



Bilag

Afgjort den 24. juni 2010

163

Finansministeriet. København, den 17. juni 2010.

- a. Finansministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at statens bloktilskud til kommunerne for finansåret 2011 fastsættes til 71.370,1 mio. kr. Heraf udgør balancetilskud 12.175,7 mio. kr., hvoraf 3.000 mio. kr. er betinget, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

Finansministeriet anmoder endvidere om Finansudvalgets tilslutning til, at statens beskæftigelsestilskud til kommunerne for finansåret 2011 fastsættes til 11.014,5 mio. kr., jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

I forbindelse hermed søges om tilslutning til:

- at fremskrivningsprocenten for det statsgaranterede udskrivningsgrundlag fra det korrigerede beregningsgrundlag for 2008 til 2011 udgør 8,2.
- at der ved beregning af løftet for grundskyld for 2011 anvendes en skønnet stigning i det kommunale udskrivningsgrundlag for 2010-2011 på 5,0 pct. Reguleringsprocenten udgør hermed 7,0.
- at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til i 2011 at fordele en tilskudsramme på 2.000 mio. kr. til kommunerne med henblik på at løfte de fysiske rammer for børn og unge på dagtilbudsområdet, i folkeskolen, til idrætsfaciliteter målrettet børn og unge samt på ældreområdet.
- at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til inden den 15. oktober 2010 at give tilsagn til den enkelte kommune om at reducere den skattestigning for kommunen for 2011, der indgår i beregningen af nedsættelsen af den enkelte kommunes statstilskud, jf. lov nr. 477 af 17. juni 2008 om nedsættelse af statstilskuddet til kommuner ved forhøjelser af den kommunale skatteudskrivning, såfremt kommunens strukturelle og aktuelle økonomiske forhold tilsiger en skattemæssig tilpasning. Indenrigs- og sundhedsministeren informerer kommunerne om de nærmere kriterier, som vurderingen af kommunernes strukturelle og aktuelle økonomiske forhold vil tage afsæt i.
- at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at forhøje tilskuddet til særligt vanskeligt stillede kommuner på § 16.91.12.10. med 328,3 mio. kr. i 2011. Beløbet finansieres ved en tilsvarende reduktion af det kommunale bloktilskud.
- at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at forhøje kommunernes bloktilskud for 2010 med 1.200,0 mio. kr. på baggrund af stigende overførselsudgifter i 2010.
- at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at forhøje kommunernes bloktilskud for 2010 med 300,0 mio. kr. som følge af midtvejsregulering af den kommunale aktivitetsbestemte medfinansiering af sundhedsvæsenet i 2010.

- at finansministeren bemyndiges til ikke at nedsætte statens bloktilskud til kommunerne med de kommunale mindreudgifter, som følger af visse gennemførte ændringer i den statslige regulering af kommunerne, jf. bilag 5.
- at forhøje kommunernes bloktilskud for 2011 med 76,6 mio. kr. som følge af mindreudgifter i VISO (Den nationale videns- og specialrådgivningsorganisation) i 2009.
- at finansministeren bemyndiges til at reducere det kommunale bloktilskud med 9,6 mio. kr. i 2011 til kommunernes medfinansiering af Fællesoffentlig brugerrettighedsstyring.
- at finansministeren bemyndiges til at reducere det kommunale bloktilskud med 19,2 mio. kr. i 2011 til kommunernes medfinansiering af Borger.dk.
- at finansministeren bemyndiges til at reducere det kommunale bloktilskud med 3,3 mio. kr. i 2011 til kommunernes medfinansiering af Den digitale dokumentboks og NemSMS.
- at finansministeren bemyndiges til at reducere det kommunale bloktilskud med 3,0 mio. kr. i 2010 og frem til kommunernes medfinansiering af Tilbudsportalen. Samtidig overføres 3,0 mio. kr. fra § 15.11.79.20 Det kommunale lov- og cirkulæreprogram.
- at finansministeren bemyndiges til at overføre 5 mio. kr. i 2010 fra § 07.11.02.60 Kvalitetsreform til nyoprettet konto § 16.11.01.25 Sammenlignelige brugertilfredshedsundersøgelser til finansiering af etableringsomkostninger forbundet med, at konceptet for sammenlignelige brugertilfredshedsundersøgelser stilles til rådighed for kommunerne, herunder it-understøttelse.
- at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at videreføre forhøjelsen af ø-tilskuddet efter § 20 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner på samlet 3,4 mio. kr. i 2011 og frem som følge af kompensationsordning vedrørende lønsumsafgift af personbefordring med færger.
- at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at videreføre forhøjelsen af ø-tilskuddet efter § 21, stk. 2, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner med samlet 2 mio. kr. i 2011 og frem som følge af kompensationsordning vedrørende lønsumsafgift af personbefordring med færger.
- at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at videreføre forhøjelsen af ø-tilskuddet efter § 21, stk. 3, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner med 1,5 mio. kr. i 2011 og frem som følge af DIS-registrering af færgerne til Bornholm.
- at kommunernes bloktilskud for 2010 forøges med 504,8 mio. kr. som følge af DUT-sager på årets lov- og cirkulæreprogram, jf. bilag 1.

Finansministeriet anmoder endvidere om Finansudvalgets tilslutning til, at statens tilskud til regionerne til finansiering af sundhedsområdet fastsættes til 79.529,9 mio. kr., og at statens tilskud til finansiering af regionale udviklingsopgaver fastsættes til 2.179,2 mio. kr. for finansåret 2011, jf. lov om regionernes finansiering.

I forbindelse hermed søges om tilslutning til:

- at der for 2011 afsættes et statsligt aktivitetsafhængigt tilskud til regionerne på 2.617,3 mio. kr. til finansiering af aktivitet på sygehusområdet på landsplan.
- at det regionale bloktilskud på sundhedsområdet fra 2011 og frem forhøjes med 1.502,7 mio. kr. af hensyn til en balanceret udvikling i den regionale økonomi.
- at det regionale bloktilskud vedrørende regional udvikling fra 2011 og frem forhøjes med 14,6 mio. kr. af hensyn til en balanceret udvikling i den regionale økonomi.
- at finansministeren som led i udmøntningen af de 25.000 mio. kr. (09pl) fra kvalitetsfonden til investeringer i en moderne sygehusstruktur i perioden 2009-2018 bemyndiges til i anden runde at udmelde en samlet tilsagnsramme på indtil i alt 9.750 mio. kr. (09pl). Af de samlede udmeldte tilsagnsrammer i første og anden runde bemyndiges finansministeren til efter konkrete ansøgninger, der vurderes at leve op til kravene om en moderne sygehusstruktur, at udmønte 1.500 mio. kr. i 2011.

