



Afgjort den 19. december 2023

## 102

**Erhvervsministeriet.** København, den 6. december 2023.

- a. Erhvervsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at udviklingen af et SMV-venligt digitalt udbudssystem (herefter benævnt MitUdbud) kan fortsætte med væsentlige ændringer. Som orienteret om ved akt. 5 af 5. oktober 2023, nedjusteres budgettet fra i alt 121,9 mio. kr. (2023-pl) til 111,9 mio. kr. (2023-pl) ekskl. renter og inkl. risikopulje. Dertil orienteres nu om, at bruttogevinsten justeres fra 233,6 mio. kr. til -62,2 mio. kr. Tilpasningen af MitUdbud sker som følge af en endelig afklaring vedr. indholdet af projektets fase 2. På baggrund af det ændrede scope for MitUdbud er projektet genforelagt Statens It-råd. Statens IT-råd vurderer fortsat MitUdbud til at have normal risiko, hvorfor projektet ikke er genstand for eksternt review.
- b. MitUdbud er et initiativ i *Aftale om en ny reformpakke for dansk økonomi* af 21. januar 2022 mellem den daværende S-regering, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne.

*i) Projektets formål*

Det offentlige handler hvert år ind for cirka 400 mia. kroner. Derfor er det vigtigt at understøtte en nem udbudsprocedure, som både gør det nemmere for virksomheder, herunder især SMV'er, at finde og byde på offentlige opgaver. Dette skal også være med til at understøtte god konkurrence om offentlige opgaver, så det offentlige får løst opgaver af de bedst mulige leverandører. Formålet med MitUdbud er derfor at gøre det nemmere for virksomheder, særligt SMV'er, at finde relevante udbud og byde på offentlige opgaver ved at højne servicen og kvaliteten i offentlige udbudsprocesser i Danmark.

Ved akt. 175 af 27. april 2023 gav Finansudvalget tilslutning til, at Erhvervsstyrelsen igangsætter udviklingen af MitUdbud. Der udestod ved aktstykket dog endelig afklaring vedr. det nærmere indhold af projektets fase 2. Som beskrevet i akt. 5 af 5. oktober 2023 er der nu endelig afklaring herom. På baggrund af anbefalinger fra Statens IT-råd er der truffet beslutning om, at der arbejdes videre med en fleksibel, komponentbaseret løsning fremfor én statslig udbudsplatform, som beskrevet i projektets første søgende aktstykke, jf. akt 175 af 27. april 2023. Den fleksible komponentløsning indebærer, at Erhvervsstyrelsen udvikler komponenter, som udbydere af udbudssystemer integrerer til. Modellen kan løbende udvides med yderligere komponenter, som efterspørges af markedet og har til formål at gøre det nemmere for virksomheder, og især SMV'er at byde på offentlige

opgaver. Justeringen skal ses i lyset af et ønske om at minimere risici og kompleksitet i udviklingen af MitUdbud. Justeringen medfører dog samtidig væsentlige ændringer til MitUdbuds økonomiske gevinster.

Projektet udvikles som orienteret om i akt. 5 af 5. oktober 2023 fortsat som en fleksibel komponentbaseret model og er fortsat inddelt i to faser:

1. Fase 1 (fra d. 1. juni 2023 til medio 2024): I fase 1 realiseres to komponenter: en overblikskomponent, der skal gøre det nemmere i forhold til de eksisterende løsninger at fremfinde relevante udbud, samt en datahub-komponent, der muliggør nem anvendelse af CVR- og regnskabsdata.
2. Fase 2 (fra medio 2024 til ultimo 2025): I fase 2 udvikles en ESPD-komponent, der skal gøre det nemmere for virksomhederne, herunder særligt SMV'ere, at udfylde dokumentation for, at virksomheden kan byde på opgaven. Ydermere skal det gøres nemmere for myndighederne at efterspørge denne dokumentation. ESPD'en er et foreløbigt bevis, som virksomhederne, der byder på offentlige opgaver, skal udfylde for at opfylde kriterierne med hensyn til udelukkelse, egnethed og udvælgelse. MitUdbud kan løbende udvides med yderligere komponenter, som efterspørges af markedet.

## ii) Udgifter ved projektet

Erhvervsstyrelsen har siden akt. 175 af 27. april 2023 justeret de samlede udgifter til 111,9 mio. kr. ekskl. renter (2023-pl) og 118,7 mio. kr. inkl. renter, *jf. tabel 1*. Totaludgiften består af direkte projektudgifter på 98,4 mio. kr., en risikopulje på 13,5 mio. kr. og renter på 6,8 mio. kr. Bevillingsprofilen er uændret ift. orienterende akt. 5 af 5. oktober 2023.

