiering af arbejdsløshedsdagpenge, midlertidig arbejdsmarkedsydelse og befordringsgodtgørelse til de forsikrede ledige.

Kommunen er efter gældende regler ligeledes ansvarlig for at beregne og hjemtage refusion til ydelser m.v., som kommunen udbetaler. Denne hjemtagelse af refusion sker ved manuel indberetning til Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold. De gældende regler om kommunernes hjemtagelse af statsrefusion er fastsat i bekendtgørelse nr. 1345 af 12. december 2014 om statsrefusion og tilskud samt regnskabsaflæggelse og revision på visse områder inden for Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold, Beskæftigelsesministeriets, Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikters og Undervisningsmi-

nisteriets ressortområder. Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.3.1.1.

Det foreslås i *stk. 1*, at et af KL 100 pct. ejet aktieselskab skal etablere og drive Ydelsesrefusion som en fælles kommunal it-understøttelse til opgørelse af refusion og medfinansiering, jf. § 5, af ydelser omfattet af § 3, stk. 1. Det foreslås, at Ydelsesrefusion også skal anvendes til opgørelse af perioder med selvforsørgelse, jf. § 6, og opgørelse af det særlige fleksbidrag, jf. § 7.

Forslaget om, at det skal være en kommunal it-understøttelse, er begrundet i den eksisterende arbejdsdeling mellem stat og kommuner, hvor kommunerne selv har ansvar for egne økonomisystemer – og hermed ansvar for korrekt administration og økonomiforvaltning. I forlængelse af nuværende praksis og arbejdsdeling mellem stat og kommuner vil det være en kommunal opgave at udvikle, drive og vedligeholde det fremtidige refusionssystem Ydelsesrefusion på beskæftigelsesområdet. Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.3.2.1.

Forslaget i *stk. 2*, om, at selskabet skal adskille aktiviteter vedrørende Ydelsesrefusion fra selskabets øvrige aktiviteter skal ses i sammenhæng med forslaget til § 21. Efter den foreslåede § 21, stk. 1, må selskabet alene benytte kommunernes bidrag efter § 20 til de nødvendige omkostninger til etablering og drift af Ydelsesrefusion. Efter den foreslåede § 21, stk. 2, må selskabet ikke udbetale udbytte eller foretage anden udlodning af overskud baseret på Ydelsesrefusion.

Det foreslås i *stk. 3*, at selskabet nævnt i § 10, stk. 1, alene handler efter instruks fra kommunerne.

Den foreslåede bestemmelse skal ses i sammenhæng med bestemmelsen i § 19 om Ydelsesrefusion som databehandler for kommunerne og den foreslåede fravigelse fra persondatalovens § 42, stk. 2, vedrørende indgåelse af databehandleraftale, jf. de almindelige bemærkninger pkt. 2.3.2.1.4. og bemærkningerne til § 19.

Til § 11

Det foreslås i § 11, at alle kommuner og Udbetaling Danmark skal anvende Ydelsesrefusion, og at opgørelsen af den enkelte kommunes refusion og medfinansiering skal ske på grundlag af en fælles opgørelsesmetode, der administreres i Ydelsesrefusion.

Det forudsættes, at Ydelsesrefusion skal baseres på digitale værktøjer, diverse digitale systemer og registre samt oplysninger om ydelser m.v., der er udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark andre myndigheder og arbejdsløsheds-kasserne. Der kan herunder f.eks. være tale om anvendelse af oplysninger fra indkomstregisteret, jf. lov om et indkomstregister, ydelsesoplysninger fra det fælleskommunale ydelsesindeks, og oplysninger om støttet beskæftigelse fra det fælles it-baserede datagrundlag, jf. § 32 i lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v.

Til § 12

Kommunerne og arbejdsløshedskasserne har efter gældende regler pligt til at levere de oplysninger, der indgår i opgørelsen af medfinansiering af arbejdsløshedsdagpenge, midlertidig arbejdsmarkedsydelse og befordringsgodtgørelse. Reglerne herom er fastsat i bekendtgørelse om kommunernes medfinansiering af arbejdsløshedsdagpenge, midlertidig arbejdsmarkedsydelse og befordringsgodtgørelse til de forsikrede ledige, jf. bekendtgørelse nr. 1513 af 23. december 2014.

Kommunen er efter gældende regler ansvarlig for at beregne og hjemtage refusion til ydelser m.v., som kommunen udbetaler. Denne hjemtagelse af refusion sker ved manuel indberetning til Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold. De gældende regler om kommunernes hjemtagelse af statsrefusion er fastsat i bekendtgørelse nr. 1345 af 12. december 2014 om statsrefusion og tilskud samt regnskabsaflæggelse og revision på visse områder inden for Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold, Beskæftigelsesministeriets, Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikters og Undervisningsministeriets ressortområder. Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.3.1.1.

Det foreslås i *stk. 1*, at kommunerne, Udbetaling Danmark, andre myndigheder og arbejdsløshedskasserne skal levere nødvendige oplysninger digitalt til brug for opgørelsen af refusion og medfinansiering.

Der vil f.eks. være tale om, at:

- arbejdsløshedskasserne får pligt til at levere oplysninger om arbejdsløshedsdagpenge og midlertidig arbejdsmarkedsydelse,
- kommunerne får pligt til at levere oplysninger om de ydelser m.v., som kommunen udbetaler,
- Udbetaling Danmark får pligt til at levere oplysninger om de ydelser, Udbetaling Danmark udbetaler,
- Uddannelses- og Forskningsministeriet (Styrelsen for Videregående Uddannelse) får pligt til at levere oplysninger om Statens Uddannelsesstøtte (SU), og
- Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering får pligt til at levere oplysninger om lediges m.fl. ansættelse i støttede job, jobrotation, voksenlærlinge m.v.

Arbejdsløshedskasserne vil endvidere skulle levere oplysninger om efterløn og feriedagpenge.

Arbejdsløshedskasserne vil også skulle levere oplysninger om befordringsgodtgørelse til brug for opgørelse af medfinansiering heraf, jf. den foreslåede affattelse af § 109, stk. 2, 2. pkt., i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Der henvises til lovforslagets § 35, nr. 2.

Der kan endvidere være behov for, at andre myndigheder end de anførte pålægges pligt til at levere oplysninger, hvis ydelser eller løntilskudsordninger m.v. administreret af disse myndigheder skal indgå i refusions- og medfinansieringsopgørelsen, herunder i forhold til opgørelsen af selvforsørgelse, jf. § 6.

Det foreslås videre, at der ikke kan kræves betaling for levering af oplysningerne.

Det vil derfor være de enkelte kommuner, Udbetaling Danmark, andre myndigheder og arbejdsløsheds-kasser, der hver især afholder udgifterne til etablering, vedligeholdelse og drift af levering af egne oplysninger til brug for opgørelsen af refusion og medfinansiering i Ydelsesrefusion.

I det omfang oplysningerne i indkomstregisteret kan anvendes, skal disse oplysninger anvendes, jf. § 11 a, stk. 5, jf. stk. 4, i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område.

Det foreslås i *stk. 2*, at beskæftigelsesministeren efter forhandling med KL og vedkommende minister fastsætter nærmere regler om kommunernes, Udbetaling Danmarks, andre myndigheders og arbejdsløsheds-kassernes pligt til at levere oplysninger digitalt til brug for opgørelsen af refusion og medfinansiering.

Der påtænkes herunder fastsat regler om indberetning af oplysninger til brug for opgørelse af selvforsørgelse, jf. § 6.

Det vurderes således, at det er hensigtsmæssigt, at der – som efter de gældende regler om medfinansiering af arbejdsløshedsdagpenge – kan fastsættes mere detaljerede regler i bekendtgørelsesform om datakilder, leveringsform og leveringsformat, frister, pligt til levering af oplysninger, m.v.

Overladelse af oplysninger fra kommunerne og videregivelse af oplysninger fra Udbetaling Danmark, andre myndigheder og arbejdsløsheds-kasser til selskabet nævnt i § 10, stk. 1, skal ske i overensstemmelse med bekendtgørelse om sikkerhedsforanstaltninger til beskyttelse af personoplysninger, som behandles for den offentlige forvaltning (sikkerhedsbekendtgørelsen).

Kommunerne, Udbetaling Danmark, andre myndigheder og arbejdsløsheds-kasserne, der skal levere oplysninger, vil blive inddraget i forbindelse med fastsættelsen af nærmere regler om pligten til at levere oplysninger til brug for opgørelsen af refusion og medfinansiering. Arbejdsløsheds-kassernes Samvirke vil også blive inddraget.

Det foreslås videre i *stk. 3*, at beskæftigelsesministeren efter forhandling med ministeren for børn, ligestilling, integration og sociale forhold og KL fastsætter regler om kommunernes, Udbetaling Danmarks og arbejdsløsheds-kassernes anvendelse af datakilder til brug for levering af oplysninger til opgørelsen af refusion og medfinansiering, tekniske snitflader m.v., om administration og afregning, om regnskab og revision samt om betingelser og dokumentation for opgørelsen i Ydelsesrefusion, jf. § 10, af kommunernes refusion og medfinansiering efter denne lov.

I forhold til datakilder kan det blive nødvendigt at trække på andre oplysningstyper end ydelses-/udbetalingsoplysninger. Dette gælder bl.a. i forhold til løntilskud til offentlige og private arbejdsgivere, hvor der ikke forventes at kunne foretages datafangst på et niveau, der kan indgå i refusions-

trappen. For løntilskud kan der i refusionstrappen f.eks. anvendes et beregningsgrundlag som aftalt, gennemsnitligt antal timer pr. uge x tilskudssatsen pr. time. Dette skyldes, at det aftalte, gennemsnitlige antal timer pr. uge i forvejen registreres i jobcentrenes fagsystemer og dermed indgår i det fælles it-baserede datagrundlag på beskæftigelsesområdet. Tilskudssatsen pr. time er ligeledes en kendt størrelse for henholdsvis privat og offentlig ansættelse med løntilskud.

Der forventes med hjemmel i bemyndigelsen og bemyndigelsen i den foreslåede § 8, stk. 3, fastsat regler, der svarer til de regler, der i dag er fastsat i bekendtgørelse om kommunernes medfinansiering af arbejdsløshedsdagpenge, midlertidig arbejdsmarkedsydelse og befordringsgodtgørelse (nr. 1513 af 23. december 2014) samt i bekendtgørelse om statsrefusion og tilskud samt regnskabsaflæggelse og revision på visse områder indenfor Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forholds, Beskæftigelsesministeriets, Ministeriets for By, Bolig og Landdistrikters og Undervisningsministeriets ressortområder (nr. 1345 af 12. december 2014).

Den foreslåede bemyndigelse i forhold til kommunerne og arbejdsløsheds-kasserne svarer stort set til de gældende regler i § 82 a, stk. 6, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

Arbejdsløsheds-kassernes Samvirke, arbejdsløsheds-kasserne og Udbetaling Danmark vil blive inddraget i forbindelse med fastsættelsen af regler i medfør af den foreslåede bemyndigelse.

I forbindelse med udstedelse af bekendtgørelser, cirkulærer eller lignende generelle forskrifter vedrørende den i § 10 nævnte fælles kommunale it-understøttelse Ydelsesrefusion, der har betydning for beskyttelse af privatlivet i forbindelse med behandling af personoplysninger, skal der, jf. persondatalovens § 57, indhentes en udtalelse fra Datatilsynet.

Til § 13

Kommunerne og arbejdsløsheds-kasserne har efter gældende regler pligt til at levere de oplysninger, der indgår i opgørelsen af medfinansiering af arbejdsløshedsdagpenge, midlertidig arbejdsmarkedsydelse og befordringsgodtgørelse. Reglerne herom er fastsat i bekendtgørelse om kommunernes medfinansiering af arbejdsløshedsdagpenge, midlertidig arbejdsmarkedsydelse og befordringsgodtgørelse til de forsikrede ledige, jf. bekendtgørelse nr. 1513 af 23. december 2014.

Kommunen er efter gældende regler ansvarlig for at beregne og hjemtage refusion til ydelser m.v., som kommunen udbetaler. Denne hjemtagelse af refusion sker ved manuel indberetning til Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold. De gældende regler om kommunernes hjemtagelse af statsrefusion er fastsat i bekendtgørelse nr. 1345 af 12. december 2014 om statsrefusion og tilskud samt regnskabsaflæggelse og revision på visse områder inden for Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forholds, Beskæftigelsesministeriets, Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikters og Undervisningsministeriets

ressortområder. Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.3.1.1.

Det foreslås i *stk. 1*, at selskabet nævnt i § 10, stk. 1, kan iværksætte foranstaltninger til genopretning af oplysninger, såfremt en kommune, Udbetaling Danmark, en offentlig myndighed eller arbejdsløshedskasse ikke overholder de regler, der er fastsat om indberetning af oplysninger m.v., jf. § 12, stk. 1, og regler fastsat i medfør af forslaget til § 12, stk. 2 og 3. Det foreslås, at udgifterne til levering af oplysninger til genopretningen afholdes af den enkelte kommune, Udbetaling Danmark, den enkelte offentlige myndighed eller arbejdsløsheds-kassen.

Forslaget er begrundet i, at det af hensyn til en korrekt opgørelse af refusion og medfinansiering er nødvendigt, at de nævnte myndigheder og arbejdsløsheds-kasser indberetter korrekte data inden for de frister, der fastsættes.

Datagenopretning skal forstås som initiativer rettet mod problemområder i registreringen af oplysninger i arbejdsløsheds-kassens og myndighedens egne systemer og indberetningen af oplysninger til Ydelsesrefusion.

Det foreslås i *stk. 2*, at beskæftigelsesministeren efter forhandling med KL og vedkommende minister fastsætter nærmere regler om kommunernes, Udbetaling Danmarks, andre myndigheders og arbejdsløsheds-kassernes pligt til at levere oplysninger digitalt til brug for datagenopretning.

Der påtænkes herunder fastsat regler om datakilder, leveringsform, leveringsformat, leveringsfrist m.v.

Det vurderes således, at det er hensigtsmæssigt, at der – som efter de gældende regler om medfinansiering af arbejdsløshedsdagpenge – kan fastsættes mere detaljerede regler i bekendtgørelsesform om datakilder, leveringsform og leveringsformat, frister, pligt til levering af oplysninger, m.v.

Det vil være naturligt, at selskabet nævnt i § 10, stk. 1, i første omgang går i dialog med arbejdsløsheds-kassen eller myndigheden for at være behjælpelig med en handlingsplan for genopretning af oplysninger for at sikre rettidig indberetning af korrekte oplysninger til Ydelsesrefusion.

Til § 14

Det foreslås i *stk. 1*, at kommunerne får pligt til at sikre, at oplysninger behandles og udveksles digitalt.

Forslaget er begrundet i, at oplysningerne skal behandles og udveksles i et format og på en måde, der muliggør, at oplysningerne uden manuel behandling, herunder manuel indtastning i Ydelsesrefusion, kan indgå i opgørelsen af refusionskrav og medfinansieringsbeløb.

Det foreslås i *stk. 2*, at den enkelte kommune er dataansvarlig efter persondataloven for behandlingen af oplysninger, der i Ydelsesrefusion anvendes til opgørelse af refusion og medfinansiering, herunder for overladelse af oplysninger til selskabet nævnt i § 10, stk. 1, til brug herfor.

Overladelse af oplysninger fra kommunerne til selskabet nævnt i § 10, stk. 1, skal ske i overensstemmelse med bekendtgørelse om sikkerhedsforanstaltninger til beskyttelse af personoplysninger, som behandles for den offentlige forvaltning (sikkerhedsbekendtgørelsen).

Kommunerne, der skal overlade oplysninger, vil blive inddraget i forbindelse med fastsættelsen af nærmere regler om pligten til at levere oplysninger til brug for opgørelse og medfinansiering.

Kommunerne vil med den foreslåede bestemmelse være dataansvarlige dels for behandlingen af de oplysninger, der anvendes ved opgørelsen af refusion og medfinansiering, dels for behandlingen af de oplysninger, der indgår i opgørelsen af, hvornår en person har haft sammenlagt 52 uger med selvforsørgelse inden for en periode på 3 år, jf. forslaget til § 6.

Forslaget skal ses i sammenhæng med den foreslåede § 19, hvorefter selskabet nævnt i § 10, stk.1, som databehandler for kommunerne varetager opgaverne med opgørelse af den enkelte kommunes refusion og medfinansiering.

Der henvises til bemærkningerne til forslaget til § 19.

Udbetaling Danmark, den enkelte myndighed og arbejdsløsheds-kasse er dataansvarlig for videregivelsen af oplysninger til brug for opgørelsen af refusion og medfinansiering og for videregivelse af oplysninger til brug for opgørelsen af selvforsørgelse, jf. § 6.

Det er Beskæftigelsesministeriets vurdering, at de foreslåede bestemmelser er inden for persondatalovens rammer.

Til § 15

Efter gældende regler har kommunen i forhold til opgørelsen af medfinansiering af arbejdsløshedsdagpenge, midlertidig arbejdsmarkedsydelse og befordringsgodtgørelse pligt til at sikre, at oplysninger behandles og udveksles digitalt. Reglerne herom er fastsat i bekendtgørelse nr. 1513 af 23. december 2014 om kommunernes medfinansiering af arbejdsløshedsdagpenge, midlertidig arbejdsmarkedsydelse og befordringsgodtgørelse til de forsikrede ledige.

Kommunen er efter gældende regler ansvarlig for at beregne og hjemtage refusion til ydelser m.v. som kommunen udbetaler. Denne hjemtagelse af refusion sker ved manuel indberetning til Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold. De gældende regler om kommunernes hjemtagelse af statsrefusion er fastsat i bekendtgørelse nr. 1345 af 12. december 2014 om statsrefusion og tilskud samt regnskabsaflæggelse og revision på visse områder inden for Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forholds, Beskæftigelsesministeriets, Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikters og Undervisningsministeriets ressortområder. Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.3.1.1.

Det foreslås i *stk. 1*, at selskabet nævnt i § 10, stk. 1, som databehandler for kommunerne, jf. § 19, inden en digital

løsning sættes i drift, skal sikre, at der foreligger en uafhængig revisorerklæring om, at det pågældende system fungerer i et edb-miljø med tilfredsstillende system- og datasikkerhed, og at de interne kontroller i systemet sikrer en fuldstændig og nøjagtig behandling af godkendte transaktioner og beregning af refusion og medfinansiering i overensstemmelse med reglerne i denne lov med tilhørende bestemmelser.

Det påtænkes fastsat i bekendtgørelsesform i medfør af den foreslåede bemyndigelsesbestemmelse i stk. 2, at erklæringen også skal omfatte bekendtgørelse om sikkerhedsforanstaltninger til beskyttelse af personoplysninger, som behandles for den offentlige forvaltning (sikkerhedsbekendtgørelsen). Det vil i praksis være en erklæring efter revisionsstandard ISAE 3000, der skal udarbejdes vedrørende selskabets overholdelse af persondataloven og sikkerhedsbekendtgørelsen i forbindelse med opgavevaretagelsen som databehandler i forbindelse med Ydelsesrefusion.

Det foreslås i *stk. 2*, at beskæftigelsesministeren efter forhandling med KL fastsætter regler om udarbejdelse af revisorerklæringen nævnt i *stk. 1*, og om fremsendelse af erklæringen til kommunen, Udbetaling Danmark, KL og Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.

Det er hensigten, at der i medfør af den foreslåede bemyndigelse blandt andet fastsættes regler om, at der skal udarbejdes en uafhængig revisorerklæring i forbindelse med opbygningen af den digitale løsning. Det er endvidere hensigten, at der fastsættes regler om, at fremsendelsen af erklæringen og redegørelsen kan ske ved at gøre den tilgængelig digitalt for den anførte modtagerkreds.

Det er ligeledes hensigten, at der med hjemmel i den foreslåede bemyndigelse fastsættes regler om, at det skal fremgå af revisors beretning om revision af kommunens regnskaber, jf. bekendtgørelse om statsrefusion og tilskud samt regnskabsaflæggelse og revision på visse områder inden for Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold, Beskæftigelsesministeriets, Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikters og Undervisningsministeriets ressortområder, om revisorerklæringen er udarbejdet og om gennemgangen har givet anledning til bemærkninger.

