



Afgjort den 14. december 2023

91

Justitsministeriet. København, den 6. december 2023.

- a. Justitsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2023 tilføres i alt 68,7 mio. kr. til § 11.23.01. *Politiet og den lokale anklagemyndighed mv.* til finansiering af udgifter til en række it-projekter samt til implementering og drift af politiets opgaveløsning, der følger af en række fortløbende EU-retsakter. Udgifterne i 2023 på 68,7 mio. kr. finansieres af de på finansloven opførte midler på § 35.11.45. *Reserve til implementering af EU-retsakter på Schengenområdet.*
- b. For at forbedre Den Europæiske Unions sikkerhed og styrke kontrollen med Unionens ydre Schengenrænser og med udlændinge uden lovligt ophold internt i Schengenområdet har Europa-Parlamentet og Rådet for Den Europæiske Union vedtaget en række omfattende retsakter, som skal implementeres af Schengen-medlemslandene over de kommende år, og som Danmark har tilsluttet sig på baggrund af Folketingets brede samtykke, *jf. beslutningsforslag nr. B 104, B 105 og B 32 af 2018 og beslutningsforslag nr. B 57 af 2021.* Disse forordninger vedrører:
- Smart Borders-forordningerne
 - EES (Entry/Exit System)
 - ETIAS (European Travel Information and Authorisation System)
 - SIS-forordningerne (Schengen Information System)
 - Interoperabilitetsforordningerne

Politiet vil som følge af EU-retsakterne på Schengenområdet i 2023 og de kommende år have udgifter til *dels* implementering af de nye it-projekter og *dels* implementering og drift i politikredsene og Rigspolitiet som følge af de nye krav til ind- og udrejsekontrol.

Implementering af nye it-projekter

Rigspolitiet har som led i implementeringen af de nye it-projekter igangsat seks delprojekter på baggrund af anbefalinger fra Statens It-Råd:

1. Smart Borders
2. Indberetning til SIS (SIRENE3)

3. Visning af SIS-data (afsluttet)
4. Søgning af fingeraftryk i SIS (afsluttet)
5. Interoperabilitet
6. Tværgående projektspor

Finansudvalget er i foråret 2020 i lyset af projekternes samlede it-relaterede projektudgifter blevet forelagt særskilte søgende it-aktstykker vedrørende igangsættelse og risikovurdering af Smart Borders og Indberetning til SIS (SIRENE3), *jf. akt. 155 og akt. 156 af 2. april 2020*. Disse projekter har været forelagt Statens IT-råd til risikovurdering. Endvidere er Finansudvalget i august 2023 blevet orienteret om status på Smart Borders og Indberetning til SIS (SIRENE3), *jf. akt. 152 og akt. 153 af 24. august 2023*. Der forelægges dertil parallelt med dette aktstykke et søgende aktstykke med henblik på Finansudvalgets tilslutning til at fortsætte projektet Indberetning af SIS (SIRENE3) trods væsentlige fordyrelser og forsinkelser.

Nedenfor redegøres overordnet for seks delprojekter.