- at finansministeren bemyndiges til ikke at nedsætte statens bloktilskud til regionerne med de regionale mindreudgifter, som følger af visse gennemførte ændringer i den statslige regulering af regionerne, jf. bilag 5.
 - at det regionale bloktilskud på sundhedsområdet ved midtvejsreguleringen for 2010 opreguleres med 50,0 mio. kr. til endelig regulering af medicingarantien i 2009.
 - at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at overføre 80 mio. kr. i 2010 fra § 16.11.01.75. Departementet til § 16.51.09. Tilskud fra ABT-fonden – Anvendt borgernær teknologi, til finansiering af udvikling og implementering af Fælles Medicinkort.
 - at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til ikke at foretage en midtvejsregulering af regionernes bloktilskud i 2010 som følge af afvigelse mellem skønnet for regionernes udgifter til medicintilskud i 2010 i økonomiaftalen for 2010 og det reviderede skøn for 2010 i økonomiaftalen for 2011.
 - at staten delvist garanterer regionernes udgifter til medicintilskud i 2011, således at 75 pct. af afvigelsen mellem et skønnet udgiftsniveau på 7.095 mio. kr. i regionerne og udgifterne i regionernes regnskaber for 2011 fordeles i 2012 på regionerne med en foreløbig midtvejsregulering i 2011 af statens tilskud til sundhedsområdet.
 - at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om regional medfinansiering af kvalitetsfundsinvesteringer i en moderne sygehusstruktur, herunder regler for henholdsvis deponering af regionernes egenfinansiering, midler fra kvalitetsfonden og provenu fra låneoptagelse samt overførsel af uforbrugte statslige og regionale midler.
 - at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at afsætte en pulje til fællesregionale it-investeringer på 50,0 mio. kr. i 2011, som indgår ved finansieringen af regionernes forudsatte anlægsniveau.
 - at finansministeren bemyndiges til at reducere det regionale bloktilskud på sundhedsområdet med 7,7 mio. kr. i 2011 til regionernes medfinansiering af Fællesoffentlig brugerrettighedsstyring.
 - at finansministeren bemyndiges til at reducere det regionale bloktilskud på sundhedsområdet med 9,6 mio. kr. i 2011 til regionernes medfinansiering af Borger.dk.
 - at finansministeren bemyndiges til at reducere det regionale bloktilskud på sundhedsområdet med 3,3 mio. kr. i 2011 til regionernes medfinansiering af Den digitale dokumentboks og NemSMS.
 - at det regionale bloktilskud til sundhedsområdet i 2010 reguleres med 303,5 mio. kr. som følge af DUT-sager på årets lov- og cirkulæreprogram, jf. bilag 3.
 - at det regionale bloktilskud vedrørende regional udvikling i 2010 forhøjes med 0,1 mio. kr. som følge af DUT-sager på årets lov- og cirkulæreprogram, jf. bilag 4.
- b. Staten yder årligt tilskud til kommunerne, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, samt til regionerne, jf. lov om regionernes finansiering. Tilskuddene fastsættes af finansministeren med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg. Kommuner og regioner skal senest den 1. juli året forud for tilskudsåret have meddelelse om størrelsen af det samlede tilskud.

Regeringen indgik den 12. juni 2010 aftale med Danske Regioner om regionernes økonomi for 2011. Den 12. juni 2010 indgik regeringen aftale med KL om kommunernes økonomi for 2011.

Aftalen med KL

Det er i aftalen med KL forudsat, at kommunernes serviceudgifter i 2011 udgør 232,8 mia. kr. under forudsætning af indtægter fra den centrale refusionsordning på 1,8 mia. kr. Hertil kommer yderligere reguleringer i medfør af DUT-princippet. Udgangspunktet for aftalen er kommunernes budgetter for 2010.

Med henblik på at sikre balance mellem de samlede kommunale udgifter og indtægter for kommunerne under ét er der fastsat et balancetilskud på 12.176 mio. kr. i 2011, hvoraf de 3.000 mio. kr. er betinget, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommunerne.

Der indføres fra 1. januar 2011 en fleksibel ordning for sund frokost i dagtilbud. Samtidig indføres særskilt betaling for frokosten, mens den maksimale egenbetaling for en daginstitutionsplads sættes ned fra 30 til 25 pct. Fra 2011 løftes bloktilskuddet permanent med 400 mio. kr. med henblik på at sikre gode rammer for frokostordningen, jf. aftale om kommunernes økonomi for 2010.

Der er med aftalen finansieret et anlægsniveau på 15 mia. kr. inklusiv kvalitetsfond, men eksklusiv kommunalt ejede ældreboliger.

I 2011 udmøntes 2 mia. kr. fra kvalitetsfonden med henblik på at forbedre de fysiske rammer på dagtilbudsområdet, i folkeskolen samt på ældreområdet mv. Investeringsniveauet på kvalitetsfundsområderne udgør således i alt 7 mia. kr. i 2011, jf. aftalen om kommunernes økonomi for 2009.

Det er en forudsætning for anvendelsen af midlerne fra kvalitetsfonden, at den enkelte kommune bidrager med tilsvarende finansiering til investeringsprojekterne.

Kvalitetsfondsmidlerne fordeles mellem kommunerne efter bloktilskudsnøglen, og midlerne budgetteres på en særskilt konto på finansloven og fremgår ligeledes af tilskudsudmeldingen til kommunerne.

Der afsættes i 2011 en lånepulje på 800 mio. kr. målrettet medfinansiering af investeringer på kvalitetsfundsområderne, herunder særligt folkeskoleområdet, i kommuner i en økonomisk og likviditetsmæssig vanskelig situation.

Nogle af de fremrykkede anlægsprojekter i 2010, der er igangsat som følge af blandt andet lånepuljerne på finansloven for 2010, vil have overløb fra 2010 ind i 2011. Det tilstræbes at afslutte anlægsprojekterne i 2010. Efter en konkret vurdering kan Indenrigs- og Sundhedsministeriet i særlige tilfælde give adgang til at anvende allerede bevilligede lånetilsagn i 2011 for projekter, der er igangsat inden 1. oktober 2010.

Der afsættes i 2011 en lånepulje på 100 mio. kr. med henblik på at fremme offentligt-private samarbejdsprojekter.

Det er forudsat i aftalen, at kommunernes overførselsudgifter vil udgøre 52,3 mia. kr. i 2011, og at kommunernes udgifter til forsørgelse og aktivering af forsikrede ledige mv. vil udgøre 11,0 mia. kr. i 2011 efter refusion og under forudsætning af en satsreguleringsprocent på 1,9.

Der er enighed om, at der foretages en midtvejsvurdering af skønnene for udgifterne til indkomstoverførsler i 2011. I tilfælde af væsentlige ændringer i skønnet for udgifterne til indkomstoverførsler sammenholdt med de øvrige forudsætninger for aftalen vil der være behov for at neutralisere dette i den indgåede aftale.

Regeringen og KL er enige om, at kommunernes aktive indsats kan påvirke størrelsen af indkomstoverførslerne.

På baggrund af det reviderede skøn for henholdsvis kommunernes overførselsudgifter i 2010 og den kommunale medfinansiering på sundhedsområdet for 2010 foretages en midtvejsregulering af kommunernes bloktilskud for 2010 på 1,5 mia. kr.

Der er aftalt en pulje for skattestigninger for økonomisk trængte kommuner på 300 mio. kr. i 2011, der modsvares af en tilsvarende statslig skatnedsættelse i 2011. Regeringens skattestop omfatter kommunerne, og det er derfor forudsat i aftalen, at der udover de afsatte 300 mio. kr. ikke sker stigninger i de gennemsnitlige kommunale skatter under ét.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet udmelder inden sommer de kriterier, som vil ligge til grund for fordelingen af rammen til skattestigninger. Muligheden for skatteforhøjelser skal målrettes et mindre antal kommuner, der i en særlig vanskelig situation vurderes at have behov for en skatteforhøjelse.

KL vil i lighed med sidste år igangsætte en dialog med kommunerne om, hvilke kommuner der har behov for at hæve skatten i overensstemmelse med de udmeldte kriterier og den aftale ramme til skat-testigninger i 2011. Herefter ansøger kommunerne indenrigs- og sundhedsministeren om en andel af den aftalte ramme til skattejusteringer i 2011.

Puljen til særligt vanskeligt stillede kommuner på § 16.91.12.10 forhøjes til 500 mio. kr. i 2011. Forhøjelsen af særtilskudspuljen finansieres af bloktilskuddet.

Den kommunale balance for 2011 tager højde for kommunernes forventede aktivitetsbestemte bidrag på sundhedsområdet i lyset af det aftalte udgifts- og aktivitetsniveau for regionerne.

Der er lagt til grund for aftalen, at det samlede kommunale aktivitetsbestemte bidrag i 2011 udgør 11.178 mio. kr. Der er enighed om at foretage en midtvejsregulering ved ændrede skøn for den kommunale medfinansiering for 2011 i forbindelse med de tekniske drøftelser af de økonomiske forudsætninger for 2012.

Der er i aftalen forudsat konstant realt nettobidrag til AER. Ændringer i denne forudsætning vil blive taget op i forbindelse med midtvejsdrøftelsen om kommunernes økonomi for 2011.

