



Afgjort den 7. december 2017

39

Udenrigsministeriet. København, den 27. november 2017.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2017 tilføres 2.148,0 mio. kr. til § 06.3. Bistand til udviklingslandene. Udgifterne modsvares af forventede mindreudgifter på flygtningemodtagelsesområdet, der kan opgøres som udviklingsbistand, på netto 900,0 mio. kr. samt af træk på i alt 1.248,0 mio. kr. fra de på § 35.11.01. *Merudgifter ved nye bevillingsforslag*, § 35.11.47. *Reserve til EU-bidrag* og § 35.11.39. *Reserve til JobReform fase 2* opførte reserver.

Endvidere anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der fra de tilførte midler i finansåret 2017 samlet afgives tilsagn på 1.817,8 mio. kr. under § 06.3. Bistand til udviklingslandene med henblik på en styrket nærområdeindsats og for at modvirke befolkningsvækst.

- b. *Baggrund*

Med henblik på at sikre, at udviklingsbistanden (målt på tilsagn) over en rullende treårig periode udgør præcist 0,7 pct. af BNI, har regeringen besluttet at indføre en reguleringsmekanisme for udviklingsbistanden. Reguleringsmekanismen håndterer udsving i udgifterne til flygtningemodtagelse, der indgår i Danmarks samlede udviklingsbistand. Når udgifterne til flygtningemodtagelse, der kan opgøres som udviklingsbistand, ved udgangen af 3. kvartal skønnes at blive lavere end budgetteret på finansloven, vil den del af udviklingsbistanden, som Udenrigsministeriet administrerer (§ 6.3. Bistand til udviklingslandene) blive opjusteret. Baseret på skønnet for flygtningemodtagelsesudgifter og opgørelsen af udviklingsbistanden ifm. udgiftsopfølgning for 3. kvartal, tilføres § 6.3. Bistand til udviklingslandene i 2017 bevilling på 2.148,0 mio. kr.

Af midlerne anvendes 1.817,8 mio. kr. på i 2017 at afgive nye tilsagn om støtte til en styrket nærområdeindsats og til at modvirke befolkningsvækst, mens 330,2 mio. kr. anvendes til annullering af en negativ budgetregulering på § 06.31.79. Reserver og budgetreguleringer. Anvendelsen af midlerne er nærmere beskrevet nedenfor.

Projektbeskrivelse

Antallet af flygtninge og internt fordrevne er historisk højt. Det skyldes ikke mindst følgerne af langvarige kriser i bl.a. Mellemøsten. Migrationspresset mod Europa er markant og må forventes at stige de kommende år som følge af befolkningsvæksten i særligt Afrika.

Regeringen har i 2017 afsat det højeste beløb nogensinde til humanitære indsatser, der bidrager til at afbøde de mere umiddelbare humanitære behov. I lyset af krisernes ofte langvarige karakter lægges der op til, at hovedparten af de tilførte midler anvendes i nærområderne til kriser og konflikter inden for områder, der adresserer de mere underliggende årsager til, og konsekvenser af, langvarige kriser, tørke, migration og befolkningsvækst. Derudover afsættes der midler til udsendelsesindsatser med henblik på at fremme landenes tilbagetagelse af egne statsborgere uden lovligt ophold i Danmark.

Konflikterne i Syrien, Irak, Afghanistan, Sydsudan, på Afrikas Horn og i Sahelområdet har sendt millioner af mennesker på flugt. Mange opholder sig i lejre eller bliver huset af lokalsamfund internt i egne lande eller i nærområderne. Det er målet, at disse mennesker skal tilbage til deres eget land og by eller integreres i nærområdet, når konflikterne er bragt til ophør. Indtil det sker, må det internationale samfund bidrage til at sikre fornuftige forhold og aflaste de lokalsamfund, der huser de mange flygtninge og fordrevne. Flere af indsatserne inkluderer således både værtssamfund og flygtninge i målgruppen, og der skabes dermed bedre sammenhæng mellem humanitær bistand og langsigtede udviklingsindsatser.