**Tabel 1. Omkostningsbaserede projektudgifter**

Mio. kr., 2023-PL	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	Total	Justering <sup>1</sup>
Aktiverbare projektudgifter	0,0	0,0	0,9	3,6	9,5	9,5	9,5	9,5	9,5	3,6	2,7	58,3	-10,0
Ikke-aktiverbare projektudgifter	5,2	10,8	11,3	12,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	40,1	0
Risikopulje	-	0,9	5,0	5,5	2,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	13,5	0
<b>Total, ekskl. renter</b>	<b>5,2</b>	<b>11,8</b>	<b>17,2</b>	<b>21,9</b>	<b>11,5</b>	<b>9,5</b>	<b>9,5</b>	<b>9,5</b>	<b>9,5</b>	<b>3,6</b>	<b>2,7</b>	<b>111,9</b>	<b>-10</b>
Renter	0,0	0,2	0,7	1,3	1,4	1,1	0,9	0,6	0,3	0,2	0,1	6,8	-1,2
<b>Total, inkl. renter</b>	<b>5,2</b>	<b>12,0</b>	<b>17,9</b>	<b>23,2</b>	<b>12,9</b>	<b>10,6</b>	<b>10,4</b>	<b>10,1</b>	<b>9,8</b>	<b>3,8</b>	<b>2,8</b>	<b>118,7</b>	<b>-11,2</b>
<b>Justering<sup>1</sup></b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,5</b>	<b>-0,1</b>	<b>-2,4</b>	<b>-2,3</b>	<b>-2,2</b>	<b>-2,2</b>	<b>-2,1</b>	<b>0,1</b>	<b>-0,5</b>	<b>-11,2</b>	

Anm. Summerne kan afvige pga. afrundinger. Bemærk desuden at renteniveauet er 2,82 % fremfor 5 %, da it-anlægsudgifter, som finansieres af EU-hjemtag, ikke medfører renter, idet it-udviklingen hjemtages som donationer.

<sup>1</sup>Justering sammenlignet med akt. 175 af april 2023.

De samlede projektudgifter forløber sig på 111,9 mio. kr. ekskl. renter (2023-pl), herunder:

- Analysefasen fra primo 2023 til medio 2023 er estimeret til 11,2 mio. kr. Udgifterne dækker over interne ressourcer og ekstern ekspertbistand. Udgifterne til analysefasen er steget med 2,1 mio. kr. sammenlignet med den tidligere akt. 175 af 27. april 2023, hvor udgifterne for analysefasen var estimeret til 9,1 mio. kr.
- Projektudgifterne i gennemførelsesfasen fra medio 2023 til ultimo 2025 er estimeret til 87,2 mio. kr. ekskl. risikopulje og renteudgifter. Dette er 12,2 mio. kr. mindre sammenlignet med akt. 175 af 27. april 2023, hvor projektudgifterne var estimeret til 99,4 mio. kr.
- Fra 2026-2032 efter nedlukning af projektorganisationen, vil der være tale om varige driftsudgifter på 9,0 mio. kr. årligt, ekskl. ekstra bemanning til at håndtere fejlrettelser og support i første halvår af 2026. Driftsudgifterne forbundet med nedlukning af projektorganisationen forventes at være 0,1 mio. kr. lavere årligt sammenlignet med akt. 175 af 27. april 2023, hvor driftsudgifterne var estimeret til 9,1 mio. kr. årligt.

### iii) Gevinster ved projektet

MitUdbud har overordnet til formål at gøre det nemmere for virksomheder, og især SMV'er, at byde på offentlige opgaver ved brug af datagenbrug og større ensartethed med henblik på at reducere transaktionsomkostninger og barriere for virksomhederne i forbindelse med tilbudsafgivelse. Derfor vil MitUdbud være til gavn for innovation, kvalitet og konkurrencen om at få løst offentlige opgaver.

Projektet ønsker at realisere en række gevinster i overensstemmelse med projektets formål. Projektet har identificeret én negativ økonomisk gevinst samt tre ikke-økonomiske gevinster. I akt. 175 af 27. april 2023 fremgik en gevinst på 72,1 mio. kr. som følge af ordregiveres gevinst ved at samle udbud i ét system. Det forventedes i foråret, at MitUdbud skulle være en statslig udbudsplatform, som kunne give besparelser til offentlige ordregivere, da de ikke længere ville skulle betale licenser for brugen af en række udbudsplatforme. Som følge af ændring af scope af projektet, udgår denne gevinst nu, da den tidligere løsning blev vurderet til at være for risikofuld. Yderligere vurderede Statens It-råd, at gevinsterne for MitUdbud skulle fokuseres, da fokus på for mange gevinster ville udvande projektet. Derfor har nettogevinsterne for MitUdbud ændret sig i takt med, at MitUdbud har fokuseret projektet med henblik på at gøre det nemmere for virksomheder, herunder især SMV'er, at byde på offentlige opgaver.