Til § 16

Efter gældende regler har kommunen i forhold til opgørelsen af medfinansiering af arbejdsløshedsdagpenge, midlertidig arbejdsmarkedsydelse og befordringsgodtgørelse pligt til at sikre, at oplysninger behandles og udveksles digitalt. Reglerne herom er fastsat i bekendtgørelse nr. 1513 af 23. december 2014 om kommunernes medfinansiering af arbejdsløshedsdagpenge, midlertidig arbejdsmarkedsydelse og befordringsgodtgørelse til de forsikrede ledige.

Kommunen er efter gældende regler ansvarlig for at beregne og hjemtage refusion til ydelser m.v. som kommunen udbetaler. Denne hjemtagelse af refusion sker ved manuel indberetning til Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold. De gældende regler om kommunernes hjemtagelse af statsrefusion er fastsat i bekendtgørelse

nr. 1345 af 12. december 2014 om statsrefusion og tilskud samt regnskabsaflæggelse og revision på visse områder inden for Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold, Beskæftigelsesministeriets, Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikters og Undervisningsministeriets ressortområder. Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.3.1.1.

Det foreslås i *stk. 1*, at der skal udarbejdes en uafhængig revisorerklæring om selskabets overholdelse af lov om behandling af personoplysninger og regler fastsat i medfør heraf som databehandler for kommunerne.

Det foreslås videre, at selskabet nævnt i § 10, stk. 1, hvert år skal lade en revisorerklæring udarbejde.

Det påtænkes fastsat i bekendtgørelsesform i medfør af den foreslåede bemyndigelsesbestemmelse i stk. 3, at erklæringen også skal omfatte bekendtgørelse om sikkerhedsforanstaltninger til beskyttelse af personoplysninger, som behandles for den offentlige forvaltning (sikkerhedsbekendtgørelsen). Det vil i praksis være en erklæring efter revisionsstandard ISAE 3000, der skal udarbejdes vedrørende selskabets overholdelse af persondataloven og sikkerhedsbekendtgørelsen i forbindelse med opgavevaretagelsen som databehandler i forbindelse med Ydelsesrefusion.

Forslaget er begrundet i, at kommunerne som dataansvarlige har en tilsynspligt i forhold til selskabets overholdelse af reglerne i persondataloven og bekendtgørelse nr. 528 af 15. juni 2000 om sikkerhedsforanstaltninger til beskyttelse af personoplysninger, som behandles for den offentlige forvaltning (sikkerhedsbekendtgørelsen).

Det fremgår af vejledning nr. 37 af 2. april 2001 til bekendtgørelse nr. 528 af 15. juni 2000 om sikkerhedsforanstaltninger til beskyttelse af personoplysninger, som behandles for den offentlige forvaltning, at det fremgår af persondatalovens § 42, stk. 1, at når en dataansvarlig overlader behandling af oplysninger til en databehandler, skal den dataansvarlige sikre sig, at databehandleren kan træffe de i lovens § 41, stk. 3-5, nævnte tekniske og organisatoriske sikkerhedsforanstaltninger, og påse, at dette sker.

Det fremgår videre, at den dataansvarlige således aktivt skal sikre, at de krævede sikkerhedsforanstaltninger overholdes hos databehandleren, og at det i den sammenhæng kan være relevant at indhente en årlig revisionserklæring fra en uafhængig tredjepart.

Det foreslås i *stk. 2*, at selskabet nævnt i § 10, stk. 1, efter Ydelsesrefusion er blevet sat i drift, skal udarbejde en årlig redegørelse for arbejdet med kvalitetssikring af Ydelsesrefusion, herunder resultater af systemmæssige kontrolrutiner i det forløbne år.

Forslaget er begrundet i, at kommunerne som dataansvarlige har en tilsynspligt i forhold til selskabets overholdelse af reglerne i persondataloven og sikkerhedsbekendtgørelsen. Der henvises til bemærkningerne til stk. 1. Forslaget er endvidere begrundet i, at kommunerne har en naturlig interesse i, at opgørelsen af refusion og medfinansiering er korrekt.

Det foreslås i *stk. 3*, at beskæftigelsesministeren efter forhandling med KL fastsætter regler om udarbejdelse af revisorerklæringen nævnt i *stk. 1*, udarbejdelse af den årlige redegørelse nævnt i *stk. 2*, og om fremsendelse af erklæringen og redegørelsen til kommunen, Udbetaling Danmark, KL og Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.

Det er hensigten, at der i medfør af den foreslåede bemyndigelse blandt andet fastsættes regler om, at der skal udarbejdes en uafhængig revisorerklæring i forbindelse med væsentlige ændringer af den digitale løsning eller i kravene til behandling af oplysninger. Det er endvidere hensigten, at der fastsættes regler om, at fremsendelsen af erklæringen og redegørelsen kan ske ved at gøre den tilgængelig digitalt for den anførte modtagerkreds.

Det er ligeledes hensigten, at der med hjemmel i den foreslåede bemyndigelse fastsættes regler om, at det skal fremgå af revisors beretning om revision af kommunens regnskaber, jf. bekendtgørelse om statsrefusion og tilskud samt regnskabsaflæggelse og revision på visse områder inden for Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold, Beskæftigelsesministeriets, Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikters og Undervisningsministeriets ressortområder, om revisorerklæringen er udarbejdet og om gennemgangen har givet anledning til bemærkninger.

Til § 17

Selskabet nævnt i § 10, *stk. 1*, der skal etablere og drive Ydelsesrefusion, er omfattet af de EU-udbudsretlige regler og lov om indhentning af tilbud på visse offentlige og offentligt støttede kontrakter, der gælder for offentligtretlige organer.

Det foreslås derfor i *stk. 1*, at selskabet nævnt i § 10, *stk. 1*, med passende mellemrun skal sende selskabets opgaver vedrørende Ydelsesrefusion, der kan udføres af eksterne leverandører, i udbud.

Formålet med bestemmelsen er at sikre, at opgaver vedrørende Ydelsesrefusion er omfattet af gældende udbudsregler, selvom selskabet nævnt i § 10, *stk. 1*, er 100 pct. ejet af KL.

Udbuddet skal foregå i overensstemmelse med de danske og fællesskabsretlige regler om tildeling af offentlige kontrakter, jf. bekendtgørelse om fremgangsmåderne ved indgåelse af offentlige vareindkøbskontrakter, offentlige tjenesteydelseskontrakter og offentlige bygge- og anlægskontrakter, jf. bekendtgørelse nr. 712 af 15. juni 2011 med senere ændringer, og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv nr. 2004/18/EF om samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af offentlige vareindkøbskontrakter, offentlige tjenesteydelseskontrakter og offentlige bygge- og anlægskontrakter. Udbud sker på selskabets regning og ansvar. Selskabet kan ikke afgive kontrolbud.

Det foreslås videre, at KL og beskæftigelsesministeren skal godkende udbudsmaterialet.

Dette forslag er begrundet i, at beskæftigelsesministeren efter den foreslåede § 22 skal føre tilsyn med selskabets overholdelse af denne lov og regler fastsat i medfør heraf. Forslaget er endvidere begrundet i, at det herved sikres, at udbuddet tager højde for, at beskæftigelsesministeren efter forhandling med KL, jf. lovforslagets § 25, har ret til ved misligholdelse at henlægge Ydelsesrefusion til en anden offentlig myndighed eller et privat selskab.

I det omfang selskabet nævnt i § 10, *stk. 1*, overlader personoplysninger til sine (under)databasebehandlere, vil selskabet, jf. persondatalovens § 42, skulle indgå databasehandleraftaler med disse.

Det foreslås i *stk. 2*, at opgaver, der er uegnede til udbud, kan udføres af selskabet.

De foreslåede bestemmelser svarer til gældende regler om Nemrefusion, jf. lov om digital løsning til brug for anmeldelse af sygefravær og anmodning om refusion og tilskud m.v. (Nemrefusion).

Til § 18

Det foreslås i *stk. 1*, at kommunen, Beskæftigelsesministeriet og Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold har fri og uhindret adgang til at modtage oplysninger fra selskabet nævnt i § 10, *stk. 1*, om den enkelte kommunes refusion og medfinansiering.

Kommunerne vil som dataansvarlige for opgørelsen af refusion og medfinansiering have adgang til nødvendige oplysninger på individniveau om egne borgere. Det gælder dels i forhold til oplysninger, som kommunerne overlader fra egne it-systemer til Ydelsesrefusion, oplysninger som Udbetaling Danmark, andre myndigheder og arbejdsløshedskasserne videregiver til Ydelsesrefusion, beregnede data, oplysninger om, hvor ydelser til de enkelte personer er placeret på refusions-/medfinansieringstrappen og oplysninger om selvforsørgelse, bogføringsdata m.v., dels i forhold til de nødvendige oplysninger, herunder på individniveau og sumniveau til brug for tilrettelæggelsen af og styringen af kommunernes beskæftigelsesindsats og til opfølgning på indsatsen. Oplysningerne vil skulle behandles inden for persondatalovens regler.

Den angivne modtagerkreds vil med bestemmelsen kunne anvende oplysningerne til administrative formål og til statistiske formål. Behandlingen vil skulle ske inden for reglerne i persondataloven.

Det foreslås i *stk. 2*, at selskabet nævnt i § 10, *stk. 1*, efter anmodning vederlagsfrit skal levere oplysninger fra Ydelsesrefusion til Danmarks Statistik, Beskæftigelsesministeriet, Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold og Økonomi- og Indenrigsministeriet.

Videregivelsen vil skulle ske inden for reglerne i persondataloven.

Der kan være behov for, at selskabet nævnt i § 10, *stk. 1*, videregiver oplysninger om, hvor ydelser til de enkelte personer er placeret på refusions-/medfinansieringstrappen og

oplysninger om selvforsørgelse til det fælles it-baserede datagrundlag, jf. § 32 i lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v., således at oplysningerne via det fælles datagrundlag kan videregives til de enkelte kommuner.

Danmarks Statistik, Beskæftigelsesministeriet, Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold og Økonomi- og Indenrigsministeriet vil skulle bruge udtrækket i forbindelse med analyser, statistik og policy-udvikling.

Oplysninger, som alene er videregivet, jf. den foreslåede stk. 2, til statistiske og videnskabelige formål, må, jf. persondatalovens § 10, stk. 2, ikke efterfølgende behandles til andre formål.

Yderligere videregivelse fra den i stk. 2 nævnte modtagerkreds til f.eks. arbejdsmarkedets parter til brug for statistik og forskning kan alene ske efter forudgående tilladelse fra Datatilsynet, jf. persondatalovens § 10, stk. 3.

Til § 19

Selskabets opgaver vil skulle løses indenfor de rammer, som fremgår af persondatalovens § 42, der handler om den dataansvarliges mulighed for at overlade opgaver til en databehandler.

Det foreslås, at der som en undtagelse fra persondatalovens § 42, stk. 2, dog ikke skal indgås en skriftlig aftale mellem den dataansvarlige og databehandleren. Det skyldes, at selskabet nævnt i § 10, stk. 1, handler på vegne af samtlige kommuner, hvor alle 98 kommuner ellers ville skulle indgå enslydende databehandleraftaler for Ydelsesrefusion. Forholdet mellem kommunerne som dataansvarlige og selskabet nævnt i § 10, stk. 1, som databehandler fremgår af lovforslagets § 10, stk. 3, § 14, stk. 2, og §§ 15 og 16.

Det er Beskæftigelsesministeriets vurdering, at forslaget er i overensstemmelse med databeskyttelsesdirektivets (Europa-Parlamentet og Rådets direktiv 95/46/EF af 24. oktober 1995 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger) artikel 17, stk. 3, hvorefter der skal være tale om en kontrakt eller andet retligt bindende dokument.

Det foreslås i *stk. 1*, at selskabet nævnt i § 10, stk. 1, som databehandler for kommunerne varetager opgaverne med opgørelse af den enkelte kommunes refusion og medfinansiering.

Forslaget skal ses i sammenhæng med forslaget til § 14, stk. 2, hvorefter den enkelte kommune er dataansvarlig efter persondataloven for behandlingen af oplysninger, der i Ydelsesrefusion anvendes til opgørelse af refusion og medfinansiering. Der henvises til bemærkningerne til den foreslåede § 14, stk. 2.

Kommunerne overlader efter den foreslåede bestemmelse opgaverne med opgørelse af refusion og medfinansiering til behandling hos selskabet nævnt i § 10, stk. 1.

Udbetaling Danmark, andre myndigheder og arbejdsløshedskasserne, der videregiver oplysninger til selskabet nævnt i § 10, stk. 1, er selv dataansvarlige for videregivelsen, jf. bemærkningerne til forslaget til § 14. Kommunerne er efter forslaget til § 14, stk. 2 dataansvarlig for behandlingen af oplysninger i Ydelsesrefusion.

Det foreslås i *stk. 2*, at selskabet nævnt i § 10, stk. 1, skal træffe de fornødne tekniske og organisatoriske sikkerhedsforanstaltninger mod, at oplysninger hændeligt eller ulovligt tilintetgøres, fortæbes eller forringes samt mod, at de kommer til uvedkommendes kendskab, misbruges eller i øvrigt behandles i strid med lov om behandling af personoplysninger.

Sikkerhedsreglerne fremgår af persondatalovens § 41, stk. 1-3, og er uddybet i bekendtgørelse om sikkerhedsforanstaltninger til beskyttelse af personoplysninger, som behandles for den offentlige forvaltning (sikkerhedsbekendtgørelsen). Selskabet nævnt i § 10, stk. 1, vil som databehandler for kommunerne skulle overholde disse regler.

Det foreslås videre, at selskabet på kommunernes anmodning skal give kommunerne tilstrækkelige oplysninger til, at kommunerne kan påse, at de nævnte tekniske og organisatoriske sikkerhedsforanstaltninger er truffet.

Den foreslåede bestemmelse skal ses i sammenhæng med ovennævnte fravigelse fra persondatalovens § 42, stk. 2.

Der henvises i øvrigt til den foreslåede § 10, stk. 3, og § 14, stk. 2, og bemærkningerne hertil.

Til § 20

Det foreslås i *stk. 1*, at udgifterne til Ydelsesrefusions etablering og drift afholdes af kommunerne i form af bidrag, der beregnes af og indbetales til selskabet nævnt i § 10, stk. 1.

Udgifterne til vedligeholdelse og drift omfatter også udgifter til løn, konsulentydelse, finansiering (markedsrente) vedligeholdelse og videreudvikling af Ydelsesrefusion.

Fordelingen af udgifterne mellem de enkelte kommuner fastlægges af selskabet, som beregner kommunernes årlige bidrag og opkræver disse.

Det foreslås i *stk. 2*, at beskæftigelsesministeren efter forhandling med KL kan fastsætte nærmere regler om finansieringen af Ydelsesrefusion.

Der vil herunder kunne fastsættes regler om fordelingen af udgifterne mellem de enkelte kommuner.

Det vil, jf. bemærkningerne til den foreslåede § 12, stk. 2 og 3, være de enkelte kommuner, Udbetaling Danmark, andre myndigheder og arbejdsløshedskasser, der hver især afholder udgifterne til etablering, vedligeholdelse og drift af leveringen af oplysninger til Ydelsesrefusion til brug for opgørelsen af refusion og medfinansiering i Ydelsesrefusion.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.3.2.1.3.

Til § 21

Det er hensigten med den foreslåede bestemmelse, at Ydelsesrefusion etableres og drives til lavest mulige omkostninger for kommunerne. Bidrag til finansiering af Ydelsesrefusion skal ikke kunne anvendes til finansiering af f.eks. andre it-systemer eller til udbytte eller anden udlodning af overskud baseret på Ydelsesrefusion.

Det foreslås derfor i *stk. 1*, at selskabet nævnt i § 10, stk. 1, alene må benytte de kommunale bidrag efter § 20 til de nødvendige omkostninger til etablering og drift af Ydelsesrefusion.

Det foreslås i *stk. 2*, at selskabet ikke må udbetale udbytte eller foretage anden udlodning af overskud baseret på Ydelsesrefusion.

Der henvises endvidere til de almindelige bemærkninger til pkt. 2.3.2.1.3.

Til § 22

Det foreslås at beskæftigelsesministeren fører tilsyn med, at selskabet nævnt i § 10, stk. 1, overholder denne lov og de regler, der er udstedt i medfør heraf.

Beskæftigelsesministeren fører herunder tilsyn med selskabets økonomi, drift og opgaveløsning i forbindelse med Ydelsesrefusion og i forhold til selskabets overholdelse af persondataloven med tilhørende bestemmelser.

Beskæftigelsesministeriet har fortsat ansvaret for at sikre en korrekt udbetaling af statsrefusion og en tilsynsforpligtelse på refusionsområdet. Beskæftigelsesministeriet fører derfor tilsyn med, at refusion og medfinansiering opgøres i overensstemmelse med denne lov og de regler, der er udstedt i medfør heraf.

Beskæftigelsesministerens tilsyn er først og fremmest baseret på redegørelser og erklæringer fra selskabet eller en uafhængig tredjepart, jf. § 15, stk. 1, og § 16, stk. 1 og 2. Beskæftigelsesministeren fastsætter efter forhandling med KL nærmere regler om indholdet af redegørelser og erklæringer, jf. den foreslåede § 15, stk. 2, og § 16, stk. 3.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.3.2.1.5.

Til § 23

Det foreslås i *stk. 1*, at selskabet nævnt i § 10, stk. 1, skal give KL og beskæftigelsesministeren adgang til alle nødvendige oplysninger og dokumenter vedrørende Ydelsesrefusion.

Forslaget skal ses i sammenhæng med forslaget til § 22, hvorefter beskæftigelsesministeren fører tilsyn med, at selskabet overholder denne lov og de regler, der er udstedt i medfør heraf.

Efter persondatalovens § 5, stk. 3, skal oplysninger, som behandles, være relevante og tilstrækkelige og ikke omfatte

mere, end hvad der kræves til opfyldelse af de formål, hvortil oplysningerne indsamles, og de formål, hvortil oplysningerne senere behandles.

Eventuel behandling af personoplysninger i medfør af det foreslåede stk. 1 vil skulle ske i overensstemmelse med persondatalovens § 5, stk. 3, og persondatalovens øvrige regler.

Det foreslås i *stk. 2*, at selskabet nævnt i § 10, stk. 1, skal føre regnskab for aktiviteter vedrørende Ydelsesrefusion og lade disse revidere på samme måde, som hvis de pågældende aktiviteter blev udført af særskilte aktieselskaber.

Idet selskabet har ret til at udføre anden virksomhed ved siden af Ydelsesrefusion, er det en forudsætning, at alle aktiviteter med at etablere, drive, vedligeholde og videreudvikle Ydelsesrefusion holdes tydeligt adskilt fra selskabets øvrige virksomhed. Samtlige direkte og indirekte omkostninger og indtægter forbundet med Ydelsesrefusion skal opføres særskilt i selskabets regnskab.

Selskabets økonomi, opgaveløsning og grænseflader mellem de løsningsrelaterede opgaver og selskabets øvrige aktiviteter skal være umiddelbart gennemsigtige.

Det foreslås i *stk. 3*, at beskæftigelsesministeren efter forhandling med KL bemyndiges til at fastsætte nærmere regler for selskabets regnskabsføring og revision, jf. stk. 2.

Det er således hensigten, at beskæftigelsesministeren efter forhandling med KL kan fastsætte supplerende krav til regnskab og revision i en regnskabs- og revisionsinstruks.

Til § 24

Det foreslås, at beskæftigelsesministeren skal kunne give bestyrelsen eller direktøren pålæg om at bringe forhold i overensstemmelse med lovens regler og regler udstedt i medfør heraf, hvis selskabet nævnt i § 10, stk. 1, overtræder bestemmelserne i denne lov eller regler udstedt i medfør heraf.

Det foreslås videre, at beskæftigelsesministeren kan pålægge de pågældende daglige eller ugentlige tvangsbøder, hvis ikke selskabet inden for en nærmere fastsat frist herfor efterkommer pålægget.

Anvendelse af tvangsbøder kan først ske, når beskæftigelsesministeren har givet selskabet et pålæg om inden for en bestemt frist at bringe det pågældende forhold i overensstemmelse med lovens regler, og forholdet viser sig ikke at være bragt i orden inden udløbet af den fastsatte frist.