Regeringen og KL indgik i 2008 en flerårsaftale om frigørelse af ressourcer til den borgernære service i kommunerne i 2009-2013. Kommunerne skal ved egen indsats frigøre 1 mia. kr. i 2009 stigende til 2½ mia. kr. i 2013. Regeringen skal fremsætte statslige initiativer, der kan frigøre ½ mia. kr. i 2010 stigende til 2½ mia. kr. i 2013.

Regeringen har i overensstemmelse med gensidighedsaftalen fremlagt nye konkrete initiativer, som – sammen med de initiativer, der indgik i økonomiaftalen for 2010 – i alt frigør ressourcer i kommunerne svarende til 1,1 mia. kr. i 2011.

Kommunerne vil i henhold til gensidighedsaftalen ved egen indsats frigøre mindst 0,4 mia. kr. i 2011 til service i kommunerne i forhold til 2010.

Den objektive sagsbehandling samles i 3-5 sagsbehandlingscentre med virkning fra sommeren 2012. En samling af de objektive sagsbehandlingsopgaver vil give administrative besparelser på knap 300 mio. kr. om året, svarende til en reduktion af personaleforbruget fra ca. 2.000 årsværk i dag til ca. 1.500 årsværk.

Besparelsen skal være fuldt realiseret 2 år efter samlingen. Hertil kommer en endnu ikke opgjort besparelse ved, at én samlet instans kan opnå mere gunstige kontrakter på de relevante it-fagsystemer. Effektiviseringspotentialer tilfalder kommunerne, der også finansierer implementeringsomkostningerne.

Der indføres fra 1. juli 2010 et loft over betalingen for madservice for de ældre, som er visiteret til et dagligt hovedmåltid, og som får leveret maden i eget hjem. Loftet udgør 45 kr. for en hovedret. Kommunerne er kompenseret herfor via en regulering af bloktilskuddet. Der er enighed om, at loftet ikke påvirker rammerne for kommunernes muligheder for at fastholde og udvikle niveauet for madservice.

Samarbejdsprojektet for den decentrale offentlige sektor forlænges til og med 2011 inden for en uændret økonomisk ramme.

Som følge af mindreudgifter i VISO i 2008 reguleres kommunernes bloktilskud for 2011 med 76,6 mio. kr.

Tilbudsportalen styrkes for at understøtte et højere informationsniveau om indhold og priser for ydelser på det specialiserede socialområde. Samtidig iværksættes tiltag for at forbedre kvaliteten af de indberettede oplysninger. Udgifterne forbundet med Tilbudsportalen finansieres i fællesskab med 6 mio. kr. årligt fra 2010.

For at støtte op om brugertilfredshedsundersøgelser, der er sammenlignelige på tværs af institutioner og kommuner, udvikler parterne i fællesskab et datavarehus, som kommunerne indberetter resultaterne

af deres undersøgelser til. Herfra kan kommunerne automatisk offentliggøre oplysningerne på bruger-information.dk.

Igangværende centrale digitaliseringsprojekter fortsættes, og kommunerne afholder i perioden 2011-2015 40 mio. kr. til brugerrettighedsstyringsprojektet, heraf 10 mio. kr. i 2011. Hertil afholdes omkostninger til Borger.dk og Dokumentboksen i fællesskab, således at kommunerne i 2011 bidrager med 19 mio. kr. til Borger.dk, samt bidrager med 9 mio. kr. til Dokumentboksen i 2011-2014, heraf 3 mio. kr. i 2011. Kommunerne afholder således i alt 32 mio. kr. til centrale digitaliseringsinitiativer i 2011.

Aftalen med Danske Regioner

Der er aftalt et samlet niveau for nettodriftsudgifterne (eksklusive medicintilskud) på 89.660,4 mio. kr. på sundhedsområdet i 2011. Nettodriftsudgifterne på området for regional udvikling udgør 2.774,4 mio. kr. i 2011. Hertil kommer reguleringer i medfør af DUT-princippet.

Aftalen indeholder et bloktilskud på sundhedsområdet på 79.464,9 mio. kr. Bloktilskuddet på sundhedsområdet er for 2011 og frem forhøjet med 1.502,7 mio. kr. af hensyn til en balanceret udvikling i den regionale økonomi, opgjort med fradrag af 50 mio. kr. til finansiering af pulje på § 16.91. til tværgående it investeringer. Hertil kommer reguleringer i medfør af DUT-princippet mv.

Aftalen indeholder et bloktilskud vedrørende regional udvikling på 2.102,7 mio. kr. Bloktilskuddet vedr. regional udvikling er for 2011 og frem forhøjet med 14,6 mio. kr. af hensyn til en balanceret udvikling i den regionale økonomi. Hertil kommer reguleringer i medfør af DUT-princippet mv.

Der er i aftalen taget udgangspunkt i et forventet aktivitetsniveau for 2010 svarende til en aktivitetsstigning i forhold til den faktisk konstaterede aktivitet i 2009 på 1,4 pct.

Med aftalen løftes aktiviteten på sygehusområdet i 2011 med godt 1,8 mia. kr., svarende til en aktivitetsvækst i forhold til 2010 på 3,0 pct. Det tilvejebringes ved et realløft på 612 mio. kr. og produktivitetsforbedringer på 2 pct. Produktivitetskravet på 2 pct. er uændret i forhold til tidligere års aftaler med regionerne.

Med aftalen er der samlet prioriteret knap 1½ mia. kr. til sygehusområdet i 2011 til ny sygehusaktivitet og øvrige sygehusudgifter (herunder sygehusmedicin mv.). Med aftalen prioriteres godt 500 mio. kr. til praksisområdet mv. og sygesikringsmedicin.

Regionerne gennemfører omprioriteringer for 12 mio. kr. i 2011, 25 mio. kr. i 2012 og 50 mio. kr. i 2013 og frem fra de dele af de regionale driftsudgifter, der ikke vedrører sundhed, med fokus på de administrative udgifter.

I lyset af den økonomiske situation og konsolideringen af de offentlige finanser er der med aftalen enighed om, at det også på sundhedsområdet er vigtigt, at der aktivt fokuseres på at bruge de afsatte ressourcer på den bedste og mest hensigtsmæssige måde.

Aftalen angiver en række områder, som kan indgå i produktivitetsforbedringerne på 2 pct., herunder statslig afbureaukratisering i sundhedsvæsenet. Regeringen har med "*Mere tid til velfærd*" fremlagt 14 initiativer til forenkling af statslige regler og krav i sundhedsvæsenet, som gør det muligt i 2010 og 2011 at frigøre 30 mio. kr. fra administration og dokumentation til omsorg og pleje af patienterne.

Regeringen og Danske Regioner er også enige om, at der ved en omprioritering af ressourcerne i det regionale sundhedsvæsen kan frigøres betydelige ressourcer uden at kvaliteten af den sundhedsfaglige indsats sænkes. De frigjorte ressourcer anvendes til en styrket sundhedsindsats.

Der er i 2011 forudsat et samlet niveau for anlægsudgifterne (brutto) på 3.300 mio. kr. på sundhedsområdet. Heraf hensættes ved deponering i regionerne 1.018 mio. kr. (11-pl) til finansiering af projekter med kvalitetsfundsstøtte, og 50 mio. kr. afsættes i en it-pulje på § 16.9 til fællesregionale investeringer.

Med aftalen om sundheds-it, der understøtter en fortsat digitalisering af sundhedsvæsenet, etableres inden for regionernes anlægsbudgetter en årlig central pulje til fællesregionale investeringer på 50 mio. kr. i 2011, 150 mio. kr. i 2012 og stigende til 200 mio. kr. i 2013. Puljen, der budgetteres på § 16.9, disponeres efter aftale mellem parterne og på baggrund af en samlet strategi (inkl. budget) for årets fællesregionale sundheds-it investeringer.

Med finanslovsaftalen for 2010 om investering i arbejdskraftbesparende teknologi og nye arbejds- og organisationsformer er der afsat en reserve på 119,6 mio. kr. (10pl) til implementering af Fælles Medicinkort. Der foretages en vurdering af status og fremdrift i udviklingen af Fælles Medicinkort med henblik på frigivelse af reservede midler fra ABT-fonden primo 2011.