Befolkningsvækst adresseres gennem øget viden og uddannelse, samt gennem en styrkelse af kvinder og pigers seksuelle og reproduktive sundhed og rettigheder (SRSR), herunder adgang til prævention.

En væsentlig del af midlerne udmøntes gennem multilaterale organisationer i regi af EU, Verdensbanken og FN.

Udsendelsesmidler (50,0 mio. kr.)

Som et nyt initiativ afsættes 50,0 mio. kr. til fleksible indsatser i udviklingslande, hvortil Danmark har personer i udsendelsesposition. Indsatser kan bl.a. omfatte modtagelses- og reintegrationsprogrammer, erhvervsuddannelser, kapacitetsopbygning inden for registrering og udstedelse af ID-dokumenter samt bidrag til etablering af fysiske migrationsfaciliteter.

Bidrag til Global Concessional Financing Facility (GCFF)/WB (337,1 mio. kr.)

GCFF blev oprettet i 2016 med henblik på at støtte kritiske investeringer i sundhed, uddannelse, jobskabelse og infrastruktur i Jordan og Libanon, der er tyngt af den syriske flygtningekrise. Faciliteten giver med subsidierede lån mulighed for, at den humanitære nødhjælp kombineres med investeringer i langsigtede udviklingsindsatser. Faciliteten er siden udvidet til at have et globalt sigte. Verdensbanken administrerer GCFF.

Bidrag til Verdensbankens globale program om tvungen fordrivelse - Global Programme on Forced Displacement (GPFDF) (65,0 mio. kr.)

GPFDF er et program i Verdensbanken, der hjælper med at udvikle innovative og bæredygtige løsninger på verdens flygtninge- og fordrivelseskriser. Bidraget er målrettet til bedre at kunne imødekomme den stigende efterspørgsel på Verdensbankens bistand til at styrke koblingen mellem humanitær hjælp og langsigtet udviklingsamarbejde.

UNDP-administrerede Funding Facility for Stabilisation (FFES) i Irak (135,0 mio. kr.)

Formålet med bidraget er at støtte stabiliseringsindsatsen i de områder, der tidligere har været under ISIL's kontrol. Stabiliseringsindsatsen indbefatter genopbygning af basal infrastruktur og jobskabelse i de berørte områder. Hensigten med FFES er at sikre, at de berørte områder bliver egnet til beboelse samt igangsætte bæredygtige infrastrukturprojekter, der fremmer incitamentet til en sikker tilbagevenden og genintegration af internt fordrevne og flygtninge.

Bidrag til forbedret vandforsyning og livsvilkår i Kenya (100,0 mio. kr.)

Kenya er vært for næsten en halv million flygtninge og asylansøgere, det næsthøjeste antal i Afrika. Flygtningelejre er hovedsageligt placeret i nordlige landdistrikter præget af tørke. Bidraget vil støtte vandforsyning og andre tiltag med henblik på at forbedre livsvilkårene for befolkningerne i og omkring flygtningelejre og i andre tørkeramt landområder i det nordlige Kenya. Gennem øget adgang til vand og andre basale serviceydelser samt til økonomiske muligheder, vil lokalbefolkningerne i disse skrøbelige områder af landet kunne opnå øget modstandsdygtighed og forbedrede livsvilkår.

Bidrag til Dansk Flygtningehjælps program i Somalia for tilbagevendte flygtninge og internt fordrevne (100,0 mio. kr.)

På grund af årtiers borgerkrig, terrorisme og tilbagevendende tørke er over 1 million somaliere på flugt og siden den nuværende tørke satte ind i november 2016 er antallet af internt fordrevne steget fra ca. 900.000 til 2 millioner. Dette har lagt et massivt pres på myndigheder og lokalbefolkninger i de berørte byområder. Dansk Flygtningehjælp implementerer et program for både tilbagevendte flygtninge fra bl.a. Kenya og Yemen, internt fordrevne og værtsbefolkninger. Programmet er målrettet lejre for internt fordrevne samt oprindelsesområderne, således at fordrevne og flygtninge, der måtte ønske at vende tilbage, sikres mulighed for dette. Programmet vil støtte materiel, fysisk og juridisk sikkerhed gennem nødhjælp, forbedrede levevilkår, forbedret byplanlægning, juridisk bistand samt et overordnet politisk samarbejde med myndighederne om langvarige løsninger for internt fordrevne og flygtninge i Somalia.