Formålet med anvendelsen af tvangsbøder er at fremtvinge opfyldelse af en handlepligt for selskabet, hvis der i særlige tilfælde skulle opstå behov herfor.

Det er en betingelse for anvendelse af tvangsbøder, at overtrædelsen af denne lov eller regler udstedt i medfør heraf fremtræder med den fornødne klarhed, dvs. at der ikke må være rimelig tvivl om, at loven eller regler udstedt i medfør heraf er tilsidesat. Hvis overtrædelsen ikke fremtræder med den fornødne klarhed, indebærer kravet om klarhed,

at sådanne retlige tvivlsspørgsmål må afklares ved domstolene.

Tvangsbøder skal endvidere i det konkrete tilfælde være påkrævet frem for mindre indgribende reaktioner fra beskæftigelsesministerens side til at fremtvinge selskabets opfyldelse af den pågældende handlepligt.

Såfremt selskabet f.eks. allerede arbejder på at opfylde en lovbestemt eller bekendtgørelsesbestemt handlepligt eller har truffet beslutning om at iværksætte tiltag, der forventes at være tilstrækkelige, men som dog endnu ikke har haft mulighed for at vise deres effekt, vil tvangsbøder ikke være påkrævet.

Til § 25

Det foreslås i *stk. 1*, at beskæftigelsesministeren efter forhandling med KL kan overtage etablering og drift af Ydelsesrefusion eller henlægge etablering og drift af Ydelsesrefusion til en anden offentlig myndighed eller privat selskab, hvis selskabet nævnt i § 10, stk. 1, groft eller gentagne gange tilsidesætter sine forpligtelser efter denne lov eller regler udstedt i medfør af denne lov.

Forslaget skal ses i sammenhæng med forslaget til § 22 om beskæftigelsesministeriets tilsyn med selskabet og med, at Beskæftigelsesministeriet fortsat har ansvaret for at sikre en korrekt udbetaling af statsrefusion og en tilsynsforpligtelse på refusionsområdet. Der henvises til bemærkningerne til § 22.

Det foreslås i *stk. 2*, at hvis beskæftigelsesministeren udnytter sin ret efter *stk. 1*, betaler kommunerne i stedet bidrag efter § 20 til Beskæftigelsesministeriet, som heraf betaler selskabets eventuelle udækkede etableringsudgifter og driftsunderskud.

Beskæftigelsesministeriet vil heraf endvidere skulle betale for den videre etablering og drift af Ydelsesrefusion til den anden offentlige myndighed eller til det private selskab, hvor løsningen henlægges.

Til § 26

Det foreslås i § 26, at Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering opgør de beløb, som kommunerne kan modtage i refusion og skal betale i medfinansiering af de offentlige forsørgelsesydelse, der fremgår af lovforslaget § 3, stk. 1, frem til det tidspunkt, hvor beskæftigelsesministeren fastsætter, at §§ 8, 11-14, 16, 18 og 19 skal træde i kraft, og Ydelsesrefusion dermed skal anvendes af alle kommunerne i forbindelse med opgørelse af refusion og medfinansiering, jf. forslaget til § 29, stk. 2.

Med forslaget til § 26 fremgår det klart, hvilke bestemmelser af forslaget, der ikke gælder, mens den midlertidige ordning i §§ 27 og 28 anvendes.

Bestemmelserne om den midlertidige ordning i §§ 27 og 28 vil blive foreslået ophævet ved først mulige lejlighed efter, at Ydelsesrefusion er taget i brug.

Til § 27

Den nye refusionsmodel indebærer en omfattende administrativ omlægning af det nuværende system. Det vil være kompliceret og tidskrævende at udvikle den fornødne it-understøttelse, ligesom selskabet, jf. § 10, skal gennemføre et udbud forud for påbegyndelse af etableringen af Ydelsesrefusion. Selskabet kan derfor ikke nå at etablere og idriftsætte en funktionsdygtig digital løsning samtidig med, at loven træder i kraft den 4. januar 2016, jf. den foreslåede § 29.

Det foreslås derfor, at der i loven fastsættes regler om, at Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering etablerer en overgangsordning, hvor styrelsen - baseret på data fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings registre - opgør kommunernes refusion og medfinansiering efter principperne i lovforslagets §§ 3-7. Det forventes på baggrund af KL's høringssvar, at Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings opgørelse skal anvendes for årene 2016-2018.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering vil i den pågældende periode både være ansvarlig for regelfastsættelse inden for de givne bemyndigelser, for opgørelse og fastsættelse af refusions- og medfinansieringsbeløb og for at føre tilsyn med kommunernes regnskabsaflæggelse og revision.

Rigsrevisionen har som hidtil adgang til oplysninger om statsrefusion m.v., og vil kunne efterprøve styrelsens opgørelse af refusions- og medfinansieringsbeløb.

Det foreslås i *stk. 1*, at Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering opgør de beløb, som en kommune modtager i refusion fra staten og skal betale som medfinansiering til staten, indtil Ydelsesrefusion er etableret og i drift.

Det bemærkes, at der ikke nødvendigvis vil være sammenfald mellem de ydelser, der indgår i Styrelsen for Arbejdsmarkedets og Rekrutterings opgørelse efter denne bestemmelse, og de ydelser, der vil blive undtaget efter lovens § 6, stk. 3, når Ydelsesrefusion er etableret og i drift. Dette har sin baggrund i, at det er forventningen, at der sideløbende med etableringen af Ydelsesrefusion tages initiativ til at opbygge systemer, der kan tilvejebringe de data, som skal indgå i ordningen.

Det foreslås i *stk. 2*, at opgørelsen af beløbene i *stk. 1* foretages på grundlag af:

- Oplysninger om udgifter fra 4. januar 2016 opdelt på cpr-nummer og uger til ydelser omfattet af lovens § 3, stk. 1, som er indberettet til styrelsen af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløshedskasserne.
- Oplysninger om antal berørte uger fra 1. juli 2014, hvor den pågældende person har modtaget ydelser omfattet af lovens § 3, stk. 1, som er indberettet til styrelsen af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløshedskasserne.
- Oplysninger om antal berørte uger fra 1. juli 2014, hvor den pågældende person har modtaget andre offentlige forsørgelsesydelse eller været ansat i beskæftigelse, hvor der er ydet støtte til løn, jf. § 6, som er indberettet

til styrelsen af kommunerne, Udbetaling Danmark, andre myndigheder og arbejdsløshedskasserne.

- De refusions- og medfinansieringsprocenter, der fremgår af lovens § 5.
- Oplysninger om personer, for hvem kommunen har ret til særligt fleksbidrag efter lovens § 7, herunder oplysning om beregningsgrundlaget for personens fleksløntilskud og om personens lønindtægt i fleksjobbet og anden lønindtægt, som er indberettet til styrelsen af kommunen.

Da der for nogle ydelsestyper, f.eks. løntilskud, kan være vanskeligheder for nogle kommuner og andre myndigheder forbundet med allerede pr. 4. januar 2016 at indberette udgiften opdelt på uger, foreslås det i *stk. 3*, at styrelsen i disse situationer kan foretage en beregnet fordeling af en udgift på uger, jf. også nedenfor i bemærkningerne til *stk. 6*.

Beregningerne skal tilrettelægges og dokumenteres således, at der sikres entydige transaktionsspor og kontrolspor til brug for revisionen og således, at det bliver muligt at efterprøve beregningerne på individniveau.

Det foreslås i *stk. 4*, at Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering er dataansvarlig efter persondataloven for behandlingen af de oplysninger, der anvendes til opgørelse af refusion og medfinansiering efter *stk. 1-3*.

Den enkelte kommune, Udbetaling Danmark, anden myndighed og arbejdsløshedskasse er dataansvarlig for videregivelsen af oplysninger til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering til brug for opgørelsen af refusion og medfinansiering.

Etablering og drift af den it-understøttelse, der skal fungere som overgangsordning, jf. *stk. 1*, vil skulle ske under iagttagelse af persondataloven og bekendtgørelse om sikkerhedsforanstaltninger til beskyttelse af personoplysninger, som behandles for den offentlige forvaltning (sikkerhedsbekendtgørelsen).

Kommunerne vil derfor i overgangsperioden ikke være dataansvarlige for styrelsens behandling af oplysninger til brug for opgørelsen af refusion og medfinansiering. Når Ydelsesrefusion er etableret og i drift, vil kommunerne blive dataansvarlige for opgørelsen af refusion og medfinansiering. Der henvises til bemærkningerne til § 14, *stk. 2*.

Det foreslås i *stk. 5*, at beskæftigelsesministeren efter forhandling med KL fastsætter regler om videregivelse af nødvendige oplysninger, herunder oplysninger på individniveau, til kommunerne.

Af hensyn til styring af og opfølgning på beskæftigelsesindsatsen har kommunerne behov for adgang til nødvendige oplysninger på individniveau (cpr-nummer niveau) og på aggregeret niveau om egne borgere. Det gælder dels i forhold til kildedata fra kommunerne, Udbetaling Danmark, andre myndigheder og arbejdsløshedskasser, dels i forhold til beregnede data, herunder oplysninger om hvor ydelser til de enkelte personer er placeret på refusions-/medfinansie-

ringstrappen og oplysninger om selvforsørgelse, bogføringsdata m.v.

Behandlingen af oplysninger vil skulle ske inden for rammerne af persondataloven og bekendtgørelse om sikkerhedsforanstaltninger til beskyttelse af personoplysninger, som behandles for den offentlige forvaltning (sikkerhedsbekendtgørelsen).

I forbindelse med udstedelse af bekendtgørelser, cirkulærer eller lignende generelle forskrifter vedrørende den midlertidige ordning, der har betydning for beskyttelse af privatlivet i forbindelse med behandling af personoplysninger, skal der, jf. persondatalovens § 57, indhentes en udtalelse fra Datatilsynet.

Det foreslås i *stk. 6*, at beskæftigelsesministeren efter forhandling med KL fastsætter nærmere regler om fremgangsmåden ved opgørelsen efter *stk. 2* og *3*, herunder regler om opgørelsesperioder, opgørelsesfrekvens, omregning fra måned til uger samt betydningen af tilbagebetaling eller efterbetaling af ydelser.

Bemyndigelsen vil i forhold til beregningsmetode blive anvendt til at fastsætte nærmere regler om, at udbetalinger af forsørgelsesydelse m.v. indgår i opgørelsen på det tidspunkt, hvor personen har ret til ydelsen – i modsætning til udbetalingstidspunkt. En ydelse udbetalt i maj 2016, som vedrører februar 2016, vil således indgå, som om ydelsen var udbetalt i februar 2016. Det samme gælder, hvis en ydelse kræves tilbagebetalt. Her vil den blive fratrukket i den uge, hvor personen alligevel ikke havde ret til ydelsen – i modsætning til det tidspunkt, hvor ydelsen kræves tilbagebetalt.

Der vil således i den midlertidige ordning blive foretaget reguleringer af allerede foretagne opgørelser, når der indkommer nye eller ændrede oplysninger fra de forskellige datakilder, der anvendes i opgørelsen. Om efterregulering i forbindelse med overgangen fra den midlertidige ordning til Ydelsesrefusion henvises til bemærkningerne nedenfor til § 28, *stk. 2* og *3*.

Det foreslås endvidere i *stk. 7*, at beskæftigelsesministeren efter forhandling med KL fastsætter nærmere regler om kommuners, Udbetaling Danmarks, andre myndigheders og arbejdsløshedskassers indberetninger til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, herunder regler om at indberetning skal ske digitalt, regler om datakilder, tekniske snitflader, leveringsform, leveringsformat og leveringsfrist.

Det vurderes således, at det er hensigtsmæssigt, at der – som efter de gældende regler om medfinansiering af arbejdsløshedsdagpenge – kan fastsættes mere detaljerede regler i bekendtgørelsesform om datakilder, leveringsform og leveringsformat, frister, pligt til levering af data m.v.

Det er hensigten, at bemyndigelsen i forhold til datakilder anvendes til at fastlægge, hvilke datakilder der skal anvendes til de opgørelser af forsørgelsesudgifter og af uger med selvforsørgelse, der anvendes ved fastsættelsen af refusionsprocent.

I forhold til datakilder kan det blive nødvendigt at trække på andre oplysningstyper end ydelses-/udbetalingsoplysninger. Dette gælder bl.a. i forhold til løntilskud til offentlige og private arbejdsgivere, hvor der ved lovens ikrafttræden ikke forventes at kunne indhentes oplysninger på et detaljeringniveau, der umiddelbart kan indgå i opgørelsen af uger med ydelser. For løntilskud kan der i stedet f.eks. anvendes et beregningsgrundlag i form af aftalt, gennemsnitligt antal timer pr. uge x tilskudssatsen pr. time. Der henvises også til bemærkningerne til § 12, stk. 2 og 3.

Det foreslås i *stk. 8*, at beskæftigelsesministeren efter forhandling med KL og ministeren for børn, ligestilling, integration og sociale forhold fastsætter regler om anvisning af statsrefusion, indbetaling af bidrag til finansiering samt om regnskabsaflæggelse og revision vedrørende refusion og medfinansiering, der er beregnet efter *stk. 2* og *3*.

Det forventes, at der herunder f.eks. fastsættes regler om betalings- og opkrævningstidspunkter, om anvendelse af kommunens konto i Offentligt Betalingssystem (OBS), og om at kommunens, Udbetaling Danmarks og arbejdsløsheds-kassens revisor skal udarbejde en erklæring om rigtigheden af de oplysninger i kommunens, Udbetaling Danmarks og arbejdsløsheds-kassens datakilder, der indberettes og lægges til grund for styrelsens opgørelse af refusion og medfinansiering.

Til § 28

Det foreslås i *stk. 1*, at kommunerne, Udbetaling Danmark, andre myndigheder og arbejdsløsheds-kasserne kan efterregulere deres indberetninger efter § 27 med den virkning, at der sker efterregulering af beløb for refusion og medfinansiering, som tidligere er opgjort.

I *stk. 2* foreslås dog, at der i forbindelse med overgangen til Ydelsesrefusion kun kan efterreguleres i op til 26 uger efter overgangsdatoen. Baggrunden herfor er, at det vurderes at være uhensigtsmæssigt, hvis oplysninger og it-understøttelse brugt til opgørelsen af refusion og medfinansiering i den midlertidige ordning skal bevares, indtil alle behov for efterregulering må antages at være tilgodeset eller forældede.

Efter forslaget skal kommunerne – hvis overgangen til Ydelsesrefusion sker i løbet af et regnskabsår – foretage en genberegning i Ydelsesrefusion for dette år. Denne genberegning kan resultere i en efterregulering af de af styrelsen beregnede beløb for refusion og medfinansiering for det pågældende år. Der foretages ikke genberegning for tidligere, afsluttede regnskabsår.

Det foreslås, at Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering herefter melder de endelige beløb for refusion og medfinansiering, opgjort i den midlertidige ordning, ud til kommunerne. Efter denne udmelding har en kommune ikke krav på at få ændret beløbene, hvis der efterfølgende konstateres fejl i beregningsgrundlaget.

Det foreslås dog i *stk. 3*, at direktøren for Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering i ganske særlige tilfælde kan korrigere beløb for refusion og medfinansiering efter *stk. 2*, der er meldt endeligt ud til en kommune, hvis der efterfølgende konstateres fejl i beregningsgrundlaget. Det er forudsat, at denne dispensationsmulighed kun anvendes, når der foreligger helt særlige forhold, f.eks. at der er tale om beløb af væsentlig betydning for en kommunes økonomi, og kommunen er uden skyld i de forhold, der bevirker, at der er fejl i beregningsgrundlaget. Det er endvidere forudsat, at adgangen til at dispensere kun anvendes, hvor det er til gunst for en kommune.

Til § 29

Det foreslås i *stk. 1*, at loven træder i kraft den 4. januar 2016.

De ydelser, der bliver omfattet af nærværende lovforslag, er både uge- og månedsbaserede. F.eks. er arbejdsløshedsdagpenge en ugebaseret ydelse, mens kontanthjælpen er en månedsbaseret ydelse. Opgørelsen af refusion eller medfinansiering sker på ugebasis, jf. forslaget til § 5. Med ikrafttrædelsestidspunktet mandag den 4. januar 2016, sikres således, at opgørelsen af alle ydelser m.v. påbegyndes for den første hele uge i 2016.

Det kan endnu ikke fastlægges endeligt, hvornår KL's selskab har etableret og idriftsat Ydelsesrefusion. Af KL's hørings svar fremgår, at Ydelsesrefusion forventes at være klar ved udgangen af 2018.

Det foreslås derfor i *stk. 2*, at beskæftigelsesministeren bemyndiges til at fastsætte, hvornår reglerne om, hvornår kommunerne skal anvende Ydelsesrefusion til opgørelse af refusions og medfinansiering m.v., skal træde i kraft. Det vil med den foreslåede bemyndigelse kunne fastlægges i bekendtgørelsesform, hvornår Ydelsesrefusion skal tages i anvendelse - og regler herom vil dermed kunne fastsættes administrativt, når KL og KL's selskab har en endelig tidsplan for udvikling og idriftsættelse af Ydelsesrefusion.

Der henvises endvidere til bemærkningerne til den foreslåede § 27.

Til § 30

Kommunerne vil efter forslaget til § 14, stk. 2, være dataansvarlige for behandlingen af oplysninger i Ydelsesrefusion, når reglerne herom sættes i kraft, jf. forslaget til § 29, stk. 2. Kommunerne vil dermed i praksis blive dataansvarlige for behandlingen af oplysninger, når Ydelsesrefusion overtager opgaverne med opgørelse af refusion og medfinansiering af ydelser omfattet af denne lov.

Der er behov for, at der som led i udviklingen kan gennemføres test af Ydelsesrefusion, hvor der foretages beregninger på rigtige data fra kommunerne, Udbetaling Danmark, andre myndigheder og arbejdsløsheds-kasserne således, at det kan kontrolleres dels at snitfladerne til de nævnte

myndigheder og arbejdsløshedskasser fungerer som forudsat, dels at Ydelsesrefusion regner rigtigt.

Der er derfor brug for en bestemmelse om, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om, at der kan gennemføres test af Ydelsesrefusion, og om at kommunerne er dataansvarlige for, at selskabet nævnt i § 10, stk. 1, behandler personoplysninger i testperioden i overensstemmelse med persondataloven og regler fastsat i medfør heraf.

Det foreslås derfor i § 30, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om, at der kan gennemføres test af Ydelsesrefusion, og om at kommunerne, Udbetaling Danmark, andre myndigheder og arbejdsløshedskasserne i forbindelse med test af Ydelsesrefusion har pligt til at levere oplysninger til brug for herfor. Det foreslås videre, at kommunerne er dataansvarlige for behandlingen af oplysninger i forbindelse med testen. Selskabet nævnt i § 10, stk. 1, varetager som databehandler for kommunerne opgaverne i forbindelse med test af Ydelsesrefusion.

Kommunerne vil med dette forslag være dataansvarlige for behandlingen af oplysninger som led i test af Ydelsesrefusion samtidig med, at Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering er dataansvarlige for opgørelse af refusion og medfinansiering indtil Ydelsesrefusion er i drift, jf. forslaget til § 27, stk. 4.

Når Ydelsesrefusion er sat i drift er det hensigten, at § 30 sammen med §§ 26-28 ved førstkomende lejlighed foreslås ophævet.

Til § 31

Der er behov for at fastsætte regler om, hvordan indfasningen til den foreslåede refusions- og medfinansieringsmodel skal ske i forhold til personer, der modtager eller har modtaget offentlige forsørgelsesydelse forud for lovens ikrafttræden.

I *stk. 1*, foreslås, at de ydelser, der er omfattet af § 3, stk. 1, fra den 4. januar 2016 indgår i opgørelsen efter forslaget til § 5, stk. 2 og 3, med den refusions- og medfinansieringssats, der svarer til den enkelte ydelsesmodtagers anciennitet i ydelsessystemet fra aftaleindgåelsen den 1. juli 2014. Samtidig indgår selvforsørgelse fra samme dato efter forslaget til § 6 i opgørelsen af, hvilken refusions- eller medfinansieringssats kommunen kan modtage efter forslagens § 5, stk. 2 og 3.

Endelig indgår perioder med ydelser fra den 1. juli 2014 i opgørelsen af, hvorvidt kommunen er berettiget til det særlige fleksbidrag, jf. forslaget til § 7.

