



Afgjort den 19. december 2023

80

Udenrigsministeriet. København, den 5. december 2023.

- a. Udenrigsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at Udenrigsministeriet i 2023 kan foretage udlæg på op til 99,4 mio. kr. til Danmarks Eksport- og Investeringsfond (EIFO) på § 06.38.01. Mobilisering af finansiering til investeringer. Udlægget skal dække EIFO's udestående forbundet med misligholdt gæld fra Zambia og Ghana i perioden 2022-2023.

Forslaget medfører ikke udgifter i finansåret.

- b. Under bistandsordningen, Danida Sustainable Infrastructure Finance (DSIF), har Zambias finansministerium modtaget et lån på USD 104.113.831 til at medfinansiere et projekt (Kafubu vandforsyning- og vandrensningsanlæg) i Zambia. Ligeledes har Ghanas finansministerium modtaget lån på samlet EUR 93.925.071 (for projekterne Rural Fiber Optic Cable, etablering af Environmental Monitoring Laboratory på University of Mines and Technology samt Northern Roads and Bridges). Med midler under udviklingsbistanden muliggør DSIF lån til projekter, som ikke er kommercielt rentable gennem reduktion af låneomkostninger og teknisk assistance.

Som en del af DSIF-ordningen er lånene til Zambia og Ghana, der er ydet via to kommercielle danske banker, dækket af en eksportkreditgaranti fra EIFO. I henhold til samarbejdsaftalen mellem EIFO og Udenrigsministeriet dækker Udenrigsministeriet eventuelle tab på garantierne, således at EIFO holdes skadesfri, herunder ved at foretage udlæg til EIFO, såfremt Zambia og Ghana (i en periode) misligholder deres gældsforpligtigelser.

Under lånene er Zambia forpligtiget til at afdrage ca. 22,0 mio. kr. (afhængig af USD-kursen) halvårligt i perioden 2017-2027. I slutningen af 2020 standsede Zambia imidlertid betalinger til sine kreditorer og har følgelig ikke betalt afdrag siden den 31. december 2020. Den 1. februar 2021 anmodede Zambia om gældsbehandling gennem *Common Framework for Debt Treatments*. Som en del af DSIF-aftalen har Udenrigsministeriet derfor to gange tidligere anmodet Finansudvalget om bevillingsmæssig hjemmel til at foretage et udlæg til EIFO i hhv. 2021 og 2022 mhp. at dække EIFO's udestående forbundet med Zambias misligholdelse af gælden fra hhv. 2020-2021 og 2022, jf. akt. 118 af 16. december 2021 og akt. 11 af 6. oktober 2022.

Under lånene er Ghana forpligtiget til at afdrage ca. 70,1 mio. kr. i 2023, ca. 53,5 mio. kr. i 2024, ca. 48,9 mio. kr. i 2025, ca. 44,4 mio. kr. i 2026, ca. 41,4 mio. kr. i 2027, og 38,5 mio. kr. årligt derefter indtil 2030 (afhængig af EUR-kursen). Den 19. december 2022 standsede Ghana betalinger

til sine kreditorer og har derfor kun delvist afdraget på disse lån. Udenrigsministeriet har dog ikke tidligere anmodet Finansudvalget om bevillingsmæssig hjemmel til at foretage et udlæg til EIFO i relation til lånene til Ghana.

Aktstykket forelægges Finansudvalget nu som opfølgning på, at der i oktober 2023 blev opnået enighed mellem Zambia og *Common Framework*-kreditorerne om en aftale om gældsbehandling for Zambia. Aftalen, som efterfølgende skal udmøntes i bilaterale aftaler mellem Zambia og dets bilaterale kreditorer, indebærer bl.a., at Zambia får henstand i afdrag på gælden indtil oktober 2026 samt en lempelse i tilbagebetalingsvilkårene i form af forlængelse af afdragsperioden og mere favorable rentevilkår. De konkrete vilkår afhænger af udviklingen i Zambias økonomi. Den ændrede betalingsprofil betyder, at Zambia ikke kommer til at overholde den oprindelige betalingsplan for lånet, hvorfor eksportkreditgarantien også kan forventes at blive aktiveret for de tilbageværende afdrag på lånet. Den fremadrettede bogførings- og finansieringsmodel skal fastlægges i 2024. Tilgodehavendet fra Zambia overgår samtidig fra den kommercielle bank til den danske stat.