Samtidig er der enighed om, at igangværende centrale digitaliseringsprojekter fortsættes, og at regionerne i perioden 2011-2015 afholder 24,4 mio. kr. til brugerrettighedsstyringsprojektet, heraf 7,7 mio. kr. i 2011. Hertil afholdes omkostninger til Borger.dk og Dokumentboksen i fællesskab, således at regionerne i 2011 bidrager med 9,6 mio. kr. til Borger.dk, samt bidrager med 9 mio. kr. til Dokumentboksen i 2011-2014, heraf 3,3 mio. kr. i 2011. Regionerne afholder således i alt 20,6 mio. kr. til centrale digitaliseringsinitiativer i 2011. Regionernes økonomiske bidrag finansieres af det regionale bloktilskud.

Regeringen, Danske Regioner og KL er enige om at forlænge Samarbejdsprojektet for den decentrale offentlige sektor til og med 2011 inden for en uændret økonomisk ramme.

Det statslige aktivitetsbestemte tilskud til sygehusområdet udgør i 2011 2.617,3 mio. kr.

Det aktivitetsbestemte tilskud udbetales med 100 pct. af DRG-taksten ekskl. kommunal medfinansiering indtil 1.208,2 mio. kr. De resterende 1.409,1 mio. kr. udbetales med 70 pct. af DRG-taksten ekskl. kommunal medfinansiering. Opgjort inkl. kommunalt aktivitetsbidrag udgør den samlede aktivitetspulje 3.201,0 mio. kr.

Det statslige, aktivitetsbestemte tilskud til det regionale sygehusområde på 2.617,3 mio. kr. for 2011 udbetales á conto i starten af 2011 og opgøres endeligt ved udgangen af 1. kvartal 2012 på grundlag af den aktivitet i regionerne i 2011, som er indberettet senest den 1. marts 2012.

Det er lagt til grund for aftalen, at det samlede kommunale aktivitetsbestemte bidrag udgør 11.178 mio. kr. i 2011.

Regionerne vil i 2011 endvidere modtage finansiering i form af kommunernes grundbidrag og udviklingsbidrag, som i 2011 vil udgøre hhv. 6.739 mio. kr. og 672 mio. kr.

Udgifterne til medicintilskud i 2009 udgjorde 6.900 mio. kr. på landsplan. Via den aftalte medicingaranti for 2009 opreguleres bloktilskuddet i 2010 med 75 pct. af mindregudgifterne i regionerne i forhold til det forudsatte niveau. Reguleringen udgør 50 mio. kr.

I aftalen om regionernes økonomi for 2010 blev der aftalt en delvis garanti for medicinudgifterne, som blev hjemlet på bloktilskudsaktstykket for 2010. Det indgår i aftalen for 2011, at der ikke foretages en midtvejsregulering af regionernes bloktilskud i 2010 som følge af afvigelse mellem skønnet for regionernes udgifter til medicintilskud i 2010 i økonomiaftalen for 2010 og det reviderede skøn for 2010 i økonomiaftalen for 2011.

Det er lagt til grund for aftalen, at regionernes udgifter til medicintilskud i 2011 udgør 7.095 mio. kr. 75 pct. af en eventuel afvigelse mellem dette beløb og udgifterne i regnskabet for 2011 reguleres over bloktilskuddet og fordeles i 2012 på regionerne med en foreløbig midtvejsregulering i 2011 i regionernes bloktilskud.

Øvrige elementer i aftalerne

Det er ved fastsættelsen af det statsgaranterede udskrivningsgrundlag lagt til grund, at fremskrivningsprocenten for udskrivningsgrundlaget fra det korrigerede beregningsgrundlag for 2008 til 2011 udgør 8,2.

Skønnet over udskrivningsgrundlaget i 2011 hviler i øvrigt på en forudsætning om uændret lovgivning. Ved efterfølgende ændringer heri med virkning for 2011-grundlaget foretages der efterregulering med henblik på neutralisering af virkningerne.

Ved beregningen af statsgarantien for den enkelte kommune er der i beregningsgrundlaget (udskrivningsgrundlaget for 2008) korrigeret for virkningerne af *Lavere skat på arbejde, Forårspakke 2.0* og *Aftale om genopretning af dansk økonomi*.

Der er med virkning fra og med 2003 indført et loft over grundlaget for beregning af grundskyld. Skønnet for stigningen i udskrivningsgrundlaget, som indgår i reguleringsprocenten for forhøjelse af den afgiftspligtige grundværdi, fastsættes til 5,0 pct. Reguleringsprocenten udgør herefter 7,0.

Pris- og lønudviklingen på det kommunale område fra 2010 til 2011 er fastsat til 0,8 pct. for serviceudgifterne (ekskl. overførsler), 1,0 pct. for de samlede udgifter (inkl. overførsler) samt til 1,8 pct. vedrørende anlægsudgifter. Der er endvidere anvendt en skønnet satsreguleringsprocent for 2011 på 1,9.

Pris- og lønudviklingen på det regionale område fra 2010 til 2011 er på sundhedsområdet fastsat til 0,8 pct. (ekskl. medicintilskud) og på området for regional udvikling til 1,8 pct. For anlæg er fastsat en pris- og lønudvikling på 1,8 pct., og for det samlede regionale område er pris- og lønudviklingen fastsat til 0,8 pct. (inkl. medicin).

Det er i aftalen forudsat, at kommunernes grundbidrag på sundheds- og udviklingsområderne for 2011 vil udgøre henholdsvis 1.214 kr. og 121 kr. pr. indbygger. Reguleringen er fastsat på basis af et skøn for den regionale pris- og lønudvikling fra 2010 til 2011 på 0,8 pct. inklusive medicin.

Generelle tilskud til kommuner i 2011

Efter lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner yder staten til samtlige kommuner et årligt generelt tilskud.

Det generelle tilskud til kommunerne for finansåret 2011 søges fastsat til 71.370,1 mio. kr., heraf udgør balancetilskuddet 12.175,7 mio. kr., hvoraf 3.000,0 mio. kr. er betinget, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

Opgørelsen heraf er sket med udgangspunkt i det foregående års tilskud med regulering for pris- og lønudviklingen.

Det generelle tilskud til kommunerne for 2011 er reguleret som følge af Det Udvidede Totalbalan-
ceprincip, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

I vedlagte bilag 1 er givet en samlet specifikation og oversigt over den søgte tilskudsfastsættelse. De søgte tilskudsbeløb for 2011 vil blive indarbejdet i forslag til finanslov for 2011.

På det kommunale bloktilskud for 2011 foretages en foreløbig regulering på 3.477,5 mio. kr. vedrørende den skønnede udvikling i kommunernes udgifter til de budgetgaranterede områder fra 2009 til 2011 og en efterregulering vedrørende udviklingen fra 2007 til 2009 på 1.242,3 mio. kr. Det kommunale bloktilskud reguleres permanent med 2.008,9 mio. kr. vedrørende udviklingen i kommunernes udgifter til de budgetgaranterede områder fra 2008 til 2009.

Beskæftigelsestilskud til kommuner i 2011

Efter lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner yder staten til samtlige kommuner et årligt beskæftigelsestilskud.

Beskæftigelsestilskuddet til kommunerne for finansåret 2011 søges fastsat til 11.014,5 mio. kr.

Beskæftigelsestilskuddet for 2011 er opgjort som grundtilskud og merudgiftsbehov. Grundtilskuddet er reguleret som følge af ændringer i love og regler på de områder, som er omfattet af beskæftigelsestilskuddet, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

I vedlagte bilag 2 er givet en samlet specifikation og oversigt over den søgte tilskudsfastsættelse. Det søgte tilskudsbeløb for 2011 vil blive indarbejdet i forslag til finanslov for 2011.