**Table 2. Gevinstoversigt for økonomiske gevinster**

Gevinsttitel	Forventet gevinst	Gevinstbeskrivelse
Øgede drift- og supportudgifter til MitUdbud	Der forventes en økonomisk gevinst på -62,2 mio. kr. som følge af driften af den fremtidige løsning, når denne er fuldt udviklet og implementeret.	Der er identificeret en negativ økonomisk gevinst ved projektet. Udgiften skyldes drift- og supportudgifter, som følge af den fremadrettede drift af MitUdbud. Gevinstpotentialet hertil vurderes ved at estimere og sammenligne de to fremtidige scenarier for driften af MitUdbud. Dvs. hvad udgiften er til fremtidig drift sammenlignet med den situation, hvor projektet ikke gennemføres.

Projektet har derudover identificeret tre ikke-økonomiske gevinster:

- 1. Mange virksomheder oplever problemer med at udfylde ESPD'et, hvilket kan afholde nogle virksomheder fra at byde på offentlige opgaver. Dette gør sig især gældende for mindre virksomheder, der ikke nødvendigvis har ressourcer til at sætte sig ind i ESPD'et. Derfor vil MitUdbud gøre det enklere for virksomheder, herunder især SMV'er, at besvare og udfylde ESPD'et, da ESPD'et ensertes og brugerrejsen kvalitetsløftes. Endeligt bliver offentlige ordregivere guidet i muligheden for at opstille kriterier for tilbudsgivere, som er enkle at forstå og besvare.
- 2. Det bliver lettere for tilbudsgiverne (herunder særligt SMV'er) at fremfinde relevante udbud, da alle udbud samles et sted. Det er et vigtigt element i forhold til at få flere virksomheder, herunder især SMV'er, til at byde på offentlige opgaver. Denne gevinst har også til hensigt at øge konkurrencen om opgaverne, således det offentlige kan få de bedst mulige leverandører til at løse offentlige opgaver.
- 3. Det bliver nemmere at opstille kriterier og udfylde en ESPD for myndighederne, da myndighederne gennem vejledning og understøttede brugerflows nemmere kan opstille kriterier for tilbudsgiverne, der er enkle at forstå og besvare.

Disse tre gevinster har overordnet til formål at gøre det nemmere for virksomheder, og især SMV'er, at byde på offentlige opgaver ved brug af datagenbrug og større ensartethed. Dette vil reducere virksomhedernes transaktionsomkostninger og barrierer i forbindelse med tilbudsafgivelse.

### iv) Risikoprofil

Der er identificeret seks betydelige risici ved projektet. Ift. akt. 175 af 27. april 2023 er risici ”Projektets rammer” og ”Systemudbydere som samarbejdspartnere” nye, imens ”Opbrud af markedsdominerende position” er udgået. Erhvervsstyrelsen har taget en række forholdsregler for at imødegå disse risici, jf. nedenfor. Derudover er der fortsat afsat en risikopulje på 13,5 mio. kr. til at håndtere eventuelle økonomiske konsekvenser i tilfælde af, at en eller flere af disse risici materialiserer sig. Nedenfor er en beskrivelse af den planlagte håndtering af de seks betydelige risici:

#### *Projektets rammer*

Projektet gennemføres indenfor en fast tidsplan og økonomi jf. *Danmark kan mere I*, hvilket giver et mindre råderum at agere indenfor, såfremt uforudsete hændelser opstår. Der er afsat en risikopulje på 13,5 mio. kr. Skulle projektet opleve økonomiske justeringer undervejs kan der tilføres ekstra ressourcer i det omfang det er muligt inden for den afsatte risikopulje i projektorganisationen.

#### *Nøgleressourcer*

Udviklingen af en ny teknisk løsning kræver, at en række specialiserede medarbejdere fra Erhvervsstyrelsen dedikeres til projektet. Projektet kan få udfordringer med manglende og/eller kvalificerede ressourcer, tilgængelighed af ressourcer, herunder rekruttering og fastholdelse af nøgleressourcer. Hvis risikoen materialiseres, kan projektets interne ressourcer erstattes med eksterne ressourcer inden for den afsatte risikopulje.

#### *Forsinkelser på tekniske leverancer*

Projektets tekniske leverancer kan forsinkes, hvis systemudbydernes leverancer er forsinkede. Løsningen udvikles i Erhvervsstyrelsens leverancemodel, hvilket Statens It-råd har vurderet er risikomimerende for projektets eksekvering. Hvis risikoen materialiseres, tilføres ekstra udviklingsressourcer inden for den afsatte risikopulje.

