



Afgjort den 25. oktober 2012

11

Justitsministeriet. København, den 25. september 2012.

- a. Justitsministeriet skal hermed orientere Finansudvalget om, at det digitale tinglysningssystem har været fuldt idriftsat siden foråret 2011. Ministeriet har siden 2006 holdt Finansudvalget orienteret om fremdriften i projektet. Da systemet nu er fuldt idriftsat, udgør dette orienterende aktstykke den sidste planlagte orientering om status for det digitale tinglysningssystem.
- b. Finansudvalget gav ved Akt 38 7/12 2006 tilslutning til at igangsætte udviklingen af et digitalt tinglysningssystem til idriftsættelse 1. april 2008. Finansudvalget er ved efterfølgende Akt 178 29/6 2007, Akt 37 17/1 2008, Akt 1 15/9 2008, Akt 44 18/12 2008, Akt 149 28/5 2009 og senest Akt 166 5/7 2010 blevet orienteret om projektet.

Det digitale tinglysningssystem blev sat i drift den 8. september 2009 for så vidt angår tinglysning vedrørende fast ejendom (tingbogen). Siden Akt 166 5/7 2010 er de tre små bøger; bil-, person- og andelsboligbogen – blevet idriftssat. Bilbogen blev idriftsat den 2. november 2010, mens Personbogen og Andelsboligbogen, som de sidste, blev idriftsat den 21. marts 2011.

Siden idriftsættelsen af tingbogen og de initiale indkøringsproblemer er sagsbehandlingstiderne kontinuerligt blevet forbedret, som det fremgår af tabel 1. Den driftsmæssige performance af det digitale tinglysningssystem er fra begyndelsen af 2012 på et meget tilfredsstillende niveau. Der er i tinglysningsloven fastsat en ekspeditionsfrist på 10 dage. I 2011 blev 97 pct. af alle sager ekspederet inden for 10 dage, mens tallet for første halvår 2012 var på 99,9 pct. Til sammenligning lå den gennemsnitlige sagsbehandlingstid på under 10 dage for 85-95 pct. af de indkomne sager i de seneste år forud for overgangen til digital tinglysning.

Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for alle sager var i første halvår af 2012 nede på 0,4 dage, medens den i 2004 var på 4,1 dag, i 2005 på 4,9 dag, i 2006 på 4,2 dag, i 2007 på 6,4 dag, i 2008 på 5,7 dag og i perioden 1. januar til 20. august 2009 på 6,7 dag. Til den gennemsnitlige sagsbehandlingstid før idriftsættelsen skal lægges tiden til postforsendelse.

Tabel 1 Udvikling i sagsbehandlingstider i Tinglysningssretten i perioden sept 2009 – aug 2012

	2009	2010	2011	2012
Ekspedition inden for 10 hverdage	61,9 %	83,5 %	97,0 %	99,9 %
Gennemsnitlig sagsbehandlingstid (dage)	8,1	6,9	1,7	0,4

Efter systemets ikrafttræden den 8. september 2009 er status pr. 10. august 2012, at der er modtaget 5.189.896 anmeldelser, hvoraf ca. 99,99 pct. er færdigbehandlet. Målet med implementeringen af det digitale tinglysningssystem var bl.a. at automatisere tinglysningen af dokumenter med op imod 70 pct. Godt 76 pct. af sagerne ekspederes nu automatisk samme dag, som de modtages og indenfor få sekunder. Antallet af anmeldelser fordeler sig i dag med ca. 46 pct. på den eksterne portal (www.tinglysning.dk), som blandt andet advokater og ejendomsmæglere benytter, og ca. 54 pct. på systemtilsystem-løsningen, som banker og realkreditinstitutter gør brug af. Der er samlet blevet foretaget 15.912.480 forespørgsler i systemet.

Domstolsstyrelsen gennemførte i 2012 en brugerundersøgelse af den digitale tinglysning. Brugerundersøgelsen viser fremgang i brugertilfredsheden på næsten alle områder i forhold til en brugerundersøgelse fra 2010. Det gælder både med hensyn til funktioner, brugervenlighed og information fra Tinglysningssretten. Tre ud af fire brugere er tilfredse eller meget tilfredse. De områder, hvor brugerundersøgelsen viser, at der fortsat skal arbejdes med forbedringer, er særligt udvikling af nye funktioner i systemet. En brugergruppe har derfor gennem det sidste års tid været med til at beskrive og prioritere ønskerne og behovene for ny funktionalitet.

Domstolsstyrelsen har efter Akt 166 5/7 2010 indgået en allonge til kontrakten med leverandøren, hvori der blandt andet indgår en videreudviklingsaftale. Videreudviklingsaftalen har dannet grundlag for den løbende videreudvikling af tinglysningssystemets funktionalitet og brugervenlighed baseret på både Tinglysningssrettens og brugernes – ikke mindst de professionelle brugeres – erfaringer.

Kontrakten, herunder også videreudviklingsaftalen med leverandøren CSC Danmark A/S, udløber den 16. juli 2014. Domstolsstyrelsen og Tinglysningssretten vil i god tid forinden påbegynde arbejdet med at tilrettelægge en kommende udbudsproces for drifts- og vedligeholdelseskontrakten, herunder samle op på de erfaringer, der er gjort i forbindelse med de til hovedkontrakten tilhørende allonger.