Generelle tilskud til kommuner i 2010

De generelle tilskud til kommunerne for 2010 søges reguleret med 504,8 mio. kr. som følge af Det Udvidede Totalbalanceprincip mv., jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, 1.200,0 mio. kr. som følge af midtvejsregulering vedrørende budgetgaranti og 297,0 mio. kr. som følge af andre reguleringer.

I vedlagte bilag 1 er givet en samlet specifikation og oversigt over den søgte tilskudsfastsættelse i 2010.

Ændringerne af de generelle tilskud for finansåret 2010 kan specificeres således på under-, standard- og regnskabskonti:

§ 16.91.11.	Kommunerne		
	20.	Statstilskud til kommuner	
		Udgift	
		42.	Overførselsudgifter til kommuner og regioner
			2.001,8 mio. kr.

Beskæftigelsestilskud til kommuner i 2010

Beskæftigelsestilskuddet til kommunerne for 2010 søges reguleret med -326,4 mio. kr. Tilskuddet er reguleret for kommunale nettoudgifter som følge af ændringer af love og regler på de områder, som er omfattet af beskæftigelsestilskuddet, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

I vedlagte bilag 2 er givet en samlet specifikation og oversigt over den søgte tilskudsfastsættelse i 2010.

Ændringerne af beskæftigelsestilskuddet for finansåret 2010 kan specificeres således på under-, standard- og regnskabskonti:

§ 16.91.13.	Beskæftigelsestilskud til kommuner		
	10.	Beskæftigelsestilskud til kommuner	
		Udgift	
		42.	Overførselsudgifter til kommuner og regioner
			-326,4 mio. kr.

Generelle tilskud til regioner i 2011

Efter lov om regionernes finansiering yder staten et årligt tilskud til regionerne til finansiering af sundhedsområdet og et årligt tilskud til finansiering af de regionale udviklingsopgaver.

Opgørelsen heraf er sket med udgangspunkt i det foregående års tilskud med regulering for pris- og lønudvikling.

Tilskuddet til finansiering af sundhedsområdet søges fastsat til 79.529,9 mio. kr. i 2011, og tilskuddet til finansiering af de regionale udviklingsopgaver søges fastsat til 2.179,2 mio. kr.

Det generelle tilskud til regionerne for 2011 er reguleret som følge af Det Udvidede Totalbalanceprincip, jf. lov om regionernes finansiering.

I vedlagte bilag 3 og 4 er givet en samlet specifikation og oversigt over den søgte tilskudsfastsættelse. De søgte tilskudsbeløb for 2011 vil blive indarbejdet i forslag til finanslov for 2011.

Generelle tilskud til regioner i 2010

De generelle tilskud til regionerne for 2010 søges reguleret med 303,6 mio. kr. som følge af Det Udvidede Totalbalanceprincip mv., jf. lov om regionernes finansiering og 50,0 mio. kr. som følge af andre reguleringer.

I vedlagte bilag 3 og 4 er givet en samlet specifikation og oversigt over den søgte tilskudsfastsættelse i 2010.

Ændringerne af de generelle tilskud for finansåret 2010 kan specificeres således på under-, standard og regnskabskonti:

§ 16.91.03.	Statstilskud til regioner			
	10.	Statstilskud til sundhedsområdet		
		Udgift		
		42.	Overførselsudgifter til kommuner og regioner	353,5 mio. kr.
§ 16.91.03.	Statstilskud til regioner			
	20.	Statstilskud til udviklingsopgaver		
		Udgift		
		42.	Overførselsudgifter til kommuner og regioner	0,1 mio. kr.

Den søgte ændring af tilskud til kommuner og regioner for finansåret 2010 er finansieret inden for rammerne af finansloven for 2010, herunder ved træk på de enkelte ministeriers reserver til finansiering af bindende regelændringer.

Andre bevillingsforhold

Af den samlede regulering til kommunerne og regionerne i 2010 søges en del finansieret ved forbrug af reserven til midtvejs- og efterregulering af bloktilskuddet. Dette kan specificeres således på under- og standardkonti:

§ 35.11.09.	Midtvejs- og efterregulering af det kommunale bloktilskud mv.			
	10.	Midtvejs- og efterregulering af det kommunale bloktilskud mv.		
		Udgift		
		49.	Reserver og budgetregulering	-1.537,1 mio. kr.

- c. Særskilt forelæggelse for Finansudvalget af de søgte tilskudsbeløb sker under henvisning til § 14 og § 23 a i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og til § 3 i lov om regionernes finansiering.

Forelæggelse af fremskrivningsprocenten for kommunernes statsgaranterede udskrivningsgrundlag sker under henvisning til § 7 i lov om kommunal indkomstskat, og forelæggelsen af reguleringsprocenten for fastlæggelse af den afgiftspligtige grundværdi sker under henvisning til § 1 i lov om kommunal ejendomsskat.

d. Finansministeriet har forhandlet med de respektive ministerier om de forhold, som vedrører disse ministeriers ressort, samt med KL og Danske Regioner.

e. Under henvisning til ovenstående søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at statens generelle tilskud til kommuner og regioner for finansåret 2010 fastsættes til henholdsvis 68.410,3 mio. kr. og 79.517,7 mio. kr., og at der på forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 2010 optages følgende:

§ 07.11.02.60	Kvalitetsreform	-5,0 mio. kr.
På nyoprettet underkonto:		6,0 mio. kr.
§ 15.11.30.13	Tilbudsportalen	
§ 15.11.79.20	Det kommunale lov- og cirkulæreprogram	-3,0 mio. kr.
På nyoprettet underkonto:		
§ 16.11.01.25	Sammenlignelige brugertilfredshedsundersøgelser	5,0 mio. kr.
§ 16.11.01.75	Departementet	-80,0 mio. kr.
§ 16.51.09.	Tilskud fra ABT-fonden – Anvendt borgernær teknologi	80,0 mio. kr.
§ 16.91.03.	Statstilskud til regioner	353,6 mio. kr.
§ 16.91.11.	Kommunerne	2.001,8 mio. kr.
§ 16.91.13.	Beskæftigelsestilskud til kommuner	-326,4 mio. kr.
§ 35.11.09.	Midtvejs- og efterregulering af det kommunale bloktilskud mv.	-1.537,1 mio. kr.

Der søges endvidere tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 2010 optages følgende tekstanmærkninger under § 16:

”Tekstanmærkning ad 16.91.03

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til som endelig regulering vedrørende medicingarantien for 2009 at forhøje statstilskuddet til regionerne på sundhedsområdet med 50,0 mio. kr. i 2010.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.03

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til ikke at foretage en midtvejsregulering af regionernes bloktilskud i 2010 som følge af afvigelse mellem skønnet for regionernes udgifter til medicintilskud i 2010 i økonomiaftalen for 2010 og det reviderede skøn for 2010 i økonomiaftalen for 2011.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.03

Uanset bestemmelsen i § 3, stk. 2, i lov nr. 543 af 24. juni 2005 om regionernes finansiering med senere ændringer bemyndiges finansministeren til ikke at nedsætte regionernes statstilskud med de regionale mindreudgifter, som følger af visse gennemførte ændringer i den statslige regulering af regionerne.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.03

Finansministeren bemyndiges til i 2010 at give regionerne en delvis garanti for medicinudgifterne, som indebærer, at 75 pct. af en eventuel afvigelse mellem skønnet for regionernes udgifter til medicintilskud på 7.095 mio. kr. i 2011 og udgifterne i regionernes regnskaber for 2011 fordeles i 2012 på regionerne med en foreløbig regulering ved midtvejsreguleringen i 2011 i statens tilskud til finansiering af sundhedsområdet.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11.

Uanset bestemmelserne i lov nr. 477 af 17. juni 2008 om nedsættelse af statstilskuddet til kommuner ved forhøjelser af den kommunale skatteudskrivning bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til inden den 15. oktober 2010 at give tilsagn til den enkelte kommune om, at en skatteforhøjelse for 2011 af en bestemt størrelse ikke vil indgå i beregningen af en eventuel nedsættelse af statstilskuddet til den enkelte kommune.

