



Afgjort den 24. juni 2010

## 150

**Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration.** København, den 15. juni 2010.

a. Integrationsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2010 afholdes merudgifter på 325,6 mio. kr. til indkvartering m.v. af asylansøgere samt afledte merudgifter til sagsbehandling på asylområdet. Merudgiften finansieres ved omprioritering af 5,6 mio. kr. inden for § 18 Integrationsministeriet samt ved tilførsel af 320,0 mio. kr. fra § 6.3. Bistand til udviklingslandene.

b. Der er i 2010 registreret et højere antal indrejste asylansøgere, herunder antallet af uledsagede mindreårige asylansøgere, end forventet på FL2010. Det skønnes således nu, at det gennemsnitlige indkvarteringsomfang i asylindkvarteringssystemet i 2010 vil udgøre ca. 3.600 årspersoner, hvilket er 1.325 årspersoner mere end forudsat på FL2010. Ultimo maj 2010 var der i alt 3.952 personer indkvarteret i asylcentersystemet, heraf 447 uledsagede mindreårige asylansøgere.

Opjusteringen i indkvarteringsomfanget fra 2.275 til 3.600 årspersoner, er en konsekvens af, at indrejsetallet har været højere end forventet i 2010, samt at antallet af verserende sager hos Rigspolitiet og Udlændingesservice i 1. halvår 2010 ligeledes har været større end forventet.

Det stigende indrejsetal indebærer et behov for, at udvide kapaciteten i indkvarteringssystemet, herunder at åbne nye asylcentre og udbygge kapaciteten i de eksisterende asylcentre.

Det stigende indkvarteringsomfang og de afledte udgifter til sagsbehandling på asylområdet skønnes at indebære et samlet merbevillingsbehov på i alt 325,6 mio. kr., der fordeler sig på følgende udgiftsposter:

På § 18.21.01. Drift og tilpasning af indkvarteringssystemet forventes et merbevillingsbehov på 100,4 mio. kr. vedrørende tilpasning af centerkapaciteten, herunder bl.a. åbning af indkvarteringssteder, etablering af ekstra kapacitet m.v.

For at håndtere det forventede højere indkvarteringsomfang i 2010 er det således nødvendigt, at foretage en række tilpasninger på centerområdet for at skabe ekstra kapacitet til indkvartering af asylansøgere. Dette omfatter bl.a. etablering og åbning af yderligere børnecentre, kapacitetsudvidelse på eksisterende centre, etablering af skoleforhold m.v. Desuden er der budgetteret med merudgifter til transport, drifts- og vedligeholdelse m.v. som følge af et stigende antal centre samt en større geografisk spredning af centrene.

På § 18.21.03. Indkvartering og underhold af asylansøgere m.fl. forventes et merbevillingsbehov på 217,1 mio. kr. til udbetaling af taxameterbeløb til operatørerne for varetagelse af indkvarteringsopgaven.

Merbevillingsbehovet forudsætter en takstnedsættelse på ekstraydelser forbundet med drift af centre for uledsagede mindreårige. Taxametertaksten for denne ydelse nedjusteres med ca. 25 pct., da regnskabstal viser, at der isoleret set er overskud på denne ydelse. Det betyder, at taksten pr. 1/8-2010 vil være på 307.100 kr. pr. helårsperson.

Den betydelige stigning i indkvarteringsomfanget, herunder antallet af uledsagede mindreårige asylansøgere indebærer, at den til kontoen tilknyttede udsvingsordning, jf. tekstanmærkning nr. 16, aktiveres. Da merbevillingsbehovet overstiger udsvingsintervallet på 10 pct. af bevillingen, er det nødvendigt at fremsætte aktstykke vedrørende hovedkontoen. Det forventede merforbrug på 217,1 mio. kr. svarer til ca. 73 pct. af bevillingen. Med nærværende aktstykke øges bevillingen på hovedkontoen i 2010 til 516,3 mio. kr., hvilket indebærer, at udsvingsordningen i 2010 efter behov vil kunne aktiveres med op til ca. 51,6 mio. kr.

På § 18.21.06. Politiet forventes et merbevillingsbehov på 2,5 mio. kr. som følge af det opjusterede skøn i det forventede indrejsetal og antallet af personer, der skal udsendes. Det forventes at give en stigning i politiets udgifter til håndtering af nyindrejste asylansøgere og udsendelse af afviste asylansøgere, herunder udgifter til tolke og transport i forbindelse med udsendelse.