1. *Smart Borders* rummer to centrale komponenter: Implementering af EES-forordningen, herunder etablering af et nyt system til biometrisk registrering af alle tredjelandstatsborgeres ind- og udrejse af Schengenområdet som erstatning for manuel stemping af pas, samt implementering af ETIAS-forordningen, herunder etablering af et nyt system, hvor alle visumfrie tredjelandstatsborgere fremover skal søge om rejsetilladelse forud for indreisen.
2. *Indberetning til SIS (SIRENE3)* har til formål at effektivisere og udvide brugen af det eksisterende Schengeninformationssystem (SIS) for henholdsvis grænseforvaltning samt politimæssigt og strafferetligt samarbejde. Endvidere skal disse forordninger give EU bedre mulighed for at imødegå nye sikkerheds- og migrationsudfordringer samt forbedre systemets tekniske funktion og strømline de nationale processer. Endvidere defineres rammerne for brugen af SIS i forbindelse med tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold.
3. *Projektet 'Visning af SIS-data'* er afsluttet og har haft til formål at sikre tilgængeligheden og visningen af data fra Schengeninformationssystemet og dermed understøtte de styrkede retshåndhævelsesmuligheder i forbindelse med politiets grænsekontrol, udlændingekontrol og efterforskning. Projektet vedrørte derfor opdatering af en række af politiets allerede bestående systemer, som skulle kunne udstille og vise nye datatyper fra det centrale SIS. Projektet er afsluttet i 2023. De fortsatte omkostninger kan henføres til driftsomkostninger.
4. *Projektet 'Søgning af fingeraftryk i SIS'* er afsluttet og har haft til formål at sikre, at politiet kan registrere og søge fingeraftryk i det centrale SIS. Der har derfor været behov for at skabe direkte søgemulighed i SIS. Projektet er afsluttet og idriftsat pr. december 2020. De fortsatte omkostninger kan henføres til driftsomkostninger.
5. *Interoperabilitetsforordningerne* skal bidrage til at styrke mulighederne for at opnå en mere effektiv grænsekontrol ved de ydre Schengen grænser samt forebygge og bekæmpe ulovlig indvandring til Schengenområdet, herunder understøtte opretholdelsen af den offentlige orden og sikkerhed på medlemsstaternes områder ved at sikre interoperabilitet mellem medlemsstaternes informationssystemer for grænseforvaltning, migration og sikkerhed.
6. *Tværgående projektspor* er udgifter til et mindre tværgående team i Rigspolitiet, der understøtter det tværministerielle samarbejde med henblik på at sikre en koordineret styring af Schengen-initiativerne.

Rigspoliets forventede udgifter i 2023 til implementering af it-projekter som følge af Schengenretsakterne fremgår af tabel 1.

På tværs af projekterne forventes omkostninger på i alt 37,9 mio. kr. i 2023, heraf 18,2 mio. kr. i driftsomkostninger og 19,7 mio. kr. i lønomkostninger. Der forventes herudover fondsindtægter på 5,1 mio. kr. fra EU's Fond for Intern Sikkerhed (ISF) til finansiering af projekterne. Det samlede finansieringsbehov udgør derfor 32,8 mio. kr. i 2023, *jf. tabel 1*.

| <i>Mio. kr. (2023-pl)</i> | Smart Borders | Indberetning til SIS (SIRENE3) | SIS visning | Søgninger af fingeraftryk i SIS | Interoperabilitet | Tværgående projektspor | I alt |
|--|---------------|--------------------------------|-------------|---------------------------------|-------------------|------------------------|-------------|
| Omkostninger i alt | 7,1 | 17,9 | 2,9 | 0,3 | 4,3 | 5,4 | 37,9 |
| <i>Finansiering af driftsomkostninger fra fondsindtægter</i> | -4,3 | -0,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -5,1 |
| Finansieringsbehov i alt | 2,9 | 17,1 | 2,9 | 0,3 | 4,3 | 5,4 | 32,8 |

Anm. Differencer i forhold til summen skyldes afrundinger. Der er tale om forventede udgifter for hele året, hvorfor der er tale om estimater forbundet med en vis usikkerhed.

Kilde: Rigspolitiet.

Rigspolitiet har igangsat et større arbejde med bl.a. at sikre, at der er foretaget retvisende registreringer på politiets projekter i forhold til fordeling mellem drifts- og anlægsomkostninger. Der vil på den baggrund blive foretaget en række omposteringer i 2023, idet en række omkostninger hidtil har været driftsført, hvor de i stedet skulle have været anlægssført, herunder særligt for så vidt angår eksterne it-konsulenter. Omposteringerne vil primært have en bevillingsteknisk konsekvens i forhold til periodiseringen af omkostningerne.

Omposteringerne har i 2023 haft større betydning for omkostningsniveauet for projekterne Smart Borders og Indberetning til SIS (SIRENE3). Omposteringerne vil i den forbindelse betyde forskydninger af omkostninger for Indberetning til SIS (SIRENE3) fra indeværende år til de kommende år i forhold til det oplyste i *akt. 152 af 24. august 2023*.

