



Afgjort den 7. december 2017

38

Udenrigsministeriet. København, den 27. november 2017.

a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2017 afgives tilsagn på samlet 165,0 mio. kr. under § 06.3. Bistand til udviklingslandene med henblik på en generel forøgelse af det danske kernebidrag til FN's Udviklingsprogram (UNDP) på 65,0 mio. kr. og De Forenede Nationers Befolkningsfond (UNFPA) på 100,0 mio. kr. Tilsagnene afgives på § 06.36.01. De Forenede Nationers Udviklingsprogram (UNDP) og 06.36.03. Hiv/aids, Befolknings- og Sundhedsprogrammer. Der anmodes ligeledes om, at der foretages enkeltoverførelser mellem to aktivitetsområder under § 6.3. Bistand til udviklingslandene med mere end 5 pct. af de mindste af de berørte aktivitetsområder, jf. de særlige bevillingsbestemmelser.

b. *Baggrund*

UNDP og UNFPA bidrager til fortsatte globale fremskridt inden for forbedrede levevilkår for børn, unge og kvinder. UNDP's indsatser på landeniveau er medvirkende til at udbrede god regeringsførelse, og organisationen er en vigtig global partner for Danmark, når det kommer til fredsopbyggende indsatser og i at bistå lande i hurtig og bæredygtig genopbygning under og efter krisesituationer. Sammenholdt med UNDP's stærke fokus på fattigdomsbekæmpelse er organisationens forebyggende indsatser bl.a. medvirkende til at adressere de grundlæggende årsager til migration. I generalsekretær Guterres reformforslag om FN's fremtidige udviklingssystem, ventes UNDP endvidere at blive tilagt en styrket og central rolle for, at FN-systemet som helhed indfrier verdensmålene på landeniveau. UNFPA's indsatser er medvirkende til at fremme kvinders og pigers ligestilling og rettigheder, herunder deres seksuelle og reproduktive sundhed og rettigheder (SRSR), hvilket er afgørende for opfyldelsen af alle verdensmålene. Samtidig er kvinders rettigheder desværre under pres fra konservative kræfter globalt, og en stigende del af verdens befolkning befinder sig i humanitære kriser, hvor kvinders og pigers rettigheder ofte overses. Med forøgelsen af de danske kernebidrag til UNDP og UNFPA understreges den betydning, som regeringen tillægger de multilaterale organisationer i arbejdet med at opnå verdensmålene og ovenstående indsatser.

Projektbeskrivelse

Tilsagnene foreslås fordelt som følgende:

UNDP (65,0 mio. kr.)

FN's Udviklingsprogram (UNDP) har gennem en årrække indtaget en koordinerende rolle i FN's Udviklingsgruppe og blandt de relevante FN-organisationer. UNDP's strategiske fokusområder er i) inklusiv og effektiv demokratisk regeringsførelse og retsstatsprincipper, ii) støtte til bæredygtige udviklingsprocesser i nationale strategier og politikker, og iii) opbygning af modstandskraft i nationale institutioner og strukturer samt konfliktforebyggelse og genopbygning i kriseramte lande. Som led i reformudspillet fra FN's generalsekretær om FN's fremtidige udviklingssystem, står UNDP til at blive tillagt en central rolle i at støtte udviklingslandene i implementeringen af 2030-dagsordenen på tværs af de forskellige verdensmål. Det betyder, at UNDP fremadrettet ventes at være den væsentligste koordinerende organisation for FN's samlede indsatser i de enkelte lande, så verdensmålene som helhed bliver realiseret. Derved kan UNDP bl.a. også bidrage til koblingen mellem den humanitære bistand, de fredsobyggende indsatser og de længerevarende indsatser med fokus på genopbygning og bæredygtig udvikling under og efter en konfliktsituation. Samtidig har UNDP en vigtig rolle i at bidrage til, at langvarige flygtninge- og fordrivelseskriser håndteres af udviklingsorganisationerne på landeniveau på grundlag af flerårig planlægning i fællesskab med humanitære organisationer og i tæt koordination med de nationale værtslande.

