



Afgjort den 30. august 2018

163

Udenrigsministeriet. København, den 20. august 2018.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2018 overføres 20,0 mio. kr. til § 06.38.02. Rammebetingelser, viden og forretningsmuligheder mhp., at der kan afgives tilsagn om støtte til *Defeat NCD*, et offentligt-privat globalt partnerskab med Novo Nordisk gennem FN's kontor for projektledelse (UNOPS).

Udgiften i 2018 vil blive finansieret ved overførsel af 20,0 mio. kr. fra de på finansloven opførte midler på § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika.

- b. *Baggrund*

Ikke-smitsomme sygdomme (Non-Communicable Diseases, NCD'er) udgør en stigende udfordring i udviklingslande. NCD'er kræver 40 mio. liv årligt, hvilket svarer til 70 pct. af alle dødsfald på globalt plan. Heraf er 75 pct. af dødsfaldene i lav- og mellemindkomstlandene. For at adressere denne udfordring er der behov for nye finansieringskilder og innovative partnerskaber. Novo Nordisk tog initiativ til *Defeat NCD* med afsæt i deres mangeårige erfaringer inden for indsatser for at forbedre adgang til behandling af diabetes i udviklingslandene, herunder programmerne 'Base of the Pyramid', 'Changing Diabetes in Children', 'Changing Diabetes in Pregnancy' samt erfaringer fra World Diabetes Foundation og deres lavprispolitik på insulinområdet. Det offentlige-private globale partnerskab *Defeat NCD* blev etableret i januar 2018 for at imødegå de aktuelle og tiltagende sundhedsfaglige udfordringer forbundet med kroniske livstilssygdomme i udviklingslande. *Defeat NCD* opererer med afsæt i verdensmålene 3 (sundhed og trivsel) og 17 (partnerskaber for handling). Initiativet sigter imod løsninger i krydsfeltet mellem nye, private forretningsmodeller og offentligt baserede sundheds- og udviklingstiltag.

Projektbeskrivelse

Defeat NCD skal på innovativ vis sikre større forsyningssikkerhed af billig medicin til behandling af ikke-smitsomme sygdomme i lavindkomstlande - i første omgang diabetes og forhøjet blodtryk.

Novo Nordisk investerede i 2017 ca. 1,6 mio. kr. i opstartsfasen af partnerskabet og har allokert ca. 32,2 mio. kr. i alt i 2018-2020 med fokus på at støtte driften af initiativet såvel som pilotaktiviteter i Tanzania, Myanmar og Haiti. Herudover har andre medicinalvirksomheder udvist interesse i partnerskabet og en enkelt har ydet finansiell støtte i opstartsfasen.

Defeat NCD partnerskabet centrerer sig omkring følgende fire punkter:

- 1) *Et globalt vidensforum*, som skal bidrage til mobilisering af global og national viden omkring NCD'er og behandling samt fortalervirksomhed.
- 2) *En teknisk assistance-facilitet* tilgængelig for lav- og lavere mellem-indkomstlande for at styrke deres indsatser i forhold til bekæmpelsen af NCD'er.
- 3) *En indkøbs- og distributions-facilitet*, som skal bistå lavindkomstlande med kapacitetsopbygning specielt vedrørende indkøb af produkter.
- 4) *En fond til (med-)finansiering* af lavindkomstlandenes konkrete indkøb.

Partnerskabet sigter på at rejse midler fra medicinalbranchen som en del af business-casen. Målet er at sikre en gearings-faktor på fire gange større finansiering fra den private sektor end fra donorregeringer og andre traditionelle bistandsmidler. Målet er ydermere at øge denne gearing til mere end 1:4 ved at sikre øvrige private investorer og fonde til henholdsvis investering og risikoafdækning, når der er identificeret en innovativ finansieringsmodel (der ses pt. på en forsikringsbaseret model). Partnerskabet har som ambition samlet set at være økonomisk rentabelt over tid.

Projektet er forankret hos FN's kontor for projektledeelse (UNOPS), der har indgående indkøbseks-pertise og erfaring. UNOPS modtager 7 pct. i administrationsomkostninger. Partnerskabet tilskriver sig de etiske principper i Global Compact og følger Verdenssundhedsorganisationen (WHO)'s tekniske normer og forskrifter. Dette manifesterer sig også ved, at WHO har observatørstatus i initiativet.

Udviklingsbistandsdonorerne EU, Schweiz, Singapore og Indien overvejer på nuværende tidspunkt at deltage og støtte partnerskabet.

Budget

Det samlede budget andrager 20,0 mio. kr. Med henblik på at afholde 20,0 mio. kr. under § 06.38.02.12. Partnerskaber for markedsdrevet vækst overføres 20,0 mio. kr. fra § 06.32.01.10. Tanzania. Midlerne følger af annullerede tilsagn afgivet under udviklingsbistanden, der opstår f.eks. i forbindelse med afslutning af et program, hvor projektomkostningerne viser sig lavere end det afgivne tilsagn.

Tilsagnet vil blive afgivet i 2018 og forventes udbetalt i årene 2018–2021, idet der er tale om et flerårigt bidrag.

Væsentlige risikoelementer

Defeat NCD har som ambition at være økonomisk rentabel over tid, hvilket forudgående analyser og vurderinger peger på kan opnås i den første treårige periode. Den foreløbige vurdering og Novo Nordisk egne analyser tyder på, at der er interesse fra private investorer i at deltage i partnerskabet og engagere sig langsigtet. Det er dog en risiko for, at den forventede opbakning fra private investorer ikke realiseres. Givet Novo Nordisks erfaring med business-cases og deres engagement i partnerskabet vurderes muligheden for at opnå den tilsigtede gearingsfaktor at være til stede. Dertil forestår også videreudviklingen af projektet og identifikationen af nye finansieringsformer til at sikre bæredygtigheden af indsatserne mod NDC i modtagerlandene. Finansieringsformen vil skulle udvikles i takt med at projektet rulles ud, hvilket tilsiger et behov for en vis risikovillighed i delkomponenternes finansielle bæredygtighed. Også her er partnernes erfaringer og WHO's rolle som observatører i initiativet med til at sikre, at rammeværket omkring partnerskabet fremstår solidt.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling i finansåret 2018 kan specificeres således:

§ 06.32.01. Udviklingslande i Afrika (<i>Reservationsbev.</i>)	
10. Tanzania	
41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	-20,0 mio. kr.
§ 06.38.02. Rammebetingelser, viden og forretningsmuligheder (<i>Reservationsbev.</i>)	
12. Partnerskaber for markedsdrevet vækst	
41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	20,0 mio. kr.

c. Sagen forelægges Finansudvalget med henblik på at skabe bevillingsmæssig hjemmel til dispositionen i indeværende finansår, *jf. budgetvejledningens 3.3.1.*

e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2018 overføres 20,0 mio. kr. til § 06.38.02. Rammebetingelser, viden og forretningsmuligheder med henblik på at afgive tilsagn om støtte til *Defeat NCD*, et offentligt-privat globalt partnerskab med Novo Nordisk gennem FN's kontor for projektledelse (UNOPS).

Udgiften vil blive finansieret ved overførsel af 20,0 mio. kr. fra de på finansloven opførte midler på § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika.

På forslag til lov om tillægsbevilling for 2018 opføres følgende:

Udgift

§ 06.32.01. Udviklingslande i Afrika	-20,0 mio. kr.
§ 06.38.02. Rammebetingelser, viden og forretningsmuligheder	20,0 mio. kr.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 20. august 2018

ULLA TØRNÆS

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 30-08-2018