De hensyn, der ligger bag forslaget om, at uger med ydelser før lovens ikrafttræden har betydning for indplaceringen på refusionstrappen er beskrevet i de almindelige bemærkninger pkt. 2.2.1.1.

Eksempel 1

Hvis en person bliver ledig den 1. juli 2014 og modtager arbejdsløshedsdagpenge uafbrudt, vil det medføre, at kom-

munen fra den 4. januar 2016 – hvor loven træder i kraft, skal bidrage med 80 pct. til medfinansiering af arbejdsløshedsdagpengene, idet der er udbetalt en offentlig forsørgelsesydelse i mere end 52 uger.

Eksempel 2

Hvis en person har været selvforsørgende fra den 1. juli 2014 og bliver ledig den 6. juli 2015 og modtager kontanthjælp frem til den 16. august 2015 (6 uger), og personen igen bliver ledig og modtager kontanthjælp fra den 21. december 2015 og 2 uger frem, kan kommunen fra den 4. januar 2016 modtage 40 pct. i refusion, idet der den 4. januar 2016 er udbetalt en offentlig forsørgelsesydelse i 8 uger. Der er optjent 18 uger med selvforsørgelse i perioden den 17. august til og med den 20. december 2015, da den første uge med ydelser er fra den 6. til og med den 13. juli 2015.

Eksempel 3

Hvis der er udbetalt ressourceforløbsydelse til en person, der den 1. januar 2014 bliver visiteret til et ressourceforløb og modtager ressourceforløbsydelse frem til den 7. december 2015, og herefter får ansættelse med løntilskud hos en privat arbejdsgiver fra den 8. december 2015 til og med den 8. juni 2016, vil det den 4. januar 2016 medføre, at kommunen kan modtage 20 pct. i refusion, idet der er udbetalt en offentlig forsørgelsesydelse eller løntilskud i sammenlagt mere end 52 uger fra den 1. juli 2014.

Eksempel 4

Hvis der er udbetalt kontanthjælp fra den 1. juli 2014 og 10 uger frem og personen derefter er selvforsørgende frem til den 10. januar 2016, vil kommunen modtage 80 pct. i refusion, hvis den pågældende igen modtager kontanthjælp fra den 11. januar 2016. Baggrunden er, at personen har været selvforsørgende i mere end 52 uger.

Eksempel 5

En person får fra den 1. juli 2014 udbetalt kontanthjælp i 14 uger. Derefter er pågældende selvforsørgende i 54 uger, hvorefter personen igen modtager kontanthjælp. Frem til den 4. januar 2016 har den pågældende modtaget kontanthjælp i 10 uger og kommunen kan derfor modtage 40 pct. i refusion for kontanthjælpen den 4. januar 2016.

De samme principper vil gøre sig gældende for andre ydelser m.v., som er nævnt i § 3, stk. 1.

Det foreslås i *stk. 2*, at § 5 finder anvendelse for ydelser udbetalt til personer, der er visiteret til fleksjob eller har fået tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændig virksomhed på grund af en varig og væsentlig nedsat arbejdsevne, jf. § 3, stk. 1, nr. 8 og 12, den 1. juli 2014 eller senere.

Det betyder, at ydelser til personer, som er visiteret til fleksjob eller har fået tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændig erhvervsvirksomhed før den 1. januar 2013, og hvor der udbetales tilskud til arbejdsgiver eller den selvstændigt erhvervsdrivende, jf. §§ 71, 72 og 75 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller ledighedsydelse efter § 74 a i lov om aktiv socialpolitik, som udgangspunkt ikke vil være

omfattet af de foreslåede refusionsregler. Kommunerne vil således have ret til refusion for de udbetalte ydelser m.v. efter § 122 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller § 104 i lov om aktiv socialpolitik.

Det samme gælder som udgangspunkt for ydelser til personer, der i perioden den 1. januar 2013 til og med den 30. juni 2014 er visiteret til fleksjob, jf. §§ 70, 70 c og 70 f i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller har fået tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændig virksomhed på grund af en varig og væsentlig nedsat arbejdsevne, jf. § 70 g i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, medmindre de pågældende den 1. juli 2014 eller senere er blevet omfattet af refusionsomlægningen, jf. forslaget til stk. 3.

Kommunens ret til refusion vil ligeledes fortsat være omfattet af § 122 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats for ydelser til personer i fleksjob/selvstændig virksomhed, jf. §§ 70 f og 70 g i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, der raskmeldes helt eller delvis efter i en periode med sygdom at have modtaget sygedagpenge efter lov om sygedagpenge eller ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb efter lov om aktiv socialpolitik. Det samme gælder, hvis den ansatte i fleksjobbet modtager løn under sygdom, og arbejdsgiveren modtager tilskud til den ansattes løn efter §§ 71 og 72 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Kommunens ret til refusion vil således fortsat være omfattet af § 122 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Kommunens refusion for udbetalte sygedagpenge og ressourceforløbsydelse under et jobafklaringsforløb til en person i fleksjob eller en selvstændigt erhvervsdrivende med en varig og væsentlig nedsat arbejdsevne, herunder udbetaling af refusion til en arbejdsgiver i henhold til §§ 54-57 i lov om sygedagpenge og § 69 i lov om aktiv socialpolitik, vil derimod være omfattet af de nye regler i forslaget til § 5, stk. 2, så længe disse ydelser udbetales, hvis udbetalingen sker efter den 4. januar 2016.

Hvis kommunen efter den 1. juli 2014 eller senere træffer afgørelse om, at en person, som er visiteret til fleksjob eller har fået tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændig virksomhed på grund af en varig og væsentlig nedsat arbejdsevne, ikke længere er omfattet af fleksjobordningen, fordi den pågældende

- ikke længere opfylder betingelserne i §§ 69, 70, 70 g og 75 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats om, at personen har en varig og væsentligt nedsat arbejdsevne,
- bliver visiteret til et ressourceforløb efter indstilling fra rehabiliteringsteamet, jf. § 68 a i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, eller
- bliver tilkendt førtidspension efter § 16 i lov om social pension,

vil refusion til kommunen af eventuelle ydelser til personen være omfattet af forslaget til § 5. Dette gælder også, hvis personen efterfølgende igen bliver visiteret til fleksjob og modtager fleksløntilskud eller ledighedsydelse, jf. §§ 70 f i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og 74 a i lov om aktiv socialpolitik.

Eksempel 1

En person er visiteret til og ansat i fleksjob før den 1. januar 2013. Personen bliver sygemeldt den 12. januar 2016 frem til og med den 27. marts 2016. Den pågældende modtager løn under sygdom, og arbejdsgiveren modtager derfor refusion til den ansattes løn fra kommunen efter sygedagpengelovens regler. Samtidig modtager arbejdsgiveren tilskud til den ansattes løn i fleksjobbet.

Refusionen til arbejdsgiveren efter sygedagpengelovens regler medfører fradrag i tilskuddet til den ansattes løn efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Hvis sygedagpengerefusionen er lig med eller overstiger tilskuddet til den ansattes løn, udbetales der alene refusion for sygedagpenge, jf. § 71, stk. 4, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og § 2 i bekendtgørelse nr. 1565 af 23. december 2014 om fleksjob.

Kommunens udgifter til sygedagpengene er omfattet af de nye refusionsregler, og det tilskud, som kommunen har udbetalt til arbejdsgiveren for lønudgifter til den ansatte i fleksjob, jf. § 71 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, fra den 1. juli 2014, indgår i opgørelsen af, hvor meget refusion kommunen kan modtage af de udbetalte sygedagpenge.

Kommunen kan modtage 20 pct. i refusion for udbetalte sygedagpenge i perioden den 12. januar 2016 til og med den 27. marts 2016, da der er udbetalt tilskud til arbejdsgiveren i mere end 52 uger på tidspunktet for den fleksjobansattes sygemelding. Når den fleksjobansatte er raskmeldt, modtager kommunen refusion for det udbetalte tilskud til arbejdsgiveren til den fleksjobansattes løn på 65 pct., jf. § 122 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Hvis sygedagpengerefusionen til arbejdsgiveren er mindre end det tilskud, som arbejdsgiveren modtager til den ansattes løn, får arbejdsgiveren udbetalt den fulde sygedagpengerefusion suppleret med tilskuddet, således at det samlede beløb, arbejdsgiveren får udbetalt, svarer til det fulde tilskud, som arbejdsgiveren normalt modtager. Dette følger af § 71, stk. 4, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og § 2 i bekendtgørelse om fleksjob.

Kommunens udgifter til sygedagpengene er omfattet af de nye refusionsregler, og det tilskud, som kommunen har udbetalt til arbejdsgiveren til den fleksjobansattes løn fra den 1. juli 2014 indgår i opgørelsen af, hvor meget refusion kommunen kan modtage af de udbetalte sygedagpenge, dvs. at kommunen kan modtage 20 pct. i refusion for udbetalte sygedagpenge i perioden den 12. januar 2016 til og med den 27. marts 2016. Samtidig modtager kommunen 65 pct. refusion for det reducerede tilskud til den fleksjobansattes løn, der udbetales til arbejdsgiveren i denne periode, jf. § 122 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Når den fleksjobansatte er raskmeldt, modtager kommunen refusion for det udbetalte tilskud til arbejdsgiveren til den fleksjobansattes løn på 65 pct. efter de gældende refusionsregler i § 122 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Eksempel 2

En selvstændigt erhvervsdrivende har før den 1. januar 2013 fået tilbud om støtte i form af tilskud på grund af en varig og væsentligt nedsat arbejdsevne, jf. § 75 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Den selvstændige bliver sygemeldt den 12. januar 2016 og frem til og med den 27. marts 2016. Den pågældende modtager dels støtte i form af tilskud til den selvstændige virksomhed efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, dels sygedagpenge efter lov om sygedagpenge.

Kommunens udgifter til sygedagpenge er omfattet af de nye refusionsregler, og tilskuddet som kommunen udbetaler til den selvstændigt erhvervsdrivende fra den 1. juli 2014 indgår i opgørelsen af, hvor meget refusion kommunen kan modtage af de udbetalte sygedagpenge, dvs. at kommunen kan modtage 20 pct. i refusion for udbetalte sygedagpenge i perioden den 12. januar 2016 til og med den 27. marts 2016, da der er udbetalt ydelser til den selvstændigt erhvervsdrivende i mere end 52 uger fra den 1. juli 2014. Samtidig modtager kommunen refusion af støtten i form af tilskud på 65 pct. efter de gældende refusionsregler i § 122 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Eksempel 3

Hvis en person, som er visiteret til fleksjob før den 1. januar 2013, og som modtager ledighedsydelse, jf. § 74 a i lov om aktiv socialpolitik, mister retten til ledighedsydelse på grund af manglende jobsøgning, en gentagelsessanktion på grund af afvisning af eller ophør i et fleksjob eller et tilbud, eller på grund af manglende rådighed, jf. §§ 76, 77 a og 77 b i lov om aktiv socialpolitik, kan den pågældende modtage uddannelses- eller kontanthjælp, hvis betingelserne for dette er opfyldt, jf. kapitel 4 i lov om aktiv socialpolitik. I denne situation er den pågældende fortsat visiteret til fleksjob, og det er således alene retten til ledighedsydelse, der i en periode er bortfaldet. Den fleksjobvisiterede kan genoptjene retten til ledighedsydelse, når den pågældende har været ansat i et fleksjob i 9 måneder inden for 18 måneder, jf. § 76, stk. 2, § 77 a, stk. 5, og § 77 b, stk. 3, i lov om aktiv socialpolitik.

Kommunens refusion af udbetalt uddannelses- eller kontanthjælp til den ledige fleksjobvisiterede i den periode, hvor personen har mistet retten til ledighedsydelse, er omfattet af forslaget til § 5. Kommunen kan derfor modtage 20 pct. i refusion af den udbetalte hjælp.

Når retten til ledighedsydelse er genoptjent, vil kommunens refusion af denne ydelse følge de hidtil gældende regler i § 104 i lov om aktiv socialpolitik, da personen fortsat er visiteret til fleksjob og ikke har været ude af ordningen.

Eksempel 4

En person er visiteret til og ansat i fleksjob før den 1. januar 2013. Personen bliver ledig og modtager ledighedsydelse, jf. § 74 a i lov om aktiv socialpolitik, fra den 1. juni 2014 og frem til den 30. november 2014, hvor den pågældende mister retten til ledighedsydelse på grund af manglende rådighed. Personen har deltaget i et tilbud om virksomhedspraktik fra den 1. november frem til den 30. november. Den pågældende modtager herefter kontanthjælp fra den 1.

december 2014 og frem til den 31. marts 2016. Herefter bliver personen ansat i et fleksjob i perioden fra den 1. april 2016 frem til den 31. august 2017, hvor den pågældende igen bliver ledig.

I perioden fra den 1. juni 2014 til 31. oktober 2014 modtager kommunen 30 pct. i refusion efter de gældende refusionsregler. Herefter modtager kommunen 50 pct. i refusion, da den fleksjobvisiterede er i et tilbud fra den 1. november 2014 til og med den 30. november 2014. Fra den 1. december 2014 og frem til den 3. januar 2016, hvor borgeren modtager kontanthjælp, modtager kommunen henholdsvis 30 eller 50 pct. i refusion af udgiften til kontanthjælp afhængig af, om den fleksjobvisiterede er i et tilbud eller ej (gældende regler).

Fra den 4. januar 2016 frem til den 31. marts 2016 modtager kommunen 20 pct. i refusion, da den pågældende har modtaget ydelser i mere end 52 uger, jf. forslaget til lovens § 5. Fra den 1. april 2016 og frem til den 31. august 2017 vil kommunen modtage 65 pct. i refusion af udgiften til fleksløn tilskud, og fra den 1. september 2017 vil kommunen modtage enten 30 eller 50 pct. i refusion af udgiften til ledighedsydelse alt efter, om den fleksjobvisiterede deltager i et tilbud eller ej (gældende regler).

Eksempel 5

En person er visiteret til og ansat i fleksjob før den 1. januar 2013. Personen bliver ledig og modtager ledighedsydelse, jf. § 74 a i lov om aktiv socialpolitik, fra den 1. juni 2014 og frem til den 30. november 2014, hvor den pågældende mister retten til ledighedsydelse på grund af manglende rådighed, jf. § 77 b i lov om aktiv socialpolitik. Personen deltager i et tilbud om virksomhedspraktik fra den 1. november frem til den 30. november 2014. Den pågældende modtager herefter kontanthjælp fra den 1. december 2014 og frem til den 31. marts 2016. Herefter bliver personen ansat i et ordinært job fra den 1. april 2016 og frem til den 1. juli 2017. Personen bliver herefter på ny visiteret til et fleksjob, men er ledig.

I perioden fra den 1. juni 2014 til 31. oktober 2014 modtager kommunen 30 pct. i refusion af udgiften til ledighedsydelse efter de gældende refusionsregler i § 104 i lov om aktiv socialpolitik. Herefter modtager kommunen 50 pct. i refusion af udgiften til ledighedsydelse, da den fleksjobvisiterede er i et tilbud fra den 1. november til og med den 30. november 2014 (gældende regler). Fra den 1. december 2014 og frem til den 3. januar 2016 modtager kommunen henholdsvis 30 eller 50 pct. i refusion af udgiften til kontanthjælp afhængig af, om den fleksjobvisiterede er i et tilbud eller ej (gældende regler).

Fra den 4. januar 2016 frem til den 31. marts 2016 modtager kommunen 20 pct. i refusion af udgiften til kontanthjælp, da den pågældende har modtaget ydelser i mere end 52 uger (nye regler). Da personen har været selvforsørgende i mere en 52 uger inden for en periode på 3 år, modtager kommunen 80 pct. i refusion af ledighedsydelsen fra revisitationstidspunktet den 1. juli 2017 (nye regler).

Eksempel 6

En person under 40 år er visiteret til fleksjob før den 1. januar 2013 og modtager ledighedsydelse efter § 74 a i lov om aktiv socialpolitik. Den 1. februar 2016 bliver den pågældende visiteret til et ressourceforløb, da kommunen mener, at den pågældendes arbejdsevne er yderligere nedsat, således at personen ikke længere opfylder betingelserne for et fleksjob.

Kommunen modtager henholdsvis 30 eller 50 pct. i refusion af udbetalt ledighedsydelse i perioden før den 1. januar 2013 og frem til den 31. januar 2016 efter § 104 i lov om aktiv socialpolitik. Derefter modtager kommunen refusion på 20 pct. af udgiften til ressourceforløbsydelse under ressourceforløbet, da personer er visiteret ud af fleksjobordningen og ind i ressourceforløbsordningen, jf. forslaget til lovens § 5. Samtidig har personen modtaget offentlige forsørgelsesydelser i mere end 52 uger på det tidspunkt, hvor den pågældende overgår til ressourceforløbsydelse.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.1.1.8., 2.1.1.12. og 2.2. i de almindelige bemærkninger og bemærkningerne til stk. 3, § 3, stk. 1, nr. 8 og 12, § 33, nr. 3, samt § 35, nr. 5.

Efter de gældende regler bevilger jobcenteret fleksjob for en periode på 5 år til en person, der er visiteret til fleksjob den 1. januar 2013 eller senere. Når den 5-årige periode udløber, skal jobcenteret tage stilling til, om den pågældende fortsat opfylder betingelserne i §§ 69 og 70 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats for et nyt fleksjob. Dette følger af § 70 c, stk. 1, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Når personen har været ansat i det samme midlertidige fleksjob i 4½ år, skal kommunen foretage en status, hvor det vurderes, om den pågældende fortsat opfylder betingelserne for fleksjob, og dermed om personen ved udløbet af det første fleksjob er berettiget til et nyt 5-årigt fleksjob (revisitation). Dette følger af § 70 d, stk. 3, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Personen kan fortsætte i det fleksjob, som den pågældende er ansat i, efter re-visitationen.

For personer under 40 år skal den pågældende re-visiteres til et nyt midlertidigt fleksjob, hver gang den pågældende har været ansat i samme fleksjob i 5 år, jf. § 70 c, stk. 1, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

For personer, der fylder 40 år eller er fyldt 40 år, skal det første fleksjob altid være et midlertidigt fleksjob, jf. § 70 c, stk. 1, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Ved re-visitationen efter 5 år i samme fleksjob, skal kommunen vurdere, om den pågældende fortsat er berettiget til et fleksjob, og i givet fald vil den pågældende herefter få et permanent fleksjob, jf. lovens § 70 c, stk. 2.

Personer, der bliver ledige efter ansættelse i et fleksjob, kan modtage ledighedsydelse efter § 74 a, stk. 2 eller 3, i lov om aktiv socialpolitik, hvis de opfylder betingelserne for dette ved at stå til rådighed for et fleksjob, jf. § 74 d og §§ 75-77 b i lov om aktiv socialpolitik.

For personer, der har fået tilbud om støtte i form af tilskud til deres selvstændige virksomhed på baggrund af, at de har en væsentlig og varig nedsættelse af deres arbejdsevne i forhold til den konkrete virksomhed, som de driver, skal kommunen efter de gældende regler udarbejde en status efter 4½ år, hvor det vurderes, om den pågældende fortsat er berettiget til støtte i form af tilskud til den pågældendes selvstændige virksomhed, jf. § 70 g, stk. 1, 2 og 4, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Hvis kommunen tilkender den pågældende et nyt tilbud om støtte i form af tilskud til den selvstændige virksomhed, udbetales der fortsat tilskud til den selvstændige erhvervsdrivende.

Når kommunen udbetaler ydelser til personer, der før den 1. juli 2014 er visiteret til fleksjob eller har fået tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændig erhvervsaktivitet, er udgangspunktet, at kommunen modtager refusion efter de hidtil gældende regler. Der henvises til bemærkningerne til forslaget § 33, nr. 3, og § 35, nr. 5.