Økonomi

De samlede udgifter til udvikling af det digitale tinglysningssystem, herunder til skanning af akter, til drift af det digitale tinglysningssystem samt til øvrige udgifter blev i Akt 38 7/12 2006 fastsat til 487,6 mio. kr.

Der har efterfølgende været budgetændringer for i alt 266,3 mio. kr., heraf er budgettet forhøjet med hhv. 87,3 mio. kr. og 118,1 mio. kr. i forbindelse med udskydelse af tidspunktet for idriftsættelse af det digitale tinglysningssystem, jf. Akt 37 27/11 2007 og Akt 44 21/11 2008. Af de samlede merudgifter i forbindelse med forsinkelserne er 119,1 mio. kr. hovedsagelig anvendt på annullering af effektiviseringsgevinsterne, ligesom der blev budgetteret med merudgifter på 22,7 mio. kr. til udvikling og med merudgifter på 64,8 mio. kr. til skanning mv.

De øvrige budgetforhøjelser til videreudvikling og til drift på hhv. 21,4 mio. kr. og 34,4 mio. kr. er indarbejdet på finanslovene for 2010 og frem til og med 2013, hvor domstolene er tilført en merbevilling på ialt 60,9 mio. kr. En del af merbevillingen er ligeledes anvendt til færdiggørelse af små bøger svarende til 5,1 mio. kr.

Det samlede budget beløber sig således til 753,9 mio. kr., jf. tabel 2.

Forbruget i perioden 2006-2011 er opgjort til 669,3 mio. kr., heraf udgør omkostningerne til systemudvikling, projektledelse, skanning af akter samt øvrige udviklingsrelaterede udgifter i alt 387,4 mio. kr., mens udgifter til drift og vedligeholdelse af det nye digitale system er opgjort til 100,7 mio. kr. Øvrige omkostninger er opgjort til 181,2 mio. kr.

Tabel 2 Oversigt over budget og estimeret forbrug i perioden 2006-2019 (2012-pl)

Mio. kr.	Oprindeligt budget	Akt 37 af 27.11.07	Akt 44 af 21.11.08	Akt 149 af 18.05.09	Finanslov 2010-13	Budgetændringer i alt	Rev budget i alt	Regnskab 2006-2011 i alt	Rest-budget	Forventet forbrug 2012-2019	Forventet resultat
Udvikling i alt	299,4	38,1	34,4	9,9	26,5	108,9	408,3	387,4	20,9	13,4	7,5
Systemudvikling inkl. projektledelse	88,0			17,6	5,1	22,7	110,7	120,6	-9,9		-9,9
Indskanning og efterskanning	185,5	38,1	34,4	-7,7		64,8	250,3	192,3	58,0		58,0
Konvertering af data	5,8					-	5,8	1,3	4,5		4,5
Øvrige udgifter	6,4					-	6,4	27,1	-20,7		-20,7
Køb af data	6,4					-	6,4	30,8	-24,4		-24,4
Forundersøgelse	7,3					-	7,3	7,3	-		-
Videreudvikling					21,4	21,4	21,4	8,0	13,4	13,4	-
Drift og vedligeholdelse af det digitale tinglysningsystem¹	155,1				34,4	34,4	189,5	100,7	88,8	77,0	11,8
Øvrige udgifter i alt	33,1	49,2	83,7	-9,9	-	123,0	156,1	181,2	-5,3	15,3	-20,6
Oplæringscentre	22,9						22,9	22,5	0,4		0,4
Renteudgifter	10,2						10,2	15,9	-5,7	15,3	-21,0
Annullering af effektiviseringer		49,2	69,9			119,1	119,1	119,1			-
Øvrige udgifter			13,8			13,8	13,8	13,8			-
Bod/anden kompensation	-			-9,9		-9,9	-9,9	9,9			-
Total	487,6	87,3	118,1	-	60,9	266,3	753,9	669,3	104,4	105,7	-1,3

Note 1: Budgettet til drift og vedligeholdelse dækker udgifter i en 5-årig periode frem til medio 2014. Udgifterne erstatter de tilsvarende udgifter domstolene tidligere afholdte til det gamle tinglysningsystem.

Ved udgangen af 2011 kan der på den baggrund opgøres et restbudget på 104,4 mio. kr. Restbudgettet skal anvendes til fortsat drift og vedligeholdelse samt til videreudvikling. Restbudgettet skal endvidere delvis dække udgifterne til renter, som løber frem til 2019, hvor afskrivningerne ophører.

De forventede udgifter i perioden 2012-2019 kan på den baggrund estimeres til 105,7 mio. kr. inkl. afskrivninger, hvilket medfører et forventet merforbrug på ca. 1,3 mio. kr. Det forventede resultat afspejler et mindreforbrug på udviklings- og driftssiden, og et merforbrug som følge af øgede renteudgifter. De øgede renteudgifter skyldes den forsinkede driftsstart, som har medført en betydelig længere periode med lånefinansierede omkostninger. De budgetterede merudgifter på ca. 1,3 mio. kr. afholdes inden for domstolenes eksisterende finanslovsrammer.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 25. september 2012

MORTEN BØDSKOV

/ Rikke Freil Laulund

Til Finansudvalget.

Taget til efterretning af Finansudvalget på et møde den 25-10-2012