



Afgjort den 7. juni 2018

117

Udenrigsministeriet. København, den 28. maj 2018.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2018 overføres 75,0 mio. kr. til § 06.32.10. Migration mhp., at der kan gives tilsagn om støtte til EU's Emergency Trust Fund for Africa (EUTF for Africa).

Udgiften i 2018 vil blive finansieret ved overførsel af 35,0 mio. kr. fra annullerede tilsagn under § 6.3 Bistand til udviklingslandene og 40,0 mio. kr. i frigjorte midler fra § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika.

- b. *Baggrund*

Migration står fortsat højt på den politiske dagsorden i EU og Danmark, og der er løbende blevet iværksat nye initiativer som reaktion på udfordringerne, herunder for at styrke samarbejdet med oprindelses- og transitlandene i Afrika. I forbindelse med afholdelsen af Valletta-topmødet mellem EU og de afrikanske lande i 2015 blev trustfonden etableret som opfølgning på Valletta-handlingsplanen. Trustfonden har til formål at imødegå grundlæggende årsager til migration, sikre bedre håndtering af irregulær migration, bekæmpe menneskesmugling og -handel samt styrke samarbejdet på tilbagetagesområdet. Trustfonden er et centralt instrument i EU's migrationshåndtering.

Danmark støttede trustfonden med 45 mio. kr. i 2015 (ikke øremærket). Derudover gav Danmark et bidrag på 30 mio. kr. i 2017. Dette bidrag var øremærket trustfondens Nordafrika-vindue og gik bl.a. til FN's arbejde i Libyen for at styrke beskyttelsen af migranter samt indsatsen for at hjælpe strandede migranter i Libyen tilbage til deres hjemlande.

Projektbeskrivelse

Trustfonden har tre regionale vinduer:

1. Sahel-regionen og området ved Tchad-søen: Burkina Faso, Cameroun, Tchad, Elfenbenskysten, Gambia, Ghana, Guinea, Mali, Mauretanien, Niger, Nigeria og Senegal,
2. Afrikas Horn: Djibouti, Eritrea, Etiopien, Kenya, Somalia, Sydsudan, Sudan, Tanzania og Uganda.
3. Nordafrika: Marokko, Algeriet, Tunesien, Libyen og Egypten.

Projekter og indsatser gennemføres med afsæt i de følgende fire specifikke målsætninger:

1. Bedre økonomiske muligheder og fokus på beskæftigelsesindsatser for især unge og kvinder i lokalsamfundene.
2. Styrkelse af modstandsdygtigheden i lokalsamfund i form af fødevarerikkerhed, sundhed, uddannelse og social beskyttelse.
3. Bedre migrationshåndtering i oprindelses- og transitlandene, herunder i forhold til bekæmpelse af irregulær migration, menneskehandel og -smugling samt effektiv tilbagetagelse og bæredygtig reintegration af hjemvendte migranter.
4. Bedre regeringsførelse og konfliktforebyggelse gennem fremme af retshåndhævelse, herunder i forhold til grænseforvaltning, og bekæmpelse af radikaliserings og ekstremisme.

Aktiviteterne implementeres sammen med partnere fra civilsamfundet, lokale myndigheder og internationale organisationer. EU's medlemsstater kan ligeledes stå for gennemførelse af aktiviteterne.

En gennemgang af aktiviteterne effektivitet pågår ved EU's revisionsret, og revisionsretten forventes på den baggrund at udarbejde en rapport, der vil blive fordelt til EU-landene inden for de næste par måneder. Trustfonden har vist sig i stand til hurtigt at forberede og godkende projekter, men der har været udfordringer med forsinkelser i igangsættelse af aktiviteter og manglende systematisk monitoring og dokumentation af resultater. Disse forhold og anbefalinger til at rette op herpå forventes at indgå i revisionsrettens gennemgang af fonden.

Øremærkningen af det nye danske bidrag vil blive aftalt med Kommissionen, så områder af høj prioritet for Danmark tilgodeses, herunder begrænsning af irregulær migration, fremme af menneskerettigheder, seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder, samt synergi mellem humanitære indsatser og udviklingsindsatser.