Det foreslås dog i *stk. 3*, at ydelser efter forslaget § 3, stk. 1, nr. 8 og 12, til personer, der i perioden fra den 1. januar 2013 til den 30. juni 2014 er visiteret til et fleksjob eller har fået tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændig virksomhed på grund af en varig og væsentlig nedsat arbejdsevne, bliver omfattet af de nye refusionsregler i § 5, hvis de den 1. juli 2014 eller senere

- bliver ansat i et fleksjob efter § 70 c i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats efter en periode med ledighed på ledighedsydelse efter § 74 a i lov om aktiv socialpolitik,
- påbegynder et nyt fleksjob uden forudgående ledighed, jf. § 70 c i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats,
- bliver re-visiteret til et nyt midlertidigt eller permanent fleksjob hos samme arbejdsgiver, jf. § 70 c i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller
- på ny får tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændig virksomhed, jf. § 70 g i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

I disse situationer vil altså gælde, at ydelser udbetalt til personen fra den 1. juli 2014 indgår i opgørelsen af refusionsprocenten efter den foreslåede § 5, stk. 2 og § 31, stk. 1.

Eksempel 1

En person er visiteret til fleksjob i perioden den 1. januar 2013 frem til den 30. juni 2014 og modtager ledighedsydelse. Den 4. januar 2016 bliver personen ansat i et fleksjob. Kommunen modtager herefter refusion beregnet på baggrund af reglerne i de foreslåede § 5 og § 31, stk. 1, i denne lov, således at kommunen modtager refusion på 20 pct. pr. 4. januar 2016, da kommunen på dette tidspunkt har udbetalt offentlige forsørgelsesydelser i mere end 52 uger regnet fra den 1. juli 2014.

Eksempel 2

En person er visiteret til fleksjob i perioden 1. januar 2013 til den 30. juni 2014 og ansat i et midlertidigt fleksjob. Den 1. januar 2018 bliver personen re-visiteret og påbegynder en ny periode i et midlertidigt fleksjob på 5 år. Den pågældende fortsætter i sit hidtidige fleksjob. Kommunen modtager

herefter refusion beregnet på baggrund af reglerne i forslaget til § 5 og § 31, stk. 1, i nærværende lov, således at kommunen modtager refusion på 20 pct. pr. 1. januar 2018, da personen har modtaget en offentlig forsørgelsesydelse i mere end 52 uger på dette tidspunkt regnet fra den 1. juli 2014.

Eksempel 3

En person har fået tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændig virksomhed i perioden den 1. januar 2013 frem til den 30. juni 2014. Den 1. januar 2018 træffer kommunen afgørelse om, at den pågældende på ny får tilbud om støtte i form af tilskud for 5 år. Kommunens refusion er fra denne dato omfattet af forslagens §§ 5 og 31, stk. 1. Dvs. at kommunen den 1. januar 2018 modtager refusion med 20 pct., da kommunen har udbetalt tilskud til den pågældende i mere end 52 uger regnet fra den 1. juli 2014.

Ydelser, som ikke er nævnt ovenfor, vil være omfattet af de hidtil gældende regler.

Der henvises til de almindelige bemærkninger til pkt. 2.1.1.8., 2.1.1.12. og 2.2. i de almindelige bemærkninger og bemærkningerne til stk. 2, § 3, stk. 1, nr. 8 og 12, § 33, nr. 3, samt § 35, nr. 5.

Det indgår som et element i refusionsomlægningen, at refusionsmodellen skal indføres for at imødegå, at kommuner, der allerede har en stor andel af borgere, der modtager permanent offentlig forsørgelse, rammes økonomisk af forhold, som de ikke har mulighed for at påvirke via ændret adfærd.

Indfasningen sker ved, at udgifter til førtidspension tilkendt før den 1. juli 2014 friholdes af refusionsomlægningen. Efter forslaget er det alene nytillkendelser af førtidspension fra den 1. juli 2014 og senere, der skal være omfattet af refusionsomlægningen. Skærpelsen af reglerne om mellemkommunal refusion får virkning for førtidspension tilkendt den 2. februar 2015 eller senere.

Det foreslås derfor i *stk. 4*, at medfinansieringsprocenterne i lovforslagets § 5 og Udbetaling Danmarks anvendelse af disse efter lovforslagets § 9 alene finder anvendelse for førtidspension tilkendt den 1. juli 2014 eller senere.

Det foreslås i *stk. 5*, at den foreslåede ændring af retssikkerhedslovens § 9 c, stk. 7, jf. lovforslagets § 37, hvorefter tilkendelseskommunen skal afholde udgifterne til førtidspension i 6 år fra fraflytningstidspunktet, finder anvendelse for førtidspension tilkendt den 2. februar 2015 eller senere.

Det foreslås i *stk. 6*, at for ydelser, der er omfattet af den foreslåede § 3, stk. 1, hvor der den 4. januar 2016 eller senere skal ske tilbagebetaling af en ydelse for en periode, der ligger forud for lovens ikrafttræden, skal kommunen korrigere refusions- eller medfinansieringsbeløbet efter reglerne om refusion eller medfinansiering gældende før den 4. januar 2016.

Samtidig foreslås det i *stk. 6*, at kommunen skal sikre, at den ydelse, som skal tilbagebetales, indgår i opgørelsen efter forslagens §§ 5 og 6, hvis ydelsen vedrører perioden mellem den 1. juli 2014 til og med den 3. januar 2016. Der skal såle-

des ske en regulering, så refusionsprocenten fastsættes korrekt, og at eventuelle perioder med selvforsørgelse indgår i perioden på 52 uger indenfor 3 år, således at der kan ske en korrekt genindplacering på refusionstrappen.

Eksempel

Hvis der f.eks. er tilbagebetalt 24.450 kr. for sygedagpenge udbetalt med urette efter den 1. juli 2014, fordi personen ikke har oplyst om, at den pågældende var påbegyndt arbejde igen, vil det medføre, at kommunens krav om refusion skal nedsættes. Hvis den pågældende ikke var i tilbud i perioden medfører det, at kommunen ville have ret til 30 pct. i refusion fra staten for det udbetalte beløb, svarende til 7.335 kr. Da der imidlertid er sket en tilbagebetaling, skal kommunen efterregulere sin refusion, således at der føres 7.335 kr. tilbage til staten.

Udbetalingen af sygedagpenge svarer til sygedagpenge for 6 uger. Den 4. januar 2016 er det opgjort, at den pågældende havde modtaget sygedagpenge i 30 uger, og kommunen vil således være berettiget til en refusionsprocent på 30 pct. pr. 4. januar 2016. Da sygedagpengene bliver tilbagebetalt, har den pågældende i realiteten modtaget sygedagpenge i 24 uger, og kommunen vil derfor være berettiget til en refusionsprocent på 40 pct. pr. 4. januar 2016.

Det foreslås i *stk. 7*, at for ydelser m.v., der er omfattet af § 3, stk. 1, hvor kommunen den 4. januar 2016 eller senere har efterbetalt en ydelse for en periode, der ligger forud for lovens ikrafttræden, skal kommunen korrigere refusions- eller medfinansieringsbeløbet efter reglerne om refusion eller medfinansiering gældende før den 4. januar 2016.

Samtidig foreslås det i *stk. 7*, at kommunen skal sikre, at den efterbetalte ydelse m.v., indgår i opgørelsen efter forslagens §§ 5 og 6, hvis ydelsen vedrører perioden mellem den 1. juli 2014 til og med den 3. januar 2016. Der skal således ske en regulering, så refusionsprocenten fastsættes korrekt, og at de uger, der er efterbetalt for, ikke længere betragtes som perioder med selvforsørgelse, der indgår i perioden på 52 uger indenfor 3 år, jf. forslaget til § 6.

Eksempel

Hvis der f.eks. er efterbetalt 24.450 kr. i sygedagpenge efter den 1. juli 2014 som følge af en afgørelse fra Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg, fordi personen var berettiget til at få forlænget sine sygedagpenge ud over 22 uger, vil det medføre, at kommunen har ret til refusion af dette beløb. Da den pågældende ikke var i tilbud i perioden, medfører det, at kommunen ville have ret til 30 pct. i refusion fra staten for det udbetalte beløb, svarende til 7.335 kr.

Udbetalingen af sygedagpenge svarer til sygedagpenge for 6 uger. Den 4. januar 2016 er det opgjort, at den pågældende havde modtaget sygedagpenge i 22 uger. Borgeren har efterfølgende modtaget arbejdsløshedsdagpenge i 2 uger. Kommunen ville i denne situation være berettiget til en refusionsprocent på 40 pct. pr. 4. januar 2016, da pågældende har modtaget ydelser i alt i 24 uger, men da sygedagpengene bliver efterbetalt, har den pågældende i realiteten modtaget

sygedagpenge og arbejdsløshedsdagpenge i 30 uger, og kommunen er derfor pr. 4. januar 2016 berettiget til en refusionssats på 30 pct.

Bagudbetalt kontanthjælp blev indført med virkning fra den 1. januar 2003 og erstattede dermed det dagældende princip, hvor kontanthjælpen blev udbetalt forud. Personer, der modtog kontanthjælp før den 1. januar 2003, har dog efter de gældende regler bevaret retten til forudbetalt hjælp, indtil udbetalingen har været afbrudt i mindst 1 måned. Herefter er de omfattet af reglerne om bagudbetalt hjælp. Dette følger af § 2 i lov nr. 1034 af 17. december 2002 om ændring af lov om aktiv socialpolitik og integrationsloven.

Det foreslås i *stk. 8*, at den persongruppe, der fortsat er omfattet af reglerne om forudbetalt kontanthjælp, overgår til bagudbetalt kontanthjælp med virkning fra 4. januar 2016, dvs. samtidig med refusionsomlægningen.

Baggrunden for forslaget er, at der med den foreslåede omlægning af refusionssystemet forventes fastsat regler om, at kommunerne fremover vil modtage refusion på baggrund af de faktisk afholdte udgifter til forsørgelsesydelse umiddelbart efter udbetalingen. Derfor vil det være en naturlig følge, at alle ydelser, der indgår i refusionstrappen, udbetales på samme tid (bagudbetaling). Hvis forudbetaling af kontanthjælp ikke afskaffes, vil det medføre, at kommunerne først vil kunne få refusion for denne gruppe kontanthjælpsmodtagere en måned efter, at kommunen har afholdt udgiften.

Det foreslås i *stk. 9*, at der i januar 2016 sker udbetaling af kontanthjælp såvel i begyndelsen af januar måned som ved udgangen af januar måned, således at ingen af de personer, der i dag modtager forudbetalt kontanthjælp, skal leve i to måneder for én måneds udbetaling i forbindelse med, at udbetaling af kontanthjælpen ændres fra forudbetalt til bagudbetalt. Det medfører, at alle kontanthjælpsmodtagere fra januar måned 2016 modtager bagudbetalt kontanthjælp.

Efter gældende regler om udbetaling af kontanthjælp ville en ændring af udbetalingstidspunktet betyde, at de pågældende kontanthjælpsmodtagere ville få udbetalt kontanthjælp i starten af december og først igen med udgangen af januar. Det ville betyde, at disse personer ville skulle leve i to måneder af en enkelt måneds kontanthjælp.

Ændringen betyder ikke, at den enkelte kontanthjælpsmodtager oplever at få flere penge mellem hænderne, da udbetalingen primo januar skal dække leveomkostninger i januar, og udbetaling ultimo januar skal dække leveomkostninger i februar.

Samtidig foreslås det, at der ikke sker fradrag i udbetalingen af den kontanthjælp, der udbetales primo januar måned 2016 i den øvrige kontanthjælp for januar måned 2016 efter § 30 i lov om aktiv socialpolitik, hvoraf det fremgår, at indtægter trækkes fra i hjælpen.

Regnskabsmæssigt er der tale om en forskydning af udgiften, som alternativt ville skulle afholdes, hvis en person modtog kontanthjælp ved en eventuel overgang til social

pension (førtids- eller folkepension). Der gælder således en særlig regel ved overgangen til førtids- eller folkepension for de personer, der ved overgang til disse bagudbetalte ydelser modtager forudbetalt løn eller en forudbetalt offentlig forsørgelsesydelse. Ved overgang til bagudbetalt social pension vil der for disse personer kunne gå op til 2 måneder fra sidste udbetaling af løn/offentlig forsørgelsesydelse til de får udbetalt førtids- eller folkepensionen. I sådanne tilfælde skal der udbetales en forudbetalt ekstra måneds pension for den første måned for hvilken, der er ret til pension. Det fremgår af § 64, stk. 2, i lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. og § 3, stk. 7, i lov nr. 914 af 16. december 1998 om ændring af lov om social pension og lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag.

Det foreslås i *stk. 10*, at udbetaling af den forudbetalte kontanthjælp primo 2016 ikke skal indgå i beregningen af eller medføre fradrag i andre ydelser udbetalt til kontanthjælpsmodtageren eller dennes ægtefælle eller samlever efter lov om aktiv socialpolitik, lov om social pension, lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v., lov om individuel boligstøtte, lov om dag-, fritids- og klubtilbud m.v. til børn og unge, lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag og lov om social service.

Det betyder, at andre ydelser, der udbetales til kontanthjælpsmodtageren, beregnes på baggrund af 12 månedlige udbetalinger af kontanthjælp. Den forudbetalte kontanthjælp for primo januar måned 2016 skal således ikke indgå i beregningen af f.eks. boligstøtte, friplads m.v. Det samme vil gøre sig gældende i forhold til eventuel nedsættelse i en ægtefælles eller samlevers førtidspension eller kontanthjælp. Bestemmelsen indebærer, at der i forhold til indtægtsregulering af f.eks. boligstøtte skal ses bort fra den forudbetalte kontanthjælp primo januar måned i indkomstregisteret for genberegningen for januar måned og ligeledes ved efterreguleringen af udbetaling af boligstøtte for 2016.

Den forudbetalte kontanthjælp for primo januar måned indgår endvidere ikke i vurderingen af, om enkeltudgifter efter lov om aktiv socialpolitik kan ydes.

Kommunernes medfinansiering af arbejdsløshedsdagpenge, midlertidig arbejdsmarkedsydelse og befordringsgodtgørelse opgøres efter gældende regler digitalt i kommunale it-løsninger. De to ydelser skal fremover indgå i refusionstrappen, og det foreslås derfor, at opgørelsen fremover sker i den nye fælles kommunale løsning, jf. forslaget til § 10.

Dermed skal kommunernes nuværende it-understøttelse af opgørelsen af medfinansiering af arbejdsløshedsdagpenge, midlertidig arbejdsmarkedsydelse og befordringsgodtgørelse udfases.

Det vurderes, at det vil være uhensigtsmæssigt for kommunerne og arbejdsløshedskasserne at opretholde den nuværende it-understøttelse af beregning af medfinansiering og de tilhørende dataleverancer for at kunne regulere op til 3 år bagud i tid.

Det foreslås derfor i *stk. 11*, at beskæftigelsesministeren efter forhandling med KL fastsætter nærmere regler om, at opgørelsen af kommunernes medfinansiering af udbetalinger af ydelser omfattet af forslaget § 3, stk. 1, nr. 1 og 2, og befordringsgodtgørelse som kommunerne medfinansierer efter § 109, stk. 2, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, der vedrører perioder før 4. januar 2016, skal være opgjort endeligt efter de hidtil gældende regler senest 30. juni 2016.

Bemyndigelsen vil blive anvendt til at fastsætte regler om, at udfasningen foretages senest 30. juni 2016 således, at alle ydelseskort vedr. ydelser udbetalt for 2015 er behandlet, udbetalt og indberettet til de nuværende refusionsdatabehandlere senest denne dato. Udfasningen indebærer, at der ikke – som efter de gældende regler – kan ske efterregulering op til 3 år efter den periode, som en ydelse vedrører.

Til § 32

Til nr. 1

Den midlertidige arbejdsmarkedsydelse administreres og udbetales af arbejdsløshedskasserne, som får deres udgifter refunderet af staten.

Det følger af § 52 o i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., at kommunerne skal bidrage til finansieringen af statens udgifter til den midlertidige arbejdsmarkedsydelse.

Det fremgår af lovens § 52 o, at kommunerne finansierer 70 pct. af udgifterne til midlertidig arbejdsmarkedsydelse. Under deltagelse i tilbud om nytteindsats eller virksomhedspraktik efter § 75 m eller uddannelse efter §§ 75 p eller 75 q (ordinær uddannelse) i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats udgør bidraget dog 50 pct. af udgifterne til midlertidig arbejdsmarkedsydelse.

Som en del af beskæftigelsesreformen fra juni 2014, ophæves reglerne om kommunernes 100 pct. finansiering af statens udgifter til den midlertidige arbejdsmarkedsydelse permanent med virkning for 2015. Der henvises til lov nr. 1486 af 23. december 2014.

Som konsekvens af forslaget i denne lov om en fælles refusions-/medfinansieringsstrappe for en lang række forsørgelsesydelse – herunder den midlertidige arbejdsmarkedsydelse - foreslås det, at reglerne i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. om kommunernes medfinansiering af statens udgifter til den midlertidige arbejdsmarkedsydelse ophæves.

Til nr. 2

I § 52 p, stk. 1, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. fremgår, at der indbetales et ATP-bidrag for medlemmer, der modtager midlertidig arbejdsmarkedsydelse, der udgør det dobbelte af det bidrag, der indbetales for lønmodtagere efter § 15, stk. 1, i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension (3,84 kr. pr. time, der udbetales ydelse for (2015)). Der er med den foreslåede ændring alene tale om en sproglig ændring af bestemmelsen, som ikke medfører ændringer i bestemmelsens indhold.

Til nr. 3

Efter de gældende regler er finansieringen af bidraget til ATP til medlemmer, der modtager midlertidig arbejdsmarkedsydelse afhængig af, hvilken procentsats kommunerne finansierer den midlertidige arbejdsmarkedsydelse med, jf. § 52 o i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. Den procentsats, som kommunerne medfinansierer den midlertidige arbejdsmarkedsydelse med, er afhængig af, om medlemmet deltager i et tilbud eller aktiviteter under modtagelsen af den midlertidige arbejdsmarkedsydelse, og i givet fald tilbuddets art.

Uanset procentsatsen for kommunernes medfinansiering af den midlertidige arbejdsmarkedsydelse, betaler medlemmet selv en 1/3 af ATP-bidraget.

Hvis kommunerne bidrager til finansieringen af den midlertidige arbejdsmarkedsydelse med 70 pct., jf. § 52 o, stk. 2, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., medfinansieres ATP-bidraget af arbejdsløshedskasserne med 1/3 af beløbet og af private arbejdsgivere, der er registreret efter momsloven eller lønsumsafgiftsloven, med 1/3.

Denne medfinansiering af ATP-bidraget gør sig gældende, hvis medlemmet ikke deltager i tilbud efter §§ 75 m, 75 p eller 75 q i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

I tilfælde, hvor kommunerne medfinansierer den midlertidige arbejdsmarkedsydelse med 50 pct., dvs., hvor personen deltager i tilbud om nytteindsats og virksomhedspraktik efter § 75 m eller uddannelse efter §§ 75 p eller 75 q i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, medfinansierer staten ATP-bidraget med 2/3.

I dette lovforslag ændres principperne og satsene for kommunernes medfinansiering af den midlertidige arbejdsmarkedsydelse. Det vil herefter ikke længere være muligt at fastsætte, hvem der skal medfinansiere ATP-bidrag af den midlertidige arbejdsmarkedsydelse ved en henvisning til kommunernes medfinansiering af den midlertidige arbejdsmarkedsydelse.

Som følge heraf foreslås det, at det direkte kommer til at fremgå af bestemmelserne om finansiering af ATP-bidrag af midlertidige arbejdsmarkedsydelse, hvilken aktivitet, der medfører hvilken finansiering af ATP-bidraget. Forslaget ændrer dog ikke på, i hvilke tilfælde staten medfinansierer ATP-bidraget og i hvilke tilfælde arbejdsløshedskasserne og private arbejdsgivere medfinansierer ATP-bidraget.

Det foreslås således, at det fremgår af § 52 p, stk. 4, at medlemmet betaler 1/3 af ATP-bidraget og staten betaler 2/3 af ATP-bidraget, når medlemmet deltager i tilbud om nytteindsats og virksomhedspraktik efter § 75 m eller uddannelse efter §§ 75 p eller 75 q i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Efter forslaget til ny affattelse af § 52 p, stk. 3, følger det, at medlemmet i øvrige tilfælde betaler 1/3 af ATP-bidraget, arbejdsløshedskasserne betaler 1/3 af ATP-bidraget og private arbejdsgivere, der er registreret efter momsloven eller lønsumsafgiftsloven, betaler 1/3.