Stk. 2. Tilsagn efter stk. 1 gives efter ansøgning fra kommunen ud fra en vurdering af de strukturelle og aktuelle økonomiske forhold i kommunen, som tilsiger en skattemæssig tilpasning.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11

Uanset bestemmelsen i § 14, stk. 2, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, jf. lovbekendtgørelse nr. 561 af 19. juni 2009, bemyndiges finansministeren til ikke at nedsætte kommunernes statstilskud med de kommunale mindreudgifter, som følger af visse gennemførte ændringer i den statslige regulering af kommunerne.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at forhøje det kommunale bloktilskud i 2010 med 1.200,0 mio. kr. på baggrund af stigende overførselsudgifter i 2010.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at forhøje det kommunale bloktilskud i 2010 med 300,0 mio. kr. vedrørende midtvejsregulering af kommunernes udgifter til den aktivitetsbestemte medfinansiering af sundhedsvæsenet.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11

Til finansiering af kommunernes bidrag til Tilbudsportalen bemyndiges finansministeren til at overføre 3,0 mio. kr. i 2010 af kommunernes bloktilskud til § 15.11.30.13 Tilbudsportalen (ny underkonto).”

”Tekstanmærkning ad 16.91.60

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om regional medfinansiering af kvalitetsfondsinvesteringer i en moderne sygehusstruktur, herunder regler for henholdsvis deponering af regionernes egenfinansiering, midler fra kvalitetsfonden og provenu fra låneoptagelse samt overførsel af uforbrugte statslige og regionale midler.”

Vedrørende finansåret 2011

Finansministeriet søger om Finansudvalgets tilslutning til, at statens tilskud til finansiering af sundhedsområdet fastsættes til 79.529,9 mio. kr. i 2011, og at tilskuddet til finansiering af de regionale udviklingsopgaver fastsættes til 2.179,2 mio. kr. På forslag til finanslov for finansåret 2011 optages således følgende:

§ 16.91.03.	Statstilskud til regioner	81.709,1 mio. kr.
-------------	---------------------------	-------------------

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der afsættes en pulje til fællesregionale sundheds-it investeringer i 2011 på 50,0 mio. kr. På forslag til finanslov for finansåret 2011 optages således følgende:

På nyoprettet konto:		
§ 16.91.04.	Fællesregionale investeringer i sundheds-it	50,0 mio. kr.

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at statens generelle tilskud til kommuner for finansåret 2011 fastsættes til 71.370,1 mio. kr., hvoraf balancetilskuddet udgør 12.175,7 mio. kr., hvoraf 3.000,0 mio. kr. er betinget. På forslag til finanslov for finansåret 2011 optages således følgende:

§ 16.91.11.	Kommunerne	71.370,1 mio. kr.
-------------	------------	-------------------

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at statens beskæftigelsestilskud til kommunerne i 2011 fastsættes til 11.014,5 mio. kr. På forslag til finanslov for finansåret 2011 optages således følgende:

§ 16.91.13.	Beskæftigelsestilskud til kommuner	11.014,5 mio. kr.
-------------	------------------------------------	-------------------

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2011 ydes et tilskud til kommunerne på 2.000,0 mio. kr. På forslag til finanslov for finansåret 2011 optages således følgende:

§ 16.91.50.	Løft af fysiske rammer i kommunerne	2.000,0 mio. kr.
-------------	-------------------------------------	------------------

Finansministeriet søger endvidere om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2011 ydes et tilskud til regionerne på 1.500 mio. kr. På forslag til finanslov for finansåret 2011 optages således følgende:

§ 16.91.60.	Fremtidens sygehusstruktur	1.500,0 mio. kr.
-------------	----------------------------	------------------

På forslag til finanslov for finansåret 2011 optages følgende tekstanmærkninger under § 16:

”Tekstanmærkning ad 16.51.72

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til i 2011 at afsætte et statsligt, aktivitetsafhængigt tilskud på 2.617,3 mio. kr. til aktivitet på sygehusområdet.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.03

Til finansiering af regionernes bidrag til Fællesoffentlig brugerrettighedsstyring bemyndiges finansministeren til at overføre 7,7 mio. kr. i 2011 af regionernes bloktilskud på sundhedsområdet til § 07.12.01.50 Fællesoffentlig brugerrettighedsstyring (ny underkonto).”

”Tekstanmærkning ad 16.91.03

Til finansiering af regionernes bidrag til Borger.dk bemyndiges finansministeren til at overføre 9,6 mio. kr. i 2011 af regionernes bloktilskud på sundhedsområdet til § 19.65.05 Borger.dk.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.03

Til finansiering af regionernes bidrag til Digital dokumentboks og NemSMS bemyndiges finansministeren til at overføre 3,3 mio. kr. i 2011 af regionernes bloktilskud på sundhedsområdet til § 07.12.01.40 Digital dokumentboks og NemSMS (ny underkonto).”

”Tekstanmærkning ad 16.91.04

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at afsætte en pulje til fællesregionale it-investeringer på 50,0 mio. kr. i 2011, som indgår ved finansieringen af regionernes forudsatte anlægsniveau”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11.

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til i 2011 at forhøje tilskuddet til særligt vanskeligt stillede kommuner med 328,3 mio. kr., jf. § 16 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, jf. lovbekendtgørelse nr. 561 af 19. juni 2009. Tilskuddet fordeles af indenrigs- og sundhedsministeren. Beløbet finansieres ved en tilsvarende reduktion af det kommunale bloktilskud.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11

Finansministeren bemyndiges til at forhøje det kommunale bloktilskud med 76,6 mio. kr. for 2011 som følge af efterregulering af VISO vedrørende 2009.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11

Til finansiering af kommunernes bidrag til Fællesoffentlig brugerrettighedsstyring bemyndiges finansministeren til at overføre 9,6 mio. kr. i 2011 af kommunernes bloktilskud til § 07.12.01.50 Fællesoffentlig brugerrettighedsstyring (ny underkonto).”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11

Til finansiering af kommunernes bidrag til Borger.dk bemyndiges finansministeren til at overføre 19,2 mio. kr. i 2011 af kommunernes bloktilskud til § 19.65.05 Borger.dk.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11

Til finansiering af kommunernes bidrag til Digital dokumentboks og NemSMS bemyndiges finansministeren til at overføre 3,3 mio. kr. i 2011 af kommunernes bloktilskud til § 07.12.01.40 Digital dokumentboks og NemSMS (ny underkonto).”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11

Til finansiering af kommunernes bidrag til Tilbudsportalen bemyndiges finansministeren til at overføre 3,0 mio. kr. i 2011 og frem af kommunernes bloktilskud til § 15.11.30.13. Tilbudsportalen (ny underkonto).”

”Tekstanmærkning ad 16.91.12

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at videreføre forhøjelsen af ø-tilskuddet efter § 20 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner med 3,4 mio. kr. som følge af kompensationsordning vedrørende lønsumsafgift af personbefordring med færger. Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter nærmere retningslinjer herfor.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.12

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at videreføre forhøjelsen af ø-tilskuddet efter § 21, stk. 2, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner med 2 mio. kr. som følge af kompensationsordning vedrørende lønsumsafgift af personbefordring med færger. Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter nærmere retningslinjer herfor.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.12

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at videreføre forhøjelsen af ø-tilskuddet efter § 21, stk. 3, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner med 1,5 mio. kr. som følge af DIS-registrering af færgerne til Bornholm. Finansieringen er sket ved omplacering af 1,5 mio. kr. fra § 28.43.06 til § 16.91.12.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.50

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til i 2011 at fordele en tilskudsramme på 2.000 mio. kr. til kommunerne med henblik på at løfte de fysiske rammer for børn og unge på dagtilbudsområdet, i folkeskolen og vedrørende idrætsfaciliteter målrettet børn og unge samt på ældreområdet.

Stk. 2. Tilskudsrammen fordeles efter den enkelte kommunes andel af det samlede skønnede indbyggertal, der anvendes i forbindelse med udmeldingen af tilskud og udligning til kommunerne.

