



Afgjort den 23. maj 2013

Tidligere fortroligt aktstykke M. Fortroligheden er ophævet ved ministerens skrivelse af 4. juli 2013.

127

Justitsministeriet. København, den 23. maj 2013.

- a. Justitsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til at fortsætte udviklingen af et nyt it-system til at understøtte sagsbehandlingen af bl.a. civile sager og straffesager (Juridiske FagSystemer) til Danmarks Domstole, jf. fortroligt brev til Finansudvalget af 25. marts 2013 (henvisning til Akt 118 af 30. april 2009 og Akt 60 af 22. januar 2013). I første omgang videreføres JFS-projektets fase 1 på den eksisterende platform og med de eksisterende leverandører i et stramt styret og afgrænset forløb på 3-5 måneder inden for en økonomisk ramme på op til 4 mio. kr., der vil kunne holdes inden for den bevillingsmæssige ramme for JFS-projektet som beskrevet i aktstykke 60 af 22. januar 2013.

Aktstykkestoffets indhold, men ikke eksistens, er fortroligt af hensyn til det offentlige økonomiske interesser og statens interne beslutningsproces, idet aktstykket indeholder oplysninger, som kan skade Domstolsstyrelsens forhandlingsposition ift. leverandørerne. Fortroligheden kan ophæves, når der er indgået kontrakt med leverandørerne.

- b. Som nævnt i brev af 25. marts 2013 har Domstolsstyrelsens styregruppe for JFS - på baggrund af fortsatte forsinkelser i leverancer af JFS samt vanskeligheder med test og driftslægning – bedt uafhængige eksperter i form af Software Improvement Group (SIG) om et teknisk review af JFS (fase 1 og fase 2). Konsulenter fra eGov Consulting har efterfølgende vurderet SIGs konklusioner. Reviewet har indikeret, at systemplatformen i JFS har udviklet sig til at være stor og kompleks i forhold til domstolenes behov, vil være forholdsmæssigt dyr at vedligeholde og kan give domstolene problemer med både drift og udvikling fremadrettet. På den baggrund anbefaler de eksterne rådgivere, at der ikke sker idriftsættelse af systemplatformen i sin nuværende form.

Domstolsstyrelsens bestyrelse ønskede på sit møde den 21. marts 2013 ovenstående anbefaling og konsekvenserne deraf yderligere belyst, og der blev derfor etableret et hurtigt arbejdende udvalg (Udvalget for JFS) med deltagelse fra Domstolsstyrelsen og Justitsministeriet. Finansministeriet og Digitaliseringsstyrelsen blev også inviteret til at deltage i udvalget. Formandskabet for Udvalget blev varetaget af et rådsmedlem fra Statens IT-projektråd.

Udvalget blev i sit kommissorium bedt om validering af det foreliggende beslutningsgrundlag og dets forudsætninger, samt - i det omfang Udvalget vurderede beslutningsgrundlaget for tilstrækkeligt - at give en anbefaling for Domstolsstyrelsens fremadrettede projektstrategi for JFS.

Resultatet af Udvalgets arbejde foreligger nu i form af en afrapportering. Udvalget for JFS finder det eksisterende beslutningsgrundlag tilstrækkeligt, og de tekniske vurderinger af systemplatformen troværdige. Udvalget mener dog ikke, efter at have indhentet svar fra den primære udviklingsleverandør, at projektets risikobillede peger i en entydig retning for det videre arbejde med JFS. Den endelige beslutning må i sidste ende afhænge af en forretningsmæssig vurdering af risici, vurdering af systemplatformens driftsstabilitet og tillid til leverandøren.

Udvalget angiver to mulige scenarier for det videre arbejde. Et første scenarie er, at JFS projektet afsluttes i sin nuværende form, og en ny udviklingsstrategi fastlægges i en selvstændig analyse, hvor genbrug af dele af nuværende systemplatform overvejes. Det andet scenarie er at videreføre JFS-projektets fase 1 på den eksisterende platform og med de eksisterende leverandører, men i et stramt styret og afgrænset forløb på 3-5 måneder.

I lyset af de allerede foretagne investeringer i projektet og de af den primære leverandør estimerede forholdsmæssigt beskedne omkostninger ved at bringe systemet i drift, vurderer Udvalget, at det er hensigtsmæssigt at gennemføre det beskrevne stramme projektforbøb med leverandørerne med henblik på at bringe platformen i pilotdrift. Gennem driftslægning af systemet vil systemets virkemåde og omkostningsniveau blive belyst. Samtidigt finder Udvalget det afgørende, at der sættes en fast bagkant på maksimalt 5 måneder for forløbet og en økonomisk ramme på op til 4 mio.kr., og at der træffes beslutning om at lukke for projektet, hvis det korte forløb ikke opfylder samtlige foruddefinerede succeskriterier for en succesfuld pilotdrift.

Hvis forløbet fører til succesfuld pilotdrift finder Udvalget, at der hurtigst muligt og forud for kontraktindgåelse skal opstilles klare succeskriterier for færdiggørelse af JFS Fase 1.

Uanset valget af scenarie finder Udvalget, at Domstolsstyrelsen parallelt hermed bør igangsætte en markedsanalyse af mulige standardprodukter med henblik på en eventuel fremtidig overgang til et standardsystem.

Domstolsstyrelsens bestyrelse har på sit møde d. 8. maj 2013 besluttet at følge anbefalingerne fra Udvalget for JFS. Planlægning af et projektforbøb med udgangspunkt i den beslutning vil blive igangsat i Domstolsstyrelsen. Det skal bemærkes, at det både er Udvalget for JFS og Domstolsstyrelsens opfattelse, at der er tale om et højrisikoprojekt, fordi der er konstrueret en kompleks og til dels udokumenteret teknisk platform.

Det er Domstolsstyrelsens vurdering, at de samlede udgifter ved projektforbøbet på op til 4,0 mio. kr. vil kunne holdes inden for den bevillingsmæssige ramme for JFS-projektet som beskrevet i aktstykke 60 af 22. januar 2013.

Ovenstående beslutning betyder en ændring af den tidsplan, som er angivet i Akt 60 af 22. januar 2013. Pilotforløbet forventes afsluttet primo 2014. Bliver dette succesfuldt, kan løsningen udrulles til alle retter i 2014.

Der vil blive foretaget en fornyet forelæggelse for Finansudvalget umiddelbart efter projektforbøbets afslutning, herunder om muligheden for en generel implementering af JFS-systemet ved domstolene eller alternativt om eventuel lukning af projektet. Ved en eventuel beslutning om lukning af projektet vil de økonomiske konsekvenser blive belyst.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget med henvisning til reglerne om væsentlige ændringer af it-projekter.

- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Justitsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til at forsætte udviklingen og implementeringen af et nyt juridisk sagsbehandlingssystem til retterne.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 23. maj 2013

MORTEN BØDSKOV

/ Rikke Freil Laulund

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 23-05-2013