Bidrag til EU's MADAD-fond (150,7 mio. kr.)

MADAD-fonden har fokus på at imødekomme humanitære behov og styrke modstandsdygtigheden blandt syriske flygtninge og lokale værtsamfund. Den støtter flerårige indsatser på en lang række områder, som uddannelse, jobskabelse, sundhed, vand og sanitet. Størstedelen af de støttede projekter er rettet mod Syriens nærområder, men fonden har også mulighed for at støtte projekter i Balkan-landene langs migrationsruterne.

Bidrag til Afghanistan-nærområdeprogrammet (300,0 mio. kr.)

Fase 4 af nærområdeprogrammet (2018-2020) viderefører eksisterende aktiviteter til støtte for tilbagevendende flygtninge og fordrevne samt berørte lokalsamfund i landdistrikter og, som noget nyt, i byer. Hovedsamarbejdspartneren vil blive regeringsprogrammet Citizens' Charter Afghanistan Project, som støttes med 90,0 mio. kr. Samarbejdet vil primært adressere fordrivelsesudfordringerne i landlige områder. FN organisationen Habitat, støttes med 65,0 mio. kr. til at imødegå udfordringerne med langvarig fordrivelse og tilbagevendte flygtninge i bymæssige områder. Dette gøres konkret ved at pilotere et nyt og mere transparent system for tildeling af land. Habitat vil stå for opførelsen af huse på de tildelte landarealer til tilbagevendte flygtninge og internt fordrevne. Endelig støttes NGO'er med 140,0 mio. kr. til indsatser for at imødekomme akutte og basale behov hos de mest sårbare i lokalsamfund påvirket af den afghanske fordrivelseskrise med det formål på længere sigt at skabe bæredygtige forbedringer til infrastruktur og/eller levebrøds muligheder. 5,0 mio. kr. er afsat til programstøtte/teknisk assistance.

Opskalering af allerede planlagt Northern Uganda Resilience Initiative (NURI) (75,0 mio. kr.)

Den fortsatte tilstrømning af sydsudanesiske flygtninge til det nordlige Uganda har gjort landet til Afrikas største flygtningeværtsland og har forværret det pres, som befolkningstilvækst og klimaændringer allerede skaber på jord og naturressourcer. Bevillingen vil inden for rammerne af det globale *Comprehensive Refugee Response Framework* gå til en udvidelse af en allerede planlagt indsats under det danske landeprogram for Uganda 2018-2022. Indsatsen har som formål at bidrage til forbedret robusthed samt bæredygtig og inklusiv økonomisk udvikling i det nordlige Uganda, herunder for flygtninge og værtssamfund. Aktiviteterne vil vedrøre uddannelse af småbønder i klimasmarte landbrugsmetoder og kollektiv markedsføring, renovering og bygning af landbrugsrelateret infrastruktur f.eks. veje og markedspladser.

Uddannelsesindsatser gennem Education Cannot Wait og UNICEF (170,0 mio. kr.)

Education Cannot Wait (ECW) fokuserer på uddannelse i krise- og konfliktområder, med et specielt fokus på længerevarende kriser såsom Syrien, Tchad og Yemen. Støtten gennem ECW giver Danmark mulighed for at sikre uddannelsesmuligheder for internt fordrevne, flygtninge og værtssamfund. Gennem UNICEF's uddannelsesprogrammer i Burkina Faso, Niger og Mali målrettes dansk støtte ligeledes til uddannelse for marginaliserede grupper, herunder internt fordrevne og flygtninge, som er påvirket af de igangværende kriser i regionen. Alle indsatser har specielt fokus på at sikre pigers adgang til kvalitetsuddannelse. Det samlede bidrag til disse uddannelsesindsatser i krisesituationer er på 170,0 mio. kr., med henholdsvis 104,0 mio. kr. til ECW og 66,0 mio. kr. til UNICEF.