På baggrund af Ghanas anmodning til *Common Framework*-kreditorerne om gældsbehandling, blev en kreditorkomite nedsat i maj 2023. Arbejdet med Ghanas gældsbehandling er pågående, og der er således endnu ikke klarhed om omfanget af gældsbehandlingen. Det er dog forventningen at gældsbehandlingen vil omfatte udskydelse af Ghanas betalinger, og at eksportkreditgarantierne derfor også fremover aktiveres med yderligere behov for kompensation af EIFO til følge.

Budget

Med henblik på fortsat at kunne kompensere EIFO for betalinger til de kommercielle banker via eksportkreditgarantierne, anmoder Udenrigsministeriet om, at der foretages et udlæg til EIFO. En midlertidig finansiering via udlæg vurderes hensigtsmæssig, da Zambia i henhold til gældsbehandlingsaftalens betalingsplan skal tilbagebetale lånets nominelle værdi, dog med en forlænget afbetalingsperiode og lempeligere rentevilkår. I forhold til Ghana vurderes en midlertidig finansiering via udlæg ligeledes hensigtsmæssig, da gældsbehandlingen er pågående, og omfanget af gældsbehandlingen endnu ikke er endeligt afklaret.

Det samlede likviditetsbehov for perioden 2023 forventes at være samlet 99,4 mio. kr. til EIFO, hvoraf 44,0 mio. kr. knytter sig til Zambias gæld og 55,4 mio. kr. knytter sig til Ghanas gæld. Udlægget bogføres på § 06.38.01.13. Danida Sustainable Infrastructure Finance (DSIF). Udlægget påvirker hverken tilsagns- eller udbetalingsrammen for udviklingsbistanden og rapporteres ikke som officiel udviklingsbistand (ODA) i 2023.

Væsentlige risikoelementer

Udenrigsministeriet vurderer, at der ikke er væsentlige risikoelementer ved udlægget for Zambia, da lånet ifølge gældsbehandlingsaftalen vil blive tilbagebetalt over en årrække. Udenrigsministeriet vurderer, at der ikke er væsentlige risikoelementer ved udlægget for Ghana, da bilaterale gældsbehandlinger i regi af *Common Framework* i udgangspunktet ikke omfatter en reduktion af gældens nominelle værdi, men derimod en periode med henstand, samt forlænget afbetalingsperiode og lempeligere rentevilkår. I tilfælde af at gældsbehandlingen for Ghana kommer til at indeholde gældseftergivelse, ville gældseftergivelsen dækkes af midler afsat under udviklingsbistanden.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget i henhold til BV 2.2.14 med henblik på at sikre bevillingsmæssig hjemmel til at foretage et udlæg til EIFO i 2023 for manglende betalinger fra Zambia og Ghana i perioden 2022-2023.

- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at Udenrigsministeriet i 2023 kan foretage udlæg på 99,4 mio. kr. til Danmarks Eksport- og Investeringsfond (EIFO) på § 06.38.01. Mobilisering af finansiering til investeringer. Udlægget skal dække EIFO's udestående forbundet med misligholdt gæld fra Zambia og Ghana i perioden 2022-2023. Forslaget medfører ikke udgifter i finansåret.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 5. december 2023

DAN JØRGENSEN

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af et flertal i Finansudvalget den 19-12-2023 (udvalget med undtagelse af Dansk Folkepartis medlem, der stemte imod aktstykket)

Påtegning

Socialistisk Folkepartis medlem af udvalget bemærker, at Folketinget bør orienteres om Udenrigsministeriets opfølgning på evalueringen af DSIF (Danida Sustainable Infrastructure Finance), som fremover skal sikre, at projekter, hvortil der ydes lån, forberedes, følges og gennemføres med holdbare resultater, således at fattige lande ikke gældsættes uden at få nytte af projekterne.