



Afgjort den 26. oktober 2017

14

Udenrigsministeriet. København, den 14. oktober 2017.

a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at overføre 85,4 mio. kr. fra annullerede tilsagn afgivet under § 6.3. Bistand til udviklingslandene til § 06.37.03. Regionale udviklingsfonde, gældslettelsesinitiativer og øvrige fonde med henblik på at afgive tilsagn på 85,4 mio. kr. i støtte til den 11. genopfyldning af Den asiatiske Udviklingsfond (AsDF-12).

b. *Baggrund*

Danmark har været medlem af Den asiatiske Udviklingsbank (AsDB) siden grundlæggelsen i 1966. Danmark ejer 0,34 pct. af aktiekapitalen, svarende til en stemmeandel på 0,57 pct. Kun en mindre del af aktiekapitalen (4 pct.) er indbetalt. Resten henstår som garantiforpligtigelse. Danmark indgår i en valggruppe med Canada, Finland, Irland, Nederlandene, Norge og Sverige, der sammen besætter én ud af 12 pladser i bestyrelsen.

I tilknytning til AsDB oprettedes i 1973 Den asiatiske Udviklingsfond (AsDF), som gennem gavebistand og lån på koncessionelle (bløde) vilkår støtter udviklingen i Asiens fattigste og mest udsatte og skrøbelige lande. At lånene er koncessionelle betyder, at de enten er pålagt en lav rente, eller at de er helt rentefri. Fonden er blevet genopfyldt hver fjerde år. Danmarks seneste bidrag til AsDF blev givet i forbindelse med den 10. genopfyldning (AsDF-11) i 2013, jf. akt. 16 af den 5. december 2013.

Projektbeskrivelse

AsDF's overordnede formål er at bidrage til fattigdomsbekæmpelse i Asien og Stillehavsområdet gennem fremme af bæredygtig vækst i regionens fattigste og mest skrøbelige lande. AsDF vil have særlig vægt på bl.a. ligestilling mellem kønnene, fødevarerikkerhed, privatsektorudvikling, god regeringsførelse og klimatilpasning. Med bidraget fastholder Danmark sin stemmeprocent og sender dermed et klart signal om fortsat dansk engagement i Asien.

Den 11. genopfyldning er den første siden sammenlægningen af AsDF's låneoperationer med AsDB's ordinære kapitalressourcer - Ordinary Capital Resources (OCR). Koncessionelle lån vil fra år 2017 blive ydet via OCR frem for AsDF. Dette vil styrke AsDB's udlånskapacitet med op til 50 pct., hvilket vil begunstige de fattigste lande relativt mest. Det øgede udlån muliggøres uden nye kapitalindskud fra ejerne. AsDF vil fra 2017 udelukkende give gavebistand og skal i stigende grad være selvfinansierende, hvilket bl.a. muliggøres af den positive økonomiske udvikling i Asien, hvor ande-

len af høj- og mellemindkomstlande vokser og dermed bidrager til en bedre risikoprofil for bankens samlede udlån. Dette forventes på sigt at øge indtægterne og dermed muliggøre højere overførsler fra den ikke-koncessionelle drift til gavebistand under AsDF.

Det samlede donorbidrag til AsDF-12 bliver ca. 2,5 mia. USD mod den seneste genopfyldning i 2013 på 4,9 mia. USD. Danmarks bidrag er således reduceret fra 137,4 mio. kr. i 2013 til 85,4 mio. kr. i 2017. Danmarks relative bidrag forbliver dog uændret på 0,4 pct. Finland bidrager med 0,4 pct., Sverige med 0,8 pct. og Norge med 0,9 pct. Der er et øget regionalt bidrag til AsDF. Kina firdoblede således sin andel til 3,3 pct., Indien mere end fordoblede sin andel til 1,4 pct. og Indonesien bidrager for første gang til fonden. Japan er fortsat den største donor med en bidragsandel på 35,0 pct. efterfulgt af Australien med 11,0 pct. og USA med 6,2 pct.

I tråd med danske prioriteter vil der blive givet støtte til bl.a. at fremme Afghanistanens genopbygning, reformprocessen i Myanmar samt grøn vækst i Nepal. En ny strategi for AsDB's samlede aktiviteter frem mod 2030 er under udarbejdelse og ventes at fokusere særligt på bl.a. bankens bidrag til implementeringen af FN's verdensmål og klimamålene. Danmark vil med udgangspunkt i den udviklingspolitiske og humanitære strategi søge indflydelse på strategien.