Støtte til Comprehensive Refugee Response Framework i Etiopien (85,0 mio. kr.)

Bidrag gennem FN's flygtningehøjkommissariat (UNHCR) til støtte for Etiopiens ønske om at skabe flere muligheder for de mange flygtninge fra nabolandene, for derigennem at være et bedre og mere inkluderende værtsland. Der er tale om et treårigt program med fokus på: 1) Øget adgang til undervisningstilbud på gymnasieniveau for flygtninge og værtssamfund, 2) forbedrede muligheder for udstedelse af personlige dokumenter til flygtninge og 3) styrkelse af relevante institutioner, herunder de etiopiske flygtningemyndigheder, samt UNHCR's koordination af indsatsen. Indsatsen styrker sammenhængen mellem humanitære indsatser og udviklingssamarbejdet.

Støtte til Etiopiens produktive sikkerhedsnetsprogram (Productive Safety Net Programme – PSNP) (50,0 mio. kr.)

PSNP styrker sammenhængen mellem humanitære indsatser og udviklingssamarbejdet og bidrager til at bringe fattige etiopiere ud af kronisk fødevarerforsyningsusikkerhed, styrke modstandsdygtigheden hos den enkelte sårbare familie, herunder i forbindelse med de hyppigt tilbagevendende tørkeperioder, og derigennem mindske behovet for fødevarerødhjælp på den længere bane. Endvidere støttes også opbyggelsen af nationale krisehåndteringsmekanismer samt relevante institutioner. Bidraget kanaliseres igennem en trustfond administreret af Verdensbanken.

FN's Befolkningsfond (UNFPA) (60,0 mio. kr.)

FN's befolkningsfond (UNFPA) er førende inden for indkøb og distribution af prævention. Det øremærkede bidrag til organisationens indkøbsprogram for prævention til udviklingslande, har til formål at øge adgangen til prævention og familieplanlægning gennem indkøb, distribution og information/vejledning. Programmet har særlig fokus på unge.

AmplifyChange (35,0 mio. kr.)

Multi-donorfonden AmplifyChange er et vigtigt instrument i Danmarks indsats for piger og kvinders rettigheder internationalt. Fonden har til formål at støtte civilsamfundsorganisationers arbejde

for at fremme seksuel og reproduktiv sundhed og især rettigheder i udviklingslande gennem fortalervirksomhed og konkrete serviceydelser. Det øgede bidrag medvirker til at opnå bæredygtig forandring inden for piger og kvinders rettigheder på landeniveau.

Bidrag til FN's Befolkningsfonds (UNFPA) landekontor i Uganda, herunder støtte til CRRF rammeværket (85,0 mio. kr.)

Inden for rammerne af det globale *Comprehensive Refugee Response Framework* og FN og Verdensbankens fælles *ReHope*-strategi (Refugee and Host Population Empowerment) for Uganda arbejder UNFPA på at skabe bæredygtige løsninger for både flygtninge og værtsamfund. Bevillingen vil indgå i det danske landeprogram for Uganda 2018-2022. Fokus vil være på øget adgang til seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder, særligt for unge, samt bekæmpelse af kønsbaseret vold i det nordlige Uganda, der pt. huser mere end én million flygtninge fra Sydsudan. Bevillingen skal sikre, at kvinder og unge mennesker har bedre grundlag for at leve et sundt og produktivt liv og dermed deltage i den lokale udvikling. Indsatsen skal ses i lyset af, at børn, unge og kvinder udgør 85 pct. af flygtningene og at mange af disse kvinder har været udsat for seksuel vold, samt Ugandas høje befolkningsvækst på over 3 pct.

Forøgelse af Niger landeprogrammet (20,0 mio. kr.)

