



Afgjort den 14. december 2017

45

Skatteministeriet. København, den 30. november 2017.

- a. Skatteministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at der overføres 17,5 mio. kr. i 2017 til § 09.11.01. *Departementet* til finansiering af merudgifter vedr. Implementeringscenter for Told.

Merudgifterne vedrører igangsættelse af en række yderligere aktiviteter med ekstern bistand knyttet til forberedelse af kommende udbudsprojekter, projektledelse, udbudsjuridisk rådgivning mv.

Merudgiften i 2017 finansieres af de på § 35.11.50. *Reserve til Skatteministeriet* opførte midler.

- b. I 2013 blev EU's toldkodeks (EUTK) vedtaget af EU-Kommissionen som erstatning for det tidligere EF-toldkodeks fra 1992. EUTK, der har direkte retsvirkning i Danmark, indebærer overordnet, at interaktion med erhvervslivet på toldområdet harmoniseres på tværs af EU og digitaliseres i den enkelte medlemsstat.

Skatteministeriets Implementeringscenter for Told (ICT), som blev oprettet i 2016, varetager Danmarks implementering af EUTK, der konkret omfatter dels manuelle opgaver for toldforvaltningen, jf. *Akt 122 af 22. juni 2017*, og dels ændringer til de it-systemer, der understøtter toldområdet.

De første dele af EUTK trådte i kraft d. 1. maj 2016, og ifølge den oprindelige plan skulle Danmark derefter gradvist implementere EUTK frem til 2020.

Der pågår dog pt. et arbejde i EU-kommissionen mhp. at ændre og forventeligt udskyde tidsfristerne for implementeringen. Dette arbejde sker i forbindelse med EU-kommissionens årlige revision af den såkaldte Multi-Annual Strategic Plan (MASP), der fastsætter tidsfristerne for de enkelte manuelle opgaver og it-systemer. Arbejdet forventes afsluttet i december 2017.

For at de ændrede tidsfrister bliver juridisk bindende kræver det, at forordningen vedr. EUTK (FORORDNING (EU) Nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen) efterfølgende revideres og vedtages af Europa-Parlamentet og Rådet.

En udskydelse af tidsfristerne vil have betydning for, hvornår Danmark skal implementere de enkelte dele af EUTK, men selve indholdet af EUTK vil ikke blive påvirket.

På baggrund af den af Skatteministeriet gennemførte turnusanalyse af Told (maj 2016) blev de samlede omkostninger til implementeringen af EUTK med betydelig usikkerhed estimeret til 1,9 mia. kr. (omkostningsbaseret) i 2016-2028. Dette estimat lå til grund for budgetteringen på finanslo-

ven for 2017 af hhv. bevillingen til ICT på 90 mio. kr. i 2017 på § 09.11.01.40. *Implementeringscenter for Told* og reserven til det øvrige implementeringsarbejde i 2017-2019 på § 35.11.50.10. *Toldområdet*.

De samlede omkostninger til implementeringen af EUTK er i forbindelse med udarbejdelsen af finanslovsforslaget for 2018 konsolideret, således at de samlede omkostninger til implementeringen af EUTK for nuværende er estimeret til 1,2 mia. kr. (omkostningsbaseret) i 2017-2032. På baggrund heraf er der på finanslovsforslaget for 2018 afsat i alt 150,4 mio. kr. til ICT i 2018, heraf 92,0 mio. kr. på § 09.11.01.40. *Implementeringscenter for Told* samt 58,4 mio. kr. på § 09.21.79.65. *Reserve vedr. toldområdet*. Herudover er der afsat 130,5 mio. kr. i 2019, 59,6 mio. kr. i 2020 og 108,9 mio. kr. i 2021 på § 35.11.50.10. *Toldområdet*.

Det bemærkes, at det konsoliderede omkostningsestimat også er behæftet med betydelig usikkerhed, herunder som følge af det pågående arbejde med at revidere tidsplanen for implementeringen af EUTK.

Bevillingen til ICT i 2017 på 90,0 mio. kr., der udgøres af 52,0 mio. kr. til øvrig drift og 38,0 mio. kr. til lønsum, blev afsat på finansloven for 2017 på et tidspunkt, hvor etableringen af ICT var i et tidligt stadie.

Skatteministeriet forventer, at det samlede udgiftsbehov i 2017 på § 09.11.01.40. *Implementeringscenter for Told* udgør 107,5 mio. kr., heraf 36,9 mio. kr. vedr. lønsum og 70,7 mio. kr. vedr. øvrig drift (sumafvigelsen skyldes afrunding). Heraf udgør de samlede omkostninger til ekstern konsulentbistand 52,4 mio. kr. Det forventede forbrug på 107,5 mio. kr. svarer til en merudgift på 17,5 mio. kr. ift. bevillingen.

Merudgiften på 17,5 mio. kr. i 2017 dækker over igangsættelse af en række konkrete aktiviteter, jf. tabel 1.

Tabel 1. Igangsatte aktiviteter, hvor der udestår finansiering i 2017 (Mio. kr., 2017-pl)		
Opgave	Leverandør	Udgift
Løbende konsulentbistand*	Accenture	10,2
Bistand til projektledelse	KPMG	2,1
It-strategisk og udbudsforberedende konsulentbistand	Deloitte	1,0
Juridisk udbudsrådgivning	Bird & Bird	0,6
Samfundsøkonomisk cost-benefit analyse ved transformation af det danske toldvæsen	Deloitte	1,5
Toldjuridisk rådgivning	DLA Piper	0,5
It-udvikling	LM Consulting	0,5
Otte mindre opgaver med ekstern konsulentbistand (op til 0,2 mio. kr.)	Diverse	1,0
I alt		17,5

Anm. Sumafvigelsen skyldes afrundinger.

* Den samlede kontraktsum inkl. allonger udgør 19,3 mio. kr., hvoraf 9,1 mio. kr. finansieres af den eksisterende bevilling på § 09.11.01.40. *Implementeringscenter for Told*.

Merudgiften finansieres af den til formålet opførte reserve på 245,8 mio. kr. på § 35.11.50.10. Toldområdet på finansloven for 2017. De bevillingsmæssige konsekvenser af forslaget i 2017 kan specificeres således på under- og standardkonti:

§ 09.11.01.	Departementet (<i>Driftsbev.</i>)	
	40. Implementeringscenter for Told	
	22. Andre ordinære driftsomkostninger	17,5 mio. kr.
§ 35.11.50.	Reserve til Skatteministeriet	
	10. Toldområdet	
	49. Reserver og budgetregulering	-17,5 mio. kr.

c. Aktstykket forelægges nu, da ICT har behov for at gennemføre en række aktiviteter i den resterende del af 2017, hvorfor der er behov for at tilvejebringe den bevillingsmæssige hjemmel til overførslen af bevilling i 2017 fra § 35.11.50. *Reserve til Skatteministeriet* til § 09.11.01. *Departementet*.

e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til, at der overføres 17,5 mio. kr. i 2017 til § 09.11.01. *Departementet* til merudgifter vedr. Implementeringscenter for Told.

Udgiften i 2017 finansieres af de på § 35.11.50. *Reserve til Skatteministeriet* opførte midler, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2017 optages følgende:

		Udgift
§ 09.11.01.	Departementet (<i>Driftsbev.</i>)	17,5 mio. kr.
§ 35.11.50.	Reserve til Skatteministeriet	-17,5 mio. kr.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 30. november 2017

KARSTEN LAURITZEN

/ Mads Udby Olesen

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 14-12-2017 (udvalget med undtagelse af Enhedslistens medlem, der stemte imod aktstykket).