Til nr. 4

Arbejdsløshedsdagpenge administreres og udbetales af arbejdsløshedskasserne, som får deres udgifter refunderet af staten.

Det følger af § 82 a i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., at kommunerne skal bidrage til finansieringen af statens udgifter til arbejdsløshedsdagpenge.

Efter lovens § 82 a udgør finansieringsbidraget 70 pct. af udgifterne til dagpenge. Bidraget udgør dog kun 50 pct. under deltagelse i tilbud efter § 32, stk. 1, nr. 1, (ordinær uddannelse) eller deltagelse i tilbud efter kapitel 11 (virksomhedspraktik) i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Som en del af beskæftigelsesreformen fra juni 2014, ophæves reglerne om kommunernes 100 pct. finansiering af statens udgifter til arbejdsløshedsdagpenge permanent med virkning for 2015. Der henvises til lov nr. 1486 af 23. december 2014.

Som konsekvens af forslaget i denne lov om en fælles refusions-/medfinansieringsstrappe for en lang række forsørgelsesyndelser – herunder arbejdsløshedsdagpenge - foreslås det, at reglerne i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. om kommunernes medfinansiering af statens udgifter til arbejdsløshedsdagpenge ophæves.

Til nr. 5

I § 85 c, stk. 1, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. fastsættes, at der indbetales et ATP-bidrag for medlemmer, der modtager dagpenge efter loven eller dagpenge efter artikel 64 eller 65 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 883/2004 om koordinering af de sociale sikringsordninger, der udgør det dobbelte af det bidrag, der indbetales for lønmodtagere efter § 15, stk. 1, i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension (3,84 kr. pr. time, der udbetales ydelse for (2015)). Der er med den foreslåede ændring alene tale om en sproglig ændring af bestemmelsen, som ikke medfører ændringer i bestemmelsens indhold.

Til nr. 6 og 7

Efter de gældende regler er finansieringen af bidraget til ATP til dagpengemodtagere som udgangspunkt afhængig af, hvilken procentsats kommunerne medfinansierer dagpengene med, jf. § 82 a i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. Den procentsats, som kommunerne medfinansierer dagpengene med, er afhængig af, om medlemmet deltager i et tilbud eller aktiviteter under modtagelsen af dagpenge, og i givet fald tilbuddets art (vejledningsforløb, virksomhedspraktik m.v.).

Uanset procentsatsen for kommunernes medfinansiering af dagpengene, betaler medlemmet selv en 1/3 af ATP-bidraget.

Hvis kommunerne bidrager til finansieringen af dagpengene med 70 pct. af dagpengeudgiften, eller hvis kommunerne er fritaget for medfinansiering, jf. § 82 a, stk. 3, 1. pkt., og stk. 4, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. medfinansieres ATP-bidraget af arbejdsløshedskasserne med 1/3 af beløbet og af private arbejdsgivere, der er registreret efter

momsloven eller lønsumsafgiftsloven, med 1/3. Denne medfinansiering af ATP-bidraget gør sig gældende, hvis medlemmet ikke er i aktivering.

Staten medfinansierer ATP-bidraget med 2/3 af bidraget, hvis

- kommunerne medfinansierer dagpengene med 50 pct. af dagpengeudgiften, dvs. når medlemmet deltager i tilbud efter § 32, stk. 1, nr. 1, eller kapitel 11 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats,
- medlemmet deltager i øvrige tilbud efter kapitel 10 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, eller
- medlemmet deltager i jobrettet uddannelse efter samme lovs kapitel 8 a.

I dette lovforslag ændres principperne og satsene for kommunernes medfinansiering af dagpengene. Det vil heretter ikke længere være muligt at fastsætte medfinansieringen af ATP-bidrag af dagpenge ved en henvisning til kommunernes medfinansiering af dagpengene.

Det foreslås som følge heraf, at det mere direkte fremgår af bestemmelserne om finansiering af ATP-bidrag af dagpenge, hvilken aktivitet, der medfører hvilken finansiering af ATP-bidraget. Forslaget ændrer dog ikke på, i hvilke tilfælde staten medfinansierer ATP-bidraget, og i hvilke tilfælde arbejdsløshedskasserne og private arbejdsgivere medfinansierer ATP-bidraget.

Det foreslås således, at det fremgår af § 85 c, stk. 5, at medlemmet betaler 1/3 af ATP-bidraget og staten betaler 2/3 af ATP-bidraget, når medlemmet deltager i tilbud efter kapitel 8 a, 10 og 11 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Efter forslaget til ny affattelse af § 85 c, stk. 3, følger det, at medlemmet i øvrige tilfælde betaler 1/3 af ATP-bidraget, arbejdsløshedskasserne betaler 1/3 af ATP-bidraget og private arbejdsgivere, der er registreret efter momsloven eller lønsumsafgiftsloven, betaler 1/3.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.2.5

Til § 33

Til nr. 1

Efter de gældende regler modtager kommunen 30 pct. i refusion for hjælp udbetalt efter kapitel 4 i lov om aktiv socialpolitik. Hvis personen er i tilbud efter § 32, stk. 1, nr. 1, (ordinær uddannelse) eller kapitel 11 (virksomhedspraktik) i lov om aktiv socialpolitik, modtager kommunen 50 pct. i refusion, dog modtages der 65 pct. i refusion, hvis en person, som modtager revalideringsydelse, deltager i tilbud efter kapitel 11 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Dette følger af § 100 i lov om aktiv socialpolitik.

Som konsekvens af forslaget i nærværende lov om en fælles refusionstrappe for en lang række forsørgelsesyndelser – herunder uddannelses- og kontanthjælp og ressourceforløbsydelse - foreslås det, at § 100, stk. 1-3, ophæves. § 100, stk. 4, bliver herefter til stk. 1.

Til nr. 2

Efter de gældende regler modtager kommunen 30 pct. i refusion for hjælp udbetalt efter kapitlerne 6-6 b i lov om aktiv socialpolitik. Hvis personen er i tilbud efter § 32, stk. 1, nr. 2, eller kapitel 11 i lov om aktiv socialpolitik, modtager kommunen 50 pct. i refusion, dog modtages der 65 pct. i refusion, hvis en person, som modtager revalideringsydelse, deltager i tilbud efter kapitel 11 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Dette følger af §§ 103-103 b i lov om aktiv socialpolitik.

Som konsekvens af forslaget i nærværende lov om en fælles refusionstrappe for en lang række forsørgelsesydelse – herunder uddannelses- og kontanthjælp og ressourceforløbsydelse - foreslås det, at §§ 103-103 b ophæves.

Til nr. 3

Kommunen udbetaler efter de gældende regler i lov om aktiv socialpolitik ledighedsydelse til en person, der er visiteret til fleksjob, og som er ledig. Der kan også udbetales ledighedsydelse, herunder supplerende ledighedsydelse til en person, der er visiteret til fleksjob, og som holder ferie enten fra sit fleksjob eller under en ledighedsperiode. Endelig kan der i en periode på højst 78 uger efter ansættelsen i et ordinært job udbetales ledighedsydelse til pågældende. Dette følger af § 74 a, stk. 2 og 3, og §§ 74 e, 74 f og 74 h i lov om aktiv socialpolitik, dog 50 pct. ved deltagelse i tilbud efter kapitel 11 (virksomhedspraktik) i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Efter de gældende regler refunderer staten 30 pct. af kommunens udgifter til ledighedsydelse. Dog refunderer staten 50 pct. af kommunens udgifter til ledighedsydelse for personer, der deltager i tilbud efter kapitel 11 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Kommunen afholder dog fuldt ud udgifterne til ledighedsydelse til personer, der har modtaget ledighedsydelse i sammenlagt 18 måneder inden for 24 måneder. Når personen efterfølgende har været ansat i et fleksjob i 9 måneder inden for 18 måneder, genoptages refusionen. Dette følger af § 104, stk. 1, i lov om aktiv socialpolitik.

Der henvises til de almindelige bemærkninger i pkt. 2.1.1.8., 2.1.1.12, og 2.2.

For personer, der modtog ledighedsydelse før den 1. juli 2014, foreslås det i § 104, stk. 1, 1. pkt., at kommunen (fortsat) skal modtage 30 pct. i refusion af udbetalt ledighedsydelse efter § 74 a, stk. 2 og 3, og §§ 74 e, 74 f, og 74 h i lov om aktiv socialpolitik, så længe pågældende fortsat modtager ledighedsydelse.

Hvis personen er visiteret til et fleksjob i perioden den 1. januar 2013 til og med den 30. juni 2014 og er eller bliver ansat i et fleksjob den 1. juli 2014 eller senere, vil kommunens ret til refusion blive omfattet af refusionstrappen i forslaget til § 5, stk. 1 og 2, fra det tidspunkt, hvor personen bliver ansat i et fleksjob og dermed omfattet af forslaget til § 31, stk. 3. Der henvises til bemærkningerne hertil.

Hvis personen herefter bliver ledig, vil ledighedsydelsen være omfattet af reglerne i refusionstrappen i forslaget til § 5, stk. 1 og 2.

Til nr. 4

§ 107 i lov om aktiv socialpolitik fastslår de situationer, hvor staten afholder den fulde udgift til udlændinge, der har fået opholdstilladelse efter bestemte regler i udlændingeloven.

Det foreslås, at bestemmelsens *stk. 1*, konsekvensændres som følge af ændringer i udlændingeloven.

Der sker ikke med forslaget indholdsmæssige ændringer i bestemmelsen.

Til § 34

Til nr. 1

Efter gældende regler i § 6, stk. 1, i lov om sygedagpenge, udbetaler kommunen sygedagpenge under sygefravær. Dog udbetaler arbejdsgiveren sygedagpenge til ansatte ved fravær i 30 kalenderdage fra 1. fraværsdag, jf. lovens § 30.

Arbejdsgivers pligt til at udbetale sygedagpenge i de første 30 kalenderdage til en ansat er betinget af, at den ansatte opfylder beskæftigelseskravet overfor arbejdsgiveren, jf. lovens § 30, stk. 2.

Efter gældende regler i § 31 i lov om sygedagpenge ophører arbejdsgiverens pligt til at udbetale sygedagpenge i arbejdsgiverperioden, fra det tidspunkt i arbejdsgiverperioden, hvor ansættelsesforholdet er ophørt. Er ansættelsesforholdet aftalt at skulle ophøre ved lønmodtagerens sygdom, er arbejdsgiveren dog fortsat forpligtet til inden for arbejdsgiverperioden at udbetale sygedagpenge indtil det tidspunkt, hvor ansættelsesforholdet af andre grunde skulle ophøre. Ved ophør af arbejdsgiverens forpligtigelse inden for arbejdsgiverperioden, udbetaler kommunen sygedagpenge i den resterende del af denne periode.

Formålet med den foreslåede ændring i lovens § 6 er alene at sikre en mere korrekt henvisning til arbejdsgiverens pligt til at udbetale sygedagpenge ved ansattes fravær i 30 kalenderdage fra 1. fraværsdag, ved henvisning til lovens kapitel 10 som indeholder lovens § 30 og § 31.

Til nr. 2

Kapitel 24 i lov om sygedagpenge indeholder i dag bestemmelser om arbejdsgivernes, kommunernes og statens finansiering af udgifterne til sygedagpenge.

Som følge af ophævelse af reglerne i lovens §§ 62 og 63 om kommunernes refusion for udgifterne til sygedagpenge, jf. forslaget i § 34, nr. 4, vil kapitel 24 fremover alene omhandle arbejdsgiverens finansiering af sygedagpengene. Derfor foreslås overskriften til kapitel 24 ændret, så dette fremgår.

Til nr. 3

Det fremgår af gældende regler, at arbejdsgiveren afholder udgifterne til sygedagpenge i de første 30 kalenderdage (arbejdsgiverperioden), jf. § 61 i lov om sygedagpenge, jf. dog lovens § 62, stk. 1.

Det fremgår af lovens § 62, stk. 1, at staten afholder 100 pct. af kommunens udgifter til sygedagpenge i de første 4 uger af en sygefraværsperiode under sygdom, jf. § 61.

En arbejdsgiver afholder således som udgangspunkt udgiften til sygedagpenge i de første 30 kalenderdage (arbejdsgiverperioden), jf. lovens § 30. Det gælder private og offentlige arbejdsgivere.

Arbejdsgiverens pligt til at udbetale sygedagpenge i arbejdsgiverperioden ophører fra det tidspunkt i arbejdsgiverperioden, hvor ansættelsesforholdet er ophørt. Er ansættelsesforholdet aftalt at skulle ophøre ved lønmodtagerens sygdom, er arbejdsgiveren dog fortsat forpligtet til inden for arbejdsgiverperioden at udbetale sygedagpenge indtil det tidspunkt, hvor ansættelsesforholdet af andre grunde skulle ophøre, jf. § 31, stk. 1, i lov om sygedagpenge. Ved ophør af arbejdsgiverens forpligtigelse inden for arbejdsgiverperioden, udbetaler kommunen sygedagpenge i den resterende del af denne periode, jf. § 31, stk. 2, i lov om sygedagpenge.

En mindre, privat arbejdsgiver kan tegne en forsikring efter § 55 i lov om sygedagpenge. Det giver arbejdsgiveren ret til fra lønmodtagerens anden fraværsdag at få refunderet et beløb fra kommunen, hvis lønmodtageren har ret til sygedagpenge fra arbejdsgiveren i arbejdsgiverperioden. Refusionen beregnes efter reglerne om sygedagpenge fra kommunen til lønmodtageren.

For lønmodtagere, hvor arbejdsgiveren har fået godkendt en aftale efter § 56 i lov om sygedagpenge, har arbejdsgiveren ret til at få refusion fra kommunen, hvis lønmodtageren har ret til sygedagpenge fra arbejdsgiveren i arbejdsgiverperioden. Refusionen beregnes efter reglerne om sygedagpenge fra kommunen til lønmodtageren.

For personer ansat i fleksjob er der ingen arbejdsgiverperiode. En arbejdsgiver, der udbetaler løn under sygefraværet vil derfor være berettiget til at modtage refusion fra personens kommune med et beløb, der svarer til de sygedagpenge, som lønmodtageren har ret til fra kommunen.

I de nævnte situationer, hvor arbejdsgiveren ikke har pligt til at udbetale sygedagpenge i arbejdsgiverperioden, eller hvor arbejdsgiveren får refusion fra kommunen, er det ikke arbejdsgiveren, der finansierer sygedagpengene.

I forslaget til ny affattelse af § 61 om arbejdsgiverens finansiering af udgifterne til sygedagpenge er ikke tiltænkt ændring i forhold til gældende regler om arbejdsgiverens finansiering. Der er således alene tale om sproglig tilretning som en konsekvens af den foreslåede ophævelse af reglerne i §§ 62 og 63 om kommunernes refusion for udgifterne til sygedagpenge, jf. forslaget i § 34, nr. 4.

Til nr. 4

Efter gældende regler i § 62, stk. 1 og 2, i lov om sygedagpenge fremgår, at staten afholder kommunens udgifter til sygedagpenge i de første 4 uger af en fraværsperiode under sygdom, og herefter 50 pct. af kommunens udgifter fra 5. uge til og med 8. uge.

Størrelsen af statens refusion af kommunens udgifter til sygedagpenge fra 9. uge til og med 52. uge afhænger af, om der er tale om passive eller aktive perioder. Staten afholder 30 pct. af kommunens udgifter til sygedagpenge i passive perioder, dvs. når den sygemeldte ikke er vendt gradvist tilbage i arbejde eller er i aktivt tilbud, jf. § 62, stk. 3, og 50 pct. af kommunernes udgifter til sygedagpenge i aktive perioder, dvs. fra det tidspunkt, hvor den sygemeldte er vendt gradvist tilbage i arbejde eller er påbegyndt i virksomhedsrettet tilbud eller tilbud om ordinær uddannelse, jf. lovens § 62, stk. 4 og 5.

Det fremgår af § 62, stk. 7, i loven, at hvis en arbejdsgiver ikke tager en delvis uarbejdsdygtig sygemeldt lønmodtager tilbage på deltid, afholder staten 50 pct. af kommunens udgifter til sygedagpenge fra det tidspunkt, hvor kommunen som led i dialogen med virksomheden om en gradvis tilbagevenden får oplyst, at der ikke kan ske gradvis tilbagevenden til arbejde. Staten afholder dog maksimalt 50 pct. af udgifterne i op til 13 uger regnet fra det tidspunkt, hvor kommunen får oplyst, at der ikke kan ske gradvis tilbagevenden til arbejdet.

Endelig fremgår det af lovens § 62, stk. 6, at kommunen efter 52. sygeuge afholder de fulde udgifter til sygedagpenge.

Det fremgår af lovens § 63, at staten yder forskudsrefusion af kommunernes refusionsberettigede udgifter efter sygedagpengeloven.

Som konsekvens af forslaget i denne lov om en fælles refusionstrappe for en lang række forsørgelsesydelse – herunder sygedagpenge - foreslås det, at reglerne i §§ 62 og 63 i lov om sygedagpenge om statens refusion af kommunens udgifter til sygedagpenge ophæves.

Til § 35

Til nr. 1

Efter gældende regler i § 75 x i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats refunderer staten kommunens udgifter til tilbud og jobrotation efter §§ 75 m-75 q og udgifter til befordringsgodtgørelse efter § 75 t efter de regler, der gælder for dagpengemodtagere, i kapitel 23.

Med tilbud forstås vejledning og opkvalificering efter lovens kapitel 10, virksomhedspraktik og nytteindsats efter lovens kapitel 11, samt ansættelse med løntilskud efter lovens kapitel 12.

Som konsekvens af forslaget i denne lov om en fælles refusionstrappe for en lang række forsørgelsesydelse – herunder løntilskud til offentlige og private arbejdsgivere - foreslås det, at staten refunderer kommunens udgifter til tilbud om ansættelse med løntilskud efter §§ 75 m og 75 n efter reglerne i dette lovforslag.

Til nr. 2

Efter gældende regler i § 109, stk. 2, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, skal kommunen bidrage til finansiering

gen af udgifter til befordringsgodtgørelse efter § 82 i samme lov, jf. § 79, stk. 4, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. Reglerne i § 82 a, stk. 2, 5 og 6, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., finder tilsvarende anvendelse.

Som konsekvens af den foreslåede ophævelse af § 82 a i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., jf. § 32, nr. 4, foreslås henvisningen til denne bestemmelse i § 109, stk. 2, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, ændret, således at der i stedet henvises til reglerne i den foreslåede § 4, i dette lovforslag samt regler udstedt i medfør af forslagens § 12, stk. 2 og 3, § 13, stk. 2 og § 28, stk. 2 og 3.

Det fremgår af forslaget til § 4, at kommunens medfinansiering af ydelserne i forslaget til § 3, stk. 1, nr. 1 og 2, omfatter udgifter til personer, som har kommunen som opholdskommune, jf. kapitel 3 i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område.

Det indebærer tilsvarende, at regler udstedt i medfør af forslagens § 12, stk. 2 og 3, finder tilsvarende anvendelse for kommunernes medfinansiering af udgifter til befordringsgodtgørelse efter § 82 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Kommunerne skal efter i § 109, stk. 3, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats fortsat medfinansiere 50 pct. af statens udgifter til befordringsgodtgørelse til dagpengemodtagere og modtagere af midlertidig arbejdsmarkedsydelse.

Til nr. 3

Efter de gældende regler i § 120, stk. 1, nr. 1, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats refunderer staten 50 pct. af en kommunes udgifter til løntilskud efter kapitel 12, for personer, der er omfattet af § 2 i loven, dog bortset fra revalidender, hvor staten efter gældende regler refunderer 65 pct. Der henvises til forslaget til nr. 4.

Som konsekvens af forslaget i denne lov om en fælles refusionstrappe for en lang række forsørgelsesydelser – herunder løntilskud til offentlige og private arbejdsgivere - foreslås det, at reglerne i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats om statens refusion af kommunens udgifter til løntilskud efter kapitel 12 ophæves.

Det bemærkes, at tilbud om ansættelse med løntilskud til personer omfattet af § 2, nr. 6, (førtidspensionister) i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, ikke er omfattet af refusionsomlægningen. Der vil derfor fortsat være en finansieringsbestemmelse med 50 pct. refusion for denne gruppe i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Der henvises til forslag til ændring af § 121 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, jf. forslaget til nr. 4, og bemærkningerne nedenfor.