Niger er et af verdens fattigste lande, og har med en befolkningsvækst på ca. 4 procent om året en af verdens højeste fødselsrater. Bidraget vil styrke det danske samarbejde med FN's befolkningsfond (UNFPA) om at forbedre kvinders og pigers ligestilling og seksuelle og reproduktive rettigheder. Det vil bl.a. ske igennem indsatser der fokuserer på at forhindre børneægteskaber gennem inddragelse af blandt andre religiøse autoriteter. Hertil kommer også støtte til målrettede tiltag som f.eks. de såkaldte "ægtefælleskoler", hvor tusindvis af ægtemænd lærer at inddrage deres partnere i vigtige familiemæssige beslutninger.

Nedskrivning af negativ budgetregulering (330,2 mio. kr.)

Der er under § 06.31.79. Reserver og budgetreguleringer opført en negativ budgetregulering på -330,2 mio. kr. Den negative budgetregulering afspejler den usikkerhed, som var forbundet med asylskønnet for 2017 på budgetteringsstidspunktet i efteråret 2016. Den negative budgetregulering er indarbejdet ved en overbudgettering af bistanden på § 6.3. Bistand til udviklingslandene. Nedskrivelsen af den negative budgetregulering med 330,2 mio. kr. sikrer at planlagte aktiviteter, der er opført på finansloven, vil kunne gennemføres.

Budget

Det samlede budget andrager 2.148,0 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Udsendelsesmidler	50,0 mio. kr.
Bidrag til GCFF/WB	337,1 mio. kr.
Bidrag til Verdensbankens globale program om tvungen fordrivelse - GPF	65,0 mio. kr.
UNDP-administrerede FFES i Irak	135,0 mio. kr.
Bidrag til forbedret vandforsyning og livsvilkår i Kenya	100,0 mio. kr.
Bidrag til Dansk Flygtningehjælps program i Somalia for tilbagevendte flygtninge og internt fordrevne	100,0 mio. kr.
Bidrag til EU's MADAD-fond	150,7 mio. kr.
Bidrag til Afghanistan-nærområdeprogrammet	300,0 mio. kr.
Opskalering af allerede planlagt NURI	75,0 mio. kr.

Uddannelsesindsatser gennem ECW og UNICEF	170,0 mio. kr.
Støtte til Comprehensive Refugee Response Framework i Etiopien	85,0 mio. kr.
Støtte til Etiopiens produktive sikkerhedsnetsprogram (PSNP)	50,0 mio. kr.
FNs Befolkningsfond (UNFPA)	60,0 mio. kr.
AmplifyChange	35,0 mio. kr.
Bidrag til UNFPA's landekontor i Uganda	85,0 mio. kr.
Forøgelse af Niger landeprogrammet	20,0 mio. kr.
Nedskrivning af negativ budgetregulering	330,2 mio. kr.
I alt	2.148,0 mio. kr.

Tilsagnene afgives i 2017. Hovedparten af tilsagnene forventes udbetalt i 2017 og 2018. Udbetalingskadencen vil blive aftalt i forbindelse med indgåelse af de enkelte aftaler.

Væsentlige risikoelementer

De væsentlige risikoelementer knytter sig til de vanlige forhold med at arbejde i udviklingslande, herunder skrøbelige stater, med risiko for organisationernes medarbejders sikkerhed og korruption.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling for 2017 specificeres således:

§ 06.31.79.	Reserver og budgetreguleringer	
	20. Budgetregulering	
	Udgift	
	49. Reserver og budgetregulering	330,2 mio. kr.
§ 06.32.01.	Udviklingslande i Afrika	
	05. Etiopien	
	Udgift	
	41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	135,0 mio. kr.
	06. Niger	
	Udgift	
	41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	20,0 mio. kr.
	08. Somalia	
	Udgift	
	41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	100,0 mio. kr.
	11. Kenya	
	Udgift	
	41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	100,0 mio. kr.
	12. Uganda	
	Udgift	
	41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	160,0 mio. kr.
	23. Øvrige indsatser i Afrika	
	Udgift	
	41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	66,0 mio. kr.
§ 06.32.02.	Udviklingslande i Asien og Latinamerika	
	15. Øvrige indsatser i Asien	
	Udgift	
	41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	585,7 mio. kr.
§ 06.32.08.	Øvrig bistand	
	60. Stabilisering og konfliktforebyggelse	