Stk. 3. Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte nærmere regler om kommunal medfinansiering, overførsel af uforbrugte midler mellem årene samt deponering af overførte midler.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.60

Som led i udmøntningen af de 25.000 mio. kr. (09pl) fra kvalitetsfonden til investeringer i en moderne sygehusstruktur i perioden 2009-2018 bemyndiges finansministeren til i anden runde at udmelde en samlet tilsagnsramme på indtil i alt 9.750 mio. kr. (09pl). Af de samlede udmeldte tilsagnsrammer i første og anden runde bemyndiges finansministeren til efter konkrete ansøgninger, der vurderes at leve op til kravene om en moderne sygehusstruktur, at udmønte 1.500 mio. kr. i 2011.”

”Tekstanmærkning ad 16.91.60

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om regional medfinansiering af kvalitetsfondsinvesteringer i en moderne sygehusstruktur, herunder regler for henholdsvis deponering af regionernes egenfinansiering, midler fra kvalitetsfonden og provenu fra låneoptagelse samt overførsel af uforbrugte statslige og regionale midler.”

Statsgaranteret udskrivningsgrundlag

Herudover anmodes om tilslutning til, at fremskrivningsprocenten for udskrivningsgrundlaget fra det korrigerede beregningsgrundlag for 2008 til 2011 udgør 8,2.

Loft over stigning i afgiftspligtige grundværdier

Endelig søges om tilslutning til, at det skøn for stigningen i udskrivningsgrundlaget, som indgår i reguleringsprocenten for forhøjelse af den afgiftspligtige grundværdi, fastsættes til 5,0 pct. Reguleringsprocenten udgør herefter 7,0.

København, den 17. juni 2010

CLAUS HJORT FREDERIKSEN

/ Søren Hartmann Hede

Til Finansudvalget.

Tiltrådt den 24. juni 2010 af et flertal i Finansudvalget (Venstres, Dansk Folkepartis og Det Konservative Folkepartis medlemmer).

Dansk Folkepartis medlemmer af udvalget tiltræder aktstykket, idet det bemærkes, at aktstykket udmønter de økonomiske konsekvenser af de indgåede aftaler mellem henholdsvis regeringen og KL samt regeringen og Danske Regioner.

Dansk Folkeparti har ikke i forbindelse med voteringen af aktstykket taget stilling til de af aftalerne senere nødvendige lovændringer og andre forhold som særskilt vil komme til politisk behandling.

Et mindretal i udvalget (Socialdemokratiets, Socialistisk Folkepartis og Det Radikale Venstres medlemmer af udvalget) undlader at stemme.

Socialdemokratiets og Socialistisk Folkepartis medlemmer af udvalget udtaler, at aftalen om kommunernes og regionernes økonomi for 2011 vil betyde forringelser i kernevelfærden. Aftalen sikrer ikke noget bidrag til fornyet vækst og beskæftigelse. Aftalen gør derfor Danmark mere sårbar over for krisens konsekvenser og ringere forberedt til kampen om fremtidens velstand.

Det er derfor Socialdemokratiet og SF's opfattelse at de indgåede aftaler for 2011 end ikke giver mulighed for at holde et uændret serviceniveau.

Årsagen til de begrænsede økonomiske rammer skal findes i regeringens fejlslagne økonomiske politik. Med rund hånd har regeringen og Dansk Folkeparti givet ufinansierede skattelettelser, mens regningen nu skal betales af hårdarbejdende familier i form af kortere dagpengeperiode, lavere børnecheck og store besparelser på den fælles velfærd i både kommuner og regioner.

En fortsat udhuling af kernevelfærden betyder, at stadig flere vil vælge den fælles velfærd fra til fordel for private løsninger. Det er konsekvensen når kommuner og regioner ikke får mulighed for at sikre en tilfredsstillende offentlig velfærd til rådighed for borgerne.

Økonomiaftalerne for 2011 er ikke blevet til på rimelige vilkår. Rammen for aftalerne er reelt dikteret af regeringens og Dansk Folkepartis aftale om den såkaldte genopretningsplan.

Diktater skaber usikkerhed om aftalesystemet. Socialdemokratiet og SF mener, at aftalesystemet udgør en kerne i vores velfærdssamfund, fordi det på den ene side muliggør et reelt lokalt selvstyre, mens det på den anden side sikrer muligheden for at føre en afbalanceret og fornuftig økonomisk politik. Et sådant aftalesystem skal bygge på tillid og respekt for parternes forskellige roller og ansvar.

Desværre er regeringen og Dansk Folkeparti ved at ødelægge aftalesystemet ved at fastlægge de økonomiske rammer på forhånd og ved en sanktionslovgivning i kommunerne, der risikerer at ramme tilfældigt og straffe dem, der rent faktisk lever op til rammerne i aftalerne. Med aftalen for 2011 har regeringen og Dansk Folkeparti nu endeligt forladt grundtanken om et aftalesystem baseret på tillid og ansvar til stor skade for det lokale selvstyre.

Socialdemokratiet og SF kan på den baggrund ikke stemme for aktstykket, og uden en aftale mellem regeringen, KL og Danske Regioner var der gode grunde til at stemme imod aktstykke 163. Aftalesystemets principielle betydning for det lokale selvstyre, og for at styre samfundsøkonomien, betyder dog, at Socialdemokraterne og SF vælger hverken at stemme for eller imod aktstykke 163.

Socialdemokratiet og SF har følgende bemærkninger til aftalen mellem regeringen og KL:

- Aftalen indeholder bl.a. en nulvækst i kommunerne i 2011 som er dikteret af regeringen og Dansk Folkeparti i den såkaldte genopretningspakke. Socialdemokratiet og SF mener ikke, at det nuværende serviceniveau i kommunerne kan opretholdes med nulvækst. Nulvækst betyder nedskæringer.

Udgifterne til de flere ældre samt væksten i udgifterne indenfor det sociale område vil med nulvækst betyde besparelser og nedskæringer indenfor andre områder i kommunerne i 2011.

For et nyt flertal vil udgangspunktet for økonomiforhandlingerne være et helt andet. Et nyt flertal vil sikre kommunerne et årligt beløb alene til demografi og stigende udgifter bl.a. på socialområdet. Det vil kunne sikre, at det nuværende serviceniveau som minimum kan opretholdes.

- En sikring af det nuværende serviceniveau er dog ikke tilstrækkelig. Socialdemokraterne og SF ønsker egentlige velfærdsforbedringer i kommunerne. Socialdemokraterne og SF vil bl.a. sikre flere midler til en bedre folkeskole og mere forebyggelse i kommunerne.

Socialdemokraterne og SF har længe argumenteret for, at der er behov for et løft af folkeskolen. Vi skal sikre os at alle børn lærer at læse og skrive og samtidig sikre en iværksættelse af en tidlig indsats over for elever med særlige behov. På den måde kan vi forebygge, at eleverne senere får behov for specialundervisning og begrænse de stærkt stigende udgifter til specialundervisning. F.eks. kan brugen af undervisningsassistenter, en tidlig læseindsats og efteruddannelse af lærerne være med til at vende udviklingen.

Inden for den forebyggende indsats på sundhedsområdet er der også behov for at løfte området. En ændret kommunal medfinansiering sikre ikke den nødvendige forebyggende indsats. Slet ikke når de økonomiske midler i kommunerne er så begrænset, som tilfældet er med økonomaftalen for 2011.

- Samtidig skal der sikres en hensigtsmæssig udvikling på det sociale område. Aftalen indeholder en række tiltag, der skal forsøge at dæmme op for udgiftsvæksten, hvilket er positivt. Socialdemokraterne og SF deler bekymringen for, at udgifterne fortsætter med at stige og dermed presser den almindelige velfærdsservice og ressourcerne hertil.

S og SF frygter dog, at aftalens punkter alene har til formål at legitimere og give mulighed for at gennemføre egentlige besparelser på servicen til vores mest resourcesvage borgere, der er meget afhængige af hjælp fra det offentlige. Det er af afgørende betydning for Socialdemokraterne og SF, at der ikke skæres ned i tilbuddene til udsatte børn og unge, voksne og handicappede og andre udsatte grupper.