På finansloven for 2017 er der afsat 220,0 mio. kr. til UNDP over den multilaterale bevilling § 06.36.01.10. FN's Udviklingsprogram. Ved et yderligere tilsagn på 65,0 mio. kr. kommer det danske bidrag op på 285,0 mio. kr. i 2017.

UNFPA (100,0 mio. kr.)

FN's Befolkningsfond (UNFPA) er FN's centrale organisation for fremme af kvinders og pigers seksuelle og reproduktive sundhed og rettigheder (SRSR) med særligt fokus på unge og sårbare grupper. SRSR er en udviklingspolitisk prioritet og en global mærkesag for Danmark, og UNFPA er en central partner på området, herunder i humanitære kriser.

UNFPA har i sin strategiske plan for 2018-2021 sat sig tre overordnede mål frem mod år 2030, som er: i) at udrydde al mødredødelighed, der kan forebygges, ii) at opfylde alle udækkede behov for familieplanlægning, og iii) at stoppe al kønsbaseret vold samt skadelige skikke såsom tvangs- og børneægteskaber og kvindelig omskæring.

Med støtte fra bl.a. Danmark har UNFPA de senere år styrket sin humanitære kapacitet. UNFPA spiller en særlig rolle i det humanitære arbejde i forhold til at undgå, at det arbejde, der i udviklings-sammenhænge ydes for at ændre sociokulturelle sædvaner, udbrede SRSR-information og -ydelser og sikre pigers skolegang ikke sættes på "standby" i humanitære kriser, der kan ende med at blive langvarige. Det anslås fx, at adgang til familieplanlægningsydelser ville kunne forhindre 32 pct. af mødredødeligheden i humanitære kriser. UNFPA er således med til at understøtte koblingen mellem det humanitære arbejde og udviklingsindsatser, bl.a. gennem arbejdet med SRSR.

På finansloven for 2017 er der afsat 200,0 mio. kr. til UNFPA over den multilaterale bevilling § 06.36.03.10 FN's Befolkningsfond. Som reaktion på andre landes nedskæringer i UNFPA's bidrag, er det regeringens ønske at fordoble bidraget til UNFPA's langsigtede udviklingsindsatser over den multilaterale bevilling i 2017, så bidraget i alt udgør 400,0 mio. kr. Bidraget til UNFPA er tidligere på året forhøjet med 40,0 mio. kr. i yderligere kernebidrag ifm. SheDecides initiativet. Hertil kommer, at regeringen ønsker at bidrage med yderligere 60,0 mio. kr. i et øremærket bidrag til UNFPA Supplies (indgår i aktstykke om tilførsel af midler til udviklingsbistanden under Udenrigsministeriet grundet mindredgifter til flygtningemodtagelse). Ved et yderligere kernebidrag på 100,0 mio. kr. kommer det danske bidrag i 2017 således samlet op på 400,0 mio. kr.

Budget

Det samlede budget andrager 165,0 mio. kr. fordelt på følgende poster:

UNDP	65,0 mio. kr.
UNFPA	100,0 mio. kr.
I alt	165,0 mio. kr.

Med henblik på at afholde de 165,0 mio. kr. overføres der 59,7 mio. kr. fra § 06.38.01.13. Danida Business Finance. Midlerne fra § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika, § 06.32.04. Personelbistand, § 06.32.05. Danidas erhvervsplatform, 06.32.11. Naboskabsprogram, § 06.33.01. Bistand gennem civilsamfundsorganisationer og § 06.35.01. Oplysning i Danmark mv. følger af annullerede tilsagn. Annullerede tilsagn afgivet under udviklingsbistanden opstår f.eks. i forbindelse med afslutningen af et program, hvor omkostningerne viser sig lavere end det afgivne tilsagn.

Tilsagnene afgives i 2017 og forventes udbetalt i 2017.