	Udgift	
	41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	50,0 mio. kr.
§ 06.36.03.	Hiv/aids, Befolknings- og Sundhedsprogrammer	
	10. FN's Befolkningsfond (UNFPA)	
	Udgift	
	41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	60,0 mio. kr.
	11. Den Internationale Sammenslutning for familieplanlægning (IPPF) m.fl.	
	Udgift	
	41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	35,0 mio. kr.
§ 06.36.06.	FN's øvrige udviklingsprogrammer og diverse multilaterale bidrag	
	24. Diverse multilaterale bidrag	
	Udgift	
	41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	104,0 mio. kr.
§ 06.37.01.	Verdensbankgruppen	
	19. Verdensbankens indsatser for skrøbelighed, konflikt og fordrivelse (ny konto)	
	Udgift	
	41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	402,1 mio. kr.
§ 14.32.01.	Drift og tilpasning af indkvarteringssystemet	
	10. Husleje og ejendomsudgifter	
	Udgift	
	16. Husleje, leje af arealer, leasing	-32,2 mio. kr.
	20. Bygningmæssig drift og vedligeholdelse mv.	
	Udgift	
	22. Andre ordinære driftsomkostninger	-11,3 mio. kr.
	30. Øvrige driftsudgifter relateret til drift af indkvarteringssystemet	
	Udgift	
	22. Andre ordinære driftsomkostninger	-168,0 mio. kr.
	35. Ro og orden i og omkring asylcentre	
	Udgift	
	22. Andre ordinære driftsomkostninger	-12,8 mio. kr.
	40. Tilpasninger af indkvarteringssystemet	
	Udgift	
	22. Andre ordinære driftsomkostninger	103,9 mio. kr.
	50. Opretholdelse af fysisk beredskab	
	Udgift	
	22. Andre ordinære driftsomkostninger	-0,5 mio. kr.
	60. Diverse indtægter og udgifter	
	Udgift	
	22. Andre ordinære driftsomkostninger	-2,5 mio. kr.
§ 14.32.02.	Indkvartering og underhold af asylansøgere	
	10. Opholdscentre	
	Udgift	
	22. Andre ordinære driftsomkostninger	-83,3 mio. kr.
	15. Opholdscentre – hovedsageligt indkvarterede afviste asylansøgere mv.	

	Udgift	
	22. Andre ordinære driftsomkostninger	17,4 mio. kr.
20.	Omsorgscentre	
	Udgift	
	22. Andre ordinære driftsomkostninger	-5,2 mio. kr.
30.	Modtagecentre	
	Udgift	
	22. Andre ordinære driftsomkostninger	-53,2 mio. kr.
35.	Udrejsecentre	
	Udgift	
	22. Andre ordinære driftsomkostninger	-85,0 mio. kr.
40.	Børnecentre	
	Udgift	
	22. Andre ordinære driftsomkostninger	-84,6 mio. kr.
45.	17-årige uledsagede mindreårige asylansøgere på opholdscentre	
	Udgift	
	22. Andre ordinære driftsomkostninger	-24,6 mio. kr.
50.	Fremrykket danskundervisning	
	Udgift	
	22. Andre ordinære driftsomkostninger	-12,7 mio. kr.
60.	Særlige social- og sundhedsydelser	
	Udgift	
	22. Andre ordinære driftsomkostninger	-1,2 mio. kr.
70.	Ledsagede uledsagede mindreårige	
	Udgift	
	22. Andre ordinære driftsomkostninger	-10,0 mio. kr.
§ 14.32.03.	Øvrige initiativer på indkvarteringsområdet	
	10. Udflytning fra asylcentre	
	Udgift	
	22. Andre ordinære driftsomkostninger	-9,0 mio. kr.
	20. Styrkede undervisnings- og aktiveringstilbud	
	Udgift	
	22. Andre ordinære driftsomkostninger	-0,4 mio. kr.
	50. Mere målrettet indkvartering af asylansøgere	
	Udgift	
	22. Andre ordinære driftsomkostninger	-50,6 mio. kr.
§ 14.32.10.	Kontante ydelser til asylansøgere	
	10. Grundydelser til asylansøgere	
	Udgift	
	44. Tilskud til personer	-24,9 mio. kr.
	20. Forsørgertillæg til asylansøgere	
	Udgift	
	44. Tilskud til personer	-10,4 mio. kr.
	30. Tillægsydelser til asylansøgere	
	Udgift	
	44. Tilskud til personer	-24,1 mio. kr.
	40. Naturalieydelser til asylansøgere	

