



Afgjort den 13. maj 2015

Tidligere fortroligt aktstykke M af 13.5 2015. Fortroligheden er ophævet ved ministerens skrivelse af 24.1 2018.

57

Transport-, Bygnings- og Boligministeriet. København, den 5. maj 2015.

- a. Transportministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at Banedanmark - ved modtagelse af bankgaranti - kan foretage forudbetalinger i forbindelse med honoreringen af det konsortium, der vinder kontrakten vedrørende udrulning af elektrificering af jernbanen.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

Eksistensen af aktstykket er offentligt, mens indholdet er fortroligt af hensyn til statens forhandlingsposition. Aktstykkets fortrolighed ophæves, når kontrakten for elektrificeringen er indgået og eventuelle klagesager er afsluttet.

- b. På baggrund af Aftale om fast forbindelse over Femern Bælt af 2. september 2008, Aftale om en grøn transportpolitik af 29. januar 2009, Aftale om Elektrificering af jernbanen mv. af 7. februar 2012, Lov om elektrificering af jernbanen af 21. maj 2013, Aftale om Finansloven for 2013 samt Aftale om Togfonden DK af 14. januar 2014 har Banedanmark i foråret 2015 afsluttet udbuddet af elektrificering af jernbanen. Kontrakten forventes indgået i maj 2015 inden for den afsatte bevilling.

Banedanmarks elektrificeringsprojekter er udbudt som ét program med det formål at indhente de stordriftsfordele, der kan opnås, når projekterne udbydes og gennemføres samlet. De økonomiske gevinster, der estimeres at ligge i etableringen af et samlet program, er indarbejdet i Banedanmarks anlægsoverslag som besparelser ved at anskaffe en ensartet teknologi og anvendelse af udbudsværktøjer. Følgende elektrificeringsprojekter er besluttet:

- Elektrificering af Esbjerg-Lunderskov
- Elektrificering af Ny bane København-Ringsted
- Elektrificering af Køge Nord-Næstved
- Elektrificering af Ringsted-Rødby
- Elektrificering af Roskilde-Kalundborg

- Elektrificering af Fredericia-Aalborg
- Elektrificering af Vejle-Struer
- Elektrificering af Aalborg-Frederikshavn

Kontrakten er udbudt i overensstemmelse med ABT 93 (Almindelige Betingelser for Totalentreprise udfærdiget af Boligministeriet), der som standard anvendes på statens anlægsprojekter, der udføres som totalentreprise. Ved modtagelse af bud i første forhandlingsrunde og de efterfølgende forhandlinger stod det klart, at alle tilbudsgiverne havde problemer med standardbetalingsmekanismen i ABT 93.

Tilbudsgivernes forbehold skyldes størrelsen af de udgifter, entreprenøren vil skulle afholde inden betalingen falder (f.eks. til opstart og drift af en stor projektorganisation). Som udgangspunkt får entreprenøren i henhold til ABT93 først dækket sine udgifter, efterhånden som arbejdet bliver udført. Der er således overensstemmelse mellem værdien af det på pladsen leverede stykke arbejde og betalingen. Der vil således ikke være nogen betaling i den indledende periode, hvor der ikke leveres noget konkret bygningsarbejde, men hvor der er væsentlige opstartsomkostninger for entreprenøren.

Tilbage meldingerne fra samtlige tilbudsgivere var, at de ikke ville afgive et tilbud, hvis ikke betalingsplanen i udbudsmaterialet blev ændret. I henhold til de almindelige budgetregler bør det tilstræbes, at der ikke er væsentlig tidsmæssig forskydning mellem det tidspunkt, hvor udgiften afholdes og udbetalingen. På baggrund af tilbudsgivernes tilbagemelding vurderes det dog, at forudbetaling er nødvendigt i Elektrificeringsprogrammet.

På den baggrund er der udarbejdet en revideret betalingsplan i det endelige udbudsmateriale med mulighed for forudbetalinger på op til 20 pct. af nærmere definerede delprojekter, som løbende nedskrives i forbindelse med efterfølgende betaling for udført arbejde.