Væsentlige risikoelementer

Der er ingen væsentlige risikoelementer ud over de risikoelementer, der altid er forbundet med at udføre aktiviteter i udviklingslande, herunder skrøbelige stater, hvilket indebærer sikkerhedsrisici for organisationernes medarbejdere, og risiko for at nogle af ressourcerne misbruges, herunder i form af korruption.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling i 2017 specificeres således:

§ 06.32.01. Udviklingslande i Afrika		
13. Mozambique		
41. Overførselsudgifter til EU og det øvrige udland		-50,0 mio.kr.
§ 06.32.04. Personelbistand		
12. Firmarådgivere		
41. Overførselsudgifter til EU og det øvrige udland		-3,5 mio. kr.
§ 06.32.05. Danidas erhvervsplatform		
12. Danida Business Partnerships		
41. Overførselsudgifter til EU og det øvrige udland		-18,5 mio.kr.
§ 06.32.11. Naboskabsprogram		
10. Programindsatser		
41. Overførselsudgifter til EU og det øvrige udland		-8,6 mio.kr.
§ 06.32.11. Naboskabsprogram		
20. Øvrige indsatser		
41. Overførselsudgifter til EU og det øvrige udland		-2,0 mio.kr.
§ 06.33.01. Bistand gennem civilsamfundsorganisationer		
11. Strategiske Initiativer		
41. Overførselsudgifter til EU og det øvrige udland		-18,2 mio.kr.
§ 06.35.01. Oplysning i Danmark		
17. Seminarer, kurser og konferencer		
41. Overførselsudgifter til EU og det øvrige udland		-4,5 mio.kr.
§ 06.36.01. De Forenede Nationers Udviklingsprogram		
10. FN's Udviklingsprogram (UNDP)		

	41. Overførselsudgifter til EU og det øvrige udland	65,0 mio.kr.
§ 06.36.03.	Hiv/aids, Befolknings- og Sundhedsprogrammer	
	10. FN's Befolkningsfond (UNFPA)	
	41. Overførselsudgifter til EU og det øvrige udland	100,0 mio.kr.
§ 06.38.01.	Mobilisering af finansiering til investeringer	
	13. Danida Business Finance	
	41. Overførselsudgifter til EU og det øvrige udland	-59,7 mio.kr.

c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om enkeltoverførelser mellem to aktivitetsområder under § 6.3. Bistand til udviklingslandene med mere end 5 pct. af de mindste af de berørte aktivitetsområder, jf. de særlige bevillingsbestemmelser for hovedområde § 6.3.

d. - - -

e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2017 afgives tilsagn på samlet 165,0 mio. kr. under § 06.3. Bistand til udviklingslandene med henblik på en generel forøgelse af danske kernebidrag til De Forenede Nationers Udviklingsprogram (UNDP) på 65,0 mio. kr. og De Forenede Nationers Befolkningsfond (UNFPA) på 100,0 mio. kr. Tilsagnene afgives på § 06.36.01. De Forenede Nationers Udviklingsprogram (UNDP) og § 06.36.03. Hiv/aids, Befolknings- og Sundhedsprogrammer. Der anmodes ligeledes om, at der foretages enkeltoverførelser mellem to aktivitetsområder under § 6.3. Bistand til udviklingslandene med mere end 5 pct. af de mindste af de berørte aktivitetsområder, jf. de særlige bevillingsbestemmelser.

På forslag til lov om tillægsbevilling for 2017 opføres følgende:

Udgift:

§ 06.36.01.	FN's Udviklingsprogram (UNDP)	65,0 mio. kr.
§ 06.36.03.	Hiv/aids, Befolknings- og Sundhedsprogrammer	100,0 mio. kr.
§ 06.32.01.	Udviklingslande i Afrika	-50,0 mio. kr.
§ 06.32.04.	Personelbistand	-3,5 mio. kr.
§ 06.32.05.	Danidas Erhvervsplatform	-18,5 mio. kr.
§ 06.32.11.	Naboskabsprogram	-10,6 mio. kr.
§ 06.33.01.	Bistand gennem civilsamfundsorganisationer	-18,2 mio. kr.
§ 06.35.01.	Oplysning i Danmark mv.	-4,5 mio. kr.
§ 06.38.01.	Mobilisering af finansiering til investeringer	-59,7 mio. kr.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 27. november 2017

ULLA TØRNÆS

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 07-12-2017