Godt 30,0 pct. af genopfyldningen kommer fra AsDB's interne ressourcer (tilbagebetalinger og overskydende likviditet) og nettoindtægter fra AsDB's drift, herunder investeringer og renteindtægter.

Administrationsprocenten i AsDF var i 2015 ca. 5,5 pct.

Budget

Det samlede budget andrager 85,4 mio. kr., som vil blive afholdt i 2017 under § 06.37.03.11. Den asiatiske Udviklingsfond (AsDF).

Med henblik på at afholde de 85,4 mio. kr. under § 06.37.03.11. Den asiatiske Udviklingsfond (AsDF) overføres 53,5 mio. kr. fra § 06.33.01. Bistand gennem civilsamfundsorganisationer og 31,9 mio. kr. fra § 06.34.01. Naturressourcer, energi og klimaforandringer i udviklingslande mv. Alle de overførte midler er annullerede tilsagn afgivet under udviklingsbistanden. Annulleringer af ubrugte tilsagn opstår f.eks. i forbindelse med afslutning af et program, hvor omkostningerne viser sig lavere end det afgivne tilsagn.

Danmark vil ligesom ved forrige genopfyldning deltage i en særlig ordning, hvor der udbetales hurtigere end de otte år, som er den almindelige indbetalingsperiode. Herved opnås en rabat på 4,6 mio. kr., hvis der udbetales i december 2017. Dette medfører en dansk bidragsandel til AsDF på 0,4 pct., hvilket svarer til niveauet ved de to seneste genopfyldninger. Der er ingen valutarisiko, da tilsagnet gives i danske kroner.

Væsentlige risikoelementer

Der skønnes ikke at være væsentlige risikoelementer forbundet med selve bevillingen. AsDF-12's målopfyldelse vil dog afhænge af modtagerlandenes evne og vilje til at anvende bistanden fra AsDF i overensstemmelse med de opstillede udviklingsmål. De fattigste lande i Asien er præget af skrøbelighed og intern uro, hvilket kan få en negativ effekt på deres evne til at opnå målene. Overordnet er Asienbankens operationer i hele Asien påvirket af regionens generelle økonomiske udvikling, som vil kunne påvirkes negativt f.eks. af stigende protektionisme. Fra dansk side vil man arbejde for at sikre, at AsDB fortsat har fokus på anti-korruption.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling i finansåret 2017 kan specificeres således:

§ 06.33.01. Bistand gennem civilsamfundsorganisationer (*Reservationsbev.*)

- | | | |
|-------------|---|----------------|
| 11. | Strategiske initiativer | |
| 41. | Overførselsudgifter til EU og øvrige udland | -53,5 mio. kr. |
| § 06.34.01. | Naturressourcer, energi og klimaforandringer i udviklingslande mv.
(<i>Reservationsbev.</i>) | |
| 20. | Bilaterale miljøindsatser | |
| 41. | Overførselsudgifter til EU og øvrige udland | -31,9 mio. kr. |
| § 06.37.03. | Regionale udviklingsfonde, gældslettelsesinitiativer og øvrige fonde
(<i>Reservationsbev.</i>) | |
| 11. | Den asiatiske Udviklingsfond (AsDF) | |
| 41. | Overførselsudgifter til EU og øvrige udland | 85,4 mio. kr. |
- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der ved udmøntning af bevillinger over 37,0 mio. kr. fra rammebevillinger på § 6.3. Bistand til udviklingslandene er forudsat særskilt forelæggelse for Finansudvalget, jf. den særlige bevillingsbestemmelse til Budgetvejledningens pkt. 2.2.7. på § 6.3.
- d. –
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2017 afgives tilsagn på 85,4 mio. kr. i støtte til den 11. genopfyldning af Den asiatiske Udviklingsfond (AsDF-12). Udgiften finansieres fra annullerede tilsagn afgivet under § 6.3. Bistand til udviklingslandene.
- På forslag til lov om tillægsbevilling for 2017 opføres følgende:
- | | | |
|-------------|--|----------------|
| Udgift | | |
| § 06.33.01. | Bistand gennem civilsamfundsorganisationer | -53,5 mio. kr. |
| § 06.34.01. | Naturressourcer, energi og klimaforandringer i udviklingslande mv. | -31,9 mio. kr. |
| § 06.37.03. | Regionale udviklingsfonde, gældslettelsesinitiativer og øvrige fonde | 85,4 mio. kr. |
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 14. oktober 2017

ULLA TØRNÆS

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 26-10-2017