



Afgjort den 22. juni 2017

122

Skatteministeriet. København, den 14. juni 2017.

- a. Skatteministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at der overføres 14,2 mio. kr. i 2017 til § 09.21.01. SKAT til ekstraordinær genudstedelse af toldbevillinger som følge af nyt EU toldkodeks (EUTK).

Udgiften i 2017 finansieres af de på § 35.11.50. *Reserve til Skatteministeriet* opførte midler.

- b. I 2013 blev EUTK vedtaget af EU-Kommissionen som erstatning for det tidligere EF-toldkodeks fra 1992. EUTK har direkte retsvirkning i Danmark og træder gradvist i kraft fra den 1. maj 2016 og frem til 2020. EUTK skal tage højde for den hastige udvikling i de globale handels- og transportmønstre samt gennemgående digitalisere, harmonisere og effektivisere toldbehandlingen og toldkontrolle på tværs af medlemslandene. Der er tale om en omfattende implementeringsopgave.

Overgangen til EUTK indebærer blandt andet, at eksisterende toldbevillinger til virksomheder skal revurderes i henhold til EUTK, da forudsætninger og betingelser er ændret i forhold til det tidligere EF-toldkodeks. Herudover følger det af EUTK, at virksomhederne i en række tilfælde skal stille økonomisk sikkerhed for potentiel toldskyld. Revurderingen af toldbevillinger som følge af overgangen til EUTK vil påvirke ca. 4.000 danske virksomheder.

En toldbevilling er en tilladelse, der gives til virksomheder, der ønsker at benytte andet end standardprocedurer ved import, eksport, transit, opbevaring, håndtering eller forarbejdning af varer. En bevilling indeholder derfor specifikke krav eller lempelser i toldproceduren, som virksomheden kan anvende. Udstedelse af en bevilling kræver, at SKAT individuelt vurderer den enkelte virksomhed.

EU-Kommissionen stiller krav om, at alle bevillinger skal være revurderet inden den 1. maj 2019. Implementeringen af EUTK indebærer således en overgangsperiode, der løber indtil 1. maj 2019 inden for hvilken medlemsstaterne skal sikre, at allerede udstedte toldbevillinger lever op til de ændrede regelgrundlag i medfør af EUTK.

Det betyder, at SKAT inden den 1. maj 2019 skal individuelt revurdere i alt ca. 4.800 allerede udstedte bevillinger, hvortil der kommer en række yderligere sagsbehandlingsopgaver i medfør af EUTK, herunder vurderinger af sikkerhedsstillelse.

Hvis SKAT ikke af egen drift påbegynder sagsbehandlingen nu, forventes de fleste virksomheder at vente med at ansøge om nye bevillinger til umiddelbart før den 1. maj 2019. Det vil i den situation

ikke være muligt for SKAT at individuelt revurdere de ca. 4.800 bevillinger og gennemføre de øvrige sagsbehandlingsopgaver inden d. 1. maj 2019.

Med henblik på at undgå, at alle individuelle revurderinger, individuel vurdering af sikkerhedsstillelsesbehov mv. skal finde sted inden for en kort periode op til den 1. maj 2019, vil SKAT udsende information til virksomhederne om, at deres bevillinger skal revurderes og genudstedes med effekt per 1. maj 2019. Der træffes samtidigt afgørelse om, at deres nuværende bevilling bortfalder pr. 1. maj 2019. I tilknytning hertil tilbydes virksomhederne, at bevillingerne revurderes enkeltvist i perioden 1. august 2017 til 30. april 2019, og nye bevillinger efter EUTK-regler udstedes til virksomhederne gældende fra 1. maj 2019. Såfremt virksomhederne ikke ønsker at tage imod tilbuddet om revurdering, vil de stå uden gyldig bevilling per 1. maj 2019.

Ressourcebehovet til den ekstraordinære sagsbehandlingsopgave er afdækket i samarbejde med Deloitte. Den samlede merudgift vurderes at udgøre 14,2 mio. kr. i 2017, 23,7 mio. kr. i 2018 og 8,3 mio. kr. i 2019.

Fra 2020 og frem vil der være en varig årlig merudgift på 0,5 mio. kr. som følge af yderligere sagsbehandlingsprocesser afledt af EUTK. Den samlede merudgift i perioden 1. august 2017 til 2021 udgør således 47,2 mio. kr., *jf. tabel 1.*

Tabel 1. Merudgifter vedr. genudstedelse af toldbevillinger og EUTK-sagsbehandling 2017-2021						
<i>(Mio. kr., 2017-pl)</i>	2017	2018	2019	2020	2021	I alt
Revurdering af bevillinger	7,5	13,0	4,4	-	-	24,9
Yderligere EUTK-sagsbehandlingsprocesser	0,9	1,6	0,6	0,1	0,1	3,4
Sikkerhedsstillelse	3,2	5,5	2,1	0,3	0,3	11,4
Ekstraordinære AEO-ansøgninger*	0,5	0,8	0,3	-	-	1,5
Mobilisering, ledelse og opfølgning	2,2	2,8	0,9	-	-	5,9
I alt	14,2	23,7	8,3	0,5	0,5	47,2

Anm. : Sumafvigelse skyldes afrundinger.

* Omfanget af ekstraordinære ansøgninger om AEO-certificering som Autoriseret Økonomisk Operator (AEO) er alene estimeret frem til 1. maj 2019, idet udviklingen i antallet herefter på nuværende tidspunkt er forbundet med betydelig usikkerhed.

- *Revurdering af bevillinger.* Omfatter den individuelle sagsbehandling af ca. 4.800 toldbevillinger i perioden fra den 1. august 2017 til og med den 30. april 2019.
- *Yderligere EUTK-sagsbehandlingsopgaver.* Omfatter merudgifter afledt af nye krav i EUTK til sagsbehandlingen af ansøgninger om toldbevillinger.
- *Sikkerhedsstillelse.* I medfør af EUTK skal virksomhederne stille sikkerhed for *potentiel* toldskyld, dvs. den toldskyld, der opstår, når en vare bevæger sig ind over grænsen, men endnu ikke er fortoldet. Tidligere har det alene været den *opståede* toldskyld, som virksomhederne skulle stille sikkerhed for.
- *Ekstraordinære AEO-ansøgninger.* Certificering som Autoriseret Økonomisk Operator (AEO) giver import- og eksportvirksomheder en række fordele i forbindelse med vareførsel over landegrænserne. Det er forventningen, at antallet af AEO-ansøgninger stiger, som følge af EUTK. Det skyldes, at det med EUTK kan blive mere attraktivt for virksomhederne at være AEO-certificerede.
- *Mobilisering, ledelse og opfølgning.* Nye og eksisterende medarbejdere vil i en periode skulle opkvalificeres i forhold til de konkrete sagsbehandlingsopgaver, ligesom der vil være behov for

ekstra ledelsesressourcer. For at sikre en effektiv sagsbehandling er der behov for at udarbejde en række interne vejledninger, procesbeskrivelser mv. i forbindelse med opstarten af sagsbehandlingsopgaven. Da ressourcebehovet til EUTK-sagsbehandlingsopgaven er forbundet med en vis usikkerhed, er det væsentligt, at der løbende foretages opfølgning og rapportering inden for EUTK-implementeringen på fremdrift og ressourceforbrug på opgaven.

Det bemærkes, at der ud over de i tabel 1 anførte opgaver forventes at være yderligere opgaver afledt af EUTK i forhold til sagsbehandlingen af toldbevillinger som følge af skærpede krav til toldmyndighedernes monitorering mv. Der forventes forelagt nyt aktstykke herom senere i 2017.

Merudgiften i 2017 finansieres af § 35.11.50. *Reserve til Skatteministeriet*, hvor der på finansloven for 2017 er afsat 260 mio. kr. til finansiering af implementeringen EU's toldkodeks. Merudgiften i årene 2018-2021 påregnes finansieret af de midler, der forventes overført fra § 35.11.50. *Reserve til Skatteministeriet* til § 09.21.01. *SKAT* i forbindelse med finansloven for 2018.

De bevillingsmæssige konsekvenser af forslaget i 2017 kan specificeres således på under- og standardkonti:

§ 09.21.01.	SKAT (<i>Driftsbev.</i>)	
	10. Almindelig virksomhed	
	18. Lønninger/personaleomkostninger	11,6 mio. kr.
	22. Andre ordinære driftsomkostninger	2,6 mio. kr.
§ 35.11.50.	Reserve til Skatteministeriet	
	10. Toldområdet	
	49. Reserver og budgetregulering	-14,2 mio. kr.

- c. Aktstykket forelægges nu, da revurderingen af toldbevillinger forudsættes igangsat 1. august 2017, og der er behov for at tilvejebringe den bevillingsmæssige hjemmel til overførslen af bevilling i 2017 fra § 35.11.50. *Reserve til Skatteministeriet* til § 09.21.01. *SKAT*.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til, at der overføres 14,2 mio. kr. i 2017 til § 09.21.01. *SKAT* til ekstraordinær genudstedelse af toldbevillinger som følge af nyt EU toldkodeks (EUTK).

Udgiften i 2017 finansieres af de på § 35.11.50. *Reserve til Skatteministeriet* opførte midler, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2017 optages følgende:

§ 09.21.01.	SKAT (<i>Driftsbev.</i>)	Udgift 14,2 mio. kr.
§ 35.11.50.	Reserve til Skatteministeriet	-14,2 mio. kr.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 14. juni 2017

KARSTEN LAURITZEN

/ Andreas Berggreen

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 22-06-2017