Til nr. 4

Efter gældende regler i § 121 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats refunderer staten 65 pct. af en kommunes udgifter til løntilskud efter kapitel 12 for revalidender.

Efter gældende regler i § 120, stk. 1, nr. 1, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats refunderer staten 50 pct. af en

kommunes udgifter til løntilskud efter kapitel 12 blandt andet for personer omfattet af lovens § 2, nr. 6, (førtidspensionister). Tilbud om ansættelse med løntilskud til førtidspensionister er ikke omfattet af den foreslåede refusionsomlægning.

Som konsekvens af forslaget i nærværende lov om en fælles refusionstrappe for en lang række forsørgelsesydelser – herunder løntilskud til offentlige og private arbejdsgivere - foreslås det, at reglerne i § 121 om, at staten refunderer 65 pct. af en kommunes udgifter til løntilskudsansættelse af revalidender udgår. I stedet foreslås § 121 anvendt til at fastsætte, at staten refunderer 50 pct. af en kommunes udgifter til løntilskudsansættelse af førtidspensionister, således at der fortsat er en refusionsbestemmelse i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats for tilbud om ansættelse med løntilskud til denne målgruppe, som ikke er omfattet af refusionsomlægningen.

Kommunen får således efter forslaget som i dag 50 pct. refusion af udgifterne til ansættelse af førtidspensionister med løntilskud.

Til nr. 5

Kommunerne udbetaler efter de gældende regler fleksløntilskud til ansatte, der er ansat i et fleksjob og modtager løn fra en arbejdsgiver den 1. januar 2013 eller derefter. Kommunerne giver også tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændig erhvervsvirksomhed til selvstændigt erhvervsdrivende, som har en væsentlig og varigt nedsat arbejdsevne i forhold til deres selvstændige virksomhed. Dette følger af §§ 70 f og 70 g i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Efter de gældende regler i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats refunderer staten 65 pct. af en kommunes udgifter til fleksløntilskud og til tilskud til selvstændigt erhvervsdrivende. Dette følger af § 122, stk. 1, nr. 1 og 2, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

For personer, der er ansat i et fleksjob eller modtager tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændig erhvervsvirksomhed før den 1. juli 2014, foreslås det i § 122, stk. 1, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, at kommunen fortsat skal modtage 65 pct. i refusion af udbetalt fleksløntilskud efter § 70 f, tilskud til selvstændigt erhvervsdrivende efter § 70 g, tilskud til arbejdsgiveren, som har en person ansat i fleksjob efter den før den 1. januar 2013 gældende fleksjobordning efter § 71 og tilskud til selvstændigt erhvervsdrivende efter § 75, så længe den pågældende fortsat er ansat i fleksjobbet eller modtager tilskud til selvstændig erhvervsvirksomhed. Ydelser til disse personer vil således ikke være omfattet af refusionsomlægningen.

Hvis personen er visiteret til et fleksjob den 1. januar 2013 til og med den 30. juni 2014 og er eller bliver ansat i et fleksjob den 1. juli 2014 eller senere, vil ydelserne til disse personer blive omfattet af refusionstrappen i forslaget til § 5, stk. 1 og 2, fra det tidspunkt, hvor personen bliver omfattet af § 31, stk. 3.

Hvis den pågældende bliver ledig, vil kommunens udgifter til ledighedsydelse ligeledes være omfattet af refusionsstrappen i den foreslåede § 5.

For personer, der har fået tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændig virksomhed i perioden fra den 1. januar 2013 til og med den 30. juni 2014, og som fortsætter med drift af selvstændig virksomhed, vil kommunens udgifter til tilskuddet blive omfattet af refusionstrappen i forslaget til § 5, stk. 1 og 2, når kommunen efter 5 år tager stilling til, om pågældende fortsat er berettiget til tilbud om støtte i form af tilskud til den selvstændige virksomhed og giver den pågældende tilbud om støtte i form af tilskud på ny, jf. § 70 g i lov om aktiv socialpolitik.

Hvis den pågældende bliver ledig og er berettiget til en offentlig forsørgelsesydelse, som fremgår af forslaget § 3, stk. 1, vil kommunens udgifter til ydelsen være omfattet af refusionstrappen i den foreslåede § 5.

Til § 36

Efter gældende regler i lov om Udbetaling Danmark, varetager Udbetaling Danmark de opgaver, der tillægges Udbetaling Danmark efter bl.a. lov om social pension. Det fremgår af lov om Udbetaling Danmark, at Udbetaling Danmark ved udbetaling af kontante ydelser og økonomiske tilskud opkræver kommunernes og statens andel af ydelserne og tilskuddene direkte fra kommunerne og staten efter de procentmæssige fordelinger, der er fastsat i de i love, som Udbetaling Danmark varetager opgaver efter. Der henvises til lovforslagets § 9.

Som konsekvens af forslaget om at samle bestemmelserne om fremtidige refusionssatser, opgørelsesperioder m.v. i dette lovforslag foreslås der indsat en henvisning til den foreslåede nye lov i lov om Udbetaling Danmark.

Det foreslås tilføjet som et nyt punktum til den gældende bestemmelse i § 26 i lov om Udbetaling Danmark, at Udbetaling Danmark ved udbetaling af førtidspension tilkendt efter lov om social pension, tillige skal anvende de procentmæssige fordelinger, der er fastsat i § 5 i lovforslaget.

Til § 37

Efter de gældende regler i retssikkerhedslovens § 9 c, stk. 7, er det, når der er forløbet 6 år fra tilkendelsen af førtidspension, som udgangspunkt den aktuelle opholdskommune, der fremadrettet finansierer den kommunale andel af førtidspensionen.

Bestemmelsen i retssikkerhedslovens § 9 c, stk. 7, foreslås ændret, således at den tilkendende kommune fremover skal finansiere udgiften til førtidspension i 6 år efter det tidspunkt, hvor førtidspensionisten fraflytter kommunen.

Refusion efter retssikkerhedslovens § 9 c, stk. 2, 4 og 5, vil også efter den foreslåede ændring udskyde refusionen efter stk. 7.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.1.2. og 2.2.3.

Ændringen vedrørende begyndelsestidspunktet for den 6-årige refusionsperiode skal alene gælde for førtidspensionister, der har fået tilkendt førtidspension den 2. februar 2015 eller senere, jf. den foreslåede overgangsbestemmelse i § 31, stk. 5. For førtidspension tilkendt før den 2. februar 2015 regnes 6 års perioden i § 9 c, stk. 7, i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område som hidtil fra det tidspunkt, hvor førtidspensionen er blevet tilkendt.

Til § 38

Til nr. 1

Efter gældende regler i lov om social pension afholder kommunen 65 pct. af udgifterne til førtidspension efter lovens § 16, mens staten afholder de resterende 35 pct. af udgifterne.

Som konsekvens af, at førtidspension tilkendt den 1. juli 2014 og senere vil være omfattet af de nye refusionssatser i forslaget til § 5, foreslås det fastsat i lov om social pension, at det er udgifter til førtidspension tilkendt efter lov om social pension før 1. juli 2014, der afholdes af kommunen med 65 pct. og staten med 35 pct.

Til nr. 2

Forslaget er en konsekvens af, at nugældende pensionslovs § 52, stk. 1, 2. og 3. pkt., ved nr. 1 foreslås sammenkrevet til et nyt 2. pkt.

Til § 39

Til nr. 1

Det foreslås, at *stk. 2 og 3*, i § 23 i lov om kontantydelse vedrørende statens refusion til kommunerne for udgifter til kontantydelse ophæves i lov om kontantydelse, idet kontantydelsen bliver omfattet af dette lovforslag, således at refusionen for denne ydelse skal følge reglerne om refusionstrappen i forslaget til § 5. Samtidigt foreslås det, at *stk. 4*, i § 23 i lov om kontantydelse om, at beskæftigelsesministeren fastsætter nærmere regler om udbetaling, administration, regnskab, revision og tilsyn m.v. for refusionen efter § 23, stk. 1 og 2, ophæves, da sådanne regler fremover vil blive fastsat efter dette lovforslag.

Til § 40

Det foreslås, at loven ikke gælder for Færøerne og Grønland.

Lovforslaget sammenholdt med gældende ret

*Gældende formulering**Lovforslaget*

Kapitel 6

Ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser m.v.

§ 29. Loven træder i kraft den 4. januar 2016, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Beskæftigelsesministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttræden af §§ 8, 11- 14, 16, 18 og 19. Beskæftigelsesministeren kan i den forbindelse fastsætte regler om overgang fra opgørelse efter §§ 27 og 28 til opgørelse i Ydelsesrefusion.

§ 30. Beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om, at der kan gennemføres test af Ydelsesrefusion, at kommunerne, Udbetaling Danmark, andre myndigheder og arbejdsløshedskasserne i forbindelse med test af Ydelsesrefusion har pligt til at levere oplysninger til brug for herfor, og om at kommunerne er dataansvarlige for behandlingen af oplysninger i forbindelse med testen. Selskabet nævnt i § 10, stk. 1, varetager som databehandler for kommunerne behandling af oplysninger i forbindelse med test af Ydelsesrefusion.

§ 31. Ved opgørelsen af refusions- eller medfinansieringsprocenten efter § 5 og opgørelsen af uger med selvforsørgelse efter § 6 for en person indgår ved lovens ikrafttræden uger med ydelser eller selvforsørgelse fra den 1. juli 2014, jf. dog stk. 2-4.

Stk. 2. § 5 har virkning for ydelser nævnt i § 3, stk. 1, nr. 8 og 12, der udbetales til personer, der er visiteret til fleksjob eller har fået tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændig virksomhed den 1. juli 2014 eller senere.

Stk. 3. For ydelser nævnt i § 3, stk. 1, nr. 8 og 12, der udbetales til personer, der er visiteret til et fleksjob eller har fået tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændig virksomhed i perioden den 1. januar 2013 til og med den 30. juni 2014, har §§ 5-7 virkning fra det tidspunkt, hvor de pågældende den 1. juli 2014 eller senere

- 1) bliver ansat i et fleksjob, jf. § 70 c i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats,
- 2) bliver revisiteret til fleksjob, jf. § 70 c i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats hos samme arbejdsgiver, eller
- 3) på ny får tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændig virksomhed, jf. § 70 g i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Stk. 4. §§ 5 og 9 har virkning for førtidspension tilkendt den 1. juli 2014 eller senere.

Stk. 5. § 37, nr. 1, finder anvendelse for førtidspension tilkendt den 2. februar 2015 eller senere. For førtidspension tilkendt før 2. februar 2015 finder de hidtil gældende regler anvendelse.

Stk. 6. For ydelser, der er omfattet af § 3, stk. 1, hvor der den 4. januar 2016 eller senere skal ske tilbagebetaling for en periode, der ligger forud for lovens ikrafttræden, skal kommunen korrigere refusions- eller medfinansieringsbeløbet efter de hidtil gældende regler. Kommunen har endvidere ansvaret for, at den ydelse, der skal tilbagebetales, indgår i opgørelserne efter §§ 5 og 6, når det drejer sig om ydelser, der er udbetalt for perioden den 1. juli 2014 til den 3. januar 2016.

Stk. 7. For ydelser, der er omfattet af § 3, stk. 1, hvor kommunen den 4. januar 2016 eller senere efterbetaler for en periode, der ligger forud for lovens ikrafttræden, skal kommunen korrigere refusions- eller medfinansieringsbeløbet efter de hidtil gældende regler. Kommunen har endvidere ansvaret for, at den efterbetalte ydelse indgår i opgørelserne efter §§ 5 og 6, når det drejer sig om ydelser, der skulle være udbetalt for perioden den 1. juli 2014 til den 3. januar 2016.

Stk. 8. Personer, der modtager forudbetalt kontanthjælp, jf. § 7, stk. 5 og 6, i lov nr. 1034 af 17. december 2002 om ændring af lov om aktiv socialpolitik og integrationsloven, overgår fra den 4. januar 2016 til bagudbetalt kontanthjælp efter § 89, stk. 1, i lov om aktiv socialpolitik.

Stk. 9. Personer, der efter de hidtil gældende regler modtager forudbetalt kontanthjælp for perioden den 1. januar til den 31. januar 2016 har, jf. stk. 8, ret til bagudbetalt kontanthjælp for samme periode til udbetaling i slutningen af januar 2016, jf. § 89, stk. 1, i lov om aktiv socialpolitik. Der skal ikke foretages fradrag i kontanthjælpen efter § 30, stk. 1

og 2, i lov om aktiv socialpolitik for hjælp udbetalt efter 1. pkt.

Stk. 10. Udbetaling af forudbetalt kontanthjælp primo januar 2016 indgår ikke i beregningen af eller medfører fradrag i andre ydelser udbetalt til kontanthjælpsmodtageren eller dennes ægtefælle eller samlever efter lov om aktiv socialpolitik, lov om social pension, lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v., lov om individuel boligstøtte, lov om dag-, fritids- og klubtilbud m.v. til børn og unge, lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag og lov om social service.

Stk. 11. For ydelser, der er omfattet af § 3, stk. 1, nr. 1 og 2, og befordringsgodtgørelse som kommunen skal medfinansiere efter § 109, stk. 2, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, fastsætter beskæftigelsesministeren efter forhandling med KL regler om, at medfinansiering af udbetalinger, der vedrører perioder før 4. januar 2016, skal være opgjort endeligt efter de hidtil gældende regler senest 30. juni 2016.

Kapitel 7

Ændringer i anden lovgivning

§ 32. I lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 348 af 8. april 2014, som ændret bl.a. ved § 5 i lov nr. 720 af 25. juni 2014, § 6 i lov nr. 722 af 25. juni 2014, § 2 i lov nr. 1486 af 23. december 2014 og senest ved lov nr. 225 af 3. marts 2015, foretages følgende ændringer:

§ 52 o. Kommunerne skal bidrage til finansieringen af statens udgifter til midlertidig arbejdsmarkedsydelse, jf. § 52 j, stk. 1. Bidraget udgør 70 pct. af udgifterne til midlertidig arbejdsmarkedsydelse. Under deltagelse i tilbud om nytteindsats og virksomhedspraktik efter § 75 m eller uddannelse efter §§ 75 p eller 75 q i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats udgør bidraget dog 50 pct. af udgifterne til midlertidig arbejdsmarkedsydelse..

Stk. 2. Kommunen skal dog ikke bidrage til finansieringen af udgifter til midlertidig arbejdsmarkedsydelse, der udbetales under de første 14 dages sygdom, jf. § 52 h, jf. § 62, stk. 3.

1. § 52 o ophæves.

§ 52 p. For medlemmer, som modtager midlertidig arbejdsmarkedsydelse, indbetales et bidrag til Arbejdsmarkedets Tillægspension, der udgør det dobbelte af det bidrag, der er fastsat efter § 15, stk. 1, sammenholdt med § 2 a, i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension, jf. dog stk. 3-5.

Stk. 2.

Stk. 3. Modtageren af midlertidig arbejdsmarkedsydelse betaler 1/3 af ATP-bidraget, arbejdsløshedskassen betaler 1/3, og private arbejdsgivere, der er registreret efter merværdiafgiftsloven (momsloven) eller lov om afgift af lønsum m.v., betaler 1/3, når kommunen ikke bidrager til finansieringen, jf. § 52 o, stk. 2, eller bidrager til finansieringen af den midlertidige arbejdsmarkedsydelse med 70 pct. af udgiften til den midlertidige arbejdsmarkedsydelse, jf. § 52 o, stk. 1, 2. pkt.

Stk. 4. Modtageren af midlertidig arbejdsmarkedsydelse betaler 1/3 af ATP-bidraget, og staten betaler 2/3 af bidraget, når kommunen bidrager til finansieringen af den midlertidige arbejdsmarkedsydelse med 50 pct. af udgiften til den midlertidige arbejdsmarkedsydelse, jf. § 52 o, 3. pkt.

Stk. 5-7....

§ 82 a. Kommunen skal bidrage til finansiering af statens udgifter til dagpenge, jf. §§ 52 a og 52 e og § 55, stk. 1 og 2. Det gælder dog ikke udgifter til dagpenge, der udbetales under de første 14 dages sygdom, jf. § 62, stk. 3.

Stk. 2. Bidraget efter stk. 1 omfatter udgifter til personer, som har ophold i kommunen, jf. kapitel 3 i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område.

Stk. 3. Bidraget efter stk. 1 udgør 70 pct. af udgifterne til dagpenge. Under deltagelse i tilbud efter § 32, stk. 1, nr. 1, § 33 a og kapitel 11 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats udgør bidraget dog 50 pct. af udgifterne til dagpenge.

Stk. 4. Kommunen bidrager ikke til finansieringen af dagpenge, der er udbetalt for de sammenlagt første 4 uger efter indplaceringen i en dagpengeperiode, jf. §§ 53 og 54. Perioden opgøres på grundlag af uger, hvori der er udbetalt dagpenge.

2. § 52 p, stk. 1, affattes således:

»For medlemmer, der modtager midlertidig arbejdsmarkedsydelse, indbetales der, jf. § 2 a i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension, et bidrag til Arbejdsmarkedets Tillægspension, der udgør det dobbelte af det bidrag, der er fastsat efter § 15, stk. 1, i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension.«

3. § 52 p, stk. 3 og 4, affattes således:

»*Stk. 3.* Bidraget efter stk. 1 betales af modtageren af midlertidig arbejdsmarkedsydelse med 1/3, arbejdsløshedskassen med 1/3 og arbejdsgivere, som er omfattet af § 85 c, stk. 12, med 1/3, jf. dog stk. 4.

Stk. 4. Bidraget efter stk. 1 betales af modtageren af midlertidig arbejdsmarkedsydelse med 1/3 og af staten med 2/3, når modtageren deltager i tilbud om nytteindsats og virksomhedspraktik efter § 75 m eller uddannelse efter §§ 75 p eller 75 q i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.«

4. § 82 a ophæves.

Stk. 5. Udgifterne til dagpenge opgøres før skat, men efter fradrag for ATP-bidrag, jf. kapitel 12 a.

Stk. 6. Beskæftigelsesministeren fastsætter efter forhandling med Beskæftigelsesrådet nærmere regler om administrationen af stk. 1-5, herunder om kommunernes og arbejdsløshedskassernes opgaver i forbindelse hermed, samt om betingelser og dokumentation for beregningen af kommunens finansieringsbidrag. Ministeren for børn, ligestilling, integration og sociale forhold fastsætter efter forhandling med beskæftigelsesministeren efter dennes forhandling med Beskæftigelsesrådet nærmere regler om regnskab og revision vedrørende bidrag efter stk. 1-5.

§ 85 c. For medlemmer, som modtager dagpenge efter loven eller dagpenge efter artikel 64 eller 65 i forordning (EF) nr. 883/2004 om koordinering af de sociale sikringsordninger, indbetales et bidrag, der udgør det dobbelte af det bidrag, der er fastsat efter § 15, stk. 1, sammenholdt med § 2 a i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension, jf. dog stk. 3-6.

Stk. 2. ...

Stk. 3. ATP-bidraget for dagpengemodtagere betales af dagpengemodtageren med 1/3, arbejdsløshedskassen med 1/3 og arbejdsgivere omfattet af stk. 12 med 1/3,

- 1) hvor kommunen bidrager til finansieringen af dagpenge med 70 pct. af dagpengeudgiften, jf. § 82 a, stk. 3, 1. pkt., jf. dog stk. 5, eller
- 2) hvor kommunen ikke bidrager til finansieringen af dagpenge, jf. § 82 a, stk. 1, 2. pkt., og stk. 4.

Stk. 4. ...