#### *Interessenthåndtering*

Projektet har en række væsentlige eksterne interessenter, herunder bl.a. interesseorganisationer, systemudbydere og myndigheder. Samspejlet med disse er afgørende for en succesfuld implementering og realisering af projektets gevinster. Der arbejdes derfor målrettet med interessentinddragelse via flere fora, der i forbindelse med udviklingen af MitUdbud skal inddrage de mest relevante interessenter på ordregiver- og leverandørsiden. Indsatsen evalueres løbende og kan opskaleres ved kritiske overgange i projektet. Hvis risikoen materialiseres tilføjes yderligere ressourcer til projektorganisationen.

#### *Bruger- og rettighedsstyring*

Projektet er afhængigt af, at funktionalitet til bruger- og rettighedsstyring stilles til rådighed fra særskilt initiativ i Erhvervsstyrelsen. Hvis risikoen materialiseres og projektet selv skal tilvejebringe bruger- og rettighedsstyring, tilføres ekstra udviklingsressourcer inden for den afsatte risikopulje.

#### *Systemudbydere som samarbejdspartnere*

Projektet udvikler en fleksibel komponentbaseret model, hvor gevinstrealisering forudsætter, at systemudbydere integrerer til ESPD-komponenten. Det er endnu uvist, om de afsatte ressourcer er tilstrækkelige til håndtering af samarbejdet med systemudbydere. Hvis risikoen materialiseres, tilføres ekstra ressourcer i projektorganisationen inden for den afsatte risikopulje.

#### *v) Behandling i Statens It-råd*

Projektet er pba. genbehandling i Statens It-råd fortsat vurderet til at have normal risiko og er derfor ikke genstand for eksternt review. Dertil anbefaler It-rådet at: 1) Projektet tidligt kortlægger

behovet for løbende support af nye brugere i driften af løsningen, 2) Erhvervsstyrelsen og Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen tydeliggør deres interne opgaveafgrænsning. Projektet er i gang med at implementere de to nye anbefalinger fra Statens It-råd.

*vi) Specifikation af udgifter og indtægter i indeværende finansår (omkostningsbaseret)*

Der er i indeværende finansår afsat bevilling på finansloven for 2023 til projektet svarende til i alt 9,5 mio. kr. i national medfinansiering. Yderligere er der tilført 2,5 mio. kr. i 2023 i EU-midler, hvilket giver en samlet finansieringsprofil på i alt 12,0 mio. kr. inkl. renter og risikopulje i 2023, *jf. tabel 2*. Ved akt. 175 af 27. april 2023 var den samlede finansieringsprofil i 2023 11,9 mio. kr.

**Tabel 3. Udgifter i 2023**

<b>Mio. kr., 2023-PL</b>	<b>2023</b>
Lønsum	5,8
Overhead	1,9
Afskrivninger	-
Renter	0,2
Øvrig drift	3,2
Risikopulje	0,9
<b>Total</b>	<b>12,0</b>
- Heraf national medfinansiering	9,5
- Heraf EU-midler	2,5

*vii) Tidsplan for fremtidige orienteringer*

Der lægges op til følgende forelæggelser for Finansudvalget:

- Primo 2024: Orientering om projektets status i øvrigt.
  - Primo 2025: Orientering i forbindelse med, at første fase er udrullet samt projektstatus i øvrigt.
  - Primo 2026: Orientering i forbindelse med nedlukning af projektorganisationen og den afsluttede implementering.
  - Primo 2027: Orientering om projektets drift og effekter ca. 1 år efter nedlukning af projektorganisationen.
- c. Aktstykket forelægges Finansudvalget nu med henblik på at anmode om Finansudvalgets tilslutning til, at udviklingen af MitUdbud kan fortsætte med væsentlige ændringer, herunder nedjustering af projektøkonomi og ændringer i scope og gevinster.
- d. Projektet har været genforelagt Statens It-råd, hvis udtalelse vedlægges som bilag til dette aktstykke.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til, at Erhvervsstyrelsen kan justere og fortsætte it-projektet ”MitUdbud” for i alt 121,9 mio. kr. (2023-pl) ekskl. renter og inkl. risikopulje til 111,9 mio. kr. (2023-pl) ekskl. renter og inkl. risikopulje. Herudover justeres bruttogevinsten fra 233,6 mio. kr. til -62,2 mio. kr.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

*København, den 6. december 2023*

MORTEN BØDSKOV

/ Mads Ammitzbøll Thomsen

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af et flertal i Finansudvalget den 19-12-2023 (udvalget med undtagelse af Det Konservative Folkepartis medlem, der stemte imod aktstykket)