Socialdemokratiet og SF vil udvikle en socialreform i dialog med kommunerne. Den skal vende udviklingen på området, dæmpe udgifterne og skabe socialpolitisk holdbarhed med målrettede investeringer i forebyggelsen af sociale problemer.

- På specialundervisningsområdet deler Socialdemokraterne og SF aftalens målsætning og ønske om at igangsætte en omstilling af folkeskolen så flere elever kan inkluderes i den almindelige undervisning.

Den stigende segregering af elever fra den almindelige undervisning er dog ikke noget nyt fænomen. Problemet med aftalen er, at regeringen vil gennemføre store omstillinger uden at afsætte ressourcerne hertil. Socialdemokraterne og SF har længe argumenteret for, at der er behov for et løft af folkeskolen, bl.a. for at kunne iværksætte en tidlig indsats over for elever med særlige behov.

- Regeringen har givet kommunerne en både meget rigid og stram anlægsramme.

Rammen er lavere end i 2009, hvor aftalen i høj grad var præget af hensynet til at undgå overophedning af økonomien i en situation, hvor højkonjunktoren var på sit højeste. Regeringen spiller således højt spil med den økonomiske vækst. Risikoen er, at det spirende opsving kvæles, hvis kommunerne strammer for hårdt op på deres anlægsaktiviteter, og det til trods for, at der ifølge Dansk Byggeri er masser af ledig kapacitet i bygge- og anlægsbranchen.

Derudover er der behov for fortsat låneadgang til rentable anlægsinvesteringer. Den nuværende styring af investeringsniveauet i de årlige aftaler er alt for rigid, kommunerne skal have mulighed for at tilrettelægge og prioritere fornuftige investeringer. Det er glædeligt, at der med aftale er lagt op til lånemuligheder ift. IT-projekter, men det samme skal være tilfældet indenfor energiområdet, velfærdsteknologi m.v.

Socialdemokratiet og SF ønsker en mere fri adgang til at gennemføre investeringer, der giver en billigere drift på længere sigt.

- Der er for mange bindinger og for lidt handlefrihed for den enkelte kommune i den aftale, der nu ligger. S og SF ønsker mere handlefrihed for den enkelte kommune.

- Socialdemokratiet og SF ønsker bl.a. ingen tvungne udbud. Den enkelte kommunalbestyrelse skal kunne tilrettelægge sin egen udbudspolitik og ikke være bundet af stramme restriktioner som den er i dag. Derfor er vi imod det nuværende og kommende krav ift. konkurrenceudsættelsen.

Derudover skal kommunerne have mulighed for at give deres borgere et bredere tilbud – bl.a. i kraft af tilkøbsydelse – og på den måde kunne udvikle den kommunale service. Kommunerne har i dag ikke ret til f.eks. at tilbyde deres ældre borgere ekstra hjemmehjælp til den runde fødselsdag. Det skal der laves om på.

Socialdemokratiet og SF har følgende bemærkninger til aftalen mellem regeringen og Danske Regioner:

- Aftalen for regionernes er langt under det hidtidige aktivitetsniveau og langt fra regeringens store løfter om sundhed i verdensklasse. Aftalen sikrer en vækst i behandlinger på sygehusene på 3 procent i 2011, hvilket er lavt set i forhold til tidligere år. Sammenlagt har regionerne således i 2011 fået to mia. kr. af de fem mia. kr., der er afsat i perioden 2011-2013. Dermed er der lagt op til yderligere nedgang i aktiviteten i 2012 og 2013.

Socialdemokratiet og SF vil styrke det offentlige sundhedsvæsen, så alle borgere

kan få den behandling, som de har brug for på lige vilkår. Erfaringerne viser, at sundhedsområdet skal sikres en årlig udgiftsvækst på op imod 2 mia. kr., hvis det skal være muligt at behandle flere patienter, købe ny medicin og følge med den almindelige udvikling i behandlingsmulighederne.

- På anlægssiden bliver rammen på 3,2 mia.kr. i 2011, hvoraf 1 mia. kr. er deponeret til investeringer i nye sygehuse. Det efterlader 2,3 mia.kr. til renoveringer, vedligeholdelse, nyt udstyr m.v.

Socialdemokratiet og SF ønsker også indenfor regionerne og sundhedsområdet en mere fri adgang til at gennemføre investeringer, der giver en billigere drift på længere sigt. Særlig vil muligheden for at implementere velfærdsteknologi have stor betydning for udviklingen på sygehusene i de kommende år.

- I aftalen er der ingen forbedringer til den kollektive trafik. Det er dybt beklageligt, at der ikke sikres tiltag, der kan styrke området.

Socialdemokratiet og SF vil sikre flere penge til regionerne og trafikalselskaberne til investeringer i den kollektive trafik mv. Det vil give mulighed for at spille en meget mere aktiv rolle for at sikre løbende forbedringer.

Det Radikale Venstres medlem af udvalget udtaler, at Det Radikale Venstre undlader at stemme vedrørende aktstykket.

Aftalen om kommunernes og regioners økonomi afspejler regeringens genopretningsaftale, som i al høj grad sigter på kortsigtede besparelser frem for langsigtede reformer.

Radikale Venstre har fremlagt sin egen genopretningsplan for dansk økonomi, som skaber grundlag for fortsat udvikling af den kommunale service, frem for den nulvækst, der præger årets aftale med kommunerne. Nulvækst vil føre til besparelser på en lang række kerneydelser i kommunerne. Med det radikale reformprogram kunne disse besparelser være undgået. Det gælder også for det sociale område, som uanset den fornuftige diskussion om udgiftsstyring, vil kræve flere ressourcer i de kommende år.

Radikale Venstre er endvidere stærkt skeptisk overfor for de nye sanktionsmuligheder, som regeringen har gennemført overfor kommunerne. Både per lov og via aftalen kan regeringen nu gribe endnu mere ind i det kommunale selvstyre. Det er en glidebane, som regeringen og Dansk Folkeparti i gennem flere år er gledet længere og længere ned ad. Radikale Venstre ønsker flerårige kommuneaftaler, men konstaterer at forhandlingsklimaet mellem parterne ikke har gjort det muligt at opnå en sådan flerårig aftale mellem den nuværende regering og KL. Det er fortsat Radikale Venstres opfattelse, at der skal være stabile økonomiske rammer for den kommunale prioritering.

Kommunerne har i årevis advaret mod udgiftsstigningerne på det sociale område. Det er positivt, at der nu igangsættes et arbejde for at sikre en bedre udgiftsstyring på området. Det er afgørende at dette arbejde sker med respekt for kvaliteten i indsatsen. Radikale Venstre ønsker ikke at resultatet af den bedre økono-

miske styring bliver en ringere service, for de mest udsatte grupper i Danmark. Vi har fremlagt vores egen sociale 2015-plan, som sætter mål for denne indsats og som i høj grad kræver et samarbejde med kommunerne – også om en ny finansieringsmodel.

Radikale Venstre hilser det velkomment, at aftalen sætter fokus på bedre ressourceudnyttelse. Men vender sig dog mod Regeringens overdrevne fokus på gennemsnitsbetragtninger om kommunale serviceudgifter. Det må fortsat være en kommunalpolitisk prioritering, som fastlægger serviceniveauet under skyldig hensyntagen til at få mest muligt ud service ud af de kommunale ressourcer.

Radikale Venstre finder i forhold til regionerne, at ressourcerne fortsat prioriteres skævt i relation til ventetidsgarantien. Mange af de problemer der nu presser den regionale økonomi, kunne være undgået med en differentieret garanti, der gav mulighed for en større grad af lægefaglig prioritering af opgaverne, frem for overdrevet fokus på afløb af patienter til de private hospitaler. Radikale Venstre ønsker at de midler, som afsættes til Regionerne anvendes til at skabe bedre og hurtigere behandling for patienter med alvorlige og kritiske sygdomme.

Et andet mindretal i udvalget (Enhedslistens medlem af udvalget) stemte imod bevillingsansøgningen.