Stk. 5. ATP-bidraget for dagpengemodtagere betales af dagpengemodtageren med 1/3 og statskassen med 2/3, når

- 1) kommunen bidrager til finansieringen af dagpenge med 50 pct. af dagpengeudgiften, jf. § 82 a, stk. 3, 2. pkt.,
- 2) dagpengemodtageren deltager i jobrettet uddannelse efter kapitel 8 a i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller

5. § 85 c, *stk. 1*, affattes således:

»For medlemmer, som modtager dagpenge efter denne lov eller dagpenge efter artikel 64 eller 65 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 883/2004 om koordinering af de sociale sikringsordninger, indbetales der, jf. § 2 a i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension, et bidrag til Arbejdsmarkedets Tillægspension, der udgør det dobbelte af det bidrag, der er fastsat efter § 15, stk. 1, i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension.«

6. § 85 c, *stk. 3*, affattes således:

»*Stk. 3.* Bidraget efter stk. 1 for dagpengemodtagere betales af dagpengemodtageren med 1/3, arbejdsløshedskassen med 1/3 og arbejdsgivere, som er omfattet af stk. 12, med 1/3, jf. dog stk. 5.«

7. § 85 c, *stk. 5*, affattes således:

»*Stk. 5.* Bidraget efter stk. 1 for dagpengemodtagere betales af dagpengemodtageren med 1/3 og af staten med 2/3, når dagpengemodtageren deltager i jobrettet uddannelse efter kapitel 8 a i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, eller tilbud efter kapitel 10 eller 11 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.«

- 3) dagpengemodtageren deltager i øvrige tilbud efter kapitel 10 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Stk. 6- 22. ...

§ 100. Staten refunderer 30 pct. af kommunens udgifter til hjælp efter kapitel 4, jf. dog stk. 2. Dog refunderer staten 50 pct. for personer, herunder personer under revalidering eller forrevalidering efter kapitel 6, der deltager i tilbud efter § 32, stk. 1, nr. 1, og kapitel 11 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Stk. 2. Staten refunderer 50 pct. af kommunens udgifter til hjælp efter kapitel 4 for personer, som er omfattet af et integrationsprogram efter integrationsloven.

Stk. 3. Beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler om, hvornår kommunen opfylder betingelserne for at få 50 pct. refusion efter stk. 1, herunder om, hvilken dokumentation kommunen skal fremlægge.

Stk. 4 Staten refunderer inden for det rådighedsbeløb, der er nævnt i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats § 118, stk. 2, 50 pct. af en kommunes driftsudgifter i forbindelse med uddannelsesaktiviteter efter § 12.

§ 103. Staten refunderer 30 pct. af kommunens udgifter til revalideringsydelse efter § 51, stk. 2, og § 52. Dog refunderer staten 50 pct. for personer, der deltager i tilbud efter § 32, stk. 1, nr. 1, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, og 65 pct. for personer, der deltager i tilbud efter kapitel 11 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Stk. 2. Staten refunderer 50 pct. af kommunens udgifter til boligtilskud til revalidender og forrevalidender med nedsat fysisk eller psykisk funktions-evne samt støtte til etablering af selvstændig virksomhed, jf. §§ 64, 64 a og 65.

Stk. 3. Beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler om, hvornår kommunen opfylder betingelserne for at få 50 pct. og 65 pct. refusion,

§ 33. I lov om aktiv socialpolitik, jf. lovbekendtgørelse nr. 1193 af 13. november 2014, som ændret bl.a. ved § 3 i lov nr. 1486 af 23. december 2014 og senest ved § 27 i lov nr. 174 af 24. februar 2015, foretages følgende ændringer:

1. § 100, stk. 1-3, ophæves.
Stk. 4 bliver herefter stk. 1.

2. §§ 103-103 b ophæves.

herunder om, hvilken dokumentation kommunen skal fremlægge.

§ 103 a. Staten refunderer 30 pct. af kommunens udgifter til ressourceforløbsydelse efter § 68, jf. dog stk. 2 og 3.

Stk. 2. Staten refunderer 50 pct. af kommunens udgifter til ressourceforløbsydelse for personer, der deltager i tilbud efter § 32, stk. 1, nr. 1, og kapitel 11 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Stk. 3. Staten refunderer 50 pct. af kommunens udgifter til ressourceforløbsydelse efter kapitel 6 a for personer, som er omfattet af et integrationsprogram efter integrationsloven.

Stk. 4. Beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler om, hvornår kommunen opfylder betingelserne for at få 50 pct. refusion af kommunens udgifter til ressourceforløbsydelse efter stk. 2 og 3, herunder om, hvilken dokumentation kommunen skal fremlægge.

§ 103 b. Staten refunderer 30 pct. af kommunens udgifter til ressourceforløbsydelse efter § 69 j og § 69 k, stk. 4, til personer i jobafklaringsforløb efter kapitel 12 b i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, jf. dog stk. 2 og 3.

Stk. 2. Staten refunderer 50 pct. af kommunens udgifter til ressourceforløbsydelse til personer i jobafklaringsforløb for de personer, der deltager i tilbud efter § 32, stk. 1, nr. 1, og kapitel 11 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Stk. 3. Der ydes refusion efter stk. 1 og 2 til og med 52. uge regnet fra den første sygedag i det aktuelle sygefravær. Kommunen afholder 100 pct. af udgifterne til ressourceforløbsydelse til personer i jobafklaringsforløb efter 52. uge regnet fra den første sygedag i det aktuelle sygefravær og ansættelsesforhold, jf. § 62 i lov om sygedagpenge.

Stk. 4. Beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler om, hvornår kommunen opfylder betingelserne for at få 50 pct. refusion af kommunens udgifter til ressourceforløbsydelse efter stk. 2, herunder om, hvilken dokumentation kommunen skal fremlægge.

§ 104. Staten refunderer 30 pct. af kommunens udgifter til ledighedsydelse efter § 74 a, stk. 2 og 3, § 74 e, § 74 f og § 74 h. Dog refunderer staten 50 pct. for personer, der deltager i tilbud efter kapitel 11 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Kommunen afholder dog fuldt ud udgifterne til ledighedsydelse til personer, der har modtaget ledighedsydelse i sammenlagt 18 måneder inden for 24 måneder. Hvis personen efterfølgende har været i fleksjob i en periode på 9 måneder inden for 18 måneder, genoptages refusionen.

Stk. 2. Beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler om, hvornår kommunen opfylder betingelserne for at få 50 pct. refusion efter stk. 1, herunder om, hvilken dokumentation kommunen skal fremlægge.

§ 107. Staten afholder efter reglerne i stk. 2 og 3 udgifter til en udlænding, der har fået opholdstilladelse efter

- 1) udlændingelovens §§ 7 og 8,
- 2) udlændingelovens § 9, stk. 2, nr. 2,
- 3) udlændingelovens § 9, stk. 2, nr. 4, i umiddelbar forlængelse af en opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 2, nr. 2,
- 4) udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2-4, som følge af tilknytning til en i Danmark fastboende person, når denne person selv har fået opholdstilladelse efter en af de bestemmelser, der er nævnt i nr. 1-3, eller når tilknytningen kan føres tilbage til en sådan person,
- 5) udlændingelovens § 9, stk. 2, nr. 4, når tilladelsen er givet til personer over 18 år, hvis fader eller moder har fået opholdstilladelse efter en af de bestemmelser, der er nævnt i nr. 1,
- 6) udlændingelovens § 9, stk. 2, nr. 4, når tilladelsen er meddelt en ægtefælle til eller et barn af en person med opholdstilladelse, som nævnt i nr. 2 og 3,
- 7) udlændingelovens § 9, stk. 2, nr. 4, når tilladelsen er meddelt en asylsøgende udlænding,
- 8) udlændingelovens § 9, stk. 2, nr. 4, når tilladelsen er givet som følge af tilknytning til en mindreårig asylsøgende udlænding, som har

3. I § 104, stk. 1, 1. pkt., indsættes efter »§ 74 h«: »til personer, der er visiteret til et fleksjob før den 1. juli 2014, og som ikke efterfølgende er blevet omfattet af lov om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløsheds-kasserne, jf. den nævnte lovs § 31, stk. 3«.

4. § 107, stk. 1, affattes således:

»Staten afholder efter reglerne i stk. 2 og 3 udgifterne til en udlænding, der har fået opholdstilladelse efter

- 1) udlændingelovens §§ 7 og 8,
- 2) udlændingelovens § 9 b,
- 3) udlændingelovens § 9 c, stk. 1, i umiddelbar forlængelse af en opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 b,
- 4) udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 1 eller 2, som følge af tilknytning til en i Danmark fastboende person, når denne person selv har fået opholdstilladelse efter en af de bestemmelser, som er nævnt i nr. 1-3, eller når tilknytningen føres tilbage til en sådan person,
- 5) udlændingelovens § 9 c, stk. 1, når tilladelsen er givet til personer over 18 år, hvis fader eller moder har fået opholdstilladelse efter en af de bestemmelser, der er nævnt i nr. 1,
- 6) udlændingelovens § 9 c, stk. 1, når tilladelsen er meddelt en ægtefælle til eller et barn af en person med opholdstilladelse, som nævnt i nr. 2 og 3,
- 7) udlændingelovens § 9 c når tilladelsen er meddelt en asylsøgende udlænding,
- 8) udlændingelovens § 9 c, stk. 1, når tilladelsen er givet som følge af tilknytning til en mindreårig asylsøgende udlænding, som har fået op-

- fået opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7 eller § 9, stk. 2, nr. 4,
 9) udlændingelovens § 9, stk. 2, nr. 5, eller
 10) udlændingelovens § 9, stk. 2, nr. 6.
Stk. 2-3....

§ 6. Kommunen udbetaler sygedagpenge under sygefravær. Dog udbetaler arbejdsgiveren sygedagpenge til ansatte ved sygefravær i 30 kalenderdage fra første fraværsdag, jf. § 30.

Stk. 2. ...

Kapitel 24 Finansiering

§ 61. Arbejdsgiveren afholder udgifterne til sygedagpenge i de første 30 kalenderdage af en fraværperiode under sygdom, jf. dog § 62, stk. 1.

§ 62. Staten afholder 100 pct. af kommunens udgifter til sygedagpenge i de første 4 uger af en fraværperiode under sygdom, jf. § 61.

Stk. 2. Staten afholder 50 pct. af kommunens udgifter til sygedagpenge fra og med 5. uge og til og med 8. uge regnet fra 1. sygedag i det aktuelle sygefravær og ansættelsesforhold.

Stk. 3. Staten afholder 30 pct. af kommunens udgifter til sygedagpenge fra og med 9. uge og til og med 52. uge regnet fra første sygedag i det aktuelle sygefravær og ansættelsesforhold, jf. dog stk. 4 og 5.

Stk. 4. Er den sygemeldte i den periode, der er nævnt i stk. 3, vendt gradvis tilbage i arbejde, afholder staten 50 pct. af kommunens udgifter til sygedagpenge fra det tidspunkt, hvor den sygemeldte påbegynder arbejdet gradvist.

Stk. 5. Deltager den sygemeldte i den periode, der er nævnt i stk. 3, i tilbud efter § 32, stk. 1, nr. 1, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller i

- holdstilladelse efter udlændingelovens § 7 eller § 9 c, eller
 9) udlændingelovens § 9 e.«

§ 34. I lov om sygedagpenge, jf. lovbekendtgørelse nr. 43 af 23. januar 2015, foretages følgende ændringer:

1. I § 6, *stk. 1, 2. pkt.*, ændres »§ 30« til: »kapitel 10«.

2. Overskriften til *kapitel 24* affattes således:

»Kapitel 24
Arbejdsgiverens finansiering«.

3. § 61 affattes således:

»§ 61. Arbejdsgiveren afholder udgifterne til sygedagpenge efter kapitel 10. Det gælder dog ikke, i det omfang arbejdsgiveren har ret til refusion fra kommunen.«

4. §§ 62 og 63 ophæves.

tilbud efter kapitel 11 og kapitel 12 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, afholder staten 50 pct. af kommunens udgifter fra det tidspunkt, hvor den sygemeldte påbegynder tilbud.

Stk. 6. Kommunen afholder 100 pct. af udgifterne til sygedagpenge efter 52. uge.

Stk. 7. Staten afholder 50 pct. af kommunens udgifter til sygedagpenge efter § 53, stk. 2, nr. 3, i op til 13 uger regnet fra det tidspunkt, hvor kommunen får oplyst, at der ikke kan ske gradvis tilbagemenden til arbejdet.

Stk. 8. Beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler for, hvornår kommunerne opfylder betingelserne for at få 50 pct. refusion efter stk. 4-5.

§ 63. Staten yder forskudsrefusion af en kommunes refusionsberettigede udgifter efter denne lov.

§ 75 x. Staten refunderer kommunens udgifter til tilbud og jobrotation efter §§ 75 m-75 q og udgifter til befordringsgodtgørelse efter § 75 t efter de regler, der gælder for personer omfattet af § 2, nr. 1, i kapitel 23, dog således at udgifterne til tilbud efter §§ 75 p og 75 q ikke omfattes af rådighedsbeløbet i § 118.

§ 109. Arbejdsløshedskassen træffer afgørelse om og udbetaler befordringsgodtgørelse efter kapi-

§ 35. I lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, jf. lovbekendtgørelse nr. 990 af 12. september 2014, som ændret bl.a. ved § 2 i lov nr. 720 af 25. juni 2014, § 1 i lov nr. 1486 af 23. december 2014, § 1 i lov nr. 1487 af 23. december 2014 og senest ved § 2 i lov nr. 275 af 25. marts 2015, foretages følgende ændringer:

1. § 75 x affattes således:

»**§ 75 x.** Staten refunderer kommunens udgifter til vejledning og opkvalificering, virksomhedspraktik, nytteindsats og jobrotation efter §§ 75 m og 75 o-75 q og udgifter til befordringsgodtgørelse efter § 75 t efter de regler i kapitel 23, der gælder for personer omfattet af § 2, nr. 1, dog således at udgifterne til tilbud efter §§ 75 p og 75 q ikke omfattes af rådighedsbeløbet i § 118.

Stk. 2. Kommunens udgifter til tilbud om ansættelse med løntilskud efter §§ 75 m og 75 n refunderes efter reglerne i lov om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløshedskasserne.«

2. § 109, stk. 2, 2. pkt., affattes således:

tel 15 bortset fra § 82, stk. 4, til personer, der er omfattet af § 2, nr. 1.

Stk. 2. Kommunen skal bidrage til finansiering af statens udgifter til befordringsgodtgørelse efter denne lovs § 82, jf. § 79, stk. 1, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. Reglerne i § 82 a, stk. 2, 5 og 6, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. finder tilsvarende anvendelse.

Stk. 3. Kommunens bidrag efter stk. 2 udgør 50 pct. af statens udgifter.

§ 120. Staten refunderer 50 pct. af en kommunes udgifter for personer, der er omfattet af § 2, når udgiften angår

- 1) løntilskud efter kapitel 12, jf. dog § 121,
- 2) hjælpemidler efter §§ 76 og 77, jf. dog § 118, stk. 1, nr. 2, og § 119, stk. 1, nr. 2, og
- 3) befordringsgodtgørelse efter § 82.

Stk. 2. Staten refunderer 50 pct. af en kommunes udgifter til mentorstøtte efter kapitel 9 b til personer, der er omfattet af § 2, nr. 11 og 14.

§ 121. Staten refunderer 65 pct. af en kommunes udgifter til løntilskud efter kapitel 12 for personer, der er omfattet af § 2, nr. 4.

§ 122. Staten refunderer 65 pct. af en kommunes udgifter til

- 1) fleksløntilskud efter § 70 f,
- 2) tilskud til selvstændigt erhvervsdrivende efter § 70 g,
- 3) tilskud til fleksjob efter § 71 og
- 4) tilskud til selvstændigt erhvervsdrivende efter § 75.

Stk. 2. Staten refunderer 50 pct. af en kommunes udgifter efter § 74.

§ 26. Ved Udbetaling Danmarks udbetaling af kontante ydelser og økonomiske tilskud opkræver Udbetaling Danmark kommunernes og statens andel af ydelserne og tilskuddene direkte fra kommu-

»§ 4 i lov om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløsheds-kasserne og regler udstedt i medfør af § 12, stk. 2 og 3, § 13, stk. 2, og § 27, stk. 7 og 8, i samme lov finder tilsvarende anvendelse på kommunernes medfinansiering af udgifter til befordringsgodtgørelse efter § 82.«

3. § 120, stk. 1, nr. 1, ophæves.

Nr. 2 og 3 bliver herefter nr. 1 og 2.

4. I § 121 ændres »65 pct.« til: »50 pct.«, og »§ 2, nr. 4« ændres til: »§ 2, nr. 6«.

5. I § 122, stk. 1, ændres »Staten refunderer« til: »For fleksjob og tilbud om støtte i form af tilskud til selvstændig virksomhed, hvor visitation til fleksjob eller tilkendelsen af støtte til selvstændig virksomhed er sket før den 1. juli 2014, og som ikke senere er blevet omfattet af lov om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløsheds-kasserne, refunderer staten, jf. den nævnte lovs § 31, stk. 3,«.

§ 36. I lov nr. 324 af 11. april 2012 om Udbetaling Danmark, som ændret ved § 1 i lov nr. 494 af 21. maj 2013 og § 12 i lov nr. 552 af 2. juni 2014, foretages følgende ændring:

1. I § 26, stk. 1, indsættes som 2. pkt.:

»Ved udbetaling af førtidspension efter lov om social pension anvendes tillige de procentmæssige fordelinger, der er fastsat i § 5 i lov om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt

nerne og staten, jf. § 27, efter de procentmæssige fordelinger, der er fastsat i de i § 1 nævnte love.

Stk. 2-5. ...

§ 9 c. ...

Stk.2-6. ...

Stk. 7. Opholdskommunens udgifter til førtidspension efter kapitel 3 og § 52, stk. 1, i lov om social pension, refunderes af den kommune, der var pensionistens opholdskommune på tilkendelses-tidspunktet, i op til 6 år fra det tidspunkt, hvor pensionisten blev tilkendt førtidspensionen. Refusion efter stk. 2, 4 og 5 udskyder retten til refusion efter 1. pkt.

Stk. 8-11. ...

§ 52. Staten afholder udgifterne til pension efter § 12 og kapitel 2 a. Kommunen afholder 65 pct. af udgifterne til pension efter § 16. Staten afholder de resterende 35 pct. af udgifterne. Udgifter til førtidspension for pensionister, der er overgået til ret til førtidspension efter denne lov, jf. § 44, stk. 5, i lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v., afholdes af henholdsvis staten og kommunen med den samme forholdsmæssige procentsats, hvormed staten og kommunen hidtil har afholdt udgifterne til den pågældendes grundbeløb og pensionstillæg efter lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v.

Stk. 2-3....

af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløsheds-kasserne.«

§ 37. I lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, jf. lovbekendtgørelse nr. 1019 af 23. september 2014, som ændret ved § 7 i lov nr. 1486 af 23. december 2014, foretages følgende ændring:

1. I § 9 c, stk. 7, 1. pkt., ændres »lov om social pension« til: »lov om social pension og § 5 i lov om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløsheds-kasserne« og »blev tilkendt førtidspensionen« ændres til: »er fraflyttet tilkendelses-kommunen«.

§ 38. I lov om social pension, jf. lovbekendtgørelse nr. 10 af 12. januar 2015, som ændret ved § 32 i lov nr. 174 af 24. februar 2015, foretages følgende ændringer:

- 1.** § 52, stk. 1, 2. pkt., affattes således:
»Udgifterne til førtidspension tilkendt efter lov om social pension før 1. juli 2014 afholdes af kommunen med 65 pct. og staten med 35 pct.«
- 2.** § 52, stk. 1, 3. pkt., ophæves.

§ 39. I lov nr. 174 af 24. februar 2015 om kontantydelse, foretages følgende ændring:

§ 23. Kommunen afholder endeligt udgifterne til vejledning, sagsbehandling, opfølgning og til administration i øvrigt.

Stk. 2. Staten refunderer 30 pct. af kommunens udgifter til kontantydelse. Dog refunderer staten 50 pct. for personer, der deltager i tilbud om virksomhedspraktik eller nytteindsats efter kapitel 13 e i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Stk. 3. Beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler om, hvornår kommunen opfylder betingelserne for at få 50 pct. refusion efter stk. 2, herunder om, hvilken dokumentation kommunen skal fremlægge.

Stk. 4. Beskæftigelsesministeren fastsætter nærmere regler om udbetaling, administration, regnskab, revision og tilsyn m.v. for refusionen efter stk. 1 og 2, og kan herunder bestemme, at administrationen og udbetalingen til kommunerne kan varetages af en anden offentlig myndighed.

1. § 23, stk. 2-4, ophæves.

Kapitel 7 *Territorial gyldighed*

§ 40. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.