Budget

De hidtidige samlede danske bidrag til trustfonden andrager 75,0 mio. kr. Trustfonden har et samlet budget på 3,4 mia. euro. Heraf er godkendt projekter for 2,6 mia. euro under de tre vinduer. De tilbageværende midler (ca. 0,8 mia. euro) vil med de projekter, som forventes godkendt i løbet af året, være udmøntet ved udgangen af 2018.

Hvis trustfonden skal kunne adressere nye udfordringer fra 2019-2020, indtil EU's nye flerårige budget (2021-2027) træder i kraft, er der ifølge Kommissionen et finansieringsunderskud på ca. 1,2 mia. euro. Kommissionen ventes at fremlægge et finansieringsforslag, hvor reserver fra Den Europæiske Udviklingsfond kan dække en del af behovet, mens medlemslandene vil blive bedt om på frivillig basis at bidrage til den resterende del. Et nyt dansk tilsagn på 75,0 mio. kr. ville således udgøre det danske bidrag til en genopfyldning af trustfonden.

Med henblik på at afholde 75,0 mio. kr. under § 06.32.10.13. Migration og udsendelse overføres der 16,0 mio. kr. fra § 06.32.04. Personelbistand, 16,0 mio. kr. fra § 06.32.05. Danidas erhvervsplatform og 3,0 mio. kr. fra § 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika. Midlerne følger af annullerede tilsagn afgivet under udviklingsbistanden, der opstår f.eks. i forbindelse med afslutningen af et program, hvor omkostningerne viser sig lavere end det afgivne tilsagn. Herudover overføres 40,0 mio. kr. fra § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika, hvor fremrykning af aktiviteter fra 2018 til 2017 har frigjort midler.

Tilsagnet vil blive afgivet i 2018 med 75,0 mio. kr. under § 06.32.10.13 Migration og udsendelse, og forventes udbetalt i 2018.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling i finansåret 2018 kan specificeres således:

§ 06.32.04. Personelbistand (*Reservationsbev.*)

	12. Firmarådgivere	
	41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	-16,0 mio. kr.
§ 06.32.05.	Danidas erhvervsplatform (<i>Reservationsbev.</i>)	
	12. Erhvervsindsatser og samfundsansvar	
	41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	-16,0 mio. kr.
§ 06.32.02.	Udviklingslande i Asien og Latinamerika (<i>Reservationsbev.</i>)	
	04. Pakistan	
	41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	-3,0 mio. kr.
§ 06.32.01.	Udviklingslande i Afrika (<i>Reservationsbev.</i>)	
	20. Mali	
	41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	-40,0 mio. kr.
§ 06.32.10.	Migration (<i>Reservationsbev.</i>)	
	13. Migration og udsendelse	
	41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	75,0 mio. kr.

Væsentlige risikoelementer

Der er som udgangspunkt en øget risiko forbundet med gennemførelse af de beskrevne aktiviteter i post-konflikt og skrøbelige situationer. Der eksisterer i den sammenhæng en risiko for, at implementerende organisationer har vanskelig adgang til projektlokaliteter, samt at monitoreringen af igangsatte projekter ikke kan foretages systematisk.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget mhp. at overføre bevilling i indeværende år, og da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 39,0 mio. kr., jf. den særlige bevillingsbestemmelse vedr. BV 2.2.7 under § 6.3 Bistand til udviklingslandene.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet hermed om Finansudvalgets tilslutning til at overføre 35,0 mio. kr. fra annullerede tilsagn under § 6.3. Bistand til udviklingslandene samt 40,0 mio. kr. i frigjorte midler fra § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika til § 06.32.10. Migration mhp. at afgive tilsagn på 75,0 mio. i støtte til EU's Emergency Trust Fund for Africa.

På forslag til lov om tillægsbevilling for 2018 opføres følgende:

Udgift:

§ 06.32.04.	Personelbistand	-16,0 mio. kr.
§ 06.32.05.	Danidas erhvervsplatform	-16,0 mio. kr.
§ 06.32.02.	Udviklingslande i Asien og Latinamerika	-3,0 mio. kr.
§ 06.32.01.	Udviklingslande i Afrika	-40,0 mio. kr.
§ 06.32.10.	Migration	75,0 mio. kr.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 28. maj 2018

ULLA TØRNÆS

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 07-06-2018