Implementering og drift af indsatserne i politikredsene og Rigspolitiet

Foruden førnævnte udgifter til implementering af diverse it-projekter stiller Smart Borders-forordningerne en række nye krav til politikredsens indsatser, herunder grænsekontrollen ved de ydre Schengengrænser, politiets udlændingekontrol inde i landet samt forhold vedrørende politiets retshåndhævelse. De nye krav vil medføre omkostninger i forbindelse med grænsearbejdet, idet kontrollen af tredjelandsborgere vil øges ved indrejsekontrol, hvilket bl.a. vil medføre et øget medarbejderbehov og behov for uddannelse af disse. For at sikre at efterlevelsen af de nye regler som følge af Smart Borders-forordningerne kan implementeres rettidigt, er rekruttering af grænsevagter gradvist opstartet i 2022 i Københavns Politi og Sydøstjyllands Politi.

Omkostningerne til implementeringen og driften af indsatserne i politikredsene forventes at udgøre 35,9 mio. kr. i 2023, herunder 24,5 mio. kr. i lønomkostninger og 11,4 mio. kr. i driftsomkostninger. Disse midler dækker løn til medarbejdere i Københavns Politi og Sydøstjyllands Politi i forbindelse med forberedende arbejde til implementering af de nye tiltag, der følger af Smart Borders-forordningerne. Hertil kommer udgifter i Rigspolitiet vedrørende det tværgående projektspor.

Samlede omkostninger til implementering af nye it-projekter samt implementering og drift i politikredsene og Rigspolitiet som følge af Schengenretsakterne i 2023

De samlede forventede udgifter til implementering af it-projekter og implementering og drift i politikredsene og Rigspolitiet i 2023 udgør 73,8 mio. kr., heraf 29,6 mio. kr. til driftsomkostninger og 44,2 mio. kr. i lønomkostninger. I 2023 forventes medfinansiering svarende til ca. 5,1 mio. kr. fra EU's Fond for Intern Sikkerhed (ISF), således at det samlede finansieringsbehov er på 68,7 mio. kr. i 2023.

Omkostningerne fra 2024 og frem til politiets implementering af Schengenretsakterne vil blive søgt håndteret i forbindelse med kommende års bevillingslove.

Der anmodes på den baggrund om at tilføre 68,7 mio. kr. i 2023 under § 11.23.01. *Politiet og den lokale anklagemyndighed mv.* til dækning af udgifter til delprojekter i forbindelse med politiets forsatte implementering af en række fortløbende EU-retsakter på Schengenområdet. Udgifterne finansieres af de på finansloven opførte midler på § 35.11.45. *Reserve til implementering af EU-retsakter på Schengenområdet.*

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling i finansåret specificeres således:

| | Udgifter (mio. kr.) |
|---|---------------------|
| § 11.23.01. Politiet og den lokale anklagemyndighed mv. (Driftsbev.) | 68,7 |
| 10. Almindelig virksomhed | |
| 18. Lønninger og personaleomkostninger | 44,2 |
| 22. Andre ordinære driftsomkostninger | 24,5 |
| § 35.11.45. Reserve til implementering af EU-retsakter på Schengenområdet | |
| 20. Reserve til implementering af EU-retsakter på Schengenområdet på Justitsministeriets område | |
| 49. Reserver og budgetregulering | -68,7 |

- c. Aktstykket forelægges Finansudvalget med henblik på at tilvejebringe den nødvendige finansiering til udgifter til delprojekter i forbindelse med politiets implementering af en række EU-retsakter på Schengenområdet i indeværende finansår.

- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2023 tilføres i alt 68,7 mio. kr. til § 11.23.01. Politiet og den lokale anklagemyndighed mv. til finansiering af udgifter til en række it-projekter samt til implementering og drift af politiets opgaveløsning som følge af en række fortløbende EU-retsakter. Udgifterne i 2023 på 68,7 mio. kr. finansieres af de på finansloven opførte midler under § 35.11.45. Reserve til implementering af EU-retsakter på Schengenområdet, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2023 optages følgende:

| | Udgifter (mio. kr.) |
|---|---------------------|
| § 11.23.01. Politiet og den lokale anklagemyndighed mv. | 68,7 |
| § 35.11.45. Reserve til implementering af EU-retsakter på Schengenområdet | -68,7 |

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 6. december 2023

PETER HUMMELGAARD

/ Thomas Nicolai Seremet

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af et flertal i Finansudvalget den 14-12-2023 (udvalget med undtagelse af Enhedslistens medlem, der stemte imod aktstykket). ALT stemte hverken for eller imod.