	Udgift	
	44. Tilskud til personer	0,1 mio. kr.
50.	Naturalieydelse i modtagesystemet	
	Udgift	
	44. Tilskud til personer	-34,9 mio. kr.
§ 14.71.03.	Aktive tilbud og danskuddannelse til udlændinge under integrationsprogrammet	
	10. Aktive tilbud under integrationsprogrammet	
	Udgift	
	42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner	-4,8 mio. kr.
20.	Ordinær dansk for udlændinge under integrationsprogrammet	
	Udgift	
	42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner	-13,0 mio. kr.
§ 14.71.05.	Grundtilskud	
	10. Grundtilskud	
	Udgift	
	42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner	-206,9 mio. kr.
§ 14.71.06.	Hjælp i særlige tilfælde	
	10. Hjælp i særlige tilfælde mv.	
	Udgift	
	42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner	-32,5 mio. kr.
§ 14.71.11.	Integrationsydelse ifm. integrationsprogrammet	
	10. Integrationsydelse i forbindelse med integrationsprogrammet 80 pct. refusion	
	Udgift	
	42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner	-10,3 mio. kr.
20.	Integrationsydelse i forbindelse med integrationsprogrammet 40 pct. refusion	
	Udgift	
	42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner	-21,2 mio. kr.
30.	Integrationsydelse i forbindelse med integrationsprogrammet 30 pct. refusion	
	Udgift	
	42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner	-14,1 mio. kr.
40.	Integrationsydelse i forbindelse med integrationsprogrammet 20 pct. refusion	
	Udgift	
	42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner	-49,2 mio. kr.
§ 15.43.01.	Hjælp til flygtninge mv. i enkelttilfælde	
	10. Hjælp til flygtninge mv. i enkelttilfælde	
	Udgift	
	42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner	72,0 mio. kr.
§ 35.11.01.	Merudgifter ved nye bevillingsforslag	
	10. Merudgifter ved nye bevillingsforslag	
	Udgift	
	49. Reserver og budgetregulering	-597,1 mio. kr.
§ 35.11.39.	Reserve til JobReform fase 2	

10.	Provenu fra kontanthjælpsreform	
	Udgift	
49.	Reserver og budgetregulering	-53,9 mio. kr.
20.	Provenu fra integrationsydelsen	
	Udgift	
49.	Reserver og budgetregulering	-97,0 mio. kr.
§ 35.11.47.	Reserve til EU-bidrag	
10.	Reserve til EU-bidrag	
	Udgift	
49.	Reserver og budgetregulering	-500,0 mio. kr.

c. Sagen forelægges Finansudvalget med henblik på at afgive tilsagnene under § 06.3. Bistand til udviklingslandene i indeværende år, og idet der for flere af bevillingerne er tale om rammebevillinger, hvor totaludgiften overstiger 37 mio. kr. Endelig forelægges sagen for at sikre hjemmel til overførsel af bevilling.

e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2017 tilføres 2.148,0 mio. kr. til § 06.3 Bistand til udviklingslandene. På forslag til lov om tillægsbevilling for 2017 opføres følgende:

Udgift:

§ 06.31.79.	Reserver og budgetreguleringer	330,2 mio. kr.
§ 06.32.01.	Udviklingslande i Afrika	581,0 mio. kr.
§ 06.32.02.	Udviklingslande i Asien og Latinamerika	585,7 mio. kr.
§ 06.32.08.	Øvrig bistand	50,0 mio. kr.
§ 06.36.03.	Hiv/aids, Befolknings- og Sundhedsprogrammer	95,0 mio. kr.
§ 06.36.06.	FN's øvrige udviklingsprogrammer og diverse multilaterale bidrag	104,0 mio. kr.
§ 06.37.01.	Verdensbankgruppen	402,1 mio. kr.
§ 14.32.01.	Drift og tilpasning af indkvarteringssystemet	-123,4 mio. kr.
§ 14.32.02.	Indkvartering og underhold af asylansøgere	-342,4 mio. kr.
§ 14.32.03.	Øvrige initiativer på indkvarteringsområdet	-60,0 mio. kr.
§ 14.32.10.	Kontante ydelser til asylansøgere	-94,2 mio. kr.
§ 14.71.03.	Aktive tilbud og danskuddannelse til udlændinge under integrationsprogrammet	-17,8 mio. kr.
§ 14.71.05.	Grundtilskud	-206,9 mio. kr.
§ 14.71.06.	Hjælp i særlige tilfælde	-32,5 mio. kr.
§ 14.71.11.	Integrationsydelse ifm. integrationsprogrammet	-94,8 mio. kr.
§ 15.43.01.	Hjælp til flygtninge mv. i enkelttilfælde	72,0 mio. kr.
§ 35.11.01.	Merudgifter ved nye bevillingsforslag	-597,1 mio. kr.
§ 35.11.39.	Reserve til JobReform fase 2	-150,9 mio. kr.
§ 35.11.47.	Reserve til EU-bidrag	-500,0 mio. kr.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 27. november 2017

ULLA TØRNÆS

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af et flertal i Finansudvalget den 07-12-2017 (udvalget med undtagelse af Enhedslistens medlem, der stemte hverken for eller imod aktstykket)

Enhedslistens medlem af udvalget finder det positivt, at der tilføres midler til udviklingsbistanden, så Danmark som absolut minimum lander på de uambitiøse 0,7 pct. af BNI. Enhedslisten er dog i mod den del af finansieringen, der tages fra JobReform fase 2, kontanthjælpsreform og integrationsydelse. Det er Enhedslisten holdning, at finansieringen af udviklingsbistand ikke skal tages fra arbejdsløse. Enhedslisten finder det problematisk at aktstykker på denne måde hastes igennem i slutningen af året.

Alternativets medlem af udvalget bemærker, at aktstykket fordeler 2,15 mia. kr. til udviklingsbistand, som der er brug for i udviklingslandene. Derfor stemmer Alternativet for aktstykket. Alternativet er dog kritiske over for flere dele af aktstykket. For det første bliver 150 mio. kr. finansieret af kontanthjælpsreformen og integrationsydelsen, hvilket Alternativet mener er meget problematisk. Derudover finder Alternativet, at det er bekymrende, at de tildelte midler fokuserer på kortsigtede indsatser og i den forbindelse problematisk at Global Partnership for Education ikke bliver tilgodeset.

Endelig er Alternativet kritiske overfor processen omkring de sene bevillinger, hvor aktstykket hastes igennem ved årets udgang.

SF's medlem af udvalget hilser med tilfredshed, at der modsat sidste år sker en tildeling af midler til den egentlige ulandsbistand som følge af, at udgifterne til flygtninge har været lavere end forventet. Det havde dog været at foretrække, hvis der havde været bedre tid til en drøftelse af, hvordan midlerne anvendes bedst muligt - især i betragtning af, at der er tale om et stort beløb. En del af finansieringen stammer fra en reserve der er opstået som følge af indførelsen af fattigdomsydelser, som SF er imod. Der er dog alene tale om midler vedrørende 2017, og finansieringen påvirker derfor ikke mulighederne for at afskaffe fattigdomsydelserne fremadrettet.