En forudbetaling placeres på Banedanmarks balance i forbindelse med en periodeafslutning og flyttes herfra til den relevante omkostningskonto i takt med, at arbejdet finder sted. Det er således muligt for entreprenøren at gennemføre en nærmest likviditetsneutral udførelse af projektet, hvor det ikke er nødvendigt, at optage lån til opstarts- og driftsomkostninger. Dermed bliver låneomkostninger ikke en konkurrenceparameter i udbuddet.

Forudbetaling kan alene ske mod, at entreprenøren stiller fuld forudbetalingsgaranti for leverancen, svarende til 100 pct. af det forudbetalte beløb. Sikkerheden stilles i overensstemmelse med ABT93 i form af betryggende bank- eller sparekassegaranti, kaufionsforsikring eller på anden betryggende måde. Forudbetalingsgarantien frigives løbende, efterhånden som det forudbetalte beløb nedskrives i efterfølgende betalinger for udført arbejde.

Forudbetalinger i forbindelse med elektrificeringsprojektet vil ske fra 2015 og kan højst løbe over en 3-årig periode. På baggrund af forhandlinger mellem tilbudsgivere og Banedanmark kan omfanget af forudbetalingerne maksimalt udgøre 20 pct. af prisen på et delprojekt. At forudbetalingen skal udgøre op til 20 pct., er fastlagt på baggrund af de indledende forhandlinger med tilbudsgiverne og vurderes ifølge Banedanmark nødvendigt for, at tilbudsgiverne vil afgive tilbud.

Forudbetalingerne medfører ingen ændring i den forventede totalbevilling for Elektrificeringsprogrammet eller i det fastlagte afløb for elektrificeringsprojekterne.

Tabel 1 illustrerer Banedanmarks forventning til størrelsen og varigheden af forudbetalingen ved de ni politisk besluttede delprojekter i Elektrificeringsprogrammet.

Tabel 1

Størrelse og varighed af forudbetaling på delkontrakter

<i>Mio.kr. (2015-pl)</i>	Forudbetaling		Start-år	Varighed af arbejdet (år)
Strækning	Min	Max		
1 Esbjerg – Lunderskov	57,6	94,2	2015	1
2 Ny bane KBH – Ringsted	48,8	85,8	2016	2
3 Køge Nord – Næstved	21,4	48,0	2017	1
4N Femern Nord	45,2	78,8	2018	2
4S Femern Syd	57,2	138,6	2018	2
5 Roskilde – Kalundborg	48,8	106,2	2021	2
6 Fredericia – Aarhus	92,2	168	2019	2
7/13 Aarhus – Aalborg (Lindholm Lufthavn)	104,2	217	2020	3
8 Vejle – Struer	56,0	119,6	2024	2
9 Aalborg - Frederikshavn	37,0	82,4	2022	2

Anm. : Tabellen angiver et estimat for minimum og maksimum af det spænd forudbetalinger i Elektrificeringsprogrammet forventes at ligge i baseret på de indkomne BAFO-bud (Best And Final Offer). Startår vil kunne ændres sfa. den endelige koodinering mellem projekterne, ændrede prioriteringer mv.

Kilde: Banedanmark.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da forudbetalinger er en forudsætning for at indgå en kontrakt om udrulningen af elektrificering af jernbanen i maj 2015 i henhold til tidsplanen.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Transportministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at Banedanmark ved modtagelse af en forudbetalingsgaranti kan foretage forudbetalinger i forbindelse med honoreringen af det konsortium, der vinder kontrakten vedrørende udrulningen af elektrificering af jernbanen.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

Dette håndteres ved, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2015 opføres følgende på § 28.63.08. Anlægsprojekter på jernbanen (*Anlægsbev.*):

Særlige bevillingsbestemmelser:

Regel der fraviges eller suppleres	Beskrivelse
BV 2.2.13	Banedanmark Elektrificeringsprogrammet kan foretage forudbetaling, således at der er balance over en periode på maksimalt 3 år, mod at der stilles krav om en forudbetalingsgaranti svarende til 100 pct. af det forudbetalte beløb.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 5. maj 2015

MAGNUS HEUNICKE

/ Flemming Schiller

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 13-05-2015