På § 18.11.01. Departementet forventes et merbevillingsbehov på 5,6 mio. kr. som følge af afledte merudgifter til sagsbehandling på asylområdet, herunder i Flygtningenævnets Sekretariat. Det stigende indrejsetal betyder en øget aktivitet på asylområdet, herunder mere end en fordobling af sagstilgangen på sagsområderne humanitær opholdstilladelse, klager over afgørelser efter Dublinkonventionen m.v.

Merbevillingsbehovet på samlet set 325,6 mio. kr. finansieres primært gennem en omprioritering på 320,0 mio. kr. fra § 6.3. Bistand til udviklingslande. Midlerne tilvejebringes dels ved hjemtagning af 150 mio. kr. fra Den Europæiske Investeringsbank, der stammer fra tilbagebetaling på tidligere ydede lån, og dels ved frigjorte midler som følge af udskydelse af aktiviteter fra 2010 til 2011.

Visse udgifter til flygtninges ophold det første år i Danmark medregnes og rapporteres i henhold til regler aftalt i OECD's udviklingskomité (DAC) som udviklingsbistand. På FL10 er der medregnet 360,0 mio. kr. vedrørende indkvartering af flygtninge som udviklingsbistand. Det var baseret på en forventning om et indkvarteringsomfang på 1.875 helårspersoner, dvs. et niveau der er væsentligt under det nuværende forventede niveau på 3.600 helårspersoner. Omprioriteringen af 320 mio. kr. fra § 6.3. sker derfor helt ekstraordinært på baggrund af en efterregulering af skønnet for de DAC-rapporterbare udgifter på indkvarteringsområdet.

Derudover finansieres merbevillingsbehovet ved en omprioritering af 5,6 mio. kr. inden for § 18. Integrationsministeriet.

Udover merudgifterne, der finansieres via aktstykke, skønnes der merudgifter på 4,0 mio. kr. på § 18.21.05. Flygtningenævnet og 5,0 mio. kr. på § 18.11.15. Udlændingesservice som følge af øget sagsbehandling på asylområdet. Merudgifterne i Flygtningenævnet finansieres gennem øget anvendelse af opsparing. Merudgifterne til Udlændingesservice finansieres via en begrænsning af udmøntningen af den negative budgetregulering på § 18.11.15. Udlændingesservice.

Dertil kommer en merudgift på 36,1 mio. kr. på den lovbundne bevilling § 18.21.02. Kontante ydelser, der ikke indgår i nærværende aktstykke.

### Samlede økonomiske konsekvenser

Det forventede merbevillingsbehov i 2010 på indkvarteringsområdet til drift af asylcentersystemet samt afledte merudgifter til sagsbehandling på asylområdet skønnes samlet set at udgøre 325,6 mio. kr. De samlede bevillingsmæssige konsekvenser kan i 2010 specificeres som følger:

§ 18.11.01.	Departementet (Driftsbevilling)		
	10.	Almindelig virksomhed	
		Udgift	
		18.	Lønninger
			5,6 mio. kr.
§ 18.21.01.	Drift og tilpasning af indkvarteringssystemet (Driftsbevilling)		
	10.	Husleje og ejendomsudgifter m.v.	
		Udgift	
		16.	Husleje, leje arealer, leasing
			26,3 mio. kr.
	20.	Bygningsmæssig drift og vedligeholdelse m.v.	
		Udgift	
		22.	Andre ordinære driftsomkostninger
			19,8 mio. kr.
	30.	Øvrige driftsudgifter relateret til drift af indkvarteringssystemet	
		Udgift	
		22.	Andre ordinære driftsomkostninger
			21,8 mio. kr.
	40.	Tilpasninger af indkvarteringssystemet	
		Udgift	
		22.	Andre ordinære driftsomkostninger
			30,3 mio. kr.
	50.	Diverse indtægter og udgifter	
		Udgift	
		22.	Andre ordinære driftsomkostninger
			0,4 mio. kr.
	60.	Diverse indtægter og udgifter	
		Udgift	
		22.	Andre ordinære driftsomkostninger
			1,8 mio. kr.
§ 18.21.03.	Indkvartering og underhold af asylansøgere m.fl.		
	10.	Basisydelse	
		Udgift	
		22.	Andre ordinære driftsomkostninger
			60,3 mio. kr.
	20.	Særlige sociale- og sundhedsydelse	
		Udgift	
		22.	Andre ordinære driftsomkostninger
			17,0 mio. kr.
	30.	Ekstraydelse forbundet med modtage- og udrejsecentre	
		Udgift	
		22.	Andre ordinære driftsomkostninger
			27,4 mio. kr.

	40.	Ekstraydelser forbundet med drift af omsorgscentre		
		Udgift		
		22.	Andre ordinære driftsomkostninger	3,8 mio. kr.
	50.	Ekstraydelser forbundet med drift af centre for uledsagede mindreårige		
		Udgift		
		22.	Andre ordinære driftsomkostninger	73,0 mio. kr.
	70.	Ekstraydelser, særlige vilkårsforbedringer		
		Udgift		
		22.	Andre ordinære driftsomkostninger	35,6 mio. kr.
§ 18.21.06.		Politiet (Reservationsbevilling)		
	10.	Politiet		
		Udgift		
		22.	Andre ordinære driftsomkostninger	2,5 mio. kr.
§ 18.21.79.		Omstillingsreserve vedrørende flygtninge og indvandrere (Reservationsbevilling)		
	10.	Reserve		
		Udgift		
		49.		-1,6 mio. kr.
§ 18.31.79.		Reserve (Reservationsbevilling)		
	10.	Reserve		
		Udgift		
		49.		-4,0 mio. kr.
§ 06.32.01.		Udviklingslande i Afrika		
	26.	Opfølgning på Afrikakommissionens anbefalinger		
		Udgift		
		41.	Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	-30,9 mio. kr.
§ 06.32.11.		Naboskabsprogram		
	10.	Programindsatser		
		Udgift		
		41.	Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	-50,0 mio. kr.
§ 06.34.01.		Miljø- og klimabistand		
	20.	Bilaterale miljøindsatser		
		Udgift		
		41.	Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	-89,1 mio. kr.
§ 06.37.04.		Bistand gennem Den europæiske Union (EU)		
	10.	Den europæiske Udviklingsfond		
		Udgift		

41.	Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	-150,0 mio. kr.
-----	---	-----------------

c. Finansudvalgets tilslutning søges, da det stigende indrejsetal og indkvarteringsomfang samt afledte merudgifter til sagsbehandling på asylområdet betyder, at der er behov for at afholde merudgifter hertil i 2010.

d. Forslaget er tiltrådt af Udenrigsministeriet.

e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til, at der i finansåret 2010 afholdes merudgifter på 325,6 mio. kr. til indkvartering m.v. af asylansøgere samt til sagsbehandling på asylområdet, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2010 optages følgende:

§ 18.11.01.	Departementet (Driftsbev)	5,6 mio. kr.
§ 18.21.01.	Drift og tilpasning af indkvarteringssystemet (Driftsbev.)	100,4 mio. kr.
§ 18.21.03.	Indkvartering og underhold af asylansøgere m.fl.	217,1 mio. kr.
§ 18.21.06.	Politiet (Reservationsbevilling)	2,5 mio. kr.
§ 18.21.79.	Omstillingsreserve vedrørende flygtninge og indvandrere (Reservationsbevilling)	-1,6 mio. kr.
§ 18.31.79.	Reserve (Reservationsbevilling)	-4,0 mio. kr.
§ 06.32.01.	Udviklingslande i Afrika	-30,9 mio. kr.
§ 06.32.11.	Naboskabsprogram	-50,0 mio. kr.
§ 06.34.01.	Miljø- og klimabistand	-89,1 mio. kr.
§ 06.37.04.	Bistand gennem Den europæiske Union	-150,0 mio. kr.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

*København, den 15. juni 2010*

BIRTHE RØNN HORNBECH

/ Anette Görtz

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af et flertal i Finansudvalget den 24-06-2010 (udvalget med undtagelse af Socialdemokratiets, Socialistisk Folkepartis, Det Radikale Venstres og Enhedslistens medlemmer, der stemte imod andragendet)

S, SF, RV og EL stemmer imod aktstykket, da vi generelt ikke finder, at merudgifterne på asylområdet skal finansieres af udviklingsbistanden. Asylområdet har i stadigt stigende grad under den nuværende regering været finansieret af udviklingsbistanden. Samtidig er udviklingsbistanden blevet beskåret, senest i forbindelse med genopretningsaftalen. Det at asylbehandling teknisk kan kategoriseres som udviklingsbistand, gør det hverken mere rimeligt eller fornuftigt, at udskyde eller reducere aktiviteter blandt verdens fattigste, for at finansiere